



报告摘编

聚力中心工作 聚焦民生关切 聚合代表力量 为郑州国家中心城市现代化建设提供坚强法治保障

——郑州市人民代表大会常务委员会工作报告摘编

1月5日上午,郑州市第十六届人民代表大会第一次会议举行第二次全体会议,市人大常委会主任周富强受人大常委会委托向大会作工作报告。

过去五年工作回顾

过去五年,在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大、二十大精神,全面落实中央、省委人大工作会议部署,积极践行全过程人民民主,推动新时代人大工作高质量发展,为加快郑州国家中心城市现代化建设作出了积极贡献。

持之以恒坚持党的全面领导,以正确的政治方向引领新时代人大工作

着力加强党的创新理论武装。常委会党组会议、主任会议、常委会会议召开“第一议题”学习180次,举办专题辅导讲座27次,研究出台落实举措23项。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、十九大和二十大精神宣讲,自觉用党的创新理论武装头脑、指导工作。

坚决落实习近平总书记嘱托。常委会聚焦落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略,开展黄河生态保护条例立法和沿黄

文化旅游融合发展等专题调研,审议批准核心示范区总体规划及起步区建设方案;围绕推动南水北调后续工程高质量发展,对我市南水北调水资源供水节水、水生态保护、水环境治理等情况开展专项调研;围绕脱贫攻坚、乡村振兴、粮食安全、农业农村改革,先后听取审议脱贫攻坚成果巩固提升、美丽乡村建设、农产品质量安全、粮食和物资储备、农村集体经济发展等工作报告。

坚持党领导人大工作的制度。常委会坚持并完善向市委请示报告制度,就重大

问题、重要立法、重要事项、重点工作、重要会议等,主动向市委请示报告218次,自觉将坚持党的全面领导落实到人大立法、监督、重大事项决定、人事任免等各方面全过程。

全力助推市委中心工作落实。围绕全面开展“三标”活动,深入推进“十大战略”行动、“四个高地”建设,就制造业高质量发展、智能制造发展、文化旅游融合发展、科技创新、数字经济发展、高水平对外开放、外事服务经济、优化营商环境等工作,综合运用听取审议报告、

专题询问、专项评议等方式开展监督。围绕疫情防控,常委会第一时间作出关于依法全力做好新冠肺炎疫情防控工作的决定,在全省率先出台关于常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定,开展动物防疫、野生动物保护、固体废物污染环境防治等执法检查。先后对气象防灾减灾、黄河防汛、房屋建筑安全隐患排查等工作进行视察调研,对灾后恢复重建工作开展专题询问,听取审议我市应急管理体系建设工作报告,采取有力措施督促全面推进灾后恢复重建工作。

持之以恒提升立法质量和效率,深化以良法促发展保善治的法治实践

常委会立足“小切口、接地气、真管用”,扎实推进立法工作,共制定和修订地方性法规10件,修改33件次,废止12件。

突出务实管用,加强重点领域立法。积极推动郑州航空港经济综合实验区条例、河南省中原科技城总体规划管理条例的立法工作。协助省人大做好中国(河南)自由贸易试验区条例、郑洛新国家自主创新示范区条例的立法调研和组织实施工作。制定停车场建设管理条例、城市公共汽车客运条例、房屋使用安全

管理条例等,出台规范城市客运行行为若干规定,打包修改城市市容和环境卫生管理条例等8件地方性法规。全面修订物业管理条例,推动社会治理和服务重心向基层下移。出台贾鲁河保护条例,制定古树名木及古树后备资源保护条例,修订大气污染防治条例、湿地保护条例等。制定会展业促进条例、不动产登记服务条例,修改政府投资项目管理条例,作出关于市政府机构改革涉及地方性法规规定的行政机关职责调整问题的决定,助力优质法治化

营商环境建设。出台全国首部实施家庭教育促进法办法,打造家庭教育“郑州模式”。

突出守正创新,完善立法工作机制。改进立法调研方式,制定立法调研工作规定,在全市设立21个基层立法联系点。完善立法咨询制度,选聘35名专家学者,成立新一届法律咨询热线委员会。建立新闻发布会制度,先后召开4场新闻发布会,对6部新颁布法规的出台背景、群众关心的热点问题,组织相关部门详细解读,有效推动法规实施。

突出法律监督,切实维护宪法法律权威。全面落实宪法宣誓制度,依法组织351名国家机关工作人员进行宪法宣誓。对公共文化服务保障法、慈善法、嵩山历史建筑群保护管理条例等法律法规实施情况开展执法检查。建立听取审议备案审查工作情况报告制度,实现市县两级人大常委会听取审议报告全覆盖。依法对173件规范性文件进行备案审查。对现行有效地方性法规及规范性文件,先后开展9轮专项清理,切实维护国家法治统一。

持之以恒开展正确有效依法监督,助推经济社会发展和改革攻坚任务

常委会依法开展法律监督和工作监督,共听取审议工作报告96个,开展执法检查22次、专题询问9次、专项工作评议20次。

紧扣经济平稳运行开展监督。每年听取审议上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告。对中小企业促进“一法一办法”实施情况、财政资金直达企业个人平台建设、促进工业经济平稳增长政策落实、高新技术企业所得税优惠政策落实、航空港区税务局增值税小规模纳税人普惠性优惠政策落实、市检察院保障和服务民营经济发展等工作开展专项监督。

紧扣高品质城市建设开展监督。助推城市有机更新,围绕交通规划建设、生态园林城市建设等工作,组织开展视察活动。听取审议国土空间总体规划和规划管理情况报告。在对物业管理条例实施情况开展执法检查的基础上,对

无主管楼院物业管理工作开展专题询问。持续开展城市精细化管理、老旧小区改造、城市道路综合改造、停车场建设等专项监督。

紧扣增进民生福祉开展监督。每年听取审议市政府重点民生实事办理落实情况的报告。助力教育优先发展,紧盯教育“双减”、消除义务教育学校大班额、中小学午餐配餐和课后延时服务、儿童青少年近视防控等工作加强监督。先后对我市残疾预防和残疾人康复、重点群体人员创业就业、退役军人服务保障、老年人权益保护等情况开展专项监督,对安置房建设、养老服务体系和康养产业发展情况进行专题视察调研,专题询问社会救助工作,对保障性住房、社会保险等工作进行评议。助力文明健康素养提升,听取审议博物馆建设、全民健身、便民就医等情况的报告,对基本医疗卫生与健康促进法实施情况、市文明行为促进条

例、河南省见义勇为人员奖励和保障条例开展执法检查,对社会治安和社区矫正、民族、宗教、侨务等工作加强监督。

紧扣生态环境质量提升开展监督。采取市县两级联动和相关市直单位开展自查相结合的方式,先后对大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、环境保护法实施情况开展执法检查。每年听取审议市政府环境状况和环境保护目标完成情况报告。组织开展大气污染防治、水资源集约节约利用专题调研和环保世纪行活动,倡导形成绿色发展方式和生活方式。

紧扣维护社会公平正义开展监督。连续三年对我市扫黑除恶专项斗争工作开展视察并听取审议报告。听取审议公安机关打击防范电信网络诈骗犯罪专项工作报告。听取审议行政审判、知识产权审判、金融审判、民事执

行、检察公益诉讼等工作报告。首次听取审议市监察委员会反腐败国际追逃追赃工作报告。扎实做好人大信访工作,受理人民群众来信来访4836件次,督办重要信访案件27件。

紧扣财政资金使用效益提升开展监督。加强对政府预算的全口径审查、全过程监管,在全省率先成立预算审查监督专家库,建立“社会中介机构+预算审查监督专家+三级人大代表”参与的监督新模式,打造预算监督的“郑州样本”。加强地方政府债务审查监督,依法督促政府严格规范债务管理。推动国有资产监督制度化、常态化,每年听取各类国有资产专项报告和综合报告,实现对“四大类”国有资产监督全口径全覆盖。加强预算联网监督系统建设,在全省率先实现市县两级“纵向贯通”和对开发区预算联网监督工作全覆盖,实现与财政、审计、税务等12个部门的“横向联通”。

持之以恒做好重大事项决定和选任工作,以法定程序确保市委决策实施

本届以来,共依法作出决议决定53项,依法任免地方国家机关工作人员767人次。

依法讨论决定重大事项。聚力绿色低碳发展,率先在全省作出加强散煤污染治理的决定。聚力法治郑州建设,作出在全市开

展第八个五年法治宣传教育的决议。就加强检察建议、检察公益诉讼工作作出决议决定。作出关于设立郑州经济技术开发区人民法院、人民检察院,河南自由贸易试验区郑州片区人民法院、人民检察院的决定。聚力推动对外友好交流,作出郑州与国外7个城市建立

友好关系的决议。强化制度保障,建立讨论决定重大事项清单制度,确定42个“一府一委两院”依法应向市人大常委会报告的重大事项,保障决定权有效行使。

认真行使选举和任免权。修订市人大常委会任免地方国家机关工作人员办

法和郑州市国家机关工作人员宪法宣誓实施办法,进一步规范人事任免工作程序。依法选举产生新一届市人大代表558名、县级人大代表3634名、乡镇人大代表5931名,选举产生了新一届县乡国家机关领导人。

持之以恒强化代表主体地位,用心用情支持和保障人大代表依法履职

深化和拓展与代表的联系。实现常委会组成人员联系380名基层人大代表全覆盖。完善专门委员会、工作委员会联系代表工作机制,组建10个专业活动组开展经常性联系代表活动。建立市人大代表列席常委会会议制度,共邀请240余名代表列席常委会会议,召开列席代表座谈会20次,代

表提出的122条意见建议得到及时办理。

持续推进代表联络站建设。在全市建成各级代表联络站771个,实现全市乡(镇)街道全覆盖。打造省级星级代表联络站13个、市级星级代表联络站79个、省级基层示范点16个。累计线上线下接待群众7万余人次,解决

群众反映问题28579件。

高质量办好代表议案建议。本届以来,代表提出的57件议案全部得到审议办理,2098件建议全部办结反馈,推动普惠性学前教育均衡发展、完善居家养老服务、老旧小区加装电梯等一大批群众关切的问题得到有效解决。

强化代表履职服务保障。制定关于进一步加强和改进市人大代表工作的具体措施、代表履职档案管理办法等制度。改进代表履职培训方式,先后举办9期培训班,培训人员3000余人次。开展评先创优工作,158名优秀人大代表、31个代表活动组受到通报表彰。

持之以恒加强常委会自身建设,以守正创新实干夯实常委会履职根基

切实加强机关党的建设。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,把党建工作与人大工作同研究、同部署、同检查,促进党建和人大工作深度融合。扎实开展“能力作风建设年”活动,举办业务专题讲座28期,举办

常委会组成人员、机关干部履职能力提升班5期,培训2200余人次。

着力推进履职效能提升。健全工作制度,集中修订常委会会议议事规则、主任会议议事规则等工作制度15项和机关工作制度23项。

夯实组织基础,成立机关党组,增设社会建设委员会,将内务司法工作委员会更名为监察和司法工作委员会。加强“智慧人大”建设,建成线上代表履职、预算监督、备案审查、信访监督等信息化工作平台。

巩固提升工作整体合力。自觉接受省人大指导,配合开展执法检查和视察调研80余次。加强对县乡人大工作的联系指导,积极开展上下联动的视察调研、执法检查等活动,指导区县(市)开展国土绿化提速行动“推磨式”异地视察。

五年工作主要体会

回顾本届以来的履职历程,常委会深切体会到,做好新时代人大工作,必须把牢坚持党的全面领导这一最高政治原则。必须把牢发

展全过程人民民主这一社会主义民主政治的本质要求。必须把牢围绕中心服务大局开展人大工作这一鲜明主题。必须把牢人大代

表人民参加行使国家权力这一职责定位。必须把牢提升人大工作质量和水平这一新时代人大工作的重要任务。

今年工作建议

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。市人大常委会将按照市委十二届三次全会和市委经济工作会议部署,聚力中心工作,聚焦民生关切,聚合代表力量,积极担当作为,依法履职尽责,更好支持和保证人民当家作主,为郑州国家中心城市现代化建设提供坚强法治保障。

着力强化党的全面领导

持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神。全面贯彻中央和省委人大工作会议精神,逐项抓好市委实施意见重点任务的落实。坚持在市委领导下依法履行职责、开展工作,认真落实请示报告制度,主动站位全市发展大局谋划工作,推动市委各项决策部署落地见效。

着力践行全过程人民民主

全面推开街道居民议事会议制度工作,在市级层面实施民生实事项目人大代表票决制。持续深化代表联络站、基层立法联系点、全过程人民民主基层示范点建设。

着力提升立法质量

科学编制五年立法规划,制定消防工作若干规定、城市更新若干规定等法规,对郑州市客运出租汽车管理条例、市区滨河公园建设管理条例、突发事件应对管理条例、学校安全管理条例、智能网联汽车管理条例等法规的制定修订工作开展立法调研。

着力增强监督效能

围绕“四高地、一枢纽、一重地、一中心”和郑州都市圈建设,听取审议新能源汽车产业发展、中原科技城与省科学院、国家技术转移郑州中心融合发展、共建“一带一路”全面参与RCEP区域合作、大遗址公园建设、智慧税务建设等情况报告。围绕深化“放管服效”改革,就深化国资国企改革、开发区改革开展专题调研。围绕黄河战略实施,听取审议黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区总体规划及起步区建设方案落实情况报告。围绕防范化解重大安全风险,就城市内涝治理、安全生产工作开展专项评议,针对安置房建设、问题楼盘化解和“保交楼”工作、中小企业纾困解难等方面开展专题调研,继续听取审议灾后恢复重建工作报告,跟踪问题清单整改落实。围绕中央农村工作会议精神落实,对乡村振兴促进法实施情况开展执法检查。围绕民生持续改善,对普通高中建设发展工作开展专题询问,就稳定和扩大就业、职业培训等方面开展专题调研。围绕加强司法监督,听取审议行政复议、为促进消费提供司法服务和保障、刑事立案和侦查活动检察工作等情况报告,对矛盾纠纷预防化解工作开展专题询问。紧扣法律规定,突出法律责任,对湿地保护法等法律法规实施情况开展执法检查。

着力深化代表工作

按照“做到真联系、取得真效果”的要求,改进常委会组成人员联系代表工作,积极探索专门委员会、工作委员会联系相关领域、具有专业知识的人大代表工作机制。拓展代表联络站活动内容和形式。完善代表建议办理工作评价、考评机制。

着力加强自身建设

对标“四个机关”定位要求,以更高标准、更实举措推进自身建设。大力弘扬“干事干净干练”的优良作风,努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。
郑州全媒体记者 袁帅