

热点聚焦

不断提高企业核心竞争力、增强核心功能

国企改革三年行动观察

2020年6月30日，中央深改委第十四次会议审议通过了《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》，发出了深化国企改革的动员令。

坚持和加强党对国有企业的全面领导，坚持和完善基本

经济制度，推进国有经济布局优化和结构调整……三年行动启动以来，各部门、各地区、各国企业坚持“可衡量、可考核、可检验、要办事”，推动各项举措精准落地，形成新一轮国企改革热潮，完成了行动主要目标任务。

优治理、改机制 国企活力效率总体提升

清洁能源装机占比65%，清洁能源电量占比59%……来自南方电网的消息显示，粤港澳大湾区已初步建成清洁能源消纳比重最高的世界级湾区电网。

令人振奋的成绩，离不开持续的改革攻坚。近年来，南方电网聚焦企业制度等领域发力，探索提升国企治理效能的有效路径——

一份重大事项决策的权责清单“量”到底，纵向覆盖25个业务领域、145个具体权责事项，横向集成“三重一大”事项分类、行权主体、行权方式等关键要素；梳理不同类型党组织参与治理的典型模式，提出7种公司治理范本，将党的领导落实到全系统、各环节、最基层。

“所有权力进表单，怎么行权有范本。”南方电网法规部负责人说，改革划清权责边界，推动各治理主体履职尽责。

南方电网“一张表”的探索是个缩影。三年行动启动以来，各方通过一系列制度建设和实践探索，促进中国特色现代企业制度更加成熟定型。

航空工业集团全面落实党建入章，将党委(党组)“把方向、管大局、保落实”的功能定位写入公司“根本法”；

国家电投多次改版升级总部权责清单，将总部审批事项压缩80%，子企业活力迸发；

深圳投控以授权放权改革为核心，系统推进规范董事会建设等改革，提高国有资本运行效率……

以深入实施三年行动为契机，目前国企改革三年行动全面完成，3.8万户国企建立了董事会，基本实现外部董事占多数，央企集团层面及重要子企业、地方一级企业及重要子企业均制定了党组织前置研究事项清单。

治理层面改革纵深推进，经营层面改革势如破竹。

三年来，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，国有企业既着力调整存量结构，又发力优化增量投向，整合重组动作不断。

三年来，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，国有企业既着力调整存量结构，又发力优化增量投向，整合重组动作不断。

曾经连年亏损的装备制造老牌国企——中国一重，借改革东风，强力推进实行各层级领导干部100%三年一个任期，到期考评；市场化选聘不仅适用经理层，还拓展到子企业董事长。

改革动真格、见实效：98名企业领导干部因不适应改革发展需要被调整，20人次中层干部只拿生活费。三年间，中国一重营收增长209.92%、净利润增长424.52%。

实践证明，抓住了经理层，就抓住了三项制度改革改革的“牛鼻子”。通过实施三年行动，央企和地方国企管理人员竞争上岗比例分别上升至57%、56.3%，末等调整和不胜任退出比例分别增至5.7%、4.5%；中长期激励“工具箱”更丰富，多种激励措施惠及49.1万名骨干员工……

润物无声中，改革带来了活力之变、效率之变、气象之变。2022年，中央企业累计实现营业收入39.4万亿元、净利润1.9万亿元，较三年行动启动的2020年分别增长30.03%、35.71%，入围2022年《财富》世界500强排行榜的国有企业增至99家。

近期，工业和信息化部等8部门联合印发通知，在全国范围内启动公共领域车辆全面电动化先行区试点。多位专家表示，相关举措将优化新能源汽车使用环境，推动产业发展。同时还要进一步完善配套设施，推动新能源汽车持续跑出发展“加速度”。

加快转型升级 带动绿色消费

试点领域新增及更新车辆中新能源汽车比例显著提高，城市公交、出租、环卫、邮政快递、城市物流配送领域力争达到80%；新增公共充电桩(标准桩)与公共领域新能源汽车推广数量(标准车)比例力争达到1:1；高速公路服务区充电设施车位占比预期不低于小型停车位的10%……

近期，工业和信息化部等8部门联合印发的通知明确，启动公共领域车辆全面电动化先行区试点，在完善公共领域车辆全面电动化支撑体系，促进新能源汽车推广、基础设施建设、新技术新模式应用、政策标准法规完善等方面积极创新，先行先试。

中国汽车技术研究中心资深首席专家吴松泉认为，推动公共领域车辆电动化是促进汽车行业节能减排、加快绿色交通运输体系建设的重要一环。以公共领域车辆为突破口加快全面电动化“一举多得”。一是加快转型升级、带动绿色消费，二是带动技术发展、提升创新能力，三是促进节能减排、助力环境改善。

一些业界人士同时认为，这是新能源汽车购置补贴退出以后，通过扩大需求推动新能源汽车保持发展势头的有力举措。



在浙江乌镇举办的2022年“互联网之光”博览会上，中国电科工作人员为观众演示外骨骼机器人的使用(资料图片)。

新华社记者 江汉 摄

调布局、促创新 有效发挥战略支撑作用

2021年3月，中化集团与中国化工实施联合重组，资产总额超过万亿元的化工“航母”正式起航。“两化”重组两周之际，中国中化交出成绩单，展示了深度融合的成效——

集团去年实现营收1.2万亿元、净利润221亿元，各项HSE关键绩效指标均优于重组前“两化”历史水平；继光伏业务整合后，氟化工业务整合蓄势待发；641个供应链协同项目去年共创超266亿元。

国资布局的优化调整是国企改革三年行动的“重头戏”。

三年来，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，国有企业既着力调整存量结构，又发力优化增量投向，整合重组动作不断。

中国电科重组中国普天、鞍钢重组本钢、山东能源与兖矿集团联合重组；中国物流集团、上海数据集团、山东人才集团、浙江省种业集团等布局新赛道的新国企应运而生，一批行业龙头企业和区域领军企业“握指成拳”。

“鞍钢重组本钢后，当年集团粗钢产能达到6300万吨、铁精矿产量4900万吨，形成了‘南有宝武、北有鞍钢’的钢铁产业新格局，本钢利润也创下了10年来的最好水平。”鞍钢集团总法律顾问、鞍本整合融合推进工作组组长吕岩表示，重组让鞍钢服务党和国家战略大局、维护产业链安全稳定能力提档升级。

有进也有退。完成“僵尸企业”处置和特困企业治理；央企存量法人户数压减44%；企业办社会等历史包袱被卸下；“两非”“两资”清退任务基本完成……

随着资源配置效率稳步提高，国有经济在关系国家安全和国计民生领域的主导作用和控制地位进一步巩固，国有企业在抗击疫情、能源保供、稳投资稳增长等领域也充分彰显了责任和担当。

在“应变局”中“顶梁压舱”当仁不让，

而生，一批行业龙头企业和区域领军企业“握指成拳”。

“鞍钢重组本钢后，当年集团粗钢产能达到6300万吨、铁精矿产量4900万吨，形成了‘南有宝武、北有鞍钢’的钢铁产业新格局，本钢利润也创下了10年来的最好水平。”鞍钢集团总法律顾问、鞍本整合融合推进工作组组长吕岩表示，重组让鞍钢服务党和国家战略大局、维护产业链安全稳定能力提档升级。

有进也有退。完成“僵尸企业”处置和特困企业治理；央企存量法人户数压减44%；企业办社会等历史包袱被卸下；“两非”“两资”清退任务基本完成……

随着资源配置效率稳步提高，国有经济在关系国家安全和国计民生领域的主导作用和控制地位进一步巩固，国有企业在抗击疫情、能源保供、稳投资稳增长等领域也充分彰显了责任和担当。

在“应变局”中“顶梁压舱”当仁不让，

在“开新局”中引领发展一马当先。

为培育国家急需的新材料产业，中国建材集团发起设立规模150亿元的新材料产业基金，以30%自有资本吸引70%的社会资本，已向锂电池负极材料等新材料和前沿方向决策投资48亿元。

国务院国资委先后分两批遴选出16户现代产业链“链长”企业，推动稳链、补链、强链取得阶段性进展。2020年以来，央企战略性新兴产业年均投资增速超过20%，高质量发展动力更充沛。

国资监管部门创新激励政策“能给尽给、应给尽给”；国有企业加大研发投入、增强协同创新、破除体制障碍，打出改革“组合拳”。

改革促进创新，创新成果检验改革成效。

中国空间站全面建成，首架C919大飞机正式交付，白鹤滩水电站全面投产……一大批重大工程、重大项目捷报频传，彰显了国有企业创新能力的提升。

创新方法压实责任 持续将改革推向纵深

“一家二级公司就占了你们去年营收的87%，那还要设你们这一层干啥？”去年你们离职率很高，有的二级公司达到45%。什么原因导致人才流失严重？”

犀利之问，来自山东省属企业述职问询活动现场。近年来，山东省国资委在全国首创国企改革述职问询制度，企业负责人每年向省国企改革领导小组述职并接受问询，现场进行打分，成绩当场公布，考核结果影响企业负责人薪酬和职务任免。

外部压力激发改革内生动力。随着这场特殊的考试逐步向三年行动重点、难点问题聚焦，“考生”解决问题的谋划发展的思路更加清晰，“成绩”也在提高——2022年山东省属企业营收、利润总额较2019年分别增长51.4%、33.6%。

国企改革三年行动，要完成八方面重点任务，覆盖各层级国有企业，千头万绪、

任务繁重。

坚持顶层设计与基层探索结合，坚持强力推动与内生动力结合，坚持政策引导与经验示范结合……各方面探索形成了一套具有鲜明国企改革特点的工作机制，为三年行动完成主要目标任务提供了有力保证。

建立清单化举措，开展定量化督办，改革任务层层落实。“我们建立了线上监测系统，定量化采集改革指标，监测任务进度情况，完成后‘销账’，完成不好则会向企业发出督办函，传递改革压力。”国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗表示。

实行穿透式操作，确保上下贯通、全面覆盖。三年行动推进过程中，国务院国企改革领导小组办公室基本每月召开一次推进会，通过视频连线直达二、三级重要子企业和地市级国资委，通报进展、推广

经验、专题部署重点难点问题。一次视频会议最多覆盖2000多个分会场、30000多人参会。

发展无止境，改革无止境。当前，一些制约国企改革发展的深层次体制机制障碍依然存在；在全面建设社会主义现代化国家新征程上，国企改革也面临着新任务、新要求。

“要系统全面做好三年行动的总结评估，将改革成果制度化、规范化、长效化，深化对国企改革的规律性认识。”国务院国资委党委书记、主任张玉卓说。

他强调，要坚持问题导向，聚焦国企功能作用和历史使命，继续谋划和推动国企改革，不断提高企业核心竞争力、增强核心竞争力，加快打造具有全球竞争力的世界一流企业，更好发挥国有经济战略支撑作用。

新华社北京2月9日电

央行公布《管理办法》 规范金融控股公司关联交易行为

新华社北京2月9日电(记者 吴雨)为规范金融控股公司关联交易行为，促进金融控股公司稳健经营，中国人民银行9日对外公布《金融控股公司关联交易管理办法》，并将自3月1日起施行。

据介绍，该《管理办法》结合我国金融控股公司特点，界定了金融控股公司关联方以及金融控股集团的关联交易类型，明确了禁止行为，要求其设置关联交易限额。《管理办法》要求金融控股公司完善关联交易定价机制，建立健全关联交易管理、报告和披露制度，建立专项审计和内部问责机制。《管理办法》还明确了中国人民银行相关监管措施安排。

人民银行相关人士介绍，金融控股公司参股机构数量多、业务和组织架构复杂、金融活动体量大、关联度高，规范关联交易管理是加强和完善金融控股公司监管的重要组成部分。《管理办法》明确金融控股公司承担对金融控股集团关联交易管理的主体责任，规范集团内部交易运作，在做好自身管理的基础上，指导和督促附属机构做好关联交易管理，并统一管理集团对外关联交易及其风险敞口。这有助于推动金融控股集团提升关联交易管理水平，防范利益输送、风险传染和监管套利，健全宏观审慎政策框架。

人民银行表示，下一步将加强与有关部门的监管协作，指导督促金融控股公司认真贯彻落实要求，强化金融控股公司关联交易监管，促进金融控股集团健康有序发展，维护金融体系稳定。

仅用39天 今年快递业务量突破100亿件

新华社北京2月9日电(记者 戴小河)39天，破100亿件！国家邮政局监测数据显示，截至2月8日，今年我国快递业务量已超过100亿件，比2019年达到100亿件提前了40天。

国家邮政局表示，快递业连接千城百业、联系千家万户、连通线上线下、畅通供需两端，既贯通生产、分配、流通、消费各环节，又关联一二三产业，在服务经济社会发展和便利群众生活方面发挥着积极作用。

今年业务量仅用39天就达到100亿件，充分彰显了我国快递业的蓬勃活力、发展韧性和增长潜力，折射出当前我国居民消费信心正在增强，消费市场活力正在恢复，经济稳步回升步伐正在加快。另据数据显示，自2月份以来全国日均快递业务量超3.3亿件，助力了消费市场的恢复增长。

快递业一头连着国内市场，一头连着国际市场。在广西南宁的吴圩国际机场货站内，每天刚过午夜，货车、拖车来来往往，为一趟又一趟的圆通航空等货运航班的起飞做准备。目前，在南宁、杭州、浦东、西安等运行基地，圆通航空当日航班数量已超过20班，在助力国产手机等电子产品出海的同时，也把海外的青蟹、龙虾等时令生鲜带给国内消费者。

国家邮政局表示，2023年将扎实推进农村寄递物流体系建设，巩固“快递进村”行动成果，加强县级寄递公共配送中心和村级寄递物流综合服务站建设。同时，加快推进“快递进厂”工程，年内推出一批快递服务先进制造业深度融合典型项目和试点先行区。还将着力打造现代化国际化快递物流企业，引导企业继续完善境外枢纽和地面网络布局，增强国际网络的连通性和稳定性。

容缺办理、精简资料……

服务“春风”助办税 缴费减负担增便利

为切实减轻办税缴费负担，今年2月起，我国将13项涉税资料纳入容缺办理范围，进一步精简34项涉税资料报送。同时，深入开展2023年“便民办税春风行动”，不断为纳税人缴费人减负、增便利。

“今天资料没带齐，本以为要白跑一趟了，没想到税务机关有容缺办理服务，延后几天把资料补上就行，真是太方便了。”2月2日上午，河南新乡市源丰铝业有限公司财务人员魏建星顺利办理了相关业务。

陕西仓颉食品酒业有限公司是一家主要从事食品销售等业务的新办企业。由于企业负责人携部分纸质资料在外地未回，企业税务信息确认迟迟无法落实。

当地税务局在了解情况后，发现企业缺少的是非关键材料，可以通过容缺办理机制，先提交复印件，之后再补原件。在工作人员协助下，企业一天之内便完成了相关业务办理，保障了正常生产经营。

“还好有容缺办理，帮我们解决了企业注册登记问题，让公司能够尽快开展生产经营活动，真是太感谢了。”公司财务负责人赵伟华激动地说。

记者了解到，税务事项容缺办理，是指当纳税人提交的主要材料齐全且符合法定形式，次要材料暂时欠缺或存在瑕疵的，经本人自愿承诺限期补齐资料，税务机关先行办理涉税业务。

为确保服务直达快享，连日来，各地多措并举优化办税服务——北京配套升级电子税务局和统一工作平台相关功能，实现容缺办理台账信息的辅助采集、电子税务局材料补正；河南拓展容缺办理资料补正渠道，确保“最多跑一次”；陕西通过网上“纳税人学堂”、微信答疑解惑等线上途径进行咨询辅导，对符合清单事项的业务及时提供容缺服务……

国家税务总局征管和科技发展司司长陈奇峰介绍，为进一步便利纳税人缴费人，税务部门持续拓展线上服务范围，目前已实现96%的税费事项、99%的纳税申报网上办理。线下服务方面，推动容缺办理扩围的同时，进一步精简34项涉税资料报送。

“不用提交任何纸质资料，只需自行留存备查，就办理了享受农产品收购发票加计抵扣的申报业务。”四川省宜宾兆源竹木制品有限公司办税人员刘艳红完成办理后，在机器上按下了“满意”的评价。

“税务事项容缺办理和精简涉税资料报送，是税务部门优化政务服务、便利群众办事的一个缩影。”宜宾市市长廖文彬表示，税务部门持续推出“便民办税春风行动”，推出系列优化服务举措，有效提升了办事群众满意度，为优化城市营商环境、助力高质量发展发挥了积极作用。

记者了解到，2023年税务部门连续第10年开展“便民办税春风行动”，围绕诉求响应提质、政策落实提效、精细服务提档等六个方面先行推出首批17条措施。同时，紧扣纳税人缴费人新需求，正积极探索推出第二批接续措施，持续提升税费服务水平，努力营造更加优质的税收营商环境。

“2023年，税务部门将加快税收征管数字化升级和智能化改造，基本建成精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治‘四精体系’，带动税收征管改革实现全面突破。”陈奇峰说。

新华社北京2月9日电

公共领域车辆全面电动化 推动新能源汽车产业发展



多维度推动产业高质量发展

在深圳，公园接驳巴士被市民称为“小黄鱼”，双层观光巴士被叫作“红胖子”，穿梭于大街小巷的巡游出租车被称为“深圳蓝”……纯电动公共交通工具已成为深圳一道靓丽风景线。

统计数据显示，截至2022年底，深圳共有900多条公交线路投入了纯电动公交车15896辆，实现公交100%纯电动化；年均节约34.5万吨标准煤，减少二氧化碳排量135.3万吨。

在不少业界人士看来，公共领域车辆

全面电动化将从多维度推动新能源汽车高质量发展。

中国汽车技术研究中心认为，目前，我国新能源商用车整体渗透率不足9%，其中新能源货车仅为7%左右，通知指出部分领域新增及更新车辆中新能源汽车比例力争达到80%，对试点城市的工作开展提出了较高要求。

全国乘用车市场信息联席会秘书长崔东树说，开展公共领域全面电动化的试点将实现“补短板”的重要作用。过去，公共领域电动车成本高、价格贵，现在国家大力推动、积极发展，市场机会大、企业参与度

高，因此会有很大的发展潜力。

相关政策还有利于打通全国统一大市场，“商用车过去部分地方‘一地一市场’，甚至‘一村一市场’。”崔东树认为，政策的大力推广将会把优秀车型优胜劣汰地推荐出来。

业界人士认为，通知综合考虑各省市经济发展水平、新能源汽车产业基础、推广应用情况等因素，将试点区域分为三类，分别给出区域试点城市10万、6万、2万辆不等的车辆推广目标，体现了政策的公平性。

持续完善配套管理制度

多位业界专家建议，进一步完善配套举措和设施，推动新能源汽车持续跑出发展“加速度”。

中国汽车技术研究中心认为，试点城市应结合自身发展特点，充分协调产业链各方资源，积极解决试点过程中有可能出现的堵点问题。建议结合当地的实际需求，聚焦特色场景、特色领域、主要新技术新模式，探索创新发展案例，打造试点“典型标杆”。

重庆市经信委汽车工业处副处长王昭杰表示，当前还应注重融合新能源汽车与充电桩、车联网与能源网的融合、互动，同时还应推进车联网一体化基础设施建设。

不少业界人士认为，相关产业链企业应积极跟进，提供系统性方案。如结合试点城市发展需求，因地制宜提供产品、技术和服务等综合解决方案，促进智能网联、车联网互动等新技术应用，共同做好相关创新模式的落地应用。

新华社深圳2月9日电