

报告摘编

众志成城献良策 携手同心开新局

——十四届市政协提案工作报告摘编

建真言、献良策，履职尽责促发展。十四届市政协共收到提案4729件，经审查，立案4100件。通过承办单位认真办理，提案办复率达到100%，满意率达到98.5%，较好地实现了提案工作提质增效的总体目标。

十四届市政协提案工作所取得的成效，展示了政协各参加单位和全体委员围绕中心、服务大局、贡献智慧的热情和水平；体现了市委、市政府对政协提案工作的重视和关心；反映了各承办单位落实政协提案的高度责任心和担当精神。



聚焦聚力第一要务
助力综合经济实力跃升

五年来，委员们聚焦聚力第一要务，围绕全市经济发展大局，认真调查研究，提出了富有科学性、前瞻性和可操作性的意见建议，得到了市委、市政府高度重视和相关部门的积极回应。

关于把研发投入强度作为“十四五”约束性指标的提案，推动市政府相关部门将“全社会研发投入占生产总值比重”指标列入《郑州科技创新“十四五”发展规划》。

关于加快制造业高质量发展的提案，推动我市出台《郑州市支持制造业高质量发展若干政策》，大力实施“制造强市”战略。关于科技创新方面的提案，促进了我市把数字经济纳入全市“十四五”科技创新发展规划重点支持方向。

深耕厚植为民宗旨
推动民主法治建设提升

五年来，委员们围绕推进服务型政府建设、优化经济发展环境、加强人才引进、加强社会治理和加强党风廉政建设等方面提出建议，得到了有关部门的认同和采纳。

关于有效提高郑州首位度、实施郑州大都市区建设战略布局的建议，市委、市政府高度重视，积极推动省委、省政府出台了《关于支持郑州建设国家中心城市的若干意见》。

关于加强人才引进与培养的建议，市委组织部将提案办理工作与郑州人才新政研究起草工作紧密结合，推出了3.0版郑州系列人才政策，形成了各类人才全覆盖，引进、培养、激励全链条的政策支持体系。

关于持续优化营商环境的建议，全市上下以“一网通办、一次办成”改革为抓手，持续深化“放管服”改革，一体化政务服务能力在全国重点城市中由第22名前移至第10名。

关心关注文化建设
助推文化事业繁荣发展

五年来，针对打造黄河历史文化主地标城市、文旅产业发展、加强大遗址保护、社区文化建设等方面的问题，委员们从不同角度提出建议，为有关部门提供了借鉴和参考。

关于郑州打造黄河历史文化主地标城市的提案，我市围绕主地标打造，谋划建设一批标志性工程，加快推进黄河国家博物馆、大河村国家考古遗址公园、荥阳故城文旅融合、商代王城生态遗址公园等重点文旅项目建设，打造一批黄河文化实体展示地标，真正把黄河文化的精神标识“立”起来。

关于推动文旅产业发展的提案，我市将文旅文创新融合发展战略列为“十大战略”之一，并列入年度绩效考核。关于加强社区文化建设、丰富社区群众生活的提案，市政府把建设社区文化活动中心列入市政府为群众办实事的十件大事之一。

助力助推社会事业
促进民生福祉不断增进

五年来，委员们始终坚持以人民为中心的发展思想，围绕教育、卫生、养老、社会保障、疫情防控、抢险救灾等问题，积极献计献策，促进了有关具体问题的解决。

关于加强中小学课后服务工作、加强学前教育发展等提案，推动我市开展“午餐供餐+课后延时”的“官方带娃”特色课后服务新模式，将“新增幼儿园投用”列入全市“一件事”工作任务。

关于我市建立分级诊疗制度、在全市实现社保卡一卡通就医模式等提案，推动市属三级医院均牵头建设医联体，省市各大医院正式上线社会保障卡就医一卡通及医保在线支付功能。

关于加快我市养老服务业发展的建议，助推了我市将养老服务设施建设纳入全市绩效考核重点攻坚目标。

靶向瞄准环境保护
保证绿色生态持续优化

五年来，委员们围绕推进黄河流域生态保护和高质量发展、抢抓碳达峰战略机遇、建设城市生态系统、新能源充电基础设施建设、推进垃圾分类工作等方面提出的提案，为推进生态文明建设提供了有价值的意见建议。

关于协同推进黄河流域生态保护和高质量发展的提案，我市把沿黄生态廊道建设列入重点工程，纳入市政府梳理紧盯的“五个一批”重点项目范围。

关于加快建设城市生态系统等提案，助推了我市拆墙透绿工作和西龙湖公园提升工程等十多个重点工程项目。关于垃圾分类的提案，促进了《郑州市生活垃圾分类管理工作实施方案》等多个文件出台，将垃圾分类工作纳入城市精细化管理考核内容。

开拓进取勇毅前行
开创提案工作崭新局面

五年来，市政协常委会坚持以政治建设为统领，以双向发力为主旨，以质量优先为导向，以改革创新为动力，推动提案工作整体水平实现新提升。围绕“三个着力”，推动提质增效。坚持把加强思想政治引领，积极争取党政支持、广泛凝聚工作合力落实到提案工作全过程，努力增进最大共识度，形成最大向心力。依托“三大抓手”，提升提案质量。坚持把提高提案质量作为提案工作的基础环节，着力引导委员提出高质量的提案。做好“三项协商”，提升办理实效。五年来，不断完善提案者、承办单位、市委督察室和市政府办公厅建议提案处、市政协提案委员会“四方联动”的协商机制，积极开展全过程协商，推动了提案的办理和落实；搭建“三个平台”，提升服务水平。五年来，提案工作始终坚持在继承中创新，在创新中发展，不断创新和规范提案工作的制度体系和服务机制，努力提高服务水平和效能。

今后五年，市政协提案工作将在提案质量上求提升，实现由“数量型”向“质量型”转变；在提案办理上求实效，实现由“答复型”向“落实型”转变；在综合服务上求突破，实现由“被动型”向“主动型”转变，不断开创提案工作新局面，为加快郑州国家中心城市现代化建设，为中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出新的更大贡献。

郑州全媒体记者 张倩

两会现场

1月3日上午，市政协十五届一次会议举行大会发言。本次大会共收到发言材料71篇，其中5名市政协委员作了大会发言。

推进郑州枢纽优势向枢纽经济优势转化

发展现代化“枢纽经济”，是构建高质量现代化郑州的“四梁八柱”，需要在加强郑州“枢纽经济”新格局规划和“枢纽产业”新格局建设上下大功夫。

市政协委员陈勇代表郑州市工商业联合会建议，强化郑州发展“枢纽经济”的顶层设计。出台《郑州市枢纽经济发展专项规划》，盘活郑州“枢纽经济”转型升级和高质量发展的存量资源，形成全市“枢纽经济”一盘棋。以“枢纽经济”顶层设计战略统筹郑州现代经济体系和现代产业体系建设，将交通运输发展和经济发展、产业发展和城镇空间布局作为一个整体，以加强临空、临港产业专项规划建设为重点，推动临空、临港产业链、产业集群的相关市场链、资源供应链、创新链、科技链、物流链等多链耦合，向社会面产业领域延伸。依托“一带一路”沿线国家历史渊源，深化人文交流合作，着力打造丝绸之路文化交流中心，巩固提升郑州“一带一路”重要节点地位。

构建开放式的郑州“枢纽经济”大市场格局。建设现代化国际化世界级航空物流枢纽，建成中欧班列郑州集结中心，对接融入西部陆海新通道，培育中原——长三角、京港澳、济郑渝等通道经济带，推动形成四向拓展、竞相向外的立体开放态势。加强郑州都市圈与中原城市群、其他城市群之间的互联互通，取消郑州1+8都市圈城市间的高速收费，形成郑州区域外相互关联的郑州“枢纽经济”市场空间，充分释放现代化郑州国家中心城市的辐射功能和战略带动效能。促进资源互补、产业对接，完善互联互通基础设施体系。建立和完善郑州“枢纽经济”产业体系。

实施文化基因解码工程

市委十二届三次全会提出要加快建设华夏历史文明传承创新基地，并将其作为国家中心城市现代化建设的重要一环。

实施文化基因解码工程，是华夏历史文明传承创新和文化强市建设的基础性工程，也是至关重要的前提条件。

市政协委员花骅代表郑州市政协文化和文史委员会建议，由市政府牵头成立核心工作小组，明确文化基因解码工程的工作方案、进度安排，把握总体方向和筛选评价标准，推动工程有序高效开展。搭建由“技术方+内容方+资源方”共同发起的协同创新平台，形成文化基因工程全产业链展示应用空间，建立广泛的技术合作机制、产业合作机制、金融合作机制，消除阻碍文化文物机构、大学和研究机构、市场化运作机构等各类市场主体合作开发文旅文创产品的障碍。根据文化遗产数字化项目具有长期性和持续投入的特点，采用政府引导下的多元投资模式，前期文化基因工程的数据搜集及解码报告编制由政府成立专项资金进行支持，后期文化基因的开发利用采用PPP模式，引导社会资本更多进入文化遗产领域，探索成熟的文化遗产开发经营模式和收益回馈模式，调动社会力量参与文化资源开发的积极性。

政府整体统领，整合行业专家、投资机构、应用企业等多方力量，从技术、需求、产业发展等角度多方评估，打通“政产学研用”转化机制，做好文化基因的成果转化，将文化基因解码的成果运用到各行各业和各个领域。做好文化基因工程的基础设施保障，破解文化基因工程所面临数字基础设施、通用软件和应用场景等难题，形成解决方案。

推动网上丝绸之路高质量发展

围绕推动网上丝绸之路高质量发展，市政协委员管家民代表郑州市政协经济委员会提出建议。

完善跨境电商产业链体系建设，提升跨境电商供应链韧性。以供应链平台为纽带，推动商贸流通与生产制造、物流服务相衔接，培育一批控制力和根植性强的跨境电商“链主”企业和生态主导型企业，积极推进海外仓全球化布局，探索建立高端制造全产业链保税模式，加快全球跨境电商溯源体系建设，推动形成全球溯源国际规则。

深化探索制度型开放，实现“网上丝路”创新突破。发挥自由贸易试验区制度型开放“试验田”作用，加强与跨境电商综合试验区政策对接、优势叠加，推动跨境电商在投资、财税、金融等领域的制度创新和国际经贸规则对接。

发挥郑州物流枢纽优势，推进“四路”协同直线加速。郑州应发挥物流枢纽优势，推动网上丝绸之路与空中丝绸之路、陆上丝绸之路、海上丝绸之路的协同发展。

培育跨境消费新模式，助推国际消费中心城市建设。支持行业协会以郑州地理标志、文化标志、老字号为依托，加大优质直播平台、多渠道网络机构的引导和支持力度，支持跨境电商直播基地进商圈、进街区，推动跨境电商零售进口药品清单扩容，丰富国际消费供给，建成高端跨境商品特色消费街区。

壮大跨境电商企业主体，加强“网上丝路”产业生态建设。针对中小跨境电商企业融资难问题，支持其享受我市外贸贷，保障受疫情影响较大的中小企业融资可得性，保持其资金链、现金流的接续，全面支持中小跨境电商企业享受国家、省、市出台的一系列减税降费、租金减免等政策，对冲成本费用压力，大力推进“产业带+跨境电商”发展，扩大外向度高、国际市场潜力大的产业与跨境电商结合的广度和深度。

加快社区卫生服务中心建设

聚焦加快社区卫生服务中心建设，市政协委员师艳军代表农工党郑州市委员会建议，加大社区卫生机构建设保障力度，积极发挥政府主导作用，不断加大对社区卫生服务机构建设的投入力度，解决好社区卫生服务机构业务用房建设、医疗设施配备、人才队伍建设等问题，织密织牢基层基本医疗卫生服务保障网。

发挥医共体和医联体实质作用。依托现有医联体、医共体网络优势，带动基层医疗卫生机构提升服务能力和管理水平，完善社区居家康复基础性服务体系，社区通过设立微信群、社区康复服务电话等，为患者提供基本服务。

实施多途径人才引进模式。完善人才引进培养和激励机制，提高基层人员工资待遇，实行人才统一“招、管、用”，提升基层医疗机构的业务技术能力，灵活调整专业人才招聘条件，真正发挥基层岗位引人、留人、育人作用。

加强医保政策支持。扩大医保基层用药品种，将基层医疗机构纳入职工医保慢病定点和康复医保定点，推动医联体药品目录衔接工作，提高基层医疗服务综合能力，优化用药需求和结构。

落实中医发展优惠政策。将更多临床疗效确切、应用广泛的中医非药物疗法纳入医保报销目录，加强在职、在岗中医药人员的继续教育，加大投入资金，完善社区卫生服务机构中医诊疗设备配备。

夯实科技创新人才培养根基

如何夯实科技创新人才培养根基，市政协委员寇爽建议，优化顶层设计，加强中小学数理、科技类学科建设。加强顶层设计，制订相关学科育人品质提升的行动计划，统筹规划目标与任务、路径与方式、组织与机制等。树立“人才培养靠人才”的师资源，教育、人社部门制订相关学科教师引入计划，把好“进口”；教育部门加强师资职后培训，并建立质量监控体系，将创新人才培养的主阵地夯实、守稳，构筑人才金字塔结构的深厚根基。

实施科教融合战略，探索有效的协同机制。整合教育系统、科协系统、科研院所等相关资源，实施科教融合战略，建立健全协同育人的体制机制。充分发挥各类科技馆、博物馆等科普场馆和高等院校、科研院所等机构的作用，把校外学习与校内学习结合起来，有效整合校外外资源。营造社会氛围，宣传科学家精神、工匠精神，带动企业、非营利性社会组织、社区、家庭对创新教育的支持与投入。

解决教师短缺问题，提升教师专业素质。补充优秀教师，加快科学教师准入制度建设。鼓励综合性大学设立科学教育专业，扩大师范类大学科学教育专业招生计划。强化在职培训，启动中小学科学教师的培养计划，多措并举，尽快培养适应科学课程、进而适应科学教育的科学教师。

加强平台队伍建设，提供专项经费支持。建设科学教育科研平台，在郑州师范学院设科学教育硕士点，划拨专项指标，创办“中小学科学教育”类期刊杂志。设立科学教育科研项目并加强科研成果转化，自然科学基金重点研究成果的研究团队面向公众做好科普工作，并将研究成果有机融入基础教育中。加强与外省市交流与合作，举办中小学生学习科技周活动。

郑州全媒体记者 赵文静 王治

履职尽责担使命 畅所欲言话发展

——政协委员发言摘编