

# 多措并举推进居家社区养老服务设施建设 河南7334个社区实现养老服务场所全覆盖

本报讯(郑报全媒体记者 鲁燕)养老服务是满足人民群众美好生活期盼、增加幸福指数的重要民生事项。省政府新闻办2月13日举行“实事惠民生 聚力谋出彩”系列新闻发布会,介绍推进居家社区养老服务设施建设相关内容。

## 去年是养老服务发展最快的一年

2022年,全省673个街道全部实现有1处综合养老服务设施,7334个社区全部实现有1处养老服务场所,4个试点城市完成了10534户经济困难的老年人家庭适老化改造,智慧养老平台已录入1718万老年人信息,完成“推进居家社区养老服务设施建设”省民生实事任务,是养老服务工作发展最快的一年。

## 人均养老用地提高至不低于0.2平方米

我省紧紧围绕构建法规政策、设施建设、运营服务、投资融资、人才保障和综合监管“六大体系”,不断完善法规政策和标准体系,搭建推进养老服务发展的“四梁八柱”。强化居家社区养老服务用地、用房、资金等要素供给。将人均养老用地标准由原来的0.1平方米提高至不低于0.2平方米。

## 积极探索运营服务新模式

通过新建小区配建、老旧小区统筹建设和闲置资源盘活改建,全省社区养老服务设施建成面积达418.7万平方米,2017年以来审批的新建小区项目就同步规划养老服务设施278处、建成面积16.5万平方米。全省街道综合养老服务中心统一要求面积在2000平方米左右,有50张以上托养床位,新增托养床位6万张以上。

各地通过专业养老机构承接失能半失能老人托养功能,“以大带小”运营街道综合养老服务设施和社区养老服务场所,由街道辐射带动社区,再由社区延伸上门服务,形成有序衔接的居家社区养老服务链条,让老年人期盼的“15分钟”养老服务圈看得见、摸得着。

积极探索医养康养融合、“养老+行业”融合、公建民营等运营服务模式,不仅满足老年人多样化、个性化养老服务需求,也带动社会资本参与热情。全省连锁运营30个网点以上的养老服务企业达到8个,床位超过500张的企业达到6个,首次评出18家四星养老机构、41家省级养老服务人才基地,市场活力持续激发。

对新增街道、社区和新建小区同步配建养老设施,完成6万户特殊困难老年人家庭适老化改造,推进200个乡镇敬老院转型为区域养老服务中心,建成50个示范性居家社区养老服务网络。

## 更多财力物力和人才技术投向基层

目前,全省城镇社区卫生机构1930所、乡镇卫生院2019所,实现城乡社区卫生服务全覆盖。大力推进县域医共体建设,构建县乡村一体化管理,把更多财力、物力和人才技术投向基层,努力实现“小病不出社区、大病不出县城”。

满足居家社区健康养老需求。目前,全省老年医疗卫生机构241家,综合医院设置老年医学科比例达到50%以上,基层机构康复护理床位不断增加,医疗机构普遍为老年人就医建立“绿色通道”。同时,实施老年健康促进专项行动,强化家庭医生签约服务,为居家社区老年人提供基本医疗、基本公卫、健康管理等服务,免费为65岁以上老年人提供健康体检,为高龄、失能老年人上门提供医疗服务。

提升居家社区养老服务水平。省卫生健康委等9个部门共同推动老年友好型社区创建工作,有效改善老年人居住环境、方便老年人日常出行、提升养老服务质量。目前,全省获评“全国示范性老年友好型社

区”88个、“河南省老年友好型社区”150多个,为居家社区养老创造了良好环境。

目前,全省医养结合机构449家,设置床位60883张,养老机构与医疗机构签约合作4200对,养老机构普遍以不同形式为入住老人提供医疗卫生服务。率先成立医养结合服务质量控制中心。建立完善省一市一县一医养结合机构四级质控网络,定期开展医养结合服务质量评价、督导考核和人员培训,促进服务质量持续改进。率先出台医养结合机构服务质量评价标准。建立分层次、分类型的医养结合机构服务质量等级评价标准体系,发挥“指挥棒”“风向标”和激励约束作用,促进医养结合机构标准化、规范化、专业化发展。同时,积极探索推动新型医养康养融合模式。

## 3.3万户家庭完成适老化改造

2022年,民政部、财政部、住建部和残联4部门联合印发通知,计划“十四五”期间对全国200万特殊困难老年人家庭进行居家适老化改造,其中,我省的量化目标是21.4万户,占任务总量的10.7%,居全国第一。我省郑州、洛阳、鹤壁先后纳入国家试点,适老化改造老年人家庭13302户,开展上门服务31.6万人次。我省也选择了8个省辖市作为省级试点,并将试点城市适老化改造工作纳入2022年民生实事任务。省以上财政支持改造资金2.1亿元,全省累计已有3.3万户老年人家庭进行了适老化改造。

2023年,省政府已经将持续实施6万户特殊困难老年人家庭适老化改造纳入新年民生实事任务,省民政厅将持续落实好2023年民生实事任务。在改造对象方面,重点保障纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老年人家庭,有条件的地方可在完成上述对象的基础上,将改造对象扩大到城乡低保对象中的高龄、失能、

留守、空巢、残疾老年人家庭和计划生育特殊家庭,建立台账,逐户评估。在改造内容方面,根据国家提供的配置推荐清单目录,重点围绕施工改造、设施设备、老年用品配置等方面进行居家适老化改造,对于清单中的7个基础类项目,纳入政府补助范围;其他项目根据老年人家庭意愿,可以自主购买,有条件的地方也可以给予适当补助。在改造程序方面,各地在特殊困难老年人家庭自愿申请的基础上,严格规范申请、评估、改造、验收、监管等工作程序,实行“一户一策”“量体裁衣”,确保他们享受到实实在在的改造成果,最大限度增强老年人居家养老的安全性、便利性和舒适性。

## 大力建设居家社区养老服务设施

2022年,省财政积极落实财政支持政策,累计筹措财政资金8.4亿元,加大对居家社区养老服务设施建设的支持力度。

支持城乡社区养老服务设施项目建设。统筹中央和省级彩票公益金、土地出让收入等资金共计7.5亿元,支持市县街道(社区)养老服务设施、县级敬老院、医养结合项目、智慧养老管理和服务平台等项目建设,并重点向革命老区倾斜,持续提升我省养老服务能力和水平,力求满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

支持特殊困难老年人家庭适老化改造。为改善老年人居家养老环境,消除居家养老安全隐患,统筹中央和省级彩票公益金共计8573万元,支持市县按时完成中央下达我省的特殊困难老年人家庭适老化改造任务。

强化绩效管理。建立健全养老服务资金在线监控信息平台,通过“制度+技术”手段,实现资金全流程跟踪监管;健全预算绩效管理,开展财政绩效评价试点工作,着力提高财政资金使用效益。

(上接一版)选派本村优秀毕业大学生和技术骨干,到温州等阀门制造发达地区学习先进的阀门研究制造技术,推动产品不断更新换代。

同时,宇明阀门积极与河南省锅炉压力容器安全检测研究院阀门产品质量监督检验中心进行产学研合作。通过合作,企业缩短了产品研发周期,节省了研发费用,提高了产品更新换代速度,宇明阀门的市场竞争力不断提升,经营效益持续向好。

2004年,企业陷入订单增长放缓、产品销售不畅的困局。刚接任总经理的张志强,凭着在温州工作多年的经验和对市场的清醒判断,决心依靠改革创新推动集团凤凰涅槃,再次腾飞。

随后,宇明阀门开始了大刀阔斧的改革。实行城市代理商销售模式,目前已在180多家城市代理商,在温州有24个固定的合作伙伴;坚持“走出去,引进来”,到浙江、福建等地求取真经,学习技术、更新设备,不断将高新技术、尖端产品引进企业。

功夫不负有心人,到2022年底,集团销售收入突破两亿元,1000多种型号产品远销国内外,先后被评为国家高新技术企业、“全国阀门标准化技术委员会安全阀、球阀工作组”组长单位,荣获“中国驰名商标”称号,成为河南省首家核工业领域合格供应商,2022年9月被中国质量检验协会授予全国质量诚信标杆企业。

## 坚守与传承,南屯人独具特色的育人理念

“宇明阀门集团的成功,要归功于一代又一代南屯人的传承创新、追求卓越,以及村企合一、村企互育的发展模式。”说起宇明阀门的发展,75岁的原董事长高治安和现任董事长、南屯村党总支书记张志强开门见山、直接破题。

产业振兴,关键在人,特别是带头人。51年来,依托“村企合一、村企互育”发展模式,南屯村建立起了“帮三年、带三年、看三年”这套既朴素又有特色的“育人”体系。

宇明集团第二代带头人高治安,1972年就任荥阳县黄河修造厂厂长,经过考察培养逐步成长为南屯村党支部副书记。集团第三代带头人张志强,2004年任公司总经理,2006年升任南屯村党支部书记和宇明集团董事长,2016年任南屯村支部书记。去年,集团有三名厂领导到了“退二线”的58岁,他们的接任者也开始了“帮三年、带三年、看三年”的传帮带培养。

2021年村“两委”换届中,南屯村老一輩村干部纷纷出谋划策,对全村优秀年轻人才进行挑选,一批吃苦耐劳的年轻人被推选出来。这些年轻人放弃了外面的生意和工作,毅然回到了村里,为建设家乡贡献智慧和力量。

“在村里,村‘两委’吸纳乡贤能人、回村大学生、退伍军人进入班子,培育后备梯队。在集团,我们采用‘帮三年、带三年、看三年’方式培养下一任领导班子,同时招引南屯村年轻人进企业工作,充实中坚力量。”张志强告诉记者。

## 回馈与反哺,南屯人真挚朴素的乡土情怀

南屯村有572户,几乎每家每户都有人在宇明阀门集团工作,这家51年历史的村办企业,已接纳了四代南屯村人。

得益于宇明阀门集团的良好发展势头,2022年南屯村集体经济收入达到1000万元,全面推进乡村振兴战略的基础更稳、底气更足,村民的获得感、幸福感逐年攀升。“我们村在集团上班的400多名村民已经实现男的60岁、女的55岁快乐退休。村民每人每年土地入股分红1100元,集体经济发展红利分享130元,70岁以上老人每年高龄补助600元,综合算下来,在宇明集团工作的村民人均年收入达到5万元以上。离家近,待遇也很不错,还能照顾家人……”技术总监张建业自豪地说。

退役军人张巍巍指着“两条路”向记者讲述了他回南屯村工作的原因。一条是上小学时每天都走的弯曲小路,自己小时候就梦想着能有一条大路直接通过去。如今,这条路已经改造成了笔直的柏油马路,宽敞、漂亮、方便。另一条就是村里临近黄河边的土路,小时候从来不敢夜行走,担心出现危险。如今,道路进行了硬化,有了路灯,路两侧也完成了绿化,已成为村里的一个著名景点。

近年来,南屯村委以宇明阀门集团为“头雁”,先后投入2600万元发展党建+文旅产业,围绕“休闲、旅游、文化、体验”,建设黄河风光、田园风光、红色党建、特色民宿体验等文旅产品,全力推动乡村振兴迈开大步。南屯村先后荣获河南省森林乡村、河南省生态村称号,村党总支获评河南省先进基层党组织。

清新的空气、清香的泥土,干净整洁的村容村貌,繁忙有序的生产车间,积极向上的村风民风,和谐和睦的邻里关系……走在南屯村,宇明集团,村民们脸上洋溢着稳稳的幸福,也写满了实现共同富裕的信心和决心。

# 产业振兴立支柱 造福乡村促增收

——村办企业五十一年传承发展带领村民走向共同富裕

# 让河南娃“有园上”“上好园” 到2025年全省新增36万个公办学位

## 去年新建公办幼儿园253所

去年,我省将“实施学前教育普惠扩容工程”作为省重点民生实事,确定了“推进公办幼儿园建设,新建公办幼儿园200所,改扩建公办幼儿园300所,新增公办学位9万个”的目标任务。

截至去年底,全省实际完成新建公办幼儿园253所,改扩建公办幼儿园406所,新增公办学位13.65万个,完成年度目标任务的151.7%,有效提升了我省学前教育普及普惠水平,切实缓解了老百姓关切的“入公办园难”问题。

通过实施民生实事项目,我省普惠性学前教育资源扩容取得明显成效。截至2022年底,我省普惠性幼儿园覆盖率87.08%,比上年提高4.49个百分点,提前完成国家要求2025年达到85%的目标;全省公办幼儿园在园幼儿142.95万人,公办园在园幼儿占比较上年提高3.38个百分点,为顺利完成“十四五”学前教育发展目标奠定了坚实基础。

## 今年新增10万个公办学位

据悉,为促进学前教育普及普惠发展,近两年来我省数次将“学前教育新建改扩建幼儿园”项目纳入年度省重点民生实事予以保障,建了不少公办园,老百姓的关注点和诉求也在慢慢从“有园上”向“上好园”倾斜。

如何实现学前教育高质量发展?

自2011年以来,通过持续实施学前教育行动计划,我省学前教育得到飞速发展。为让老百姓既能“有园上”,又能“上好园”,去年12月,省教育厅联合9个部门共同印发了《河南省“十四五”学前教育发展提升行动计划实施方案》。接下来,我省将持续增加普惠性资源供给,健全覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系,全面提高幼儿园保教质量。按照计划,2023年至2025年间,全省将新增公办学位36万个,其中,今年继续新增10万个公办学位,这项工作已列入今年省政府工作报告确定的目标任务。

教师是立教之本,既公平又有质量的教育发展,离不开高素质的教师队伍。我省将持续实施学前教育公费师范生项目,为农村和欠发达地区公办园每年培养至少1000名高素质专业化教师。实施幼儿园领航共建“1235”工程,遴选培育省级领航共同体100个、省级领航工作室200个,培育名保健医300名、名班主任500名。推进省级游戏实验区建设,持续擦亮“河南食育”和“河南学前融合教育”两张靓丽名片。

## 52.3亿元专项债资金支持学前教育

财政资金是实施民生实事的坚强保障,2022年,全省教育投入达到

1896.7亿元,较上年增长6.17%,占一般公共预算支出的17.82%,持续保持了教育投入的稳步增长。

为保障“学前教育普惠扩容工程”顺利实施,2022年全省共投入财政资金35.4亿元,其中,中央和省级补助21.8亿元,占总投入的61.6%,较上年增加近3亿元。今后,省财政厅将进一步做好教育民生实事经费保障工作,优先考虑、足额安排、及时拨付财政资金,为教育民生实事顺利实施提供财力支撑,更好满足人民群众对优质教育的需求。

近两年,我省安排专项债资金52.3亿元,支持171个学前教育项目建设,有效减轻了各地资金投入压力,切实推动各地增加普惠性学前教育资源。普惠性幼儿园在园家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童资助比例达到100%。

我省将继续健全收费管理机制,特别是对非普惠性和营利性民办园,坚决遏制其过高收费和过度逐利行为。同时加强教师配备和待遇保障,推动各类幼儿园教职工依法全员纳入社保体系。

## 开通学前教育用地审批“绿色通道”

有力的用地服务保障是推进落实学前教育普惠扩容工程的关键。2022

本报讯(郑报全媒体记者 张竞秋)人生百年,立于幼学,学前时期是儿童身心发展的重要阶段。2月13日,省政府新闻办召开“实事惠民生 聚力谋出彩”2022年重点民生实事新闻发布会,介绍并解读去年我省实施学前教育普惠扩容工程落实情况。

讲文明 树新风



# 唱响主旋律 弘扬正能量

