两会热议

锚定打造“四个高地” 汇聚发展磅礴力量

发展是硬道理，是解决一切问题的“总钥匙”。习近平总书记在党的二十大报告中强调，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

在新时代新征程中扛起新使命、展现新作为。政府工作报告提出，以“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”为总目标，全面开展“三标”活动、深入推进“十大战略”行动，加快“四高地、一枢纽、一重地、一中心”和郑州都市圈建设，更好统筹疫情防控和经济社会发展。

连日来，参加市两会的代表委员们纷纷表示，报告总结成绩鼓舞人心，描绘蓝图催人奋进，必须坚定发展信心，增强发展动力，在加快建设创新高地、先进制造业高地、开放高地、人才高地“四个高地”中挑重担显担当，不断开创国家中心城市现代化建设新局面。

创新引领 打造未来发展新优势

“加快实施创新驱动发展战略”“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，是党的二十大提出的保障国家实现高质量发展的核心举措。

市人大代表孙建功表示，作为全省、全市科技创新主引擎——中原科技城建设的主要承载地，郑东新区将聚焦创新驱动，抓好中原科技城建设这个龙头，勇做全市发展“火车头”、创新“发动机”，引领支撑郑州国家创新高地人才高地建设，努力争创国家区域科技创新中心。深入推进中原科技城与省科学院融合发展，加快构建“研发在郑州、孵化在周边、转化在全省”科技研发及成果转化格局；全力打造高水平创新平台，推动嵩山实验室、黄河实验室和哈工大郑州研究院等高能级研发机构创造更多关键性重大科技成果，谋划建设5家以上一流大学（科研机构）郑州研究院，形成高水平研发机构集群发展、有力支撑的局面；大力培育科创产业集群，重点推进超聚变、河南元宇宙产业园等10个重大科技项目建设；强力做好领军人才集聚，积极引进一批掌握关键核心技术、拥有自主知识产权、能引领和带动重点产业发展的领军人才和创新型团队；全面构建一流创新生态，健全智慧岛全国双创示范基地、双创载体建设，打造“政产学研金服用”七位一体创新生态。

“郑州作为省会城市，在创新驱动、科教兴省、人才强省，打造一流的创新生态，建设国家创新高地的工作中，应积极发挥带头引领作用。”市政协委员刘勇志建议，从创新主体、创新载体、金融支持等多方面打造一流创新生态，打造具有全国有影响力的区域性科技创新中心。利用郑州作为国家中心城市、黄河流域生态保护和高质量发展战略、中原城市群发展规划等多重国家战略叠加赋能，充分发挥各方面的优势，统筹建设一流创新平台，推进区域创新协同，提升科技创新引领力，形成创新集聚，积极推进区域发展体制机制创新，探索完善城市群布局和形态、优化开发区域发展。

群众对健康问题越来越重视，医疗行业也迎来了创新发展好机遇。市人大代表马超建议，坚持创新引领，打造一个“平疫结合”的郑州市公共卫生临床救治中心，因时因势实现功能转换，全力守护群众健康。整合现有公共卫生资源，发挥综合医院的诊疗优势，打造立足郑州、服务全省的公共卫生临床救治中心。加大对郑州市公共卫生临床救治中心政策、资金和技术等方面的支持力度，在加强基础设施建设、优化设备配置、强化学科建设、保障人才培养引进、加强感染性疾病科内涵建设、完善疫情防控救治体系、提升应急能力等方面提供全面保障。在此基础上，进一步吸引更多高端人才从事公共卫生事业研究和服务，切实让全市乃至全省广大人民群众享受高端医疗服务，享受高品质的健康生活。

壮大先进制造业筑牢实体根基

制造业和实体经济是经济社会发展的压舱石。党的二十大明确提出“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设制造强国”。

“聚焦‘四高地’，中原区将以科技服务业为主攻方向，以都市型工业为支撑，着力构建‘一区多园’空间布局，在全面推进中国式现代化郑州实践中成高原、起高峰、立新功。”市人大代表李晓雷表示，中原区将坚持产业强区、推动产城融合。老城区改造“腾笼换鸟”，集约产业发展资源要素，让产业由“重”变“轻”。实施以节能环保、工业设计、数字经济、检验检测为主导的科技服务业发展路径，打造科技创新的桥头堡，推动一批企业向“小巨人”“独角兽”企业迈进。以都市型工业，提升传统工业企业竞争力，推动以战略新兴产业发展。突出科技引领、实施创新驱动，培育壮大创新主体，实施“四大工程”，持续壮大创新型企业梯队，加大“专精特新”企业培育力度，探索创新成果多元转化。同时，精准招商引资，努力对接科技研发独角兽企业，争取用3到5年的时间，培育一批支撑型企业。积极对接辖区央企，争取其功能性板块落户。

“对标郑州加快建设‘四高地’，作为传统工业重镇、全国百强县的新密有责任、有能力，也是必须抢抓的窗口、机遇。”市人大代表陈春梅表示，新密市将坚持以“稳”工业稳经济大盘，以“进”技术发展新动能，以重点项目和龙头企业为牵引，主攻先进制造业高质量发展，加快优势产业提质增效，加速新兴产业布局集聚，积极抢滩未来产业，全面构建现代化产业体系。针对传统产业，深入实施技术改造升级工程，围绕新型耐材、装备制造等优势产业，全年推进40个技术化、智能化、绿色化改造项目，推动制造业向产业链、价值链的中高端迈进；针对新兴产业，加大产业生态构建和产业集群培育力度，加快节能环保、电子信息、智能制造、新型卫材、现代物流等产业布局，强力推进中南高科环保装备制造基地、创维无线电子信息产业园等总投资140亿元的13个重点项目落地，以总投资5.5亿元的河南逸祥科技年产1208亿片卫生材料扩建项目为龙头，预计今年产值达到20亿元、2025年突破60亿元，带动新密新型卫材产业攀上发展新高峰。

抢抓“四个高地”发展机遇，市人大代表辛绍河表示，登封将坚持以产业为支撑、以项目为抓手、以创新为引领、以安全为底线、以环境为品牌、以党建为保障，全力攻坚、重点突破，争当县域高质量发展排头兵。着力实现稳中求进新成效，开展项目建设、招商引资“大会战”专项行动；着力重塑产业发展新优势，加快培育百亿级新材料产业集群、装备制造产业集群、装配式建筑等新型建材产业集群；着力谱写乡村振兴新篇章；着力释放文旅融合新动能，以环嵩山文化带建设为统揽，积极推进少林功夫申遗，大力培育新型旅游业态，加快打造天地之中世界历史文化名城和中国少林功夫国际旅游目的地城市；着力构建绿色发展新格局，把绿水青山做成登封的最大财富、最大优势、最大品牌；着力满足美好生活新期待，实施优质教育、优质医疗等公共服务，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

高水平对外开放释放最大活力

开放度是城市竞争力核心，政府工作报告从提升制度型开放水平、完善提升开放体系、扩大开放合作空间等方面，为郑州对外开放工作明确了目标、提供了遵循。

跨境电商一直处于对外开放前沿，中国通过跨境电商领域的主动开放政策，向全球充分释放中国市场消费和中国制造供给的红利。“郑州作为跨境电商海关监管模式的发起地，自2014年至今已走过八年的时间，并得到全国有效认可和复制。当前跨境电商综试区扩容达到165个城市，随着跨境电商模式的全国复制推广该监管模式也逐渐走向成熟，呈现全国内容类同、模式固定、竞争激烈的态势。”市人大代表罗冰认为，作为该监管模式发源地的郑州，要想在跨境电商产业2.0中形成产业的持续收益，需要推动郑州跨境电商进口升级，将郑州建设成为国际消费中心城市、国内商贸中心和时尚之都。建议以跨境进口带动，一般贸易并重，打造进口美妆消费新场景；以进口物流仓储为载体，打造进口美护数据和交易中心；把握线上销售新趋势，建立进口美护选品交易中信和直播基地；通过支持企业联合跨境消费品行业协会、专业会展公司，每年在郑州举办进口消费品行业峰会、展会等措施形成跨境电商生态聚集。

郑州区位优势得天独厚。市政协委员刘相军表示，郑州既是“一带一路”重要节点城市，同时又是国家中心城市，具备较强的引领辐射中部地区对外开放的功能，完全有可能在内陆开放发展上形成高地优势。建议加快对外开放平台建设，形成对外开放良好的聚合效应；完善政策体系，建立具有郑州特色的开放新体制；培育开放型新经济产业，鼓励对外开放主体不断壮大；优化对外开放环境，完善国际性综合服务功能；坚持对内开放与对外开放相结合，“引进来”与“走出去”相结合，市场主导与政策引导相结合，重点领域与重点区域相结合，统筹推进与协同共享相结合，实施全方位、多层次、宽领域、高水平的对外开放战略。

让人才成为城市飞跃原动力

当前，郑州正处于加快国家中心城市现代化建设的关键期、攻坚期，比以往任何时候都要重视科技创新，比以往任何时候都渴求创新人才。

“我们将优化创新环境，抢抓郑州建设国家创新高地机遇，依托郑开科创走廊、黄河科创带建设，主动承接中原科技城、龙子湖大学城等科创资源外溢，现代服务业开发区以‘黄河科创城’、高新区以‘中牟科创谷’为载体，全力争取大院名所、科技型‘头部’企业、高层次人才团队落户中牟，加快形成创新人才高度聚集、创新要素高度整合、创新经济高度活跃的发展格局。”市人大代表丁文霞表示，下一步，中牟将培育创新主体。实施高新技术企业倍增工程，引导指导全县工业企业加强与科研院所、一流院校的产学研合作，积极参与国家省市“揭榜挂帅”“赛马择优”等重大科技攻关活动，全面提升企业主体创新能力；在集聚创新人才方面，坚持引育并举、以用为本，加快筹建中牟人才集团，围绕人才引进、培育、激励等环节，创设更具吸引力、更具竞争力的人才政策体系。探索推动“人才+平台”互动孵化，搭建“产业+技能”人才培育基地，不断为创新人才成长提供支持和保障。

市政协委员王福龙建议，在现有人才引进政策的基础上，适当放宽对学历的限制。要结合加快推进郑州国家中心城市建设的实际，引进在各行各业掌握有核心技术、知识产权的人才为郑州经济结构转型发挥作用。要完善高层次人才创新创业保障体系。在现有的引进高层次人才政策的基础上，继续完善包括创业资助、科研条件、落户政策、职称评定、子女入学、住房申购等方面的政策文件。要发挥已引进人才的传、帮、带作用，把高层次人才培养成引进人才的“引才合伙人”，形成高层次人才引进的良性循环。

人才是城市发展的腾飞引擎，也是地区升级的战略资源。 市人大代表程薇颖认为，郑州在全国发展大局中的地位和作用日益凸显，对科教实力、创新能力和人才支撑的需求也日益突出。作为新兴生物科技企业，近年来，郑州市御合源生物科技有限公司建立了研发实验室和生产车间，联合中国科学院生态中心和美国艾奥瓦大学药学院等科研院所专家教授，致力于生物科技创新成果的转移转化，在含硒多重微量元素液体制剂等生物科学相关领域形成产品，取得了良好社会和经济效益。生物科技行业前景巨大，建议加大财政资金对优秀高端引进人才的支持力度，设立高端紧缺人才目录，建立高端人才信息库，创新生物医药高端人才供应链，更加重视做好本地人才培养工作，有效挖掘人才潜力，留住用好更多人才。

郑州全媒体记者 覃岩峰 孙志刚 卢文军 袁建龙 张玉东 赵文静 杨丽萍 张竞昳 薛璐 张倩 李爱琴

提案选编

建设铁路博物馆 看郑州百年巨变

郑州被人们称作是“火车拉来的城市”，郑州的城市发展，和铁路有着很深的渊源。铁路带来了郑州的百年巨变，成就了郑州的城市气质和形象。市政协委员赵楚涵认为，郑州建设铁路博物馆不但可以是郑州百年文化发展的展示窗口，也可以是爱国主义教育基地、科普教育基地和青少年教育基地。

赵楚涵建议，郑州铁路博物馆可作为行业博物馆进行建设，由郑州市政府及铁路、文物部门等多方联合打造。以铁路博物馆为点，在陇海铁路沿线修建铁路主题公园，以铁路这个点，带动郑州文化发展，打造中国的铁路文化之都，丰富郑州的城市内涵，提升城市品牌形象。与铁路相关的厚重历史，郑州在全国可以算得上独一无二。可将郑州红色文化与铁路博物馆建设相结合，将其打造成一个爱国主义教育基地、科普教育基地。

加快免税经济发展 建设国际消费中心城市

从目前发展来看，郑州免税经济发展相对滞后，亟待发展引导，来补齐建设短板，助推创建国际消费中心城市。市政协委员王世洪建议，大力争取更多免退税商店布局郑州，积极争取在机场、港口等入境口岸，重点商圈、涉外宾馆酒店、重点文旅体育设施和会展场馆开设退税商店，加大推介力度。

此外，超前研究学习海南等地，制定专门政策，以更加优惠的措施促进高端免税商品的销售，满足高端游客的消费需求；扩大免税货物进货渠道，降低免税商品采购成本，增强市场在免税经济中的调节作用；在加强合法严格监管的同时，为免税商品的采购、提取、通关等各个环节提供更多选择方式和便利条件。

激发社会力量 促托育服务高质量发展

目前，3岁以下婴幼儿的看护问题愈加突显，普惠性托育服务的有效供给不足，难以满足大众需求。市政协委员韩文杰建议，相关部门要建立协调联动机制，根据全市情况，进行科学规划，不断完善普惠托育服务体系，使托育服务走科学化、规范化、高质量发展的道路。

鼓励社会力量参与，充分开发家庭、社区、幼儿园等各方主体的服务能力。支持公办机构发展普惠托育服务，鼓励国有企业、事业单位等主体，积极参与普惠托育服务机制建设，通过提供补贴、减免税收、提供场地等方式鼓励各类主体进入托育服务。鼓励支持公立幼儿园和民办幼儿园兼容托育服务，接收3岁以下儿童，实施托幼一体化。推动“智慧托育”平台建设，支持开展托育服务品牌培育和塑造工作，树立行业标杆和服务典范，形成品牌效应。

加大医养结合服务供给 构建老年友好型社会

目前，社区里的低保、独居、残疾等困难老人数量较多，但其健康状况不容乐观。

市政协委员武瑞霞建议，坚持健康至上，以老年人健康为中心，提供包括健康教育、预防保健、疾病诊治等老年健康服务，加大医养结合服务供给，促进医疗卫生与养老服务深度结合，鼓励社会资本参与，构建多层次、多样化的老年健康服务体系。加大养老服务领域政府购买服务力度，优先保障经济困难的低保、独居、残疾等老年人的服务需求。通过发挥社会工作专业优势，积极整合资源，为困难老人提供精细化社工服务，包括居家安全、心理慰藉和社会融入等。

发展休闲旅游农业 打造美丽乡土风情

利用当地特色产业优势，打造产业多元化发展，对于促进农村繁荣、促进社会稳定具有重要的现实意义。

市政协委员谢海丽建议，农村企业可以根据自身情况和农户合作，进行有组织有计划的农作物生产，解决当地农产品的销售问题。利用当地加工企业安排闲散劳动力从事相关工作，实现人员就地创收，激发农村的发展热情。利用当地特色产业开发“产学研游”项目，开展实践、研学、亲子游、餐饮一条龙服务。发展红色旅游，弘扬红色文化及农耕文化，将景点与文化、民宿相结合，打造美丽乡土风情，让农村发展“有产业、能学习、能体验、有景看”。

郑州全媒体记者 张倩 张竞昳 张玉东 李爱琴