

促进重大项目落地 增强经济发展动力

——深化投资领域“放管服”改革经验综述

新华社记者 王伏玲 赵文君

深化“放管服”改革、持续优化营商环境，是稳住经济大盘的内在要求，是激发市场主体活力的重要举措。近年来，各地落实党中央、国务院部署，全方位深化投资领域“放管服”改革，依法依规推进重大项目加快建设，努力释放更多改革红利，增强经济发展动力和企业获得感。

审批“瘦身”，打造投资建设“高速通道”

精简审批事项、下放审批权限、优化审批管理方式……广东省持续深化投资领域“放管服”改革，以重大项目审批提质增效为抓手，力促重大项目尽快开工建设，积极扩大有效投资。

1个工作日内取得用地审批、用地规划许可、红线图、不动产权证等文件，6个月完成厂房封顶，14个月实现投产——2021年，宁德时代在广东省肇庆市投资120亿元的瑞庆时代动力电池项目实现“先建后验、直接落地”。

宁德时代项目建设提档加速，是广东省探索项目审批承诺制改革成效的一个缩影。广东省运用“承诺函”容缺受理项目审批要件，要求承诺限期补齐后即可办理，优化审批时序，推动审批事项协同加快办理。

急企业之所急，解企业之所需。在深圳市，社会投资领域率先推出企业投资项目备案、核准延期“秒批秒批一体化”智慧应用，从事项申报至审查审批结果自动生成仅需6秒。

为加快推进项目建设，今年5月广东省成立重大项目并联审批工作专班，通过集中联合办公、并联审批，限期解决“堵点”问题。广东省还修订了关于企业投资项目核准和备案管理的实施办法，规定备案机关在项目单位提交备案信息后24小时内，及时告知项目单位予以补正或纠正，逾期未告知的视为备案完成。

办法修订出台后，今年1至8月广东省企业备案项目数量和新开工入库项目计划总投资分别比去年同期增长24%和20%。

目前，广东省加大对地级市放权力度，新增核准项目28项，涉及用地用林用海审批审核事项41项，并将污染防治技术成熟、管理要求完善、环境风险可控的项目环评审批权限全部下放，方便企业和群众办事。

即接即办 加大重大项目建设要素保障

打通梗阻、畅通循环，“放管服”改革是激发企业活力的利器。江苏省聚焦重大项目全过程、产业发展全链条，强化部门协作和上下联动，努力实现重大项目早落地、早开工、早建设、早达效。

在泰州市，重大项目审批跟踪督办系统对全市所有在批重大项目实施入库管理，15个主要审批节点责任部门、审批流程、结果信息全程公开，系统对超期审批事项、30天无进展项目发起自动预警，全市重大项目审批总周期从原先189天压缩至98天。

时间对企业发展至关重要。江苏省推行“纳入即保供”“拿地即开工”“交地即发证”“竣工即交付”，为重大项目建设提供全方位要素保障。

今年5月，投资超5亿元的思榕科技工业园投资发展(苏州)有限公司通过昆山市重大项目“一网通办服务平台”申报建筑面积超9万平方米的工业园厂房项目，实现项目开工“五证齐发”。国庆节前后，南通市优普半导体项目、海四达储能科技锂电一期项目等4个超亿元级科创重大项目密集完成“五证”办理，实现“拿地即开工”。

据介绍，江苏省对省级以上开发园区符合产业条件、完成区域评估且具备施工许可必备条件的重大项目，落实强化项目前期策划生成和项目储备制度，确定项目开工前所需具备的建设条件和管控要求，形成建设条件清单，统一交付建设单位。

截至目前，江苏省“拿地即开工”项目超过600个，从土地挂牌出让到签订合同平均35个工作日，从土地挂牌出让结束到完成开工前各项审批办证的时间，普遍在5个工作日内。

深化“放管服”改革，全面提高审批服务效率，企业就能多用时间跑市场，少费工夫跑审批。截至今年8月底，江苏省重大项目开工率达86.1%，同比提高7.8个百分点；完成投资率79.5%，快于序时进度12.8个百分点。

数据共享 数字化改革激发投资活力

创新打造“有效投资e本账”投资综合管理应用，实行跨部门跨层级的数据共享、流程再造和业务协同……浙江省发挥数字化改革先行优势，实现投资项目审批“极简无感”、服务监管“精准高效”，企业获得感强烈。

用“数据跑路”代替“企业跑腿”。杭州市重塑工业项目审批服务流程，凡政府部门产生的数据一律不需要企业填报或上传，核心事项的申报材料由111件精简为28件，项目备案填写字段数量减少90%以上。

项目落地见效，关键在于要素的精准匹配和有力保障。台州市黄岩区爱玛电动车产业园项目通过智慧选址、在线督办征地拆迁和用地审批进度，100天内完成从项目招引到土地出让的流程，比原计划提前近1年。

“融项通”数字化应用平台致力于提升项目和金融机构的对接效率。在审批项目的同时，通过系统同步将有融资需求的项目信息脱敏后分发到银行，银行主动对接项目，双向共享项目审批、建设时序、资金需求、信贷政策等信息。功能上线不到80天，成功促成77个项目签约授信，累计授信314.79亿元。

以算力换人力，浙江省还创设了“重大项目推进”应用场景，集成空间地理、卫星遥感、现场视频、用工用电等多维数据，实现对项目进度的精准管理和智能预警。截至今年9月底，浙江省924个重大项目完成投资10596亿元，投资完成率达89.7%。

据了解，浙江省将持续深化投资项目审批制度改革，探索实施企业投资项目备案和建设用地规划许可联合办理，推动企业从备案完成到建设用地规划许可证申领的平均间隔时间从53天缩减至1天。

优化流程 刷新项目落地“加速度”

怎样优化项目建设审批流程，破解审批环节多、流程繁、门槛高等难题？山东省采取联审联办、分段办理等措施，对重点项目开工建设所需立项、用地、规划、环评等前期手续，简化办理流程，最大限度缩短办理时限。

在土地划拨出让期间，山东省通过提前介入、容缺审查、告知承诺、并联审批等方式，推行建设项目“一件事”主题服务，为企业提供审批“集成套餐”，大幅压减项目从拿地到开工时间。

8月19日，总投资7.5亿元的山东临工重机新能源矿山成套设备数字化工厂项目同日取得不动产权证、建设工程规划许可证、建设工程竣工验收合格证。济宁市将建筑工程施工许可证核发等11个审批事项合并办理，变“开工那些事”为“开工一件事”。

项目审批“网上办”，实现审批“零跑腿”。山东省建立施工图信息管理系统，将消防、人防、技防和水电气暖信等技术审查并入联合施工图审查，审查时限由15个工作日压缩至10个工作日以内。

济南市推行全过程建筑信息模型(BIM)技术应用，建设工程档案在线移交，实现工程建设项目全流程“数字化”审批。烟台市开发工程建设项目审批“一手通”APP，同类型材料实现系统内部流转，项目审批材料压减60%以上、时限压缩三分之一以上。

项目审批“承诺办”，实现办事“零耗时”。山东省根据企业信用等级，对缴纳保证金、基础设施配套费等环节实行告知承诺，限期补办相关手续，有效压缩项目审批时限。

据了解，下一步，山东省将全力抓好2300个省级重点项目建设，确保全年完成投资8500亿元以上，并会同相关行业部门遴选一批能在四季度开工或亟须办理前期手续的大项目、好项目，加快各项前期工作办理，推动项目早落地早开工。同时，周密做好项目谋划储备，启动2023年重点项目研究储备工作。新华社北京10月24日电

加强宪法实施监督

完善行政复议制度

——全国人大常委会会议相关法律案看点

加强妇女权益保障

十三届全国人大常委会第三十七次会议将于26日在北京开幕。全国人大常委会法制工作委员会发言人臧铁伟24日在记者会上介绍了本次会议拟审议的法律草案主要情况等，并就立法法修改、妇女权益保障等社会关注的问题作出回应。

加强宪法实施监督，完善备案审查制度

本次常委会会议将初次审议立法法修正草案。立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的重要宪法性法律。我国现行立法法于2000年制定，2015年作了部分修改。

臧铁伟表示，此次立法法修改将贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于立法工作的重要论述，对总则部分进行完善、充实；落实宪法修正案和党中央有关精神，加强宪法实施和监督工作；完善立法决策与改革决策相衔接相统一的制度机制。

此外，草案还将完善全国人大常委会及其常委会立法程序和工作机制，适应监察体制改革需要补充相关内容，完善地方性法规、规章的有关规定，进一步完善备案审查制度。

完善行政复议制度，加强无障碍设施建设改造

本次常委会会议将初次审议行政复议法修订草案。臧铁伟介绍，此次修改将进一步明确行政复议原则、职责和保障，整合地方行政复议职责，强化行政复议吸纳和化解行政争议的能力，完善行政复议受理及审理程序，加强行政复议对行政执法的监督。

“更好发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用，提高行政复议公信力。”臧铁伟说。

此外，本次常委会会议还将初次审议无障碍环境建设法草案。臧铁伟说，草案拟对健全无障碍环境建设体制机制、加强无障碍设施建设和改造、丰富无障碍信息交流内容、扩展无障碍社会服务范围、强化监督保障和完善相关法律责任等作出规定。

加强贫困妇女等困难群体权益保障

2021年12月和2022年4月的全国人大常委会会议分别对妇女权益保障法修订草案进行了两次审议，本次常委会会议将审议草案三审稿。

臧铁伟介绍，草案三审稿强调国家采取必要措施，促进男女平等，消除性别歧视；明确政府应当重视和加强妇女权益保障，压实政府及其有关部门的责任；加强贫困妇女、老龄妇女、残疾妇女等困难群体的权益保障。

此外，草案三审稿对媒体报道侵害妇女人格权的违法行为进行规范，保护妇女的隐私权、名誉权；明确人力资源和社会保障部门可以联合工会、妇女联合会约谈用人单位，保护妇女劳动和社会保障权益；完善公益诉讼事项范围。

臧铁伟表示，妇女权益保障法的修改坚持问题导向，着力研究解决性骚扰、就业性别歧视等妇女权益保障领域的痛点、难点问题，积极应对生育政策调整带来的挑战，为妇女更好兼顾生育与事业发展提供支持，着力优化妇女发展环境。

“确保广大妇女依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的权益，为促进男女平等和妇女全面发展提供更加坚实的法治保障。”臧铁伟说。

强化黄河流域水资源节约集约利用

黄河保护法草案三审稿将提请本次常委会会议审议。臧铁伟介绍，三审稿将进一步完善黄河流域生态保护和高质量发展的原则和要求；强化水资源节约集约利用，包括明确黄河流域水资源利用应当坚持精打细算，黄河流域水资源调度根据水情变化进行动态调整，健全取水许可制度，加强农业节水设施建设，增加公众节水内容等。

同时，三审稿加强防洪体系建设，促进防汛抗旱协同联动，推进泥沙综合利用；明确水土流失防治应当根据实际情况，科学采取生物措施和工程措施，完善生态流量、生态水位管控制度；加强黄河流域环境污染系统治理、源头治理，强化新污染物管控。

本届全国人大常委会把深入开展生态环境保护领域立法、监督工作作为重中之重。目前，一个“1+N+4”的生态环保法律体系已基本形成。

臧铁伟说，“1”是发挥基础性、综合性作用的环境保护法，“N”是环境保护领域专门法律，“4”是针对特殊地理、特定区域或流域的生态环境保护进行的立法，包括已经出台的长江保护法和黑土地保护法，已经提请审议的黄河保护法草案、青藏高原生态保护法草案。

新华社北京10月24日电

国务院任免国家工作人员

新华社北京10月24日电 国务院任免国家工作人员。

任命董保同为生态环境部副部长、国家核安全局局长；任命秦海翔为住房和城乡建设部副部长；任命凌激为商务部副部长兼国际贸易谈判副代表；任命郭婷婷(女)为商务部副部长；任命宣昌能为中国人民银行副行长；任命费东斌为国家铁路局局长。

免去叶民的生态环境部副部长、国家核安全局局长职务；免去钱克明的商务部副部长职务；免去王陆进的审计署副审计长职务；免去张际文的海关总署副署长职务；免去董保同的国家国防科技工业局副局长职务；免去宣昌能的国家外汇管理局副局长职务；免去王承文的国家自然科学基金委员会主任职务。

2023“国考”拟招3.71万人

向重点人群重点地区倾斜

据新华社北京10月24日电 记者24日从国家公务员局获悉，中央机关及其直属机构2023年度公务员招考报名即将开始。本次招考共计划招录3.71万人。

考生可于10月25日8:00至11月3日18:00期间，登录“中央机关及其直属机构2023年度考试录用公务员专题网站”进行网上报名。公共科目笔试将于12月4日在全国各直辖市、省会城市、自治区首府和部分地区城市同时举行。

据介绍，本次招考录用计划向重点人群、重点地区倾斜。设置2.5万个计划专门招录应届高校毕业生，服务和促进高校毕业生就业。坚持重视基层的导向，有近2.8万个计划补充到县(区)及以下直属机构，艰苦边远地区基层机关职位结合实际采取了降低学历要求、放宽专业条件、不限制工作年限和经历等措施降低进入门槛，进一步充实基层公务员队伍。为鼓励引导人才向基层一线流动、积极投身国防事业，本次招考设置3000余个计划定向招录服务基层项目人员和在军队服役5年以上的高校毕业生退役士兵。

同时，聚焦精准科学，持续推进分类分级考试。公共科目笔试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别、不同层级机关特点分为3类，对中央机关及其省级直属机构综合管理类职位突出测评理论思维、综合分析等方面能力，对市(地)级及以下直属机构综合管理类职位突出测评贯彻执行、基层工作等方面能力，对行政执法类职位突出测评依法办事、公共服务等方面能力。面试内容注重反映招录机关和招考职位的工作内容、性质、特点，注意体现不同部门、不同行业的不同用人需求。专业能力测评评价紧扣履职需要，将有10个部门在笔试阶段组织专业科目笔试，50个部门在面试阶段组织专业科目测试。

国家公务员局有关负责人表示，本次招考突出政治标准，严把新录用人员政治关，对政治上不合格的，坚决不予录用。

汽油柴油价格今起上调

新华社北京10月24日电(记者 安蓓)国家发展改革委24日称，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2022年10月24日24时起，国内汽油、柴油价格每吨分别提高185元和175元。

国家发展改革委有关负责人说，中石油、中石化、中海油三大公司及其他原油加工企业要做好成品油生产和调运，确保市场稳定供应，严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监督管理力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

本轮成品油调价周期内，国际市场原油价格震荡上涨。国家发展改革委价格监测中心预计，随着北半球冬季来临，能源取暖需求增长和供应减少的矛盾没有得到根本缓解，仍将支撑国际油价在较高位运行。美国投放战略石油储备、原油生产国与主要消费国之间的博弈将给国际油价运行带来扰动。

这是10月24日拍摄的国家会展中心(上海)南广场。近日，位于上海青浦的国家会展中心(上海)场馆外部进博会主题装饰工程进入收尾阶段，包括南广场在内的四个出入口都已装饰一新，迎接即将开幕的第五届中国国际进口博览会。新华社发



科技创新为企业发展插上“金翅膀”

——重庆制造业企业转型升级一线观察

新华社记者 李晓婷

听不到机器的轰鸣声，看不到忙碌的工人，一块块5G通信模块正在“安静”的车间生产出来。这是记者近日在重庆盟讯电子科技有限公司的组装数字化车间看到的场景。

“盟讯公司曾是一家劳动密集型电子代工工厂，如今通过数字化转型，企业将更多精力放在自主创新上，逐渐转变为一家人工智能制造领域的专精特新‘小巨人’企业。”盟讯公司总工程师陈菁说，通过对生产车间进行数字化改造和智能工厂建设，企业生产效率提高24.1%，运营成本降低21.74%。今年前三季度，盟讯公司营业收入比去年同期增长24%。

连日来，记者走访重庆多家企业发现，不少制造业企业不断在“老产业”中“创”出新赛道、“转”出新机遇。

走进位于重庆市沙坪坝区的重庆水泵厂有限责任公司，洁净敞亮的数字化车间里一派繁忙景象，技术人员正在检测调试几台

大型核电用泵机。重庆水泵厂有限责任公司总工程师马文生告诉记者，作为一家致力于科技创新的高端泵制造业企业，重泵公司近3年每年都有10个以上新产品推出。

“创建于1951年的重泵公司曾以生产小型计量泵为主。”马文生说，2005年，重泵公司抓住国家核电技术发展机遇，着手攻克核电站用泵领域的技术难题。尤其是近年来，重泵公司坚持自主研发，致力于关键泵国产化，企业不断走向更大舞台。

自主创新已成为越来越多企业的发展“秘诀”。重庆市科技局近日公布的数据显示，2021年，重庆市研发投入经费投入超过600亿元，比2017年增长65.6%。研发投入强度达2.16%，万人发明专利拥有量达13.21件。

为进一步激发创新活力，地方政府和企业不断推出鼓励创新的举措。

近年来，重庆修订实施《重庆市科技创新促进条例》《重庆市促进

科技成果转化条例》，出台“财政金融政策30条”“成果转化24条”等系列改革措施和政策文件，不断增强科技人员获得感。

走入中国四联仪器仪表集团有限公司产品展示大厅，各式各样的智能化工业仪器仪表让人目不暇接。

四联集团不断调整人才结构，加大科技人才“引留用”，更多懂技术、懂科研的人才成为企业创新发展的“排头兵”。四联集团副总经理刘兵告诉记者，目前四联集团及所属企业有工程师及以上职称的技术人才786人，今年预计增加至1000人。

重泵公司的青年科研人员王军说：“公司制定20余项技术创新管理制度，推行‘价值贡献’积分绩效管理，员工通过技术创新、科技成果等获得积分，年底转化为绩效收入。只要你想干、能干，就能获得应有的奖励。”

新华社重庆10月24日电