

郑州这十年 拼搏求索见彩虹

由高速增长转向高质量发展 郑州十年蝶变这样产生

这十年，郑州立足新发展阶段，在践行新发展理念中奔跑向前，快速融入新发展格局。郑州经济的一个显著特征，即由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这一蝶变的背后，是市委市政府一系列政策举措的积极发力。

重大战略规划加速落地实施。抢抓国家支持郑州建设国家中心城市重大机遇，开启了郑州向全国乃至全球城市体系更高层次迈进的新征程。围绕黄河流域生态保护和高质量发展开展重大战略研究，编制了黄河流域生态保护和高质量发展总体规划、起步区建设方案、黄河核心示范区建设率先高质量起步、郑州都市圈“1+8”加快推进。秉承“融城成圈、一体发展”的理念，全力做强圈心、做实圈带、郑开同城化发展深入推进——郑开同城东部供水、郑开城际延长线、郑开高速免费等一批标志性合作项目落地实施。郑开、郑新、郑焦稳步融合发展；开港、许港、郑新、郑焦等重点产业带加快建设。

城市发展方式优化升级。全市转型升级步伐不断加快，十年来，每年谋划实施的省市重点项目数量均保持在800个以上，总投资超1.9万亿元，年度投资目标由3000亿元逐年增长至4670亿元；投资质量和效益稳步提升，产业项目投资占比由40.2%提升至47.9%以上。创新在发展中作用更加凸显，高水平高标准举办了2021年全国双创活动周主场活动，影响力辐射海内外4.9亿人次，打响“中原龙子湖”双创品牌。能源结构转型成效显著，党的十八大以来，我市以年均0.45%的能源消耗增速支撑了年均7.6%的经济增长，单位GDP能耗累计下降46.09%，超额完成省定目标任务。改革开放持续深化，四条丝路协同发力，综合交通枢纽功能持续增强。对外交流合作更加密切，成功举办上海合作组织政府首脑（总理）理事会第十四次会议、世界城市和地方政府联合组织（UCLG）亚太区第八届会员大会，连续两轮入选中欧区域政策合作中方案例地区，先后与西班牙马拉加、法国尼斯等城市签署结对合作备忘录。营商环境持续优化，连续四年在全省营商环境评价中获得综合排名第一，“获得电力”“办理破产”2项评价指标在2020年度国家营商环境评价中进入全国标杆城市行列。

民生福祉不断改善。十年来，谋划实施年度重点民生实事100多件，打通断头路、免费接种早筛早诊、施划夜间限时停车位、地铁延时等民生实事，真切惠及群众生活。清洁取暖、综合管廊、海绵城市等试点工作进展顺利，“双环+井字”快速路网基本建成，全市新型城镇化率由2012年的66.2%提高到2021年的79.1%，全市建成区面积达到1342.11平方公里。大力推进“轨道上的都市”建设，自2013年郑州地铁一号线开通运营以来，全市目前已开通运营8条线路、232.4公里、166座车站，同步在建7条线路、185.6公里、110座车站，轨道交通助力城市框架进一步拉大、城市经济更加繁荣，群众出行的便利度、生活的幸福感切实提升。

建平台 育主体 引人才 优生态 不遗余力建设国家创新高地

创新是发展的第一动力。这十年，郑州深入实施创新驱动发展战略，围绕建设国家创新高地，聚焦创新主体培育、创新要素集聚、创新生态优化，创新事业一片欣欣向荣。

近十年来，全市高新技术企业、研发投入强度、技术合同成交额、万人发明专利拥有量等科技创新的核心指标，分别增长13.3倍、0.69倍、14.6倍、4.7倍，尤其是近三年，年均增长幅度均居9个国家中心城市第一位，为国家中心城市建设提供了强有力的科技支撑。

“1+N”科技创新政策体系强势发力。我市先后出台一系列政策措施，形成覆盖支持加大研发投入、高企培育、新型研发机构等全方位“1+N”科技创新政策体系。积极开展“国字号”改革试验，先后获批建设郑洛新国家自主创新示范区、国家大数据综合试验区、国家新一代人工智能试验区等，为郑州当好国家队、提升国际化，引领现代化河南建设提供强力支撑。

更高标准建设载体平台，汇聚一流创新力量。培育建设国家级创新平台，国家重点实验室由0增长到6家，国家级研发平台由2012年29个增长到2021年55个，增长89.6%；省市联动，推进嵩山实验室、黄河实验室等7家省实验室在郑建设。推动科技公共服务平台建设，建成投用全国第7家国家超算郑州中心，实现全省国家大科学装置零的突破；瞄准先进制造业集群，着力推进超超超激光平台和智能传感器关键技术公共服务平台建设。积极引进新型研发机构，引进中科院过程所等大院名所等在郑设立新型研发机构，累计达到58家，省级重大新型研发机构占全省的44%。到2021年底，全市各级各类研发平台，从2012年的1382个，增长到4395个，成为吸引国内外高端人才、集聚各类创新要素的“强磁场”。

更高质量培育创新主体，做强做大创新主力军。量质并举壮大高新技术企业集群，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重从2012年的42.8%增长到2021年的69.7%，增长26.8%。大力培育一批创新引领型人才，实施“智汇郑州”“郑州人才”工程，引进诺贝尔医学奖获得者、中国工程院外籍院士巴里·马歇尔教授、中国科学院张锁江院士等顶尖人才88名。今年以来，我们创新实施青年人才新政10条，打好生活补贴、购房补助、教育就学、医疗保障等组合拳，吸引近20万青年大学生留郑入郑发展。

强化企业自主创新能力，支持龙头企业牵头组建创新联合体，围绕主导产业和战略性新兴产业，在核心技术、“卡脖子”技术攻关等方面取得较大突破。中铁装备研制出世界首台马蹄形盾构机，掘进效率提高了5倍；郑煤机10米超大采高两柱掩护式液压支架，是目前全球采高最高、技术指标最高的液压支架，创造了世界煤矿支护装备新高度；河南省农科院完成的“高产优质小麦新品种郑麦7698的选育与应用”项目，解决了我国优质强筋小麦产量普遍低于普通高产品种的难题。

更大力度优化创新生态，营造浓厚创新氛围。推进科技领域“放管服”改革，赋予科研人员更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。完善科技成果转化机制，加快推进国家技术转移郑州中心、郑州技术交易市场等技术转移平台建设，推动科技成果跨体制、跨区域、跨国际转移转化。实施创新创业环境优化行动，重点布局孵化器、加速器、小微产业园等。连续7年举办“郑创汇”国际创新创业大赛，成为郑州创新创业的一张亮丽名片。

十年发展的喜人成就，是如何取得的？有什么关键的制胜密码？

回望十年路，拼搏进取成为最醒目的符号。

十年来，全市上下不懈求索，在崎岖坎坷中被荆棘斩棘，战困难、迎挑战，拼搏向前。

不忘初心，方得始终。

每一粒果实，都透着喜悦，也浸满汗水，记录着过去的荣光，更启迪着未来的美好。



航拍龙子湖智慧岛 郑报全媒体记者 李新华 摄

为青年提供成长发展舞台 塑造“活力郑州、青春郑州”城市形象

制，实行人才举荐制度，让更多千里马脱颖而出。近年来，一大批青年人才活跃在全市科技创新的主战场，高层次人才占比接近30%，重点产业骨干人才占比超96%，担纲领衔的创新创业团队项目450个，青年人才创新创业活力充分激发。

创新路径集聚青年人才。坚持扩岗留才，用好头部企业、科研院所、高端平台等创新资源，以岗位提质促就业扩容，夯实高质量发展根基。今年已征集储备青年人才就业岗位33.3万个，吸引留住青年人才17.44万人。坚持平台聚

才，紧抓中原科技城与省科学院融合发展，结合200个小微产业园建设，提升完善智慧岛2.0“双创”模式并在全市复制推广，构建吸引青年科技人才“强磁场”。坚持校企合作，结合“人人持证、技能河南”建设，实施“十万数字人才培养计划”，规划建设职教园区，创新校企合作、产教融合新模式，每年培养青年数字人才3万余名。

优化服务成就青年人才。解决人才“急难愁盼”问题，让青年人才安心、安身、安业。推进人才安居工程，筹集人才公寓共14.98万套（间），筹建青

年人才驿站45个，高品质建设青年友好社区，营造适应青年人才生活居住、互动交流、创新创业的良好场景。扶持创新创业，建成各类创新创业载体284家，高标准布局建设青年创新创业园，设立100亿元的青年创新创业基金，为人才创新创业提供全过程、全要素支持。实施青年人才补贴政策，累计惠及人才15万名，持续增强青年人才的幸福感、获得感。建立人才服务线上平台，实现30个人才事项“不见面、网上办”，打通人才服务最后一公里”。用好办好全国“双创”周、河南招才引智创新发展大会、清华校友“三创”大赛等重大活动，营造尊重人才、支持人才的浓厚氛围，展示“活力郑州、青春郑州”的城市形象。

多措并举打造国家先进制造业高地 工业成为稳增长促增长“压舱石”

达到82.1%，提高了18.1个百分点；六大高耗能行业占比降至28.9%，下降了12.7个百分点。特别是“十三五”以来，战略性新兴产业占规模以上工业比重达43.4%，提高了20.6个百分点；淘汰煤炭、钢铁、水泥等“两高一资”产能3052.6万吨，规上工业单位增加值能耗降低47%，超全国领跑战略工作方案等一系列政策措施，建立重点产业链群长制和盟会长制，积极构建以先进制造业为支撑的“1566”现代产业体系，已形成电子信息、汽车及装备制造、现代食品、铝精深加工5个千亿级产业集群。2021年工业增加值占全市GDP比重达26.8%，今年上半年达到29.7%；高技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重由2012年的10%提高到2021年的32.7%。加速推进产业转型升级，坚持调存量与优增量并举，电子信息、汽车及装备制造、新材料、生物医药、铝及铝精深加工、现代食品等六大主导产业占规模以上工业比重

提升。强力实施“制造强市”战略，制定实施先进制造业高地建设规划、换道领跑战略工作方案等一系列政策措施，建立重点产业链群长制和盟会长制，积极构建以先进制造业为支撑的“1566”现代产业体系，已形成电子信息、汽车及装备制造、现代食品、铝精深加工5个千亿级产业集群。2021年工业增加值占全市GDP比重达26.8%，今年上半年达到29.7%；高技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重由2012年的10%提高到2021年的32.7%。加速推进产业转型升级，坚持调存量与优增量并举，电子信息、汽车及装备制造、新材料、生物医药、铝及铝精深加工、现代食品等六大主导产业占规模以上工业比重

提升。强力实施“制造强市”战略，制定实施先进制造业高地建设规划、换道领跑战略工作方案等一系列政策措施，建立重点产业链群长制和盟会长制，积极构建以先进制造业为支撑的“1566”现代产业体系，已形成电子信息、汽车及装备制造、现代食品、铝精深加工5个千亿级产业集群。2021年工业增加值占全市GDP比重达26.8%，今年上半年达到29.7%；高技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重由2012年的10%提高到2021年的32.7%。加速推进产业转型升级，坚持调存量与优增量并举，电子信息、汽车及装备制造、新材料、生物医药、铝及铝精深加工、现代食品等六大主导产业占规模以上工业比重

高质量建设美好教育 全市教育驶入量质齐升快车道

盖率达到84.76%；中小学评价改革“郑州模型”，被评为全国基础教育改革典型案例等。

郑州从区域提升、集团发展、优质培育三个方面入手，进一步加强优质教育资源辐射，推动义务教育从“基本均衡”走向“优质均衡”。

全面启动县域义务教育优质均衡创建。从2021年起，分6批次

推进，每批创建周期为5年，到2030年，比省定时间提前5年全部完成。

深入实施、扎实推进集团化办学。截至2021年底，全市共成立义务教育集团94个，参与学校471所，占比38.48%，义务教育集团化办学格局初步形成。从2022年到2025年底，全市计划创建不少于

推进，每批创建周期为5年，到2030年，比省定时间提前5年全部完成。

深入实施、扎实推进集团化办学。截至2021年底，全市共成立义务教育集团94个，参与学校471所，占比38.48%，义务教育集团化办学格局初步形成。从2022年到2025年底，全市计划创建不少于

推进，每批创建周期为5年，到2030年，比省定时间提前5年全部完成。

深入实施、扎实推进集团化办学。截至2021年底，全市共成立义务教育集团94个，参与学校471所，占比38.48%，义务教育集团化办学格局初步形成。从2022年到2025年底，全市计划创建不少于

以“能力作风建设年”活动为总抓手

锻造适应现代化建设需要的干部队伍

都要向国内先进城市、国际一流水平看齐，确保活动高开高走、善始善终。

第二个“三”，是以三项机制来推进活动。包括清单化落实机制。紧盯重点问题、重点任务、重大改革三个清单，对纳入清单的重点事项，挂图作战、跑表计时，周一研判、半月一通报、一月一排名，确保清单任务按节点

推进。闭环推进机制。针对重点任务成立工作专班，采取“小分队+多频次”的办法，开展专业化、常态化观摩交流，现场讲评、通报反馈，推动重点任务落实落地；针对重点问题成立专项督导组，实施“不间断、高密度”实地督导，推动重点问题有效破解。典型引领机制。跟踪活动推进情况，及时

劲。狠抓数字新基建，重点建设以5G、窄带物联网等为代表的通信网络基础设施，建成5G基站3.5万个，5G网络规模位居全国第一方阵；国家级互联网骨干直联点总带宽达到1820G，居全国第五位。加快企业上云平台，培育省级企业上云服务商35家、占全省80%以上，上云企业超5.6万家、占全省近1/3，链接企业5200家，实现了“一行业一平台一系统解决方案”。

深化服务保障，产业生态持续向好。深入开展“万人助万企”活动，全面推动纾困帮扶一揽子政策免申即享、直达兑现，帮助企业破瓶颈、扩市场、解难题。大力实施优秀企业家领航计划，培育领军型、成长型企业家1082名，培训万余人次，支持企业家专注创新创业、安心经营发展。

据了解，下一步，郑州将锚定制造业高质量发展主攻方向，着力提升产业基础高级化、产业链现代化水平，加快建成链群完整、生态优化、特色鲜明、效益显著的国家先进制造业高地，努力在郑州国家中心城市建设中、中原出彩、中部崛起、黄河战略实施中作出更大贡献。

75个市级公办中小学优质教育集团，集团化办学覆盖率达到85%以上，进一步扩大优质教育资源覆盖面、受益面。

全面启动“新优质初中”创建。此项计划从2018年启动以来，共有165所学校分两批次参与创建和培育，已有95所学校被认定为“郑州市新优质初中”，还有70所学校正在培育中。今年，还将启动第三批培育计划。计划到2025年，全市“新优质初中”总数达到200所以上，更好地满足人民群众对优质均衡教育的期待。

发现克难攻坚典型和化解矛盾典型，在全市树立了“发展稳定”双战双赢的新标杆。

最后的“四”，是以“四挂钩”考核来检验活动。围绕发展质效、项目建设、市场活力三个方面，对开发区、区县（市）和职能部门进行量化考核、分类排名，并将考核结果与年度考核、干部选拔任用、评优评先、要素配置进行“四挂钩”，把高质量发展的“最强动力”激发出来。

本报记者 侯爱敏 曹博