

### 报告摘编

# 履职尽责担使命 笃行不怠启新程

1月15日上午,省十四届人大一次会议举行第二次全体会议,受省人大常委会委托,省人大常委会副主任李亚向大会作省人大常委会工作报告。

## 过去五年

### 制定省本级法规44件 审查批准设区的市法规177件

五年来,在省委的坚强领导下,省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九大和二十大精神,全面落实中央和省人大工作会议精神,围绕推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,依法履职尽责、主动担当作为,不断发展全过程人民民主,为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出了积极贡献。

五年来,共制定省本级法规44件、修改32件次、出具有法规属性的决定4件、废止18件,审查批准设区的市法规177件,对601件规范性文件进行备案审查;听取审议省“一府一委两院”报告84个,开展执法检查27项,组织专题询问7次、专题调研16项;就有关重大事项作出决议决定46项,各方面工作取得了新进展新成效。

### 确保人大工作正确政治方向

持续强化思想理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,制定五年实施意见,形成了一批高质量学习研究成果。认真学习宣传贯彻党的二十大精神,组织全省各级人大及人大代表开展学习讨论,确保人大工作坚定沿着正确方向前进。

深入贯彻中央和省重大决策部署。紧盯实现“两个确保”、实施“十大战略”,在黄河流域生态保护和高质量发展、科技创新、数字经济等方面,主动谋划、系统安排了一批打通多种履职形式、贯通多个履职年度的工作项目。严格落实领导干部包联市县、企业等责任,在脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控等工作中加强联系指导,帮助纾

困解难。自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。五年来围绕重大事项、重要工作、重要活动向省委请示报告364次。深入学习贯彻中央和省人大工作会议精神,明确137条具体措施,制定贯彻落实台账,开展专题调研督查,推动新时代全省人大工作高质量发展。

### 立法引领保障作用更加彰显

紧紧围绕“国之大者”“省之要者”加强立法。聚焦推进南水北调后续工程高质量发展,在省十三届人大六次会议上表决通过南水北调饮用水水源保护条例,确保一泓清水永续北送。制定中医药条例,为我省中医药传承创新发展规划路径。认真贯彻省委关于打造国家创新高地的决策部署,初步形成了与创新发展相适应的“1+N”地方性法规体系。制定创新驱动高质量发展条例,立起了河南创新驱动高质量发展法治之“纲”;制定省科学院发展促进条例,推动以省科学院的重建重振引领全省科技创新事业发展;制定中科院

城总体规划管理条例,实现与省科学院融合发展。紧紧围绕发展第一要务加强立法。统筹推进郑洛新国家自主创新示范区、郑州航空港经济综合实验区、中国(河南)自由贸易试验区立法,把巩固提升经验和鼓励先行先试结合起来,充分激活“三区”作为全省重要改革平台、重要开放窗口的发展动能。紧紧围绕生态文明建设加强立法。贯彻“绿水青山就是金山银山”理念,制定修订大气污染防治条例、土壤污染防治条例等法规,让蓝天碧水净土成为人民群众触手可及的普惠福祉。统

全省生态环保领域立法,本届以来,省市两级人大共制定修订涉及生态环境保护的法规112件,为历届之最,基本形成了内容齐全、结构严密、内在协调的环保法规制度保障。紧紧围绕民生关切加强立法。制定老年人权益保障条例、养老服务条例,推进老龄事业全面协调发展。制定反家庭暴力条例,推动建立多部门协同参与的反家庭暴力工作体系,以法治力量按住家暴的“拳头”。在疫情防控常态化条件下,一审通过餐饮服务从业人员佩戴口罩规定,为有效解决公共卫生和疫情防控突出问题提供了法治保障。

### 坚持正确有效依法监督服务发展大局

更好助力经济高质量发展。积极参与我省“十四五”发展规划的谋划制定,开展集中调研,提出41条意见建议,为省委决策和省府编制规划提供重要参考。审议省国土空间规划(2021—2035年),推动构建国土空间开发保护新格局,全面提升空间治理能力。紧扣贯彻新发展理念,听取审议黄河流域生态保护和高质量发展、科技创新等情况的报告,推动政府不断优化经济结构、提升产业发展层次。就优化营商环境“两条例”开展执法检查、组织专题询问,推动形成广大群众更满意、市场主体更受益的发展环境。

着力推动打好三大攻坚战。紧盯污染防治全面发力。本届以来连续开展大气、水、土壤、固体废物污染防治和水土保持等法律法规执法检查,让生态环境保护制度在河南落地生根。紧盯精准脱贫攻坚合力攻坚。检查扶贫开发条例和全力推进脱贫攻坚工作的决议实施情况,凝聚全社会力量,啃硬骨头、打攻坚战,确保按时完成脱贫攻坚任务。紧盯防范化解重大风险精准施策。开展资本市场培育和发展情况、政府债务情况专题调研,就网络安全、民族工作、公安机关执法规范化建设等开展监督,督促有关方面积极防范化解金融、网络、社会治理等各领域风

险隐患。用心用力保障和改善民生。五年来,开展与民生相关的监督项目74个,占所有监督项目的一半以上。听取审议学前教育、义务教育“全面改薄”、职业教育工作情况的报告,开展高等教育执法检查,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。听取审议农村人居环境整治、城镇老旧小区改造情况的报告,推动城乡群众生活环境持续改善。听取审议省法院和省检察院专项工作报告,督促“两院”维护好人民群众合法权益。五年来共受理人民群众来信来访23964件次,督办重要信访案件206件。

### 代表作用充分发挥

“两个联系”工作更加深入。五年来先后邀请代表600余人次列席常委会会议,500余人次参加常委会立法调研、执法检查等工作;组织全国和省人大代表3000余人次围绕创新驱动、黄河保护治理、文旅融合发展等进行集中视察和专题调研;连续三年在全省各级人大联动开展“助力乡

村振兴,人大代表在行动”主题活动,帮扶群众2万余户,为群众办实事3万余件。设立省人大常委会代表之家暨代表联络总站,建成9583个代表联络站和6416个网上联络站,基本形成了线上线下相互补充、18万各级人大代表共同参与的联动机制。

议案建议办理更加有效。完善代表提出议案建议前沟通协调机制,建立承办单位承诺事项解决台账,对本届以来代表建议办理情况进行“回头看”,推动1189件尚未完全解决的建议落实到位。五年来,代表所提的166件议案、4359件建议全部办理完毕。

### 自身建设水平全面提高

持续加强政治建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育,深入推进“能力作风建设年”活动,举办专题讲座、机关大讲堂,不断提高政治能力和履职水平。持续推进全过程人民民主。建成首批214个

全过程人民民主基层示范点,使最广泛、最真实、最管用的民主优势在基层充分彰显。邀请青年学生旁听常委会会议,通过调研、座谈、论证、咨询、听证等方式充分听取各方面意见,让人大工作载满民情民意。持续完善常委会运行机制。制定关于增强人

大监督工作实效的意见、执法检查工作办法,推动监督工作提质增效。完善上下级人大工作联动机制,常态化举办全省市县人大常委会主任培训班,在全省人大系统开展“出彩工作”评选,形成了加强交流互鉴、打造特色亮点的环境氛围。

## 2023年

### 充分发挥人大立法主导作用 科学编制五年立法规划

坚定坚持党的全面领导。持续深入学习贯彻党的二十大精神,把握核心要义和实践要求,切实统一思想和行动。自觉在省委坚强领导下做好人大各项工作,严格执行请示报告制度,不折不扣落实好省委的指示要求。

积极践行全过程人民民主。不断扩大人民有序政治参与,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节、全过程。完善民主民意表达平台和载体,充分发挥基层立法联系点作用,深化拓展代表联络站功能,深入推进全过程人民民主基层示范点建设,实现人大工作和代表履职“双下沉”,把各项工作建立在坚实的民意基础之上。

着力推进高质量立法。充分发挥人大立法主导作用,科学编制五年立法规划,组织实施年度立法计划,重点围绕开发区建设、中小企业发展、环境保护等开展省本级立法。加强对设区的市立法工作指导,推动区

域协同立法,提高全省立法整体效能。

切实增强监督刚性和实效。紧盯高质量发展,听取审议“十四五”规划纲要实施中期评估、高标准农田建设、乡村旅游高质量发展等情况的报告,重点围绕省科学院发展促进条例、乡村振兴促进“一法一条例”、就业促进“一法一条例”等开展执法检查。

注重深化拓展代表工作。加强代表议案建议工作,确保高质量、高质量办。建立统一规范的代表数据库和履职档案,完善代表履职考核评价机制,开展学习培训,切实提升人大代表工作能力。

持续加强自身建设。坚持以政治建设为统领,全面加强“四个机关”建设,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。推进能力作风建设常态化,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

郑报全媒体记者 董艳竹

### 两会聚焦

## 增进民生福祉 提高人民生活品质

在省政协十三届一次会议上,围绕居家社区养老、就业扩容提质、智慧医院建设等领域的民生关切,政协委员们纷纷建言献策。

### 补齐养老服务人才队伍短板

“近年来,我省全面贯彻落实国家关于积极应对人口老龄化问题的部署,在推动医养结合、产业化发展等方面取得阶段性成效。”农工党河南省委会认为,根据国家标准和未来需求,我省部分地区养老服务人才队伍建设相对滞后,只有补齐养老服务人才队伍短板,才能与新时代养老服务产业发展要求相适应。

农工党河南省委会建议,将养老服务人员技能培训置于就业培训、失业者培训的优先位置,以城乡社区“4050”妇女为主要对象,培养护理康复、家政服务等方面的养老服务人员;加强养老护理员的职业技能培训,确保一线护理员全部持证上岗;扩大中、高级养老护理员培训规模,提高护理员技能层次,开展失能、半失能老人家庭照护者技能培训,满足不同护理需求。

此外,要实施政策激励,出台精准有效的补贴措施。在落实现有人才引进政策的基础上,扩大养老服务专业人才薪酬补贴制度的覆盖范围,多渠道引进高层次养老服务产业人才来我省创业就业。发挥政策导向作用,努力提高养老服务人才待遇,健全养老服务专业人员入职补贴、特岗补贴、持证奖励和免费保险等激励制度。还要强化舆论引导,积极选树先进典型,广泛宣传养老机构和养老服务人员的先进事迹与奉献精神,提高养老服务业的社会认同感和荣誉感,引导全社会理解尊重养老从业人员,营造人人关心和支持养老服务业高质量发展的良好氛围,努力让每位老年人拥有“最美夕阳红”。

### 提升居家和社区养老服务质量

居家和社区养老服务使老年人在熟悉的家庭和社区环境中,得到就近、便捷、低成本的社会化、专业化服务和照护,是很受老年人欢迎的养老模式。

九三学社河南省委会建议,积极探索可推广可持续的运营模式,进一步推动我省居家和社区养老服务提升。进一步完善各级养老服务体制机制,出台居家和社区养老考评办法,明确其公益服务内容,组建养老服务等级评定委员会或筛选合格的社会组织,实施质量监督管控。出台政府购买服务、财政金融支持、人才培养等配套政策,通过税收优惠、房租减免等,鼓励企业开展品牌化、连锁化经营。

支持“以大带小”模式,以街道综合服务中心带动社区日间照料中心,为辖区居民提供“机构+街道+社区+居家”四融合的链式养老服务。鼓励“社区养老+”模式,探索开展“社区养老+医疗卫生、物业、家政、智慧家居”等多业态融合发展模式。支持医疗卫生机构开展养老服务、养老机构完善医疗健康服务,提升医养结合服务能力。

推动信息监管平台建设,在政府主导、企业协助、多方参与的情况下,采用“平台+终端+服务”的方式,为老年人提供“健康管理、家庭床位、亲情陪伴、远程监测”等智能养老应用和服务。

### 推进智慧医院建设

“近年来,我省加快智慧医院建设,加速建立医疗、服务、管理‘三位一体’的智慧医院系统,新冠病毒感染发生以来,预约诊疗、互联网医院、远程医疗等改善医疗服务的重要举措,在满足人民群众就医需求方面发挥了积极作用。”民盟河南省委会表示。

为进一步推动我省医院的信息化程度和智慧服务水平,民盟河南省委会建议,进一步推动诊疗信息互联互通,在全省范围内建立市、县两级全民健康信息平台,统筹推进医联体相关医院管理、医疗服务等信息平台建设,推动实现电子健康档案和电子病历的连续记录和信息共享,促进医联体内诊疗信息互联互通。

同时,构建智慧医院服务评价体系,根据患者及其家属的评价结果对智慧医疗服务进行动态调整。加强各方组织保障。省级层面出台并完善智慧医疗发展宏观政策,指导各级智慧医疗建设。完善相关法律法规,保障智慧医疗的专业性、合规性和安全性。做好专业人才培养,对临床和行政人员进行智慧医疗相关技能培训,引进医学、统计学、计算机和经济学等专业复合型人才,为智慧医院发展储备人才。

### 促进就业扩容提质

就业是民生之本,是社会稳定的重要保障。省工商联建议,促进就业扩容提质,缓解结构性就业矛盾。

激发市场活力,加快制造业产业体系建设,建立以企业为主体的技术创新体系,增加制造业就业机会;支持就业容量大的现代服务业发展,在现代服务业中开发新职业、新岗位,进一步提高就业率。

提升就业质效,以市场、企业需求为导向,开展重点领域、急需紧缺职业工种培训,更好实现劳动力供给与用工需求有效对接;加强就业指导,帮助毕业生树立“先生存、再发展、先就业、后择业”的就业观念,充分调动高校毕业生创业就业的积极性;加大高校毕业生创业扶持力度,对符合创业担保贷款政策条件和担保机构要求的创业或创业计划,提供免担保创业贷款,创业成功且经营稳定的可继续享受其他优惠政策。

保障劳动力市场供需均衡,精准掌握劳动力市场供需动态变化情况,并纳入一体化数据库管理,提高劳动力配置效率;发挥线上招聘活动在用人单位和求职者之间的“穿线搭桥”作用,有效利用网站、微信、直播等网络平台,确保招聘活动投放精准、开展及时,加快建设“高效灵活、开放共享”的劳动力市场,实现更高质量和更充分的就业。

### 实现残疾人就业无忧

“发展残疾人职业教育,是提高残疾人职业技能和整体素质、促进残疾人就业的有效途径。”省政协委员刘延军说。

刘延军建议,要健全完善残疾人职业教育工作体系,将残疾人职业教育管理纳入政府主导的职业教育工作协调机制,形成教育行政部门统筹管理、多部门协同支持的管理体系。

根据市场需求、区域经济热点和发展趋势以及残疾学生特点,科学设置职业学校专业,探索开展“学历证书+若干职业技能等级证书”教育,提升残疾人职业技能。

加强师资队伍建设,加快高素质“双师型”甚至是复合型残疾人职业教育教师队伍,适当扩大普通高校特殊教育专业招生规模,培养适应特殊教育需要、具有职业教育能力的特殊教育师资。

多渠道、多形式保障残疾人职业教育发展。加大财政投入和政策扶持力度,提高生均经费补助标准,保障残疾人职业教育硬件建设、教师培养和其他工作开展,鼓励吸引社会资源投入职业教育发展。

支持职业教育培训机构加强残疾学生职业技能培训,鼓励企业为残疾人提供实习、见习机会,开展委培式、订单式培养,促进残疾人职业教育与就业衔接,帮助残疾学生实现“招生即招工、入学即入职、毕业即就业”。

郑报全媒体记者 李爱琴