



市政协协商座谈

完善海外青年人才回归创新创业机制

创新是第一动力,人才是第一资源。 在百年变局和世纪疫情的叠加影响 下,全球人才流动格局发生了一些有利 于中国"聚才"的变化,海外青年人才回

国意愿强烈,"回流"趋势显现。国家、省 从不同层面提供了有力支持,特别是作 为建设中的国家中心城市和省会城市, 我市在保障海归青年人员创新创业上有

政策、有平台、有机制、有氛围,正加快建 设"以高素质青年人才为主体,国内一 流、国际知名的人才高地"。

市政协日前召开双月协商座谈会,

邀请部分市政协委员、海归青年代表和 市有关部门负责同志围绕"完善海外青 年人才回归创新创业机制"进行专题协

热情建言

搭建中原连接海外的创新创业平台 市政协委员 魏宁娣

高层次归国留学人才具有国际视野、通晓国际 规则,是参与国际竞争的最强力量,更是落实全省 "创新驱动、科教兴省、人才强省战略"的重要支撑。

郑州应围绕归国留学人才的引进、培养、创新、创 业服务等方面进行体系化、链条式设计,营造人才发 展的"最优生态",以长远的眼光、卓越的胆识、开阔的 胸怀、恢宏的气度,打造集聚留学人才的新高地。

具体来说,建议发挥欧美同学会(海外留学人才 联谊会)和相关决策咨询机构的资源,启动编制《郑 州归国留学人员创新创业发展专项规划》;创建应用 场景驱动科技成果转化,探索形成以"需求牵引→开 放场景应用→应用开发研究→基础科学研究"的逆 向创新模式;根据区域产业优势和场景优势,在海 外、省外建立跨越物理边界的离岸创新基地,走出一 条跨越物理边界的"虚拟"产业集群之路;创新"包干 制"等多元化资金支持办法,打造中原特色IP国际 创业文化节。

加大海归青年人才引进力度 市政协委员 琚海业

为更好吸引和留住海归青年人才,充分发挥海 归人才服务经济社会发展的生力军作用,建议拓宽 招才引智渠道,集中资源建设一批引才联络站和交 流合作活动平台,编制《引进海归青年人才目录指

南》,建设全覆盖的海归青年交流沟通机制。 对标国际通行规则,借鉴沿海地区先进经验,制 定清晰明确的海归青年人才分类认定标准,健全市 场化、社会化、国际化的海归人才直聘办法和举荐制 度。以品德、能力、业绩、贡献为评价导向,构建科 学、长效的人才评价机制和成长机制。

同时,开设侨海服务专窗,加速推进公共服务融 合,率先搭建集人才认定、政策兑现、信息管理等于 一体的人才服务数字化平台。建立海归人才信息 库,为海外留学青年和海归人才提供创业就业、交流 合作等服务,打造一站式、全流程、专业化的交流服

推动高端合作 建设人才高地

市政协委员许群

郑州市应进一步加强对科研平台的投入和方向 性引导作用,坚持目标导向、问题导向,"树立世界眼 光",制作战略规划,明确郑州中长期发展和吸引人 才的优势和定位;对依托高校所引进的机构和人才 要有所梳理并计入台账,以区政府为单位逐年统计 并计入考核;市科技局等职能部门联手高校和企业, 特别是要深入调研,到已经入驻郑州的高新技术人 才和高科技项目,了解在研究成果落地过程中所碰 到的困难,推动解决实际问题。

郑州还可以与中国科学院建立合作模式,进而 汇聚团队和高水平人才开展科研、教学及技术成果 转移转化工作,通过合作建设,为河南省及我市实施 创新驱动发展战略提供科技支撑。

围绕战略产业和新兴产业,鼓励高校及科研平 台和团队多与企业、科技公司就产学研合作、技术服 务等问题进行交流与探讨,达成合作共识,共同推动 科研成果落地郑州及其产业化的进程。

打造郑州专属海外人才猎头品牌

市政协委员 陶琼琼

疫情防控常态化下,国内外营商环境发生剧烈 变化,促使更多海外人才回流,我市应紧抓机遇打造 政府猎头品牌引才回郑,为郑州国家中心城市现代 化建设注入活力。

探索政府购买人才服务,加快培育人力资源企 业,鼓励第三方机构参与到高层次人才引进中来,引 人猎头公司、人力资源公司、专家协会、孵化器、众创 空间、投资机构、高层次人才等市场主体成为"引才 合伙人"。

大力扶植本土大型人力资源服务机构,力争打 造多家郑州专属知名猎头机构。精准对接政府、高 校、科研院所、投资主体和企业,提速技术转移研究、 技术推广、科技孵化等,让创新链和产业链深度融 合。引入国际猎头寻访模式,发挥猎头机构在海外 高层次人才引进中的作用。打造一支懂专业技术、 懂国际人才市场运作、懂国际化人才引进渠道管理 的高端服务人才队伍,为人才引进落地后提供"一站 式保姆"服务。

把握海归人员新期盼新诉求 海归青年代表 陆希

抓住当前"最大海归潮"的机遇,首先要准 确把握海归人员的新期盼新诉求。打好宣传 牌,大力宣传河南发展的创业政策和战略机遇, 注重推荐归国留学人员中的优秀人士担任人大 代表、政协委员,充分发挥他们在社会主义政治

打好政策牌,细化专项资金投入,设立政策 性中小企业银行,提供全方位金融服务。推动 产学研深度结合,通过"订单""发包"等项目形 式,在高校和企业之间建立联系,推动建立"科 研成果一平台订单一企业"合作模式。

打好服务牌,为引进人才提供"一站式、全 程化"的便捷通道,进一步加大政策优惠力度, 建立官方信息平台,定期发布针对海外留学人 员人才引进信息和创业扶持政策,让留学生和 海归创业者对政策信息做到心中有数。

打好环境牌,建立政策监督机制,设立监督 反馈平台,定期跟踪工作状态,及时协助解决遇 到的困难和问题,营造归国留学人员创新创业 良好社会氛围。

健全相关配套服务措施

海归青年代表 邢彦

作为一名无党派海归创业者,在参加了省、 市两级统战部培训班学习后,我感触颇深,深刻 认识到了自身的价值和责任。近三年来,我带 领全公司人员迎难而上、克难攻坚,困境中求生 存,艰难中谋发展,实现了连年刷新纳税金额。

针对创业过程中存在的问题和困难,建议 要明确"谁出台政策谁诠释",政策条文也要表 述得再明白些、具体些、严密些,尽量不要用容 易产生歧义的词语或者是语句;研发后补贴资 金由"亲清在线"直接发到企业账户;加大对服 便中小微企业员工参与评选;进一步健全相关 配套服务措施,让海归人才没有后顾之忧。

完善产业发展人才梯队

海归青年代表 赵魁伟

产业的发展,除了聚光灯下的科学领军人 物外,更需要的是一支坚实的工程师队伍,其中 大多是本硕层次的青年。以往我们的人才政策 和人才工作重点,更多的是在高端人才,而这些 相对来说没有高成就,但是潜力无限的青年人 才队伍,应给予更多关注,切实解决中间层次人 才回归和企业骨干人才需求的问题。

围绕"加强引导本硕层次海外科技人才回 归,完善产业发展人才梯队",建议根据地方主 导产业或优先发展产业方向,梳理学校及学科 专业清单,作为海外本硕层次留学人员引进专 业清单。专业清单内本硕层次留学人员落地 补助、补贴标准予以适度提升。由市侨联牵 头,针对郑州市各主导产业或优先发展产业方 向,组织行业内相关留学归国人才进行定期交

建立国际化综合性创业平台

海归青年代表 楚喆

建设离岸创新创业基地,有利于加快吸 引集聚海外高层次人才,建设适合海外人才 的创新创业生态,提高海外人才项目孵化创 业成功率,是新形势下海外人才、项目引进的 创新形式。

郑州可以着重完善高端人才项目的定位方 向,建立国内人才和海外青年人才资料库和信 息平台,参考上海、深圳、武汉等城市,建立海外 人才离岸创新创业基地。离岸创新创业基地是 指针对海外人才或项目采取"区内注册、海内外 经营"等离岸模式,对接海内外创新资源,具有 引才引智、创业孵化、专业服务保障等功能的国 际化综合性创业平台。截至目前,上海、深圳、 武汉、苏州和成都等五个城市已经获批全国试 点。郑州可在借鉴相关城市创建经验基础上, 积极争取成为国家试点建设城市,明确离岸基 地的建设思路、目标定位,推动运行机制和试点 政策创新,打造高能级创新型的海外高层次人 才集聚平台。

真诚回应

拓展留学回国人员创新创业渠道

市人社局

随着我市对留学来郑人才创新 创业一系列政策的落地实施,留学回 国人员工作进入新的发展阶段。

为积极拓展留学回国人员创新创 业渠道,落实好各项政策措施,市人社 局在留学回国人员政策支持、平台载 体建设、生活服务保障等方面不断加 大力度,吸引更多留学回国人员来郑 创新创业。下一步,将认真落实留学 回国人员创新创业支持项目,每年对 新近回国的留学人员遴选一批科技和 创新创业项目给予资金资助和支持;

继续实施留学回国人员引进服务平台 拓展计划,加强留创园建设,为留学来 郑创业人员提供一体化服务,支持留 学回国人员创新创业,吸引留学回国 创业人员落地发展;开展留学回国人 员就业招聘活动,提升留学回国人员 创新创业环境,深化留学回国人员工 作"一件事"改革,实行线上线下全方 位服务;开展"2022年海外英才中原 行暨海归创新创业聚郑行动",为留学 回国人员来郑创新创业提供良好的平 台和拴心留人的环境。

发挥平台优势 凝聚智慧力量

市委统战部

市委统战部高度重视归国留学 人员统战工作,特别关注海外青年人 才,积极发掘资源,搭建平台、建立联 系,向海外青年人才宣传郑州、推介 新政,吸引更多海外年轻力量归国留

今后,将进一步加强对归国留学 人员的思想政治引导,引导留学人员 继承和发扬留学报国光荣传统,积极 投身郑州经济社会建设;完善组织架

构,参照省和其他地市的经验,为郑 州欧美同学会争取事业编制,构建良 好工作格局;加强自身建设,做好充 实完善归国留学人员人物库和郑州 欧美同学会会员发展工作,不断扩大 留学人员组织覆盖面;充分发挥郑州 欧美同学会作用,积极搭建平台、广 交朋友、宣传政策,团结引导更多留 学人员助力郑州国家中心城市现代

发挥好侨联组织在海外引才中的作用

做好海外高层次人才引进工作, 既要"请进来",又要"走出去"。探索 有郑州特色的"地方侨联+高校侨 联+海外校友会"模式,以"学缘""乡 缘"为纽带,将海外学子的家乡情串联 起来,及时掌握海外学子的需求和动 态,并为其提供创业就业信息推介及 切实有效的服务,将服务手臂延伸出 国门。在保持联络渠道畅通、服务手 段完备的同时,主动创新引才手段,开 展"创业环境及政策推介解读会""归 巢计划——美丽郑州行"等多种形式 以海外学子为主体的活动,最大程度 发挥侨联组织在海外引才中的作用。

搭建各类平台,强化服务体系。 搭建归国留学生组织平台,积极发挥 郑州市侨青会的作用,不断整合新侨 较为集中的高校、高新企业、侨资企 业、新经济组织以及创业园区,成立 基层侨联、"侨胞之家",聘请以新侨 为主体的海外顾问,引项目、荐人才, 为我市的经济社会发展建言献策。

为海外青年人才回归创业提供支持

市教育局坚决落实人才强市战 略,突出优化教育公共服务,锚定高 质量建设郑州美好教育发展目标, 提高站位、加强领导、统筹推进、精 准施策,在基础教育阶段重点实施 优化扩充、增效创优和招生改革"三 项工程",为完善海外青年人才回归 创新创业营造了良好的教育生态和 就学环境。特别是在做好高层次人

才子女入学工作方面,制定服务指 南,明确服务标准,优化服务流程, 并做出"即时办结"的承诺,由服务 专员一对一联系,确保服务到位,应 享尽享。

今年,将以更高标准、更高质量, 继续建设美好教育,实现教育从"学 有所教"到"学有优教"转型,满足人 民群众对教育的新期盼。

做好青年人才住房保障工作

市住房保障局

为吸引更多青年来郑就业创业, 根据市委、市政府决策部署,市住房 保障局完善了住房保障服务体系。 近期,市委、市政府又提出实施青年 创新创业行动,计划5年左右,新增 青年人才100万,为传统产业振兴、 新兴产业壮大、未来产业布局持续提 供充足的人才供给,要求"实施青年 人才安居工程,5年保障100万青年 人才居住使用"。

为做好青年人才住房保障工 作,采取盘活存量做优增量、多渠 道保障的方式,不断加大青年人才 住房筹集力度,逐步满足未来100 万青年人才居住使用。同时,针对 青年人才密集咨询的实际情况,做 好青年关注热点问题的回复工 作。做好人才公寓、人才驿站、人 才购房补贴配套文件的拟制出台 工作。

支持青年社会融入更加通畅

市金融工作局

市金融工作局加强金融服务,完 善金融政策,改善我市金融环境,支 持青年社会融入更加通畅。

鼓励各金融机构深入研究青年 人才创新创业特点,进一步丰富适 合青年人才的小额度、门槛低、审批 快的金融产品,让广大青年人才更 好地在郑州创新发展。完善"科技 贷""人才贷""人才保"金融服务模 式,为青年人才创新创业提供覆盖 种子期、初创期、成长期的全链条金 融支持。引导驻郑银行机构加大对 个人住房按揭贷款投放,下调住房 贷款利率。针对新市民在落户、安 居、生活阶段的特色化金融需求和 多样化消费场景,出台《关于加强新 市民金融服务的若干政策》,优化提 升配套金融服务。

发挥税收政策职能作用

市税务局

围绕青年创新创业,实施全过程税收 优惠支持,突出对青年就业初创期、青年 创业创新成长期、青年人才从事创业创新 领域税收优惠支持力度及青年人才个人 所得税优惠支持力度。

加强税收政策需求情况反馈,积极 就支持海外青年回归创新创业的税收 优惠政策需求向省局和国家税务总局 反馈;强化税收政策宣传,多维度、深层 次地帮助海外青年人才了解税收政策 法规;加强与政府部门数据交换共享力 度,推动部门之间信息互联互通,及时 掌握海外人才回归创新创业数据,以便 更有针对性地做好重点群体政策辅导 工作;积极融入政府吸纳海外青年人才 回归创新创业政策支持体系,与政府相 关部门共同做好海外青年人才回归创 业服务工作。

完善海外引才机制 打造一流双创高地 郑东新区管委会

郑东新区牢牢把握海外人才回流 机遇,积极践行青年友好型理念,通过 建设平台、汇聚产业、优化服务等手段, 不断完善海外人才回归创新创业工作 机制,打造海外人才"引育用留"新高 地。如今,一批海外人才已落地生根, 帮助郑东新区产业技术实现从"跟跑" 到"并跑"甚至"领跑"的跨越式发展,树 立了高端智力加速推动高质量发展的 "郑州模式"。

下一步,郑东新区将深入贯彻落实 省、市关于海外青年人才引进的指示精 油和工作要求 拓宽视野 不断创新 进一步激活海外引才市场化机制,畅通 海外信息宣传机制,完善海外人才保障 机制。

构筑人才高地 汇聚海外英才

郑州经开区管委会

郑州经开区始终坚持"人才是第一资 源"的理念,积极抢抓海外人才回流的机 遇,着力在平台载体建设上谋突破、人才 引进培养上出实招、人才精准服务上见实 效,打造人才"强磁场",增强人才"磁吸 力",提升人才"向心力"。

结合工作实际,在接下来的工作 中,将紧紧围绕全市"四个高地"建设目 标,积极对标沿海发达地区经验做法, 聚焦海外青年人才发展需求,充分结合 产业发展基础,抢抓战略机遇,构建产 业优势特区,大力创新引才机制,发挥 海外人才作用,进一步强产业、建载体、 优政策、优服务,全力打造海外人才集

创新政策吸引人才 引育平台用好人才 郑州高新区管委会

高新区近年来大胆改革,不断完善各 项人才优惠政策。针对高新区重点发展 的网络安全、"北斗+"等产业制定特殊扶 持政策,吸引各类高层次人才入区创新创 业,在场地租金、项目申报、子女入学等方 面给予全方位政策支持。

坚持以人才需求为导向,坚持以人为 本和人性化服务管理,进一步优化人才生 态,以优化营商环境为抓手打造高效透明 的政务环境、公平正义的法治环境、诚实 守信的人文环境和绿水青山的生态环境, 提高医疗、教育等公共服务供给水平,大 力营造尊才、爱才、惜才的社会氛围。同 时,依靠引育平台用好人才,通过产学研 合作促人才创业"落地生根",通过公共平 台建设保技术研发"事半功倍",为企业提 供强大的技术服务能力,为人才创新提供 技术支持。