



报告摘编

经济运行总体平稳 社会大局保持稳定

1月4日开幕的市十六届人大一次会议，书面听取了关于郑州市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告。报告指出，2022年是郑州发展历程中极不平凡的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下积极应对超预期因素冲击，高效统筹疫情防控和经济社会发展，经济运行总体平稳，社会大局保持稳定。2023年，全市将全面开展“三标”活动、深入推进“十大战略”行动，奋力推动经济发展全面提速提质，在全省高质量发展中挑大梁、在国家中心城市建设中起高峰。

2022 极为重要极不平凡

初步测算，2022年全市地区生产总值增长2%左右，规模以上工业增加值增长3.5%，固定资产投资下降4%，社会消费品零售总额完成5185.7亿元、下降4%，一般公共预算收入下降3.7%，进出口总额增长0.3%，实际吸收外资11亿美元，增长32.3%，居民消费价格涨幅控制在3%以内。

成绩一：

攻坚克难稳定经济大盘

建立完善防疫生产双线嵌合机制。全面落实高效统筹疫情防控和经济社会发展“1+1+N”工作体系，动态管理白名单企业(项目)6263个，开辟保供绿色通道，应急状态下重点企业不停产、重大项目不停工。

有序打出稳经济政策举措组合拳。出台8方面45条举措和24方面109条措施。建立“郑惠企”政策服务平台，上线政策1110条，实现政策兑现“应上尽上”“应享尽享”“免申即享”，累计兑付资金59亿元；多措并举促进房地产市场平稳健康发展，全国首创“4+1”化解模式。

全力以赴抓项目扩投资。406个“三个一批”项目完成投资1140亿元，省市重点项目完成投资4670亿元，补短板“982”工程项目完成投资2395亿元。

多措并举提内需促消费。政企联动举办主题促消费活动800多项，累计发放各类消费券7.3亿元，带动消费超300亿元。

成绩二：

引优育新做强创新引擎

创新力度不断加大。中原科技城建设提质提速，优化提升260平方公里总体规划，省科学院重建重建与中原科技城、国家技术转移郑州中心加速融合。“研发在郑州、孵化在周边、转化在全省”科研及成果转化格局初步形成。全市研发投入经费310.4亿元，研发投入强度达到2.45%，三年平均增幅位居9个国家中心城市第一位，首次超过国家平均水平(2.44%)。

创新平台加速崛起。培育30家人工智能标杆企业，新组建140个市级工程技术研究中心和46个市级重点实验室。

创新主体质量齐升。独角兽企业实现零的突破，累计入库高新技术企业达到5128家。

创新人才大力引聚。发布10条“青年人才新政”，设立百亿元青年创新创业基金，投入人才公寓15万套，吸引21.4万名高校毕业生来郑留郑发展。

成绩三：

坚定不移推动产业转型

先进制造业发展持续发力。电子信息产业集群规模超过5500亿元，2000亿级汽车装备产业集群加速形成，新材料、铝及铝精深加工等一批千亿级产业集群聚链成圈，生物医药产业集群突破百亿。新增富驰、超聚变2家超百亿企业，累计超百亿企业达到17家。

服务业发展水平不断提升。全市共培育A级以上物流企业150家，培育华鼎供应链、藏金源仓储、华夏易通物流等3家全国冷链物流百强企业；中国物流集团2个子公司中国特快物流总部、中国国际速递总部落户郑州。

成绩四：

做强圈心提升城市能级

引领郑州都市圈高质量发展。加快推进“1+8”郑州都市圈建设，完成创新协同、产业联动、设施联通等15项都市圈一体化发展专题研究。

城市应急管理能力有效提升。3499个灾后重建和能力提升项目开工3451个、完工3320个、完成投资610亿元，规划内项目超额完成年度目标，完成率达到121.7%。印发实施《郑州市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》，新建成地震紧急避难场所74处、防汛紧急避险点2889处，组建整合应急救援队伍7.1万人。

高品质推进城市更新建设。老旧小区改造开工241个、完工42个；截至12月底，既有住宅全年共加装电梯267部，其中已建成电梯213部，完成率107%。轨道交通已建成运营232公里，在建185公里。

高质量推动城市精细化管理。数字城市竞争力跻身全国第一方阵。建成公共停车位5万多个、建设共享停车位7.58万个。

提升城市公共服务水平。新建供热管网83.95公里、燃气管网298.55公里，供水管网152.5公里。建成公园24个、游园60个，新建绿地771万平方米。

成绩五：

释放活力推进改革开放

“空中丝绸之路”方面，北货运区投入试运营，新开通洲际货运航线9条，郑州机场累计完成国际地区货邮吞吐量53.5万吨。“陆上丝绸之路”方面，新开通国际线路5条，成功入选国家综合货运枢纽补链强链首批城市。“网上丝绸之路”方面，零售进口药品试点业务正式启动。“海上丝绸之路”方面，郑州—连云港和郑州—青岛港铁海国际联运班列开行。

高水平打造自贸区试验区2.0版，郑州国际邮件枢纽口岸获批运营。药品口岸获批增加药材进口事项。营商环境持续优化。企业开办时间压缩至0.5个工作日，工程建设项目最长审批压缩至41天。在2021年度全省营商环境评价中，综合成绩连续4年排名首位。

成绩六：

厚植绿色优化生态环境

全面推进黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设。组织实施61个重点项目，1~10月份已完成年度投资89.1亿元。

生态环境质量显著提升。空气优良天数达到210天。10个国家省控断面全部达标，7个城市集中式饮用水源地、14个县级饮用水源地取水水质达标率均为100%，受污染耕地安全利用率达到100%。深入推进绿色低碳转型。成功入选国家废旧物资循环利用体系建设重点城市。

成绩七：

久久为功抓好民生改善

就业形势保持稳定。全市城镇新增就业13.3万人，农村劳动力转移就业4万人，城镇登记失业率2.58%。民生实事稳步推进。76所公办园建设完毕，投入使用中小学25所，新开工22所，9所高中投用。哈工大郑州研究院一期工程交付，二期工程已启动。建成街道综合养老服务中心111个、社区日间照料中心1019个、县级特困供养机构12个、家庭养老床位6050张。20家标准化农贸市场全部建成，200家“微菜场”完成布局。

社会保障水平持续加强。全市城镇企业职工养老保险、城乡居民养老保险、失业保险、工伤保险分别参保548.18万人、264.47万人、318.74万人、261.61万人。城乡低保标准统一调整提高为每人每月750元，全市共救助保障低保、特困、临时困难群众6.63万人，发放困难群众救助金5亿元。

2023年的经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增速为7%，规模以上工业增加值增长8%以上，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长12%，全社会研发投入强度突破2.6%，一般公共预算收入增长3%以上，常住人口城镇化率提高0.7个百分点，城镇新增就业13万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民人均可支配收入与经济增长同步，进出口总值平稳增长，居民消费价格涨幅控制在3%以内，节能减排、降碳指标完成国家及省定目标。

重点一：推动经济平稳向好

紧盯项目扩投资。力争工业投资达到1500亿元、地产开发投资达到3000亿元、基础设施及其他项目(含城市更新)投资达到2200亿元，力争全市固定资产投资突破7000亿元。抓好重大项目谋划，力争省市重点项目数量达到1000个，年度投资突破5000亿元，产业项目投资占比提高至48%以上，省重点项目达到300个以上，产业项目储备数量占比达到60%，总投资超10亿元项目占比达到50%以上。

提振市场促消费。力争限额以上批零餐饮四大行业分别完成253亿元、1728亿元、10.8亿元、393亿元，全市社会消费品零售总额增长12%以上。

挖掘潜力扩出口。加强“引进来”和“走出去”，引导企业开展对外投资和对外工程承包，带动成套设备、原材料、技术、标准和品牌出口。支持本地企业开拓国际市场，壮大外贸主体队伍。力争服务贸易增长5%。

高效统筹稳运行。力争新增市场主体20万户、全市总量突破200万户，新增超百亿企业1~2家、规上工业企业300家、省级以上“专精特新”企业300家以上，培育“三高”企业累计4000家以上。

重点二：推动产业体系强基固本

加快建设先进制造业高地。加快发展新能源及智能网联汽车等5大优势产业，围绕打造全国最大的新能源汽车产业基地，延链补链强链，推动汽车产能尽快达到300万辆、本地配套率40%以上；谋篇布局氢能及储能等6大未来产业，规划建设加氢站200座以上，推广氢燃料电池汽车690辆以上。

提质发展传统产业。提质发展传统汽车等6大传统产业，打造世界级客车生产基地、国内知名轻型商用车基地及轿车生产基地。力争全年实施技改项目500个以上，工业技改投资增长50%以上，技改投资占工业投资比重稳定在45%以上。

提升服务业竞争力。实施物流设施建设、物流企业培育、物流园区提质等八大行动，力争新增10家以上A级物流企业，全市物流业增加值完成1100亿元、占地区生产总值比重达到8.1%以上。做大做强期货产业。力争金融业增加值突破1600亿元，新增上市挂牌公司10家，资本市场融资突破1200亿元。

促进数字经济和实体经济深度融合。大力发展数字经济，力争全年新增10家市级数字经济产业园区、培育50家左右数字经济重点企业，数字经济总量突破6500亿元。

强化开发区主战场主平台作用。高新区和经开区要在国家级开发区序列中提质进位，其他开发区在全省排名在100位以内。

重点三：推动经济秩序安全稳定

扎实做好问题楼盘化解和保交楼工作。力争6月底前不动产办证类问题楼盘实现清零，终结性化解率达到100%，年底前涉及7万套住房、2100万平方米的60个国家专项借款保交楼项目交付使用。

抓紧抓实安置房建设。新开工棚户区改造安置住房16万套、基本建成3万套，分配公共租赁住房1000套，筹集保障性租赁住房12420套，新增物业管理面积400万平方米。通过“建、租、购”的组合安置方式，确保2023年未回迁群众实现人均一套房回迁。

重点四：推动创新能力持续增强

打造高端创新平台体系。力争新建省级以上创新引领型平台100家，培育省级以上工业设计中心20家。力争培育20家人工智能标杆企业和5家人工智能典型应用场景。

培育壮大创新“生力军”。力争全年新增高企1000家以上，全市高企总量突破6000家。推动规上工业企业研发活动覆盖率70%左右，高技术制造业占规上工业比重稳定在30%以上。力争全市技术合同成交额超过650亿元，全社会研发投入强度突破2.6%。

抓好创新团队“引育用留”。力争新吸引20万名青年人才留郑，新引进博士以上优秀青年人才1500名。

重点五：推动内外循环畅通联动

提升对外开放水平。推动“空中丝绸之路”强基扩面，加快“河南—柬埔寨—东盟空中丝绸之路”建设；推动“陆上丝绸之路”提质扩量，建设返程班列集散中心，鼓励开行冷链、电商、国际邮政等特色班列；加快“网上丝绸之路”创新发展，打造千亿级跨境电商产业集群；推动“海上丝绸之路”无缝衔接，建设以东向为主的铁海联运国际通道。

持续打造更优营商环境。持续推行“一件事”政务服务改革和“一网通办”，开发上线更多惠企惠民服务事项和“三跨型”民生热点服务“一件事”。不断扩大“跨省通办”范围，“跨省通办”事项达100项、“免证办”事项达500项。完善“1+16+204+2677”市县乡社区四级政务服务网络体系，打造“10分钟政务服务圈”。

加大力度抓好招商引资。充分发挥港资、台资、日韩、世界500强4个外资招商专班作用，加强与境外世界500强企业、大型跨国公司和日韩、欧美在商会、机构的联系和对接，力争全年引进省外资金1328亿元。

重点六：推动城市能级不断提升

加强城市高质量发展顶层设计，加快构建全市国土空间规划体系。引领郑州都市圈协同发展。建设国际化现代化综合交通枢纽，打造具有国际影响力的枢纽经济先行示范区。

提升城市综合承载能力和精细化管理水平。大力推进灾后恢复重建，重点抓好179个在建项目，提升城市防灾减灾能力，使郑州主城区骨干河道防洪标准达到200年一遇。新建改造供热管网35公里，新增集中供热入网面积400万平方米。

重点七：推动乡村振兴深入实施

推进农业科技创新。提升改造高标准农田1.02万亩，力争全年粮食播种面积稳定在440万亩，推广大豆玉米带状复合种植1.2万亩。

推进美丽乡村建设。实施好乡村建设行动，新建20~30个精品村。扎实推进农村厕所革命，生活污水治理、生活垃圾处理，建设生态宜居新家园。深化农村综合改革。实现农村承包地合同、土地流转合同网上签订；持续开展闲置宅基地盘活利用工作；建立农村集体产权交易市场。

重点八：推动生态环境宜居宜业

大力推进黄河流域生态保护和高质量发展。制订实施新一轮黄河战略专项三年行动计划(2023—2025年)，细化制定2023年黄河核心示范区建设工作要点。

稳妥有序推进绿色低碳转型。产业结构方面，推动产业发展绿色化，确保战略性新兴产业增加值占比达到40%，高技术制造业占规上工业比重稳定在30%以上，高耗能产业占比稳定在30%以下。能源结构方面，加快构建以新能源为主体的新型电力系统，力争光伏发电新增并网装机规模58万千瓦，投资23.2亿元。

持续加强污染防治。坚决打赢蓝天保卫战，推动全市空气质量稳步改善。打好碧水保卫战，确保国省控断面全面达标、市控断面水质稳定达标、水源地保护区环境问题“动态清零”。推进净土保卫战，确保全市受污染耕地安全利用率达到100%。

做好国土绿化。全年完成国土绿化0.21万亩、中幼林抚育4.3万亩，建成森林乡村100个、森林特色小镇9个。新建绿地面积300万平方米以上，新建公园游园40个，新建道路(廊道)绿化40条。

重点九：推动社会大局和谐稳定

千方百计稳定就业。力争新增城镇就业13万人，城镇调查失业率5.5%以内，新增农村劳动力转移就业3万人。

办好人民满意的教育。全市新建公办园11所、投用13所，继续增加普惠学位供给；市区新建、扩建中小学15所，投用16所，支持助推驻郑高校“双一流”建设。

提升卫生健康保障水平。培育引进高层次人才(团队)100名以上，努力打造30个品牌学科。开展基层医疗卫生机构“赋能”工程，30%以上的社区卫生服务机构服务能力达到国家推荐标准。

持续强化“一老一小”服务保障。新增养老床位6万张，完成30个乡镇级老年健康服务中心建设。全市千人托位达到4个以上。

大力发展社会事业。构建更高水平的全民健身公共服务体系，进一步完善城市社区“15分钟健身圈”。

郑州全媒体记者 侯爱敏

1月4日，市十六届人大一次会议书面听取了关于郑州市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告。2022年，钱主要花在了哪些地方？2023年，财政资金重点投向哪些领域？报告一一给予说明。

2022年

钱主要花在了这些地方

2022年，全市地方一般公共预算收入完成1130亿元，同口径下降3.7%。其中，税收收入完成724.3亿元，同口径下降7.3%，占地方一般公共预算收入的64.1%。非税收入完成405.7亿元，增长4.1%。全市地方一般公共预算支出完成1448亿元，下降10.9%。

支持经济平稳健康发展。全市留抵退税退库380亿元，其中小微企业退库136.5亿元，占总退库规模的35.9%。发行政府专项债券343.3亿元，支持医疗、住房、水利、农林等282个重点项目建设。实施阶段性降低失业、工伤保险费政策，累计减征10.2亿元。将面向中小企业的采购预留份额提高至50%以上，比财政部高出10个百分点。多措并举助企纾困。综合运用应急转贷周转资金、“郑科贷”、“外贸贷”等纾解企业资金难题，“郑科贷”授信规模36.5亿元，累计授信66.9亿元；投放应急转贷周转资金39.2亿元，累计投放109.3亿元，为广大中小企业节约融资成本超3亿元；政府采购合同融资为310家中小微企业提供普惠信贷融资8.6亿元。大力支持促消费。投入资金7.3亿元，支持开展第三届“醉美·夜郑州”消费季等系列活动，带动消费300多亿元。

支持推进灾后重建。累计统筹财政、红十字会、慈善总会定向捐赠资金115.5亿元，争取上级支持我市极重灾区和重灾区新增专项债限額178.2亿元，全年争取上级资金15亿元、亚投行贷款5.19亿欧元，支持学校、医院、水库、河道等重点领域重大项目建设。足额安排资金，支持全市“1+15+15”灾后恢复重建实施方案体系和31382防洪防涝规划建设，促进全市应急处置能力全面提升。

支持重点工作推进。支持创新驱动。全市科技支出90.9亿元。支持“智汇郑州”人才工程实施，设立100亿元青年创新创业基金；支持产业转型升级。市本级累计拨付涉企资金93.5亿元。支持高水平对外开放。拨付资金6.1亿元，支持新开通洲际货运航线9条。争取亚投行贷款1.3亿欧元，支持郑州国际陆港多式联运物流枢纽体系建设。支持城乡融合发展。拨付资金53.8亿元，支持6号线一期等6条地铁线路、郑州航空港站配套工程建设。拨付资金38.2亿元，支持二七广场隧道工程、彩虹桥工程等加快实施。拨付资金41.9亿元，打通“断头路”50条，推进中心城区有机更新。拨付资金22.9亿元，支持脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。支持绿色低碳发展。拨付资金94.1亿元，支持黄河流域生态保护和高质量发展。

支持保障和改善民生。全市社会保障和就业支出136.3亿元，社会保障更加健全。全市教育支出250.1亿元，人民教育更加美好。全市卫生与健康支出132.3亿元，健康郑州持续推进。大力开展文化惠民，全市文化旅游体育传媒支出16.8亿元。全市住房保障支出59.1亿元，支持加快住房保障。

2023年

财政资金重点投向这里

2023年，全市一般公共预算收入预计完成1164.3亿元，增长3%。全市一般公共预算支出预计完成1420亿元，下降7.5%。财政资金将优先保障以下重点：

全力支持科技创新。支持中原科技城、嵩山实验室、城市大脑三期、大数据产业等科技创新重点平台及项目建设；支持“郑州人才”计划和青年人才创新创业行动等实施。

加快构建现代产业体系。用好制造业高质量发展专项资金、“专精特新”企业奖补资金等，支持企业提升创新能力。支持信息基础设施建设。支持发展现代服务业。发挥财政资金和政府基金引导撬动作用，吸引社会资本投向战略性新兴产业和优势产业。

支持促进对外开放。支持自贸区、跨境电子商务综合试验区创新发展，支持机场集团开拓航空市场，提升“四路协同”发展水平。

加快城乡融合发展。大力支持灾后重建及教育、卫生、文化等公共服务领域基础设施建设，持续推进防洪排涝基础设施建设，促进城市应急及公共服务能力提升。支持实施城市有机更新。支持乡村振兴战略实施，持续改善农村人居环境。

加强生态环境保护。支持大气污染防治和国土空间增绿扩绿，持续推进黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设。支持绿色低碳发展，助力生态环境持续改善。

持续保障和改善民生。坚持以人民为中心，办实办好就业、养老、教育、医疗等各项民生实事。

郑州全媒体记者 侯爱敏

财政资金去年花在这些地方