

# “黄河大合唱”越唱越嘹亮

## ——贯彻落实党的二十大精神加强黄河流域生态保护观察

万里黄河，奔流不息。大河上下，焕然一新。

“共同抓好大保护，协同推进大治理，让黄河成为造福人民的幸福河。”连日来，记者在黄河上中下游采访发现，沿黄各省区按照习近平总书记为黄河流域生态保护和高质量发展擘画的宏伟蓝图，全面加强生态环境保护、推动高质量发展，搭建起黄河保护治理的“四梁八柱”。生态优先、绿色发展的“黄河大合唱”越唱越嘹亮。

### 两岸换绿装 大河满目新

位于黄河源头的扎陵湖和鄂陵湖，宛如镶嵌在大地上的“宝石”。从远处望去，湛蓝的湖水与冰川、草地交融，越来越多的野生动物在此栖息。

上游有水下游丰。被誉为“三江之源”“中华水塔”的青海，既是源头区，也是干流区，为黄河下游提供了近一半的优质源头活水。

“以前从草原上消失的藏野驴、藏原羚又慢慢回到这里，狼、熊、狐狸也时常出没。”作为生态管护员，索象每个月有20多天在巡护的路上。“草场上的草长得好了，湖泊的面积也大了，越来越多的人愿意为绿水青山出一份力。”

党的二十大报告提出，“持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战”“统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要江河湖库生态保护治理”。黄河是连接青藏高原、黄土高原、华北平原和渤海天然生态廊道，是事关中华民族生存发展的重要生态安全屏障，筑牢这个国家生态安全屏障尤为关键。

在黄河上游，青海、四川、甘肃以三江源、若尔盖湿地、祁连山为重点，推进实施一批重大生态保护修复工程。“过去五年来，三江源地区向下游输送水量年均增加近100亿立方米，‘中华水塔’水量丰沛。”三江源国家公园研究院学术院长赵新全说。

在黄河中游，万里长河源山越岭，穿行晋陕峡谷。放眼望去，昔日荒坡披上植被，漫漫荒沙被锁住。不少地方都成了远近闻名的郊游好去处。

陕西省榆林市米脂县高西沟村，曾是千沟万壑、植被稀少、黄土裸露的陕北贫困小山村。如今，站在村中的龙头山上，蓝天白云下，山岭植被繁茂，梯田点缀其间，村民姜良彪倍感自豪：“现在黄河的水里再也没有高西沟的泥沙。”

近五年来，山西省相继实施退耕还林、三北防护林、天然林保护、经济林提质增效等工程。山西省吕梁市市民张红感慨道：“环境变化太大了，根本看不出这里是一个煤焦生产大市，到处青山绿水，我们市民幸福满满的。”

来到下游山东东营的黄河入海口，连片的盐地碱滩火红如迎宾“红毯”，优雅的东方白鹳点缀其中。现在，黄河三角洲国家级自然保护区修复湿地20.6万亩，形成了“一次修复、自然演替、长期稳定”的良好湿地修复效果，生物多样性逐年提高，鸟类由建区时的187种增加到371种。黄河三角洲生态监测中心负责人刘静细数变化，“每年有数百万只



山西省永和县黄河乾坤湾(无人机照片) 新华社记者曹阳摄

鸟儿经由此迁徙，其中一部分甚至在此越冬和繁殖”。

党的二十大报告提出，要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。记者了解到，坚持“推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”，顺应自然、尊重规律，沿黄各省区已闻令而动，全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战，用生态的办法治理生态。

### 共抓大保护 唱好“大合唱”

治理黄河，重在保护，要在治理。黄河流域上中下游不同地区自然条件千差万别，生态建设重点各有不同。统筹谋划上下游、左右岸、干支流、堤内外系统治理，一系列有针对性的措施推动黄河流域生态环境明显向好，黄河“健康指数”不断提升。

黄河上游，生态退化趋势加快遏制，水源涵养能力持续增强。在四川阿坝州，流域四县治理“两化三害”草原354.6万亩，流动沙化面积较2016年的5.15万亩降到0.25万亩；宁夏开展“一河三山”生态保护修复，森林覆盖率提高到16.9%。

黄河中游，全面保护天然林，加大水土流失综合治理力度。控污、增湿、清淤、绿岸、调水“五策并举”，山西实施汾河中游上游生态保护修复工程，使汾河源头水质达到国家二类生活用水标准；陕西平均每年输入黄河的泥沙量，已从多年前的8.3亿吨减少到如今的2.68亿吨。

黄河下游，加大生态系统保护修复力度。山东黄河三角洲国家级自然保护区自2017年以来增长了188平方公里。河南推进流域内矿山综合整治，让8.6万亩历史遗留矿山披上了绿衣。

通过强化污染治理联防联控，陕西省渭南市与沿黄6个城市携手，建立跨界流域上下游突发水污染事件联防联控机制，实行黄河流域综合整治共商治理措施，合力推进水

环境整治。

在鲁豫大地，上下游协同治理助力黄河生态趋好。去年，山东、河南两省在全国率先实行省际黄河流域横向生态补偿。由于黄河入鲁水质始终保持在二类水质以上，山东根据协议兑现河南生态补偿资金1.26亿元，鲁豫、黄河实现双赢。今年，协议继续执行，鲁豫两省携手保护黄河生态的格局已经形成。

今年6月，生态环境部联合多部门印发《黄河流域生态环境保护规划》。规划以提升生态环境质量为核心，为深入打好黄河流域碧水、蓝天、净土保卫战，进一步改善黄河流域生态环境质量制定了时间表和路线图。10月，十三届全国人大常委会第三十七次会议表决通过黄河保护法，黄河流域生态保护和高质量发展有了法律保障。

### 以水为基 绘就宏伟蓝图

水是生命之源、生产之要、生态之基。黄河流域以全国2%的水资源，承担了全国12%的人口、17%的耕地以及50多座大中城市的供水任务。水资源短缺，是流域最大的矛盾。

近年来，沿黄各省区量水而行，不断提升水资源集约节约利用水平，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，推进产业全面绿色发展。

宁夏调节好从黄河取水的“水龙头”，全区高效节水灌溉农田累计达到487万亩，占灌溉总面积近一半；内蒙古大力推进农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降耗，不断提升各领域水资源利用效率；河南把1952万亩高标准农田升级为高效节水灌溉田，每年可节水1亿多立方米……沿黄各省区以水为基，加快建设现代化经济体系，推动黄河流域高质量发展。

在宁夏彭阳县玉洼村，大山里生活了一辈子的村民马丙凤最近吃上了“生态饭”。“我

们村在金沟坪梯田景区附近，以前我们只能种‘跑土、跑水、跑肥’的‘三跑田’过活，一年到头收不上粮食，这些年村里一直平田造林，还发展起了民宿，我打工一个月挣2400元。”乘着黄河治理的东风，彭阳将生态建设与全域旅游结合，规划观景节点，发展林下经济，如今，这里已经成为旅游热门“打卡地”。

“治理黄河流域水土流失的一大目标是要增加农民收入，实现山绿民富。”宁夏水利厅水土保持处处长李克文说，“统筹水土保持与特色产业、文化旅游，建设生态经济型小流域，夯实农业增效、农民增收生态基础，宁夏南部水源涵养区农村居民人均可支配收入较2015年增长70.7%。”

如今，黄河流域生态环境质量越治越好，沿黄各省区高质量发展之路越走越宽：

山东锚定“走在前”，动能接续转换加快推进，新经济增长加速布局。今年前三季度，“四新”经济投资同比增长13.4%，增速高于全部投资6.9个百分点；

山西坚定不移推动资源型经济转型，2021年规模以上工业中，高技术制造业增长34.2%，工业战略性新兴产业增长19.5%，产业转型升级态势良好；

陕西前三季度经济运行主要指标增速加快，稳居全国第一方阵，以比亚迪、吉利、陕汽等为代表的新能源汽车产业全国领先；

河南大力实施创新驱动发展战略，改造升级传统产业、培育壮大新兴产业，在高铁轴承、智能传感等关键核心技术取得新突破，一批重大创新成果正引领全省制造业高质量发展……

保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。面向未来，沿黄各省区将在党的二十大精神指引下保持历史耐心和战略定力，践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度奋力实现高质量发展，为构建黄河流域生态安全格局贡献力量。  
新华社北京12月13日电

# 大国基建提速 释放发展活力

——二〇二二中国经济观察之投资篇

做好稳投资工作，加快推进基础设施项目建设，是扩大国内需求、稳住经济大盘的重要支撑。今年以来，面对复杂国内国际形势，各地各部门落实党中央、国务院决策部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，把扩大有效投资作为稳经济的关键举措，加快推动基础设施建设，积极发挥基建项目牵引和政府投资撬动作用，促进投资平稳增长。

## 稳投资 基础设施建设加码发力

千古百业兴，先行在交通。寒冬时节，内蒙古阿拉善左旗。包银高铁银巴支线施工现场一派热火朝天的景象：挖掘机有序作业、工程车来回运输、工人在钢筋水泥间忙碌穿梭……

“这条铁路建成后，阿拉善盟将接入国家高铁网，迎来发展新契机。”中铁十五局项目负责人崔宝红说。包银高铁银巴支线全长115公里，投资估算约69亿元，建成后将明显改善边远地区对外通行条件，促进区域经济加快发展。

今年以来，稳投资力度持续加大。据统计，前10个月，我国新开工项目计划总投资同比增长23.1%，投资项目（不含房地产开发投资）到位资金增长22%。同期，国家发改委审批核准的固定资产投资项目总投资额达到14233亿元，主要集中在能源、交通、水利等行业，是去年同期的2.9倍。

政策性开发性金融工具成为稳投资的关键一招。央行数据显示，截至10月末，两批金融工具合计已投放7400亿元，支持重大项目2700多个，开工率超过90%。

进入四季度，各地各部门进一步抢抓拓展经济回稳向上态势的关键窗口期，一批重大项目密集开工：“八纵八横”高铁主通道之一京港（台）通道的重要组成部分昌九高铁开工建设；成渝地区双城经济圈重要通道成渝中线高铁开工建设；“十四五”水安全保障规划工程内蒙古双塔水库开工建设……

中国宏观经济研究院投资研究所研究员刘立峰表示，基建投资增速保持稳定增长，对稳投资稳增长发挥了重要基础作用。在专项债、政策性开发性金融工具等支持下，基建投资增速将延续回升态势。

## 促发展

### 新基建释放新动能

新型基础设施建设，是支撑新业态、新产业、新服务发展的战略性基石。

在宁夏中卫市西部云基地数据中心，建成不久的机房内，一排排服务器高速运转，海量信息数据在这里汇聚、分流；机房外，中国联通中卫云数据中心三期项目施工现场，机械轰鸣、切割声不断……

中卫市云计算和大数据发展局局长薛军勇表示，当地以新基建持续赋能高质量发展。今年前三季度，云计算和大数据产业带动全市信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长约18%。

从数据中心、5G基站到特高压、人工智能，从“东数西算”到北斗导航定位，梳理各地项目清单，新基建频频成为发展关键词。

今年2月，“东数西算”工程正式全面启动，一个个数据中心项目在贵州、甘肃、宁夏等地加快落地，为数字经济发展开拓新空间；9月，西南地区首个特高压交流工程——国家电网川渝1000千伏特高压交流工程开工，建成后每年可输送清洁电能超过350亿千瓦时；11月，深圳出台24条措施支持新型信息基础设施建设，打通经济社会发展的信息“大动脉”……

今年以来，面对需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重压力，更多企业开展“5G+工业互联网”创新实践，以新基建打造发展新优势。最新数据显示，我国5G基站数量超过222万个，“5G+工业互联网”在建项目超过4000个。

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示，推进新基建项目投资建设，为稳住经济大盘注入动力，长期来看还能够赋能生产、消费、社会治理等多领域，助推经济高质量发展。

## 补短板

### 持续发力惠民生

日前，贵阳电网迎峰度冬重点项目——220千伏赵斯变电站3号主变扩建工程顺利投运。

“扩建工程投运后，将为贵阳北部地区65万多户居民提供坚强电力保障，让大家温暖过冬。”南方电网贵阳供电局项目管理中心主网项目管理科经理罗锐说。悠悠万事，民生为大。当前我国基础设施和民生领域存在不少薄弱环节，正是投资持续发力的方向。

12月6日召开的中共中央政治局会议在分析研究2023年经济工作时提出，要着力扩大国内需求，充分发挥消费的基础作用和投资的拉动作用。

国家发展改革委副秘书长杨荫凯表示，下一步，要加强社会民生领域补短板建设。加强保障性安居工程及配套基础设施建设，加快推进城市燃气管道等老化更新改造和排水设施建设，着力加强城市燃气建设。

推进社区适老化、适儿化改造，建设公共活动场地和公共绿地，开辟健身休闲运动场所……在河北，由中铁十六局集团承建的保定市重大民生工程——主城区城中村改造二台村安置区项目正式交付，居民翻开社区生活新篇章。

据统计，今年1至10月，全国新开工改造城镇老旧小区5.21万个，859.25万户，按小区数计开工率为101.7%。到“十四五”末，我国将力争基本完成2000年底前建成的需改造的城镇老旧小区改造任务，预计拉动投资达到万亿元级。

“老旧小区改造、提升水电气信等基础设施方面的城市更新是解决老百姓‘急难愁盼’问题的重要民生工程，也是‘稳增长、调结构’的重要方面。”住房和城乡建设部总工程师杨保军表示，各领域补短板空间大，蕴含着巨大的投资潜力。

欲筑室者，先治其基。随着政策资金一揽子政策持续显效和接续政策措施落地落实，一项惠及当下、着眼未来的基础设施工程正加速落地，为经济高质量发展释放强大活力。  
新华社北京12月13日电

# 全面落实乡村振兴责任

## ——中央农办负责人就《乡村振兴责任制实施办法》答记者问

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《乡村振兴责任制实施办法》对外公布。实行乡村振兴责任制的总体要求是什么？《办法》对落实乡村振兴部门和地方的责任分别作出了哪些规定？《办法》在强化考核监督方面作出了哪些规定？中央农办负责人就相关问题回答了新华社记者提问。

### 确保全面推进乡村振兴各项任务落到实处

问：实行乡村振兴责任制的总体要求是什么？

答：实行乡村振兴责任制，主要目的是以责任落实推动政策落实、工作落实，确保全面推进乡村振兴各项任务落到实处。

一是因地制宜、统筹兼顾。各地农村资源禀赋、发展阶段和工作基础不同，必须紧密结合本地区实际抓好乡村振兴责任制落实，分区分类明确职责重点，统筹推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

二是条块结合、分级负责。压实地方各级党委和政府对本地区乡村振兴工作的主体责任，强化部门行业责任，发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调等作用，把分散在多个部门、多个领域的乡村振兴工作统筹抓起来，形成乡村振兴的政策合力、工作合力。

三是求真务实、注重实效。将全面从严治党贯穿乡村振兴全过程各环节，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，坚决反对形式主义、官僚主义，推动乡村振兴各项工作落到为农民办实事、解难题上，让农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感。

四是坚持党的全面领导。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，层层落实省、市、县、乡、村五级书记抓乡村振兴责任要求。

制定出台《办法》，对全面推进乡村振兴

落地见效具有重要意义，有助于建立健全乡村振兴责任体系，健全强有力的乡村振兴推进机制，推动形成全党全社会合力促振兴的工作格局。

### 进一步压实部门责任、强化协同配合

问：《办法》对落实乡村振兴部门责任作出了哪些规定？

答：《办法》对中央和国家机关有关部门推进乡村振兴主要责任内容、责任要求和责任主体作出了具体规定。

在责任内容上，《办法》明确部门推进乡村振兴8个方面具体责任，包括拟订并组织实施乡村振兴战略规划、重大政策、重大工程等。

在责任要求上，《办法》规定中央农村工作领导小组办公室负责牵头组织开展乡村振兴重大政策研究、重大事项协调、重大任务督促落实等工作，中央和国家机关有关部门落实行业或者领域内乡村振兴各项任务，加强对本单位本系统乡村振兴工作的领导，建立健全乡村振兴工作机制。

在责任主体上，《办法》强调中央和国家机关有关部门党组（党委）对本单位本系统乡村振兴工作负主体责任，领导班子主要负责人是第一责任人。

问：《办法》对落实乡村振兴地方责任作出了哪些规定？

答：地方各级党委和政府、农村基层党组织直接负责本地区乡村振兴工作，《办法》对有关责任内容、责任要求和责任主体作出了明确规定。

在责任内容上，《办法》明确了地方党委和政府推进乡村振兴14个方面具体责任，包括确保粮食和重要农产品供给，巩固拓展脱贫攻坚成果，规划发展乡村产业，鼓励和引导各类人才投身乡村振兴等。

在责任要求上，《办法》分级明确了省、市、县、乡、村五级的具体责任要求。省级党委和政府对本地区乡村振兴工作负总责，并确保乡村振兴责任制层层落实；市级党委和政府负责本地区乡村振兴工作，做好上下衔接，发挥好以市带县作用；县级党委和政府是乡村振兴“一线指挥部”，整合各类资源要素，组织落实好各项政策措施；乡镇党委和政府应当把乡村振兴作为中心任务，“一村一策”加强精准指导服务，抓好乡村振兴资金项目落地、重点任务落实；村党组织统一领导村级各类组织和各项工作，组织动员农民群众共同参与乡村振兴。

在责任主体上，《办法》强调省、市、县、乡党委和政府主要负责人以及村党组织书记，是本地区乡村振兴第一责任人，并对如何履行好第一责任人责任作出相应的部署和规定。

此外，《办法》在社会动员方面也提出了明确的要求。一是深化定点帮扶。二是强化东西部协作。三是积极动员社会力量。

### 发挥考核监督“指挥棒”作用

问：《办法》在强化考核监督方面作出了哪些规定？

答：《办法》围绕责任落实构建了一整套全方位考核监督机制，切实发挥“指挥棒”作用。

新华社北京12月13日电