

# 医养结合领域指导意见四大看点

新华社记者 董瑞丰 李恒

## 看点一：基础设施加快“补短板”

截至2021年底，全国6492家两证齐全的医养结合机构共有175万张床位，养老机构以不同形式提供医疗服务的比例超过90%。但相比不断增长的老龄人口与服务需求，一些基础设施仍有差距。

根据《指导意见》，除了积极提供居家医疗服务之外，在社区和乡镇，有条件的卫生院、敬老院等要利用现有资源，内部改扩建一批医养结合服务设施。

对于公立医疗卫生机构，鼓励开展居家医疗服务、医养结合签约服务，特别是医疗资源富余的二级及以下公立医疗卫生机构利用现有床位开展养老服务。

对于养老机构，则要改造增加护理型床位和设施。同时支持社会力量建设专业化、规模化、医养结合能力突出的养老机构。

“医养结合的广大需求在基层，要加强基层医养结合的‘补短板’工作。”清华大学健康中国研究院院长梁万年说，《指导意见》专门强化了医养结合的社区基础服务设施建设。

## 看点二：服务内容突出“连续性”

给60岁老年人提供“健康关爱”，为80岁老年人提供“银铃关爱”，给予100岁老年人“晚霞关爱”……上海徐汇区康健街道社区卫生服务中心为老年人

面对2.67亿老年人，如何守护最美“夕阳红”？推进医养结合，是优化老年健康和养老服务供给的重要举措，但也面临床位少、费用高、护理人员短缺等困难。

《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》7月21日公布，在总结近年试点经验的基础上，进一步完善了我国医养结合的政策、服务、标准、人才、信息等体系，为各地加大服务供给、打通堵点绘出“路线图”。

提供“医养护居送”全程健康管理服务，让他们暖在心上。

突出综合性、连续性服务，正是医养结合发展的一个重要方向。《指导意见》提出，各地要推动社区医疗卫生、养老服务、扶残助残等公共服务设施统筹布局、资源共享，鼓励基层积极探索相关机构养老床位和医疗床位按需规范转换机制。

“医养结合的推进，涉及医疗、养老、社区、产业等多方面内容，做好不同系统之间的服务衔接十分重要。”国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所研究员冯文猛说。

《指导意见》还强调积极发挥信息化作用。“智慧信息化是提高医养结合服务效率和水平的重要科技支撑手段。”北京大学人口研究所所长陈功说，通过建设全国老龄健康信息管理系统、全国养老服务信息系统，以及实施智慧健康养老产业发展行动等方式，将进一步优化医养结合服务衔接。

## 看点三：配套政策打通“最后一米”

位于河北燕郊的燕达养护中心，入

住的京籍老人占比97%。相邻的燕达医院，率先实现与北京医保的互联互通，并通过同北京优质医疗资源合作，极大提升了老年人医疗、护理等方面能力。

不过，一些地方仍存在“老大难”问题。比如，部分医疗机构“有签约、无激励”，提供医养结合服务的动力不足。

完善价格政策，加大保险支持、盘活土地资源、落实财税优惠……此次出台的《指导意见》，明确提出多个维度的支持政策。

根据《指导意见》，公立医疗卫生机构为老年人提供上门医疗服务，采取“医药服务价格+上门服务费”的方式收费，上门服务可综合考虑服务半径、人力成本、交通成本、供求关系等因素自主确定。

此外，《指导意见》还要求公立医疗卫生机构在内部绩效分配时，对完成居家医疗服务、医养结合签约等服务较好的医务人员给予适当倾斜。同时，支持医务人员特别是退休返聘且临床经验丰富的护士，到提供医养结合服务的医疗卫生机构执业，以及到提供医养结合服务的养老机构开展服务。

《指导意见》提出了加强人才培养、引导医务人员从事医养结合服务、壮大失能照护服务队伍三项重点任务。国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员郝晓宁说，这是推动人才队伍提质的一揽子措施，有望吸引更多人才参与到医养结合服务中。

新华社北京7月21日电

量资源。”中国人民大学老年学研究所教授黄石松说，各地区、各部门在贯彻执行国家政策时，因地制宜把当地现有资源条件转化为发展的有利条件，能够激活初始动能，更好实现“上下联动”。

## 看点四：多渠道拓展专业人员“供给量”

数据显示，我国失能、部分失能老年人约4000万，对照护理人员的需求超过1300万人，但目前仅有相关人员50多万人。

《指导意见》专门提出，加快推进医疗卫生与养老服务紧缺人才培养，并提出通过开展应急救助和照护技能培训等方式，提高失能老年人家庭照护者的照护能力和水平。

《指导意见》还要求公立医疗卫生机构在内部绩效分配时，对完成居家医疗服务、医养结合签约等服务较好的医务人员给予适当倾斜。同时，支持医务人员特别是退休返聘且临床经验丰富的护士，到提供医养结合服务的医疗卫生机构执业，以及到提供医养结合服务的养老机构开展服务。

《指导意见》提出了加强人才培养、引导医务人员从事医养结合服务、壮大失能照护服务队伍三项重点任务。国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员郝晓宁说，这是推动人才队伍提质的一揽子措施，有望吸引更多人才参与到医养结合服务中。

新华社北京7月21日电

# 推动医养结合，让老年人更有获得感

新华社记者 李恒 董瑞丰

推进医养结合，是优化老年健康和养老服务供给的重要举措，是积极应对人口老龄化、增强老年人获得感和满意度的重要途径。最新发布的《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》，直面难点堵点问题，推动医养结合，让老年人更有获得感。

国家统计局数据显示，我国60岁及以上人口达2.67亿。满足老年人多层次服务需求，事关百姓福祉。《指导意见》专

门强化了医养结合的社区基础服务设施建设。比如，在社区和乡镇，有条件的卫生院、敬老院等要利用现有资源，内部改扩建一批医养结合服务设施。

针对一些地方存在的部分医疗机构提供医养结合服务动力不足等问题，《指导意见》从完善价格政策、加大保险支持、盘活土地资源、落实财税优惠等多个维度完善支持政策。这一系列实招硬招，既扩大增量资源供给，也盘活存量资

源，有利于各地区、各部门在贯彻执行国家政策时，因地制宜把当地现有资源条件转化为发展的有利条件，激活初始动能，更好实现“上下联动”。

多渠道拓展专业人员“供给量”，是化解我国约4000万失能、部分失能老年人“养老焦虑”的关键所在。《指导意见》要求加快推进医疗卫生与养老服务紧缺人才培养，公立医疗卫生机构在内部绩效分配时，对完成居家医疗服务、医养结

合签约等服务较好的医务人员给予适当倾斜，并提出通过开展应急救助和照护技能培训等方式，提高失能老年人家庭照护者的照护能力和水平。这不仅可以纾解失能老年人长期护理保障不足问题，为他们提供更加专业化服务，也有利于医养结合机构工作人员获得更好待遇，调动他们的积极性，以此推动医养结合向更专业化、职业化方向发展。

新华社北京7月21日电

# 我国去年对外文化贸易额首次突破2000亿美元

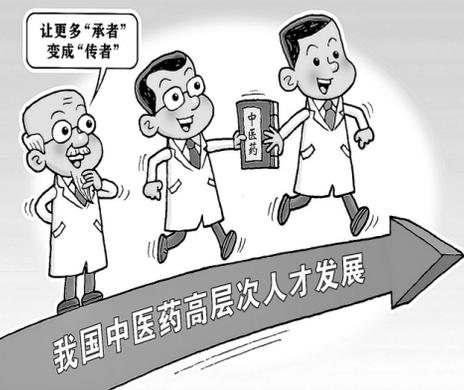
新华社北京7月21日电(记者 谢希瑶)2021年，我国对外文化贸易额首次突破2000亿美元，同比增长38.7%。我国的影视剧、网络文学、网络视听、创意产品等领域出口迅速发展、广受欢迎，我国进口的优质图书、影视剧等文化产品和服务更好满足了人民群众多样化的文化需要，中外文化交流互鉴持续深入发展。

这是商务部新闻发言人束珏婷21日在商务部举行的网上例行新闻发布会上说的。她介绍，为深入贯彻落实“十四五”规划和2035年远景目标纲要关于文化贸易发展的总体部署，把握数字经济快速发展带来的新机遇，经报国务院批准同意，商务部等27个部门近日联合印发了《关于推进对外文化贸易高质量发展的意见》。

束珏婷说，意见围绕深化文化领域改革开放、激活创新发展新动能、激发市场主体发展活力、拓展合作渠道网络、加强组织保障等方面，提出了28项具体任务举措，支持扩大优质文化产品和服务进出口，积极推动中华文化走出去，促进文明交流互鉴，建立顺应数字化发展趋势、符合高质量发展要求、聚焦对外文化贸易发展目标的制度框架和政策体系。

束珏婷表示，下一步，商务部将会同各相关部门、各地方抓好文件落实，完善细化相关政策措施，确保各项举措落地见效，推动对外文化贸易发展再上新台阶。

## 传承



第四届国医大师和第二届全国名中医表彰大会7月20日在北京举行，天津中医药大学教授张伯礼院士等30人荣膺“国医大师”称号，101人荣获“全国名中医”称号。本次表彰再次凸显出国家对这些中医药高层次人才的充分认可，必将引领激励广大中医药工作者传承创新、砥砺前行。

新华社发 徐骏 作

# 23日4时07分大暑：大暑三秋近 林钟九夏移



大暑将至，各地农民抢抓农时进行田间管护，田间地头呈现一派农忙景象。图为7月21日，在山东省临沂市平邑县地方镇下坡村，村民在管护晚熟葡萄。

新华社发(武纪全 摄)

新华社天津7月21日电(记者 周润健)“赤日几时过，清风无处寻”。北京时间7月23日4时07分将迎来大暑节气，此时节，热浪滚滚，万物如同被蒸熟，我国大部分地区迎来一年中最热的一段时间。

天津民俗专家、专栏作家由国庆介绍，公历每年7月22日至24日，当太阳到达黄经120度时，为大暑之始，它是二十四节气中第十二个节气，也是夏季最后一个节气。大暑一般在“三伏天”里的中伏前后，民间有“冷在三九，热在中伏”的俗话。此时节，我国大部分地区天气非常炎热，经常会出现40摄氏度以上的高温天气，骄阳如烈火，酷热难耐；当阴天下雨时，天气更是闷得令人喘不过气来，如在蒸笼之中。

古人根据对大自然的观察，将大暑分为三候，其中的二候为“土润溽暑”，意思是说土壤湿润，天气闷热，湿气很重。《月令七十二候集解》对“土润溽暑”有解释：“溽，湿也，土之气润，故蒸郁而为湿；暑，俗称暍，热是也。”唐代的柳宗元、宋代的苏轼等文人墨客也都

曾用“蒸郁”一词来形容大暑前后的闷热潮湿之感。

大暑前后，土地湿润，天气炎热，农作物生长最快，草木郁郁葱葱，蜻蜓、蟋蟀、螳螂等昆虫也比较活跃，所以有些地方百姓在茶余饭后还有以斗蟋蟀为乐的风俗。

小暑接大暑，大暑连三秋。大暑一到，也意味着离秋天越来越近了。唐代诗人元稹说“大暑三秋近，林钟九夏移”，这里的“林钟”是古乐十二律之一，随着律音响起，夏天(九夏)就要过去了。

大暑前后大众该如何养生？由国庆结合养生保健专家的建议提醒，此时节频现高温天气，要注意预防中暑，合理安排工作，注意劳逸结合；及时补水，尽量少喝冰水；调整好出行时间，尽量规避高温时段出行；注意室内降温；不熬夜，保证充足睡眠；讲究饮食卫生。

在日常餐饮方面，除了要多吃新鲜果蔬外，还应适当多吃些清热祛湿、益气补脾的食物，如荷叶绿豆粥、海米冬瓜汤、老鸭汤、薏仁鲫鱼汤、番茄牛肉煲等。

近日，国家减灾委印发了《“十四五”国家综合防灾减灾规划》。这是我国国家层面第四个防灾减灾综合性规划。我国防灾减灾工作将从哪些方面发力？实现怎样的目标？在国家减灾委办公室、应急管理部21日举行的新闻发布会上，有关部门负责人进行了解读。

## 力争到2035年基本实现自然灾害防治体系和防治能力现代化

对于规划的目标，应急管理部监测减灾司司长陈胜介绍，第一阶段到2025年，基本建立统筹高效、职责明确、防治结合、社会参与、与经济社会高质量发展相协调的自然灾害防治体系；第二阶段力争到2035年，基本实现自然灾害防治体系和防治能力现代化，重大灾害防范应对更加有力有序有效。

“在总体目标之下，规划明确了6个分项目标、2大板块12项主要任务。”陈胜表示，一是围绕完善体制机制，一方面加强规范化建设，修订完善防灾减灾法律法规，建立健全重大灾害调查评估制度，完善各类灾害应急预案和各领域标准规范，另一方面加强机制建设，建立健全自然灾害防治综合协调机制，完善齐抓共管、协同配合工作格局。

二是围绕减轻灾害风险，突出源头管控，将灾害风险评估等纳入国土空间规划编制要求，建成国家自然灾害综合风险基础数据库，编制综合风险图和防治区划图，力求最大限度减轻灾害风险。

三是围绕高效救灾救助，增设中央救灾物资储备库，健全救灾应急响应机制和各项救助政策，加强预警与应急响应联动。

四是围绕夯实防灾减灾基础，部署防灾减灾科技支撑能力建设项目，鼓励防灾减灾救灾产业发展，夯实防灾减灾救灾的基层组织体系，广泛开展防灾减灾科普宣教，全国城乡每个村(社区)至少有1名灾害信息员。

## 重点地区灾害性地震发生后10秒内发布地震预警信息

中国地震局规划财务司副司长周伟新介绍，“十四五”时期的防震减灾工作，进一步夯实监测基础、加强预报预警，摸清风险底数、强化抗震设防，保障应急响应、增强公共服务，创新地震科技、推进现代化建设。

一是加强地震监测预报预警能力建设。加快建设地震监测台网，重点地区灾害性地震发生后10秒内发布地震预警信息。力争作出有减灾实效的地震短临预报。

二是加强地震灾害风险防治能力建设。加快开展地震探查区划评估，完成全国地震易发区地震灾害重点隐患排查，编制第六代地震区划图。加快推进地震易发区房屋加固改造，提高建筑抗震设防能力。

三是加强地震应急救援能力建设。震后15分钟内提供地震灾害自动快速评估意见，40分钟内提供地震灾害快速评估结果，60分钟内提供地震趋势研判意见，为高效有序开展地震救援任务提供支撑。

我国是世界上气象灾害最严重的国家之一。中国气象局应急减灾与公共服务司司长邓世忠表示，建立分灾种、分区域、分行业的气象灾害风险预估预警服务体系，发展气象灾害影响预报和风险预警业务。强化综合减灾，推进自然灾害防、抗、救全链条的气象服务保障，健全以气象灾害预警为先导的联动机制和递进式预警服务机制，筑牢防灾减灾的第一道防线。

## 灾害发生10小时之内受灾群众基本生活得到有效救助

应急管理部救灾司副司长来红州介绍，规划明确提出，“十四五”时期救灾救助要更加有力高效，灾害发生10小时之内受灾群众基本生活得到有效救助。他表示，国家减灾委、应急管理部将聚焦规划目标，从做好群众安置救助、做实救灾物资保障、做好部门应急联动等方面进一步加强救灾救助能力建设。

来红州还介绍，目前，我国已构建完成省、市、县、乡、村五级灾害信息员体系，总量达100余万人，多为基层干部兼职，覆盖全国所有城乡社区，多灾易灾区还实现A、B角配备。各级灾害信息员主要承担灾情统计报送职责，同时兼顾预警信息传递、灾害隐患排查、险情信息报送等工作。

来红州说，建设这支队伍，主要目的是为了构建一张覆盖全国的灾情信息统计报送网络，确保基层有人报灾、会报灾，报得出、报得准、报得快。每名灾害信息员都扮演着“神经末梢”的角色，紧急情况下，能将灾情险情信息及时传递到“大脑中枢”，为各级党委政府抢险救援救灾决策提供重要信息支撑，最大限度减少人民群众生命财产损失。

新华社北京7月21日电

# 172名教师获霍英东教育基金会青年科学奖和教育教学奖

据新华社北京7月21日电(记者 徐壮)“庆祝香港回归祖国25周年”霍英东教育基金会第18届高等院校青年科学奖及教育教学奖颁奖活动21日在北京和香港连线举行。经严格评审，共118所高校的172名教师获得第18届高等院校青年科学奖和教育教学奖，其中一等奖10人，二等奖162人。

教育部部长怀进鹏视频致辞表示，希望广大高校教师心怀“国之大事”，做潜心育人的“大先生”；希望广大青年教师勇攀“科学高峰”，做攻坚克难的“大学问”；希望广大高校争创“世界一流”，做聚才引智的“大学堂”。

# 上海明确不得以曾患传染性疾病为由拒绝录用员工

据新华社上海7月21日电(记者 郭敬丹 吴振东)上海市十五届人大常委会第四十二次会议21日表决通过《上海市人民代表大会常务委员会关于进一步做好当前促进就业工作的决定》，明确全社会应当共同维护公平就业环境，任何用人单位不得因劳动者曾患传染性疾病而解除其劳动合同，在招聘人员时不得以曾患传染性疾病为由拒绝录用，法律、行政法规另有规定的除外。

《决定》即日起施行。受新冠肺炎疫情影响，今年上海市就业工作面临严峻挑战。“为此，有必要制定促进就业相关法律性问题的决定，更好地动员社会各界共同做好当前稳就业工作。”上海市人大常委会法工委主任阎锐说。

《决定》共12条，进一步明确政府、社会组织、企业等社会各界在当前稳经济、稳市场主体、促进就业工作中的责任。例如，国有企业应当在吸纳就业方面的引领示范作用，充分挖掘和新增就业岗位；上海的市、区人民政府及有关部门应当充分发挥中小微企业吸纳就业的主渠道作用，扶持和鼓励中小微企业拓展经营、增加就业岗位。银行业金融机构、融资担保机构应当加大对中小微企业融资支持力度，同时，发挥政府性融资担保体系功能作用。支持浦东新区在稳定和扩大就业方面创新探索。

根据《决定》，促企稳岗纾困政策期限届满后，根据国家政策要求和上海市实际，市、区人民政府及有关部门应当采取相应的扶持措施，支持各类市场主体稳岗促就业。