

为国家中心城市建设提质进位谋良策献智慧(十七)

农业农村 优先发展的几点思考

吴珍彩

坚持农业农村优先发展是实施乡村振兴战略的首选方略,是党中央着眼于实现“两个一百年”奋斗目标和解决农业农村短板问题做出的重大战略部署,是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。郑州市如何进一步发挥自身优势,解决农业农村发展过程中遇到的新难题和面临的新形势,是当前需要思考和解决的问题。

一、拉长产业链条,提高精深加工能力

第一,重视加工龙头企业的培优和扶持。龙头企业对农业农村发展带动作用强,辐射能力大,郑州市要进一步加大扶持力度,可以通过项目扶持,资金贴息等方式,在现有农业加工企业基础上,积极培育和壮大一批中大型农业加工企业。鼓励经营基础较好的农业加工企业进一步扩大规模,优化产权结构,形成多元投资的股权结构。另外,还要重视上下游产品生产的联合发展,做大做强农业产业,同时也降低农业自然风险和市场风险。

第二,加大农业科研投入力度。科技是农业精深加工的“支撑石”。拉长农业产业链,提升价值链增值能力,离不开高端精深加工技术。郑州市现有农产品龙头企业三十多家,尤其三全、思念、中粮等是享誉国内外的龙头企业,可以依托这些龙头企业,加大科研投入力度,带动郑州市,甚至河南省农产品精深加工进一步转型升级,增加农产品附加值的同时,提升产品竞争力。科研院所也应发挥应有的社会功能,主动与企业进行合作,结合市场需求,创新研发新产品、新技术。应加大农业科研投入力度,鼓励科研人员从整个产业链角度出发进行科学研究。同时还要创新机制,实现产学研真正有效结合。抢占高端产业链、价值链和技术链。

第三,提升先进加工装备制造能力。先进的加工工艺需要先进的加工装备作保障,这样才能生产出成本低、质量好、附加值高的农产品。尤其是生物化、化学化农产品加工需要更加高端精细的加工装备。郑州市一方面鼓励农产品加工企业引进国外先进设备,另一方面给予加工企业适当补贴或奖励,支持企业自主研发。

第四,推动绿色、有机农产品生产与农产品加工业的融合,深化农产品加工精度。在基础设施条件较好的主城区及近郊大力推动农产品精加工,建立技术创新、生态高效的农产品精加工示范基地,积极发展农产品流通业。另外,要促进特色农产品加工。各区市自然禀赋条件相差较大,农业生产条件和品种也有一定差别,加之生活习性和文化传统的差异,各地都形成了一些具有地方特色的农产品,如新郑的莲藕、巩义的小相菊花等,要发展特色农产品加工业,让这些产品走得更远。

第五,吸引和培养专业人才。人才是技术研发的灵魂,高端精深加工技术的研发、现代化加工装备的制造都离不开专业人才。郑州市有丰富的科研资源,农业类大学众多,这些科研院所要加大人才培养力度,同时还要结合市场需求,为企业提供高质量的农业管理和技术人才。郑州市政府应通过各种人才计划,吸引和培养技术、懂农业、爱农业的专家,为农产品加工企业向更高发展提供人才基础。郑州航空港、自贸区等战略的叠加,也为郑州市国际人才引进提供了更大机遇,政府要进一步改善营商环境,吸引国内外大型科研、加工企业入驻郑州。

二、加大金融支持力度,完善农业农村服务体系

当前农业农村发展中普遍存在“融资难,成本高”问题。对此,政府和企业要多措并举,破解农业农村发展中的瓶颈。

首先,强化农村金融机构的基本功能。农村金融机构设置的初衷主要服务农业农村发展,要强化其为农业农村服务的意识,要结合农业农村发展特点设计产品,增强其产品设计的合理性、可操作,探索多种途径服务“三农”的模式,提升自身服务“三农”的能力。政府也可以建设农业发展基金,为新型农业经营主体提供担保,消除农村金融机构的顾虑,降低农村金融机构的经营风险,增加其对农业农村优先发展的支持力度。

其次,创新金融服务模式,提升服务能力。新型农业经营主体贷款遇到的最大难题是抵押物无法解决,尤其是在现有法律制度下,经营主体承包经营的土地不拥有所有权,无法成为金融机构认定的抵押物。一方面,金融机构要创新产品,农产品作为抵押物等,提供多样化服务,另一方面政府也可以通过成立担保公司,经营主体办理保险等方式,增加新型农业经营主体的信用。同时,还可以通过多种途径引进外来资源,尤其在乡村振兴战略下,各种资源蜂拥至农村,要利用好这些资源,促进农村经济发展。

再次,构建农村金融创新体系,优化农村金融生态环境。农村金融机构要有互联网思维,加强信息技术在农村金融服务中的应用。

三、搭建平台,建立主管部门沟通协调机制

农业农村发展,尤其农村三产融合涉及部门多、行业多,部门之间协调统一能增强融合企业信心,也可降低融合成本。

首先,搭建部门协作机制,合力谋划政策措施。各部门要整合现有资源,研究可行路径,探索共建产业融合协作机制。

其次,可以成立郑州市农业农村发展协调中心,结合郑州市农业资源特点和当前产业发展现状,综合考虑农业农村发展制度安排,统筹设计郑州市不同地区农村的发展重点。

再次,统一规范信息发布渠道和指标统计标准,建立与农业农村发展相关的工商、海关、农业、财政、质检等部门间的信息互通、共享平台,并根据经济发展增加新的统计指标和指标体系,为农业农村高质量发展提供技术支持和业务咨询服务。

四、加大基础设施投入,发挥农业多功能性

首先,在农产品生产、流通方面,郑州市很多农村甚至县市,没有完善的冷链物流体系,缺乏先进的物流技术和设备,且农产品经营风险大,导致市场上缺乏市场化程度较高的物流经营主体,农产品运输服务跟不上。郑州市政府除了要加大农田水利建设、商品粮棉生产基地等方向的投资外,还要加强农产品流通重点设施建设、冷链服务基地建设,特别是生鲜农产品冷链物流网络体系建设。

其次,在农业资源开发方面,农村自然资源丰富,美丽的田园风光可以很好地满足城市居民亲近大自然的需求。

五、提升农业经营主体的能力,建立利益联结机制

首先,提升新型农业经营主体的能力。新型农业经营主体是带动农业农村发展的主力军,要大力培育和壮大新型农业经营主体,助力其提升经营能力,这对促进郑州市提升农业农村发展质量意义重大。

其次,促进农户向职业农民转变。一是要培养农民职业素养。无论任何职业,都有其专业的技能。还要培养农民经营管理能力、市场营销和产品推广能力等,提高农民从数量增加到质量提升转变的内在动力。二是要培养农民爱岗敬业精神。只有热爱才能全身心投入。三是在培训方式、时间等要灵活多样。农业生产实践性很强,培训方式上要课堂讲授和课下指导相结合,要远程教学和面授相结合,要传统讲授和典型模式参观相结合。

最后,建立和完善利益协调机制。郑州市农业农村发展中一定是多元主体参与的发展方式,这就需要建立多方激励相容机制,兼顾农户、合作组织、龙头企业等各方利益,实现多方共赢。农业农村发展的根本目的是促进农村经济繁荣,增加农民收入,农户利益一直是政府关注的核心问题。而普通农户由于其特殊性,在农业和其他产业融合发展中往往处于弱势地位,其利益容易受到侵害。因此,在郑州市农业农村发展中,要始终重视农户的利益,在多元主体参与的融合发展中,让农户真正享受三产融合发展带来的红利,限制工商企业主体的持股比重,防止农户过度依赖企业资本,进而导致其将来在利益分配时被边缘化。(作者单位:河南牧业经济学院)

郑州做大做强黄河文旅产业路径探析

王少华

文化是一个民族的精神家园,更是一个城市的灵魂所在。黄河从郑州市流过,千百年来,黄河历经变迁,黄河文化哺育郑州发展。如何用好黄河历史文化资源,讲好新时代“黄河故事”,促进郑州市黄河文旅文创融合发展,把黄河历史文化主地标城市的地位立起来是增进中华民族文化自信的责任所在,是推进郑州现代化建设的力量所在,更是做大做强文旅产业的潜力所在。

第一,在郑州市黄河文化旅游融合发展主题定位上,定位为两山理论的践行地、文旅文创集聚地、乡村振兴的示范区、美好生活的新天地。

第二,在郑州市黄河文化旅游融合项目打造上,应坚持低密度、小开发、全城升级、节点引爆的原则,打造一个具有国际范、乡村感、生活样的天下黄河。

具体而言,就是要做好“加减乘除法”:

一是做加法。首先,尽快组建具有黄河文化特色的文旅投资公司或集团,将其打造成为旅游城市建设的主要投融资平台和运营平台,承担郑州文化旅游产业投融资、基金投资、项目规划建设、招商引资、资本运营、整合重组、开发提升、品牌打造、新业态培育等重点任务。其次,谋划成立河洛文化旅游特区或河洛文化旅游度假区。以河洛文化为主题,黄河和伊洛河汇流处为中心,半径5公里左右为核心区,15公里左右为聚集区,30公里左右为辐射区,打造以发展黄河文化旅游为主要目标的文化旅游先行先试区。依托巩义市双槐树遗址、河洛汇流、康百万庄园、杜甫故里等文旅品牌,整合周边温县、登封、偃师等文旅资源,实现郑州沿黄区域文化旅游产业集聚,推动我省黄河沿线文化旅游进入品牌化、组团化和区域化联动发展,构建黄河文化旅游产业的核心增长极。

二是做减法。根据郑州市提供的“十四五”沿黄文

旅项目库,投资在十亿元以上的规划项目非常多,与生态保护的国家战略和国家中心城市北静的定位有冲突,同时存在资金谁来投、项目谁来管、未来如何运营等诸多问题,因此,要做减法,减掉不合时宜的项目,锚定黄河文化主地标,聚焦重点,集中发力。

三是做乘法。要在宣传上发力,在文化活活上发力,在文旅文创上发力。首先,针对千禧一代、新新人类,要坚持创新渠道,在网上发力,以节庆引领,以网红引流,以智慧赋能,在大众分享中彰显文化魅力;其次,从《唐宫夜宴》到《水下洛神》,再到《龙门金刚》,黄河文化的频频出圈惊艳了观众,要坚持科技创新,在演艺上发力,树立黄河文化的演艺逻辑和主地标思维,在场景重构中活化传统文化、颠覆文化体验;最后,河南博物院考古盲盒的火爆让文化触手可及、不再高冷,成功解锁传统文化打开方式,要坚持内容创新,在IP活活上发力,创作群众喜爱的、充满生活味的、具有故事性的、能体现黄河文化价值的产品,在文创产品中提升文化温度。

四是做除法。项目能否落地,能否成功运营最终是要算账的。投资、融资、土地溢价、级差地租等都是需要考虑的问题,要参考“创意+运营+资本”的经典模式。

第三,构建纵向、横向两大“文旅+”路径,助推郑州黄河文化旅游融合高质量发展。

横向上,与社会领域其他产业进行跨界联动,通过“文旅+”的模式进一步打破自身的边界和局限。如文旅+教育,按照聚焦一条线(黄河)的布局,创新研学文旅产品,对全市特色文旅资源进行充分挖掘,对重点基地进行全程跟踪指导,积极创建省级研学旅行资源单位,着力打造研学旅行示范基地;复制推广示范基地经验,引导其科学配置教育资源、编制课程内容,打造更

多的研学旅行目的地;文旅+商业,在打造文旅商融合产品体系上下功夫,创新打造特色街区、历史街区、休闲奥莱街区、创意走廊等,打造“主题文化小镇”“文化度假酒店综合体”“特色景区综合体”“多元休闲综合体”等具有郑州特色的文旅+商业模式;文旅+工业,充分利用二砂厂区、油脂化工厂等废弃工厂、废弃工业园区、水利工程等,打造文化创意园区,发展工业文旅产品;文旅+农业,将郑州周边农业与文创深度融合、文化创意与农业要素有机融合,将地域特色的农耕文化生动、丰富地呈现给消费者,提升农产品多重消费价值,创新乡村文旅产品,打造特色农庄、田园综合体、采摘园、乡村民宿、鱼乐体验、乡村集市等产品。

纵向上,加强文旅领域内部门类间的联动发展,通过“文旅+”的模式实现融合的持续深化。如文旅+遗址,充分利用现有的考古遗址优势,在遗址公园项目中加入具有一流水平的旅游与文化结合的旅游演艺产品,创新遗址活化型体验,加快荣泽古城、双槐树遗址、大运河遗址公园、北宋皇陵遗址生态公园、巩义窑址生态公园等项目建设;文旅+非遗,挖掘陶瓷、戏曲、武术、书画等传统非遗的时代价值,将传统手工艺与现代创意相结合,创新文旅文创产品;打造非遗旅游体验基地和非遗特色景区,推出非遗主题旅游线路和非遗主题节庆等,为文旅融合注入强劲动力;文旅+演艺,以科技赋能、以文化赋魂、以故事赋情,创新文旅演艺产品,推出更多《唐宫夜宴》《只有河南》等现象级作品,同时打造黄河文化沉浸式、行进式旅游产品,将郑州古老的黄河文化通过演艺的方式全方位、全空间、全时段表现出来;文旅+康养,发展康养文旅产品,布局黄河疗养院、问道黄河、朝阳沟、黄河仙人谷等康养业态。

(作者单位:郑州旅游职业学院河南旅游研究院)

推动转型发展 建设生态强市

郭永

近年来,绿色低碳发展已成为国际社会的共识。郑州实施绿色低碳转型战略,是坚持新发展理念、推动高质量发展的必然选择,是建设生态强市的战略抉择。推动绿色低碳转型发展,笔者认为应从以下几个方面努力。

一、加强绿色低碳转型战略的宣传

绿色、低碳、可持续是中国高质量发展的重要内涵,实施绿色低碳转型战略,是经济社会发展模式的重重大变革。要深入宣传贯彻党中央生态文明思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,广泛宣传碳达峰碳中和相关知识,引导人们牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,走低碳、循环、绿色发展道路,形成绿色生产生活方式,这既是我国经济高质量发展的重要内容,也是关系中华民族永续发展的根本大计。

二、坚持科技创新推动绿色低碳转型发展

推动绿色低碳转型发展需要加快推动科技创新。科学技术是第一生产力,科技创新是推动经济社会进步的重要动力。要加快绿色科技创新,提高资源利用效率,实现绿色发展、循环发展、低碳发展。重视和加大对绿色技术、绿色产品研发投入,构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的绿色技术创新体系,以科技创新推动生产和生活方式绿色转型。要加大对科技创新的政策支持,依靠科学技术高标准发展新能源、新医药、新材料、新能源汽车等环保产业,培育壮大高新技术企业和科技型中小企业。要依靠企业自主创新解决绿色新产品开发问题,发挥企业和高校、科

研机构合力,深化产学研结合,增加绿色基础研究投入,实现绿色科技成果向经济领域的转化,实现科技创新推动经济社会全面发展绿色低碳转型。

三、发展绿色低碳产业,推进绿色生产

要把“绿色化”“生态化”理念贯穿到经济发展过程中,积极构建绿色低碳循环发展的产业体系,大力发展节能环保产业,实施清洁生产,进一步提升绿色经济比重。推进工业绿色升级,推动产业优化升级,发展绿色低碳产业,坚决遏制“两高”项目盲目发展,实施钢铁、煤化工、水泥、铝加工、玻璃、耐火材料等行业绿色化改造,持续排查整治“散乱污”企业。持续推进绿色制造体系建设,鼓励企业创建“绿色工厂”,建设绿色工业园区。加快农业绿色发展,创建农业绿色发展先行区;发展绿色科技企业,实施产业集群和工业园区绿色化循环化升级改造。推进传统产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展,建设一批碳达峰碳中和试点园区,培育一批专业化绿色骨干企业,推进绿色环保装备研发与制造,构建具有郑州地方特色的绿色环保产业体系。

四、推动能源体系绿色低碳转型,提升能源资源利用效率

坚持先立后破,积极推动能源结构低碳转型。统筹协调化石能源减量替代节奏,避免“一刀切”,优化能源消费结构。支持能源领域低碳技术推广应用,发展清洁能源产业,推进科技减排,完善管理减排,提高节能降耗水平;广泛使用清洁能源,发展循环经济,促进生产、流通、消费过程的减量化、资源化和再利用;大力发展可再生能源,推广应用氢能利用新技术。推进建

筑业绿色化进程,积极推动绿色建筑立法,严格执行绿色建筑标准,实现建筑节能降碳。加快推广新能源汽车,建设绿色交通運輸体系。

五、推进数字化转型,实现数字经济赋能绿色低碳转型发展

数字经济是未来的发展方向。要加快“数字郑州”建设,顺应数字经济时代,提升经济发展和环境治理数字化水平。要推进企业数字化改造和转型,用数字化提高企业绿色改造水平,以数字化推动产业转型升级,推进大数据、人工智能和制造业深度融合,促使生产方式向数字化、网络化、智能化、绿色化转变,提高生产效率和质量,减少生态资源消耗量和降低污染物排放量。建设数字化循环经济工业园区,通过智能化、绿色化、数字化改造,实现循环经济工业园区产业结构转型升级,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,推进经济社会发展绿色低碳转型。

六、开展绿色低碳示范创建,倡导绿色低碳生活

倡导绿色生活、绿色消费,增强全民节约意识、环保意识。推进“光盘行动”,制止餐饮浪费行为,推进生活垃圾分类。减少一次性用品使用,提倡使用可降解环保塑料袋购物,倡导绿色出行。绿色消费有助于推动商品服务供给侧绿色低碳升级,要丰富绿色消费产品和服务。创建绿色低碳试点示范,深入推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色低碳社区等创建行动,充分发挥示范表率作用,使建设美丽郑州成为人们的自觉行动。

(作者单位:中共郑州市委党校经济学教研部)

以数字经济赋能郑州在中心城市建设中提质进位

李玲

数字经济是以数据资源为关键要素,以现代信息网络为主要载体,以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力,促进公平与效率更加统一的新经济形态。伴随新一代信息技术的成熟与发展,数字经济已深刻融入经济社会发展当中,为国家治理、社会管理、产业升级转型、人民生活带来前所未有的改变。在数字经济发展浪潮中抢占制高点,率先突破,是推动郑州在国家中心城市现代化建设中提质进位、实现高质量发展的重大战略选择。

一、加强数字基础设施建设,筑牢数字经济底座

数字基础设施建设依托超大规模应用市场,是郑州经济高质量发展的战略引擎。要坚持系统观念,打通“大动脉”。加强数字基础设施建设牵一发而动全身,要以前瞻性眼光加强战略布局,做好顶层设计,为数字经济发展提供良好支撑。二要充分发挥传统基础设施作用。传统基础设施比较完善,覆盖面广,有规模优势,为数字经济发展提供基础保障,在一些项目上,传统基础设施与数字基础设施可联手发力,带动经济增长。三要进一步加强以5G为引领的人工智能数字基础设施建设,扩大信息技术覆盖范围,推动数字安全领域全行业转型,以“互联网+”提高全要素生产率,优化全行业智慧场景应用,促进数字经济与实体经济紧密融合。

二、加强创新驱动,打造数字经济新动能

一要加大研发投入。城市的研发投入可以直接体

现其科技实力和城市核心竞争力。研发经费投入越高,在促进产业转型升级和科技成果转化上郑州的优势就更加凸显。二要培育创新主体。创新主体越多,产生的规模效益和集聚效益就会越大,有利于加速建设完整的产业链供应链配套及产业数字化转型。三要建设创新平台。首先是围绕支撑国家中心城市现代化建设的重要领域,整合各类要素建设高水平创新平台,对标对表先进地区,打造互联网+科技创新的国际创新中心,围绕优势产业形成产业示范基地,其次是大力培育在细分行业领域里具有高精尖专特新的科研项目,最后是加大引进力度,打造一批高水准的国家级创新基地,全面塑造数字经济新优势。

三、加强数据要素市场体系建设

加强数据要素市场体系建设,要以信息技术为依托,加强对数字资源的有序开发和利用,深化数据要素的高效共享,提高数据资源的利用率。在完善的数字设备和数字基础上,结合郑州发展实际通盘筹划,注重数据要素的均衡性发展,消弭数字鸿沟,充分发挥数字红利。二要加快推进数据要素的开放与共享,全面推进数字机关建设与政务云平台智能集约化发展,对市属部门信息机构加速整合,破除行政壁垒,在数据安全的前提下,鼓励各主体积极开放共享数据,搭建大数据平台,保障各主体间数据有效链接,建立健全数据要素市场体系与制度建设,保障数据要素在市场上自

由流动优化配置。要加强数字技术教育与人才培养,提升郑州全市数字经济基础能力,在人才的培养上坚持“内培外引”并举,以满足市场需要为导向建立健全数字型人才的培养体制,打造高水平数字人才蓄水池。

四、加强数字化治理能力建设,高水平建设数字郑州

一要加快完善相关法律法规建设,结合不同行业出台相应的行业规范,弥补规则漏洞,强化数字安全管理责任,加大监管力度,落实制度要求,为数字经济良性发展提供基本的法律保障。二要统筹发展与安全,增强忧患意识,对数据安全领域存在的风险隐患进行前瞻画像,建立健全数据安全风险评估、监测、预警与应急响应管理机制。三要构建包容审慎充满创新与活力的制度环境,打造与国家治理体系和治理现代化相适应的数字政府体系,以协同高效、智能精准、公平开放的数字政府为引领,加快推动数字化治理创新模式,全面推行智慧监管,积极优化惠企便民的数字化服务,持续增强数字政府履职效能。

以数字经济赋能郑州高质量发展,是一个动态的过程,在发展的不同阶段有不同的发展特点,还需要我们在未来的发展实践中,结合郑州发展实际,不断探索与完善,作出政策上的调整,进一步优化数字社会环境,营造良好数字生态,激发数字经济活力。相信乘着“数字东风”,郑州一定能实现更高质量、更水平的发展!

(作者单位:中共郑州市委党校)