

“国家中心城市建设提质进位”专家谈

为国家中心城市建设提质进位谋良策献智慧(十)

郑州作为区域发展增长极的推进策略

张俊超

以建设“四个高地”为引领,打造更高质量的高质量发展区域增长极,是以习近平总书记为核心的党中央对郑州发展寄予的殷切希望,也是郑州今后几年发展必须注重解决的重大问题之一。对标党中央、省委对郑州的发展定位要求,抢抓中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展两大国家战略机遇,从而推动以郑州为引领的中原城市群经济高质量发展,意义重大。

一、郑州为何能成为中原城市群高质量发展的增长极

正如增长极概念的提出者法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁所提出的观点,增长极是在既定环境中与周围环境相结合的一种推进型单元,这种推进型单元并非传统意义上基于地理空间的地理单元,而是存在于经济元素之间经济关系的经济单元。根据佩鲁等人的增长极理论以及我国东部沿海城市近几十年来经济快速发展的实践,郑州成为中原城市群经济高质量发展背景下增长极的必然选择。

1.得天独厚的“交通+区位”优势。便利的交通和优越的区位优势是增长极潜质地区的重要条件。郑州地处中原,史谓“天地之中”。时代的发展使得郑州成为我国的铁路、航空、高速公路、电力、邮政电信的主枢纽,打通了空中、陆上、网上、海上四条“丝绸之路”,形成了连通境内外、辐射东西南北的“中国交通十字路口”。此外,郑州作为中原城市群的领头羊,东有山东半岛城市群、西有关平原城市群、南有长江中下游城市群、北有京津冀城市群,处于四大城市群的中心地带,尤其在建立全国统一大市场的背景下,作为全国交通的枢纽地位和连接资源和要素转移的区位优势就愈发凸显。这也就使得郑州成为引领中原城市群经济高质量发展、支撑中部崛起增长极的必然选择。

2.初步形成一批具有创新能力的企业和企业家群体。拥有充足的创新能力是增长极所必需的必要要素。具有创新能力的企业和企业家群体能够凭借其创新优势获得较高的生产效率,从而实现自我的不断发展,并影响和推动一批追随者。伴随着这一群体的不断扩大,从而形成一种“增长中心”,带动区域经济的发展。目前,郑州按照市委、市政府工作部署,正在打造以郑东新区智慧岛为带动、以龙湖北部片区为核心、以科学谷为拓展区,整合中原科技城功能定位和空间布局,最终形成“一体两翼”布局的“中原科技带”,构建串联高新区、金水区 and 东区的沿黄科创带。随着华为河南区域总部、阿里云中原研发中心、百度自动驾驶基地、嵩山实验室、欧盟项目创新中心等一大批高质量重点产业项目正式签约入驻,郑州已初步具有增长极所必需的创新要素。

3.丰富的资源优势。根据赫克歇尔-俄林的资源禀赋理论,一个地区所拥有的资源禀赋是决定该地区经济发展的必要条件。而良好的资源禀赋条件和具有竞争优势市场价格优势,是决定地区经济发展的重要条件。具有比较优势的自然资源是增长极产生的重要支撑。首先,郑州背靠近1亿人口的河南,充沛的人力资源优势构成了郑州经济发展的动力,又使郑州的劳动力价格具有比较优势。其次,郑州自身也拥有着储量丰富的自然资源,已探明的矿藏有煤、铝矾土、耐火黏土、石油等近40种,其中,煤炭保有储量63.6亿吨,铝土矿保有储量2亿吨,耐火黏土矿、水泥用灰岩等为优势矿产,天然石油矿质优良,是全国最大的油石基地之一。源源不断的原材料和人力资本的供应,使郑州的生产活动能够在得到率先开发的基础上继续保持发展后劲。因此,丰富的资源优势为郑州成为中原城市群的区域增长极提供了强有力的支撑。

4.具备规模经济效益。增长极的存在和发展除了需要必备的创新能力和充沛的资源禀赋之外,还需要在该区域内积聚一定规模和数量的关联企业和部门,从而实现资源在企业之间合理的配置,进而实现规模经济。作为中原城市群领头羊的郑州,近年来致力于发展以高素质劳动力为支撑的高新技术产业和高新技术产业,逐步形成了电子信息、汽车及装备制造、生物及医药、新材料、铝及铝精深加工、现代食品制造、品牌服装及家居制造等七大工业主导产业,建成了6个千亿级主导产业集群。相对完善的工业体系和已具备的规模经济效益使郑州成为中原城市群区域经济增长极唯一选择。

5.政府引导和政策支持。作为推进型单元的区域增长极,仅依靠自发的成长通常需要较长的时间,而且还存在夭折的风险。因此,区域增长极的发展需要政府的引导和政策支持。政府的引导主要作用在于对其进行宏观调控和整体的服务,培育区域场,加强在建区域增长极和周围地区的经济联系。除此之外,区域增长极的发展还需要相关配套政策的支持。通过政府的制度供给来满足增长极发展所需的制度需求。近年来,河南省委、省政府坚持将郑州市圈作为支撑引领中原城市群高质量发展的核心增长极。与此同时,郑州市委、市政府也积极行动,出台一系列文件,抢抓战略、政策、历史“三大机遇”,锚定省委工作会议所提出“两个确保”“十大战略”,致力于建设“四个高地”为引领的高质量发展区域增长极。

二、郑州作为区域增长极发展的政策建议

1.以“四个高地”为引领,建设“造血型”增长极。增长极要带动区域整体实现经济增长,其自身必须有强大的“造血”功能。增长极理论的演变和国内外发达地区的实践已经表明,制造业是带动经济增长的主要“引擎”,也是区域增长极中的“造血干细胞”。制造业高质量发展是郑州作为中原城市群区域增长极的关键所在。近年来,郑州已经形成了纺织、专用设备、食品、煤电铝、汽车等传统的制造业产业链。然而,在国家“双碳”重大战略的背景下,这些高污染高能耗的传统产业必须向绿色低碳转型和转向高质量发展,实施先进制造业集群培育行动,从而建设先进制造业高地。先进制造业高地的建设,需要以先进的技术为支撑,需要进一步对外开放,充分利用四条“丝绸之路”将郑州建设成开放高地。人才是“造血型”增长极的支撑,是现代化城市活力的所在,郑州要以建设人才高地为手段,强化“人才吸引”政策,建设成高端人才的聚集地,推进人力资源数量优势向质量优势转变,为郑州产业发展、中心城市建设提供有力的人才支撑。创新是区域增长极中高速发展的动力来源,是竞争力的根本体现。为此,郑州坚持科技创新在经济社会发展大局中的核心地位,最终成为国家级的创新高地。

2.构建和完善配套的投融资体制、土地及财税政策。高质量发展区域增长极的培育通常需要形成并聚集一批勇于创新的企业和人才。而创新通常是一种高风险的活动,如果相应的投融资体制不完善,很容易导致创新型企业的资金链断裂,影响企业的正常运转。为此,首先应当进一步完善投融资体制,构建风险投资机制,为创新型企业提供必要的支持。为充分发挥政府的引导作用,可以加大政府的资金投入,为风险投资提供发展的动力。其次,进一步拓宽投融资渠道,引导金融机构支持企业的自主创新;支持发展各类风险投资机构;鼓励企业上市融资等。再次是进行土地管理改革,统一进行土地资源的开发利用,并积极探索新形势下发挥土地对经济建设和调控作用的新路子。最后,探索用好国家给予的财税支持性政策。根据创新型企业发展各个阶段,制定适合其发展的财税优惠政策。

3.加大基础设施建设,促进增长极效应的发挥。基础设施是否完善在很大程度上制约着增长极的发展速度和效用的发挥。首先,增长极要想充分发挥其扩散效应和乘数效应,就必须把基础设施建设作为重中之重,加大建设投入,提升建设水平,在“1+8”郑州都市圈内实现公共交通一体化,打造畅通畅联、高效快捷的都市圈交通基础设施体系,提升互通互联水平。其次,加强通信网络基础设施建设,充分利用互联网尤其是移动互联网来促进区域间的经济往来。最后,加强与民生相关的基础设施建设,提升区域内人民居住的环境水平,改变区域经济发展的社会环境,通过与民生相关的基础设施的建设,吸引外界优秀生产资源的流入,促进区域内部经济的发展。

4.进一步深化“放管服”改革,转变政府职能。与东部沿海城市相比,内陆城市政府干预经济的程度始终相对较高。尽管近年来郑州一直在推进“放管服”改革,但这一问题仍然存在。由于获取信息的不完善以及滞后性,政府过多地干预决策很有可能阻碍市场经济发展,造成资源的浪费和发展的低效率。国内外区域增长极培育成功的经验和失败的教训告诉我们,必须摆脱依靠自上而下的行政手段,转变以市场手段为主,行政调控为辅,避免政府对市场的过分干预。为此,需要进一步深化“放管服”改革,进一步转变政府职能,塑造政务服务郑州品牌。

(作者系郑州商学院区域经济发展研究中心副教授、管理学博士)

多措并举加快推动中原大市场建设

徐可

党中央国务院最近颁布了《加快建设全国统一大市场的意见》,提出了“推动国内市场高效畅通和规模拓展、加快营造稳定公平透明可预期的营商环境、降低市场交易成本、促进科技创新和产业升级、培育参与国际竞争合作新优势”等主要目标。

我省人口众多,枢纽经济的区位优势显著,近年来经济规模增长较快,具备了构建中原市场的经济基础;但另一方面,我省经济社会一体化程度不高,产业“大而不强”,城乡二元特征明显。尤其是当前,郑州的“首位度”持续上升,郑州都市圈由“1+4”扩容至“1+8”;而中原城市群之间的整体性协同不足,城市竞争大于城市合作,地方保护主义难以在短期内根除。因此,在“统一大市场”形成路径中,我省注重与“长三角”和“大湾区”的“一体化大市场”的自然演化路径有所不同;而是要在郑州国家中心城市建设中,以“有为政府”推动“有效市场”,有抓手、分阶段地将郑州的“资源集聚效应”转向“市场辐射效应”。

当前,应依据我省资源禀赋和产业结构特征,多措并举,找准政策着力点;以郑州国家中心城市建设为核心,加快促进形成“中原大市场”,进而才能更好地融入全国统一大市场。建议如下:

一、以市场监管推动中原大市场

由我省市场监督管理部门牵头,利用其“垂直体制”的优势打破“条块分割”,以“放管服”改革举措推进市场监管领域的政策创新。

1.构建“大市场”与“大监管”的工作格局,优先研判、制定、落实党中央国务院关于“统一市场监管规则”“统一市场监管执法”的有关要求。

2.按照《河南省“十四五”市场监管

现代化规划》,以“质量强省”战略加快我省商品质量体系以及标准化和计量体系建设,以“统一制度”“统一政策”“统一标准”来清除统一市场中的各种显性和隐性的制度障碍。

3.以当前正在实施的“放心消费”创建活动为抓手,鼓励各商会和行业协会等社会组织,制订规范行业标准,提高服务质量,强化自律管理,创建“放心消费”的诚信品牌。

二、以社会信用促进中原大市场

按照党中央国务院“健全统一的社会信用制度”的要求,推进我省社会信用的体系建设和场景应用。

1.由大数据管理局牵头,将市场监管、银行信用、产品质量、司法诉讼等大数据相互打通,构建我省统一的市场信用指标体系。

2.将生产和销售假冒伪劣商品和其他市场失信行为列入“社会信用黑名单”,开展联和惩戒。

3.在“信易贷”基础上,加快形成我省“银税合作”“银商合作”模式,促进我省订单、仓单、保单、存货和应收账款的融资工具和商业保理业务的创新。

三、以商业网络构建中原大市场

发挥郑州都市圈的市场辐射效应,利用郑州都市圈“1+8”扩容的政策时机,加快商业网络基础设施建设,扩大服务范围。

1.在中原城市群和周边城镇加快构建高效便捷、布局合理的智慧零售终端、智能末端配送设施和智慧物流基础设施网络。

2.在中原城市群以及区域中心城市周边市场加快布局冷链仓储中心、快件仓储中心、分拨中心、转运中心,加快乡村物流通道和配送站等基础设施建设。

郑州都市文化气韵从哪里来?

吴志奇

予郑州都市文化气韵以理性,即“通”:通变、通达、通情。

通变,是通晓事物发展变化的规律,以应对社会人事的纷杂变化。历史文化带给郑州的通变气韵,是面对兴衰更替的荣辱不惊,历览黄河奔流的处变不惊。无论是五朝为都的荣耀,郡县州府的变化,还是社会治乱交替、丰年灾年轮转,郑州都静而待之,顺势而为,阐释着郑州对于社会人事、自然万物变化的认识、理解和实践。郑州饱受黄河决堤改道之苦,从大禹治水到贾鲁治河,充分展现了人们对水土关系的理解,“疏”“堵”“浚”相结合的治黄策略至今依然为世人称道。

通达,是通晓事物变化规律后的达观,以调适得失荣辱的无常变迁。郑州地处要道,四通八达,通达不仅是郑州这座城市的地理表征,也塑造了这个城市的心理状态。通达是通晓自然、社会、人事的发展变化规律后的宠辱不惊,没有个人的患得和负担,这是一种崇高的君子境界,《系辞传》总结为“易无思也,无为也,寂然不动,感而遂通天下之故”。只有达成这种无私度、无妄为的超然状态,才能达到“感而通”天下的境界。晚年客居郑州的开国大将徐海东是被毛泽东主席盛赞“为革命立了大功的人”,正是他不顾个人荣辱得失的通达成就了徐海东将军纯洁的党性和辉煌的功勋。

通情,是通达心态支持下的情感共鸣,以取得风土人情的内在认同。通情才能达理,中原具有敦厚朴实的区域性品格,把人们对于事物之理的理解延伸到人对于事物的实践层面上来。郑庄公掘地见母的故事,充分展示了在政治斗争与亲情体谅冲突时的温情关怀;这种历史故事广泛流传,成为百姓茶余饭后的谈资,其蕴含的孝义精神深度契合了人民群众对于情理的理解和认同,潜移默化地作用于人们的心理,规范着人们的行为。

二、从天地之中的地缘特质中来

《广雅》认为“郑,重也”,郑州地处天下之中,这种地缘优势强化了郑州对正统性的自我认同,演变成郑州深入骨髓的都市文化气韵,即“正”:正统、正派、正气。

正统,即郑州的城市品格,代表了官学特质,以统一核心价值。无论是上古时代垂衣裳而天下治,还是变许之兵并起的春秋战国,抑或延续千年

的封建专制时代,中原的文化价值演变始终成为整个中国价值嬗变的一条主线,其核心价值具有典型的正统特征。这种文化的正统性,也在漫长的历史演变过程中浸染着郑州的社会人事,逐步成为稳定的城市传统。新中国成立以后,郑州在不同的历史时期都坚决而彻底地贯彻党的战略决策,尤其是作为传统的粮食大省,始终坚守国家粮食安全的坚固屏障。近日,省政府出台《“中原农谷”建设方案》,建设实施“一核三区”发展战略,举全省之力打造千亿级的种业和粮食产业集群,为国家粮食安全提供安全保障。

正派,即郑州的城市气质,散发着浩然之气,以规范生产生活。“郑”的起源,即有庄重、正式的基本内涵,郑州尤其重视对社会生活秩序的规范。近代以来,面对西方殖民入侵和阶级压迫,郑州以刚正不阿的精神传承延续着血脉、文脉,积极以实业、革命等手段力图振兴。从穆藕初在郑州兴建豫丰纱厂开始,郑州纺织工业兴起,到新中国成立后改建郑州国棉二厂,发展成为全国六大纺织工业基地之一,无论是面对西方殖民入侵、国内的阶级压迫,还是新中国成立后投身国家建设、服务人民生活,郑州纺织工业就努力维系着一方基本的社会生产秩序,为人民群众提供着基本的生活需求。

正气,即郑州的城市品格,彰显着求真务实,以匡正城市形象。一个城市的品格,是历史传承和实践催生的产物,从区域到城市,郑州都具备典型的历史文化传承优势,在社会实践中也富于浩然之气。中原人民素有弘扬社正正气的历史文化传统,《易经·蒙卦》认为“蒙以养正,圣功也”,强调养正乃是圣人之功,赋予人们天真纯正的品性。近代著名的京汉铁路工人“二七大罢工”、豫西革命根据地的斗争则彰显了郑州的满腔正气,先烈们的鲜血浸染着这片英雄的土地,浇筑成了为争取民族独立而奋斗牺牲的城市品格。

三、从生产生活的社会实践中来

郑州天地之中的地缘位置,阐发出一种趋中尚和的文化态度,给予郑州融入血脉的文化胸襟,表现为生产生活中对社会人事的从容大度,即“容”:包容、宽容、容纳。

包容,是城市的外显之“和”,彰显着城市的和谐程度。作为国家中心城市,多项战略交汇落地郑州,把郑州潜

在的包容性更加充分地激发出来。古老的传统文化认同同声相应、同气相求,推崇“同人于野”的大同精神,彰显一种宽广的包容之态。当前,郑州在新一轮的城市建设当中,对全国乃至全球的包容成为城市建设的必然需求,这就使得传统文化“和”的时代价值得到了放大,逐步演变为一个城市对外的基本态度,反映了一个城市的气度胸怀,潜在地决定着社会优势资源的动态流向,成为城市竞争力持续发展的内在因素。新郑黄帝故里拜祖大典,成为炎黄子孙同宗同祖的情感纽带,更吸引了越来越多的中国文化仰慕者,建立起吸引人、建立人才高地的重要文化情怀。

宽容,是城市的内在之“善”,反映着城市的共生程度。无论是应对自然灾害的奋争,还是对于外来入侵的抵御,或是生产生活方式的处理,郑州都呈现出对于生命的珍重、对自然的和善。这种外在的宽容与内在的共生统一于都市文化气韵之中,个体的严于律己、宽以待人,表现为个体素养,群体的集体宽容,则更是一个城市的高度文明。当前,数字经济在引爆下一个经济社会发展增长点的同时,更要坚持科学技术向善,唯其如此,我们才能为算法逻辑支配下的实体经济提供规则保护,形成社会多元主体之间、虚实要素之间的良性共生生态。

容纳,对城市的实践之“行”,展现着城市的开放程度。郑州对于外来人口、外来文化的接纳,决定了郑州城市发展的新生元素和发展动力。历史上,郑州地处大运河旁边,往来客商云集,旗号铺肆林立,近代更是成为中原的交通枢纽,这就促成了郑州地区频繁而深入的文化交融和人口迁移,伴随而来的是经济的发展和商业的繁荣。随着郑州作为省会城市、国家中心城市、中原经济增长极等城市定位的不断叠加强化,城市规模也越来越大,“智汇郑州”吸引了越来越多的高层次人才和团队,成为郑州核心竞争力的主要来源,这与包容接纳万物的文化气韵是密不可分的。

当前,郑州正以亨通的智慧突对沧海桑田,积极顺应时代之变、融合发展之需,坚持守正纳新,以独特的都市文化气韵开辟城市发展新高地,为人民的美好生活而不辍奋斗。

(作者系郑州师范学院教师、博士)