

中办国办印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》

新华社北京2月15日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强财会监督工作的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步加强财会监督工作的意见》全文如下。

财会监督是依法依规对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督。近年来,财会监督作为党和国家监督体系的重要组成部分,在推进全面从严治党、维护中央政令畅通、规范财经秩序、促进经济社会健康发展等方面发挥了重要作用,同时也存在监督体系尚待完善、工作机制有待理顺、法治建设亟待健全、监督能力有待提升、一些领域财经纪律亟需整治等问题。为进一步加强财会监督工作,更好发挥财会监督职能作用,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹发展和安全,坚持以党的全面领导和国家监督体系为出发点,以党内监督为主导,突出政治属性,严肃财经纪律,健全财会监督体系,完善工作机制,提升财会监督效能,促进财会监督与其他各类监督贯通协调,推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

(二)工作要求

——坚持党的领导,发挥政治优势。坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导,把党的领导落实到财会监督全过程各方面,确保党中央、国务院重大决策部署有效贯彻落实。

——坚持依法监督,强化法治思维。按照全面依法治国要求,健全财经领域法律法规和规章制度,加快补齐法治建设短板,依法依规开展监督,严格执法、严肃问责。

——坚持问题导向,分类精准施策。针对重点领域多发、高发、易发问题和突出矛盾,分类别、分阶段精准施策,强化对公权力运行的制约和监督,建立长效机制,提升监督效能。

——坚持协同联动,加强贯通协调。按照统筹协同、分级负责、上下联动的要求,健全财会监督体系,构建高效衔接、运转有序的工作机制,与其他各类监督有机贯通、相互协调,形成全方位、多层次、立体化的财会监督工作格局。

(三)主要目标。到2025年,构建起财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系;基本建立起各类监督主体横向协同,中央与地方纵向联动,财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制;财会监督法律制度更加健全,信息化水平明显提高,监督队伍素质

不断提升,在规范财政财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序等方面发挥重要保障作用。

二、进一步健全财会监督体系

(四)加强党对财会监督工作的领导。各级党委要加强党对财会监督工作的领导,保障党中央决策部署落实到位,统筹推动各项工作有序有效开展。各级政府要建立财会监督协调工作机制,明确工作任务,健全机制、完善制度,加强对下级财会监督工作的督促和指导。

(五)依法履行财会监督主责。各级财政部门是本级财会监督的主责部门,牵头组织对财政、财务、会计管理法律法规及规章制度执行情况的监督。加强预算管理监督,推动构建完善综合统筹、规范透明、约束有力、讲求绩效、持续安全的现代预算制度,推进全面实施预算绩效管理。加强对行政事业性国有资产管理规章制度、政府采购制度实施情况的监督,保障国有资产安全完整,规范政府采购行为。加强对财务管理、内部控制的监督,督促指导相关单位规范财务管理,提升内部管理水平。加强对会计行为的监督,提高会计信息质量。加强对注册会计师、资产评估和代理记账行业执业质量的监督,规范行业秩序,促进行业健康发展。

(六)依照法定职责实施部门监督。有关部门要依法依规强化对主管、监管行业系统和单位财会监督工作的督促指导。加强对所属单位预算执行的监督,强化预算约束。按照职责分工加强对政府采购活动、资产评估行业的监督,提高政府采购资金使用效益,推动资产评估行业高质量发展。加强对归口财务管理单位财务活动的指导和监督,严格财务管理。按照会计法赋予的职权对有关单位的会计资料实施监督,规范会计行为。

(七)进一步加强单位内部监督。各单位要加强对本单位经济业务、财务管理、会计行为的日常监督。结合自身实际建立权责清晰、约束有力的内部财会监督机制和内部控制体系,明确内部监督的主体、范围、程序、权责等,落实单位内部财会监督主体责任。各单位主要负责人是本单位财会监督工作第一责任人,对本单位财会工作和财会资料的真实性、完整性负责。单位内部应明确承担财会监督职责的机构或人员,负责本单位经济业务、财会行为和会计资料的日常监督检查。财会人员要加强自我约束,遵守职业道德,拒绝办理或按照职权纠正违反法律法规规定的财会事项,有权检举单位或个人的违法违规行为。

(八)发挥中介机构执业监督作用。会计师事务所、资产评估机构、税务师事务所、代理记账机构等中介机构要严格依法履行审计鉴证、资产评估、税收服务、会计服务等职责,确保独立、客

观、公正、规范执业。切实加强从业质量的把控,完善内部控制制度,建立内部风险防控机制,加强风险分类防控,提升内部管理水平,规范承揽和开展业务,建立健全事前评估、事中跟踪、事后评价管理体系,强化质量管理责任。持续提升中介机构一体化管理水平,实现人员调配、财务安排、业务承接、技术标准、信息化建设的实质性一体化管理。

(九)强化行业协会自律监督作用。注册会计师协会、资产评估协会、注册税务师协会、银行业协会、证券业协会等要充分发挥督促引导作用,促进持续提升财会信息质量和内部控制有效性。加强行业诚信建设,健全行业诚信档案,把诚信建设要求贯穿行业管理和服务工作各环节。警示告诫、公开曝光等措施加大惩戒力度,完善对投诉举报、媒体质疑等的处理机制,推动提升财会业务规范化水平。

三、完善财会监督工作机制

(十)加强财会监督主体横向协同。构建财政部门、有关部门、各单位、中介机构、行业协会等监督主体横向协同工作机制。各级财政部门牵头负责本级政府财会监督协调工作机制日常工作,加强沟通协调,抓好统筹谋划和督促指导;税务、人民银行、国有资产监管、银行保险监管、证券监管等部门积极配合、密切协同。建立健全部门间财会监督政策衔接、重大问题处理、综合执法检查、监督结果运用、监督线索移送、监督信息交流等工作机制,形成监督合力,提升监督效能。建立部门与行业协会联合监管机制,推动行政监管与自律监管有机结合。相关中介机构要严格按照法律法规、准则制度进行执业,并在配合财会监督执法中提供专业意见。中介机构及其从业人员对发现的违法违规行为,应及时向主管部门、监管部门和行业协会报告。各单位应配合依法依规实施财会监督,不得拒绝、阻挠、拖延,不得提供虚假或者有重大遗漏的财会资料及信息。

(十一)强化中央与地方纵向联动。压实各有关方面财会监督责任,加强上下联动。国务院财政部门加强财会监督工作的制度建设和统筹协调,牵头组织制定财会监督工作规划,明确年度监督工作重点,指导推动各地区各部门各单位组织实施。县级以上地方政府和有关部门依法依规组织开展本行政区域内财会监督工作。国务院有关部门派出机构依照法律法规规定和上级部门授权实施监督工作。地方各级政府和有关部门要畅通财会监督信息渠道,建立财会监督重大事项报告机制,及时向上一级政府和有关部门反映财会监督中发现的重大问题。

(十二)推动财会监督与其他各类监督贯通协调。建立健全信息沟通、线索移送、协同监督、

成果共享等工作机制。开展财会监督要自觉以党内监督为主导,探索深化贯通协调有效路径,加强与巡视巡察机构协作,建立重点监督协同、重大事项会商、线索移交移送机制,通报财会监督检查情况,研究办理巡视巡察移交的建议;加强与纪检监察机关的贯通协调,完善财会监督与纪检监察监督在贯彻落实中央八项规定精神、纠治“四风”、整治群众身边腐败和不正当之风等方面要求贯通协调机制,加强监督成果共享,发现党员、监察对象涉嫌违纪或职务违法、职务犯罪的问题线索,依法依规及时移送纪检监察机关;发挥财会监督专业力量作用,选派财会业务骨干参加巡视巡察、纪委监委监督检查和审查调查。强化与人大监督、民主监督的配合协同,完善与人大监督在提高预算管理规范性、有效性等方面贯通协调机制。增强与行政监督、司法监督、审计监督、统计监督的协同性和联动性,加强信息共享,推动建立健全长效机制,形成监督合力。畅通群众监督、舆论监督渠道,健全财会监督投诉举报受理机制,完善受理、查处、跟踪、整改等制度。

四、加大重点领域财会监督力度

(十三)保障党中央、国务院重大决策部署贯彻落实。把推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实作为财会监督工作的首要任务。聚焦深化供给侧结构性改革,做好稳增长、稳就业、稳物价工作,保障和改善民生,防止资本无序扩张,落实财政改革举措等重大部署,综合运用检查核查、评估评价、监测监控、调查研究等方式开展财会监督,严肃查处财经领域违反中央宏观决策和治理调控要求、影响经济社会健康稳定发展的违纪违规行为,确保党中央政令畅通。

(十四)强化财经纪律刚性约束。加强对财经领域公权力行使的制约和监督,严肃财经纪律。聚焦贯彻落实减税降费、党政机关过紧日子、加强基层保基本民生保工资保运转工作、规范国库管理,加强资产管理、防范债务风险等重点任务,严肃查处财政收入不真实不合规、违规兴建楼堂馆所、乱设财政专户、违规处置资产、违规新增地方政府隐性债务等突出问题,强化通报问责和处理处罚,使纪律真正成为带电的“高压线”。

(十五)严厉打击财务会计违法违规行为。坚持“强穿透、堵漏洞、用重典、正风气”,从严从重查处影响恶劣的财务舞弊、会计造假案件,强化对相关责任人的追责问责。加强对国有企业、上市公司、金融企业等的财务、会计行为的监督,严肃查处财务数据造假、出具“阴阳报告”、内部监督失效等突出问题。加强对会计信息质量的监督,依法严厉打击伪造会计账簿、虚构经济业务、滥用会计准则等会计违法违规行为,持续提升会计信息质量。加强对会计师事务所、资产评估机构、代理记账机构等中介机构执业质量监

督,聚焦行业突出问题,加大对无证经营、挂名执业、违规提供报告、超出胜任能力执业等违法违规行为的整治力度,强化行业日常监管和信用管理,坚决清除害群之马。

五、保障措施

(十六)加强组织领导。各地区各有关部门要强化组织领导,加强协同配合,结合实际制定具体实施方案,确保各项工作任务落地见效。将财会监督工作推进情况作为领导班子和有关领导干部考核的重要内容;对于贯彻落实财会监督决策部署不力、职责履行不到位的,要严肃追责问责。

(十七)推进财会监督法治建设。健全财会监督法律法规制度,及时推动修订预算法、会计法、注册会计师法、资产评估法、财政违法行为处罚处分条例等法律法规。健全财政财务管理、资产管理等制度,完善内部控制制度体系。深化政府会计改革,完善企业会计准则体系和非营利组织会计制度,增强会计准则刚性执行效果。

(十八)加强财会监督队伍建设。县级以上财政部门应强化财会监督队伍和能力建设。各单位应配备与财会监督职能任务相匹配的人员力量,完善财会监督人才政策体系,加强财会监督人才培养教育,分类型、分领域建立高层次财会监督人才库,提升专业能力和综合素质。按照国家有关规定完善财会监督人才激励约束机制。

(十九)统筹推进财会监督信息化建设。深化“互联网+监督”,充分运用大数据和信息化手段,切实提升监管效能。依托全国一体化在线政务服务平台,统筹整合各地区各部门各单位有关公共数据资源,分级分类完善财会监督数据库,推进财会监督数据汇聚融合和共享共用。构建财会领域重大风险识别预警机制。

(二十)提升财会监督工作成效。优化监督模式与方式方法,推动日常监督与专项监督、现场监督与非现场监督、线上监督与线下监督、事前事中事后监督相结合,实现监督和管理有机统一。加大对违法违规行为的处理处罚力度,大幅提高违法违规成本,推动实施联合惩戒,依法依规开展追责问责。加强财会监督结果运用,完善监督结果公告公示制度,对违反财经纪律的单位 and 人员,加大公开曝光力度,属于党员和公职人员的,及时向所在党组织、所在单位通报,发挥警示教育作用。

(二十一)加强宣传引导。加强财会监督法律法规政策宣传贯彻,强化财会从业人员执业操守教育。在依法合规、安全保密等前提下,大力推进财会信息公开工作,提高财会信息透明度。鼓励先行先试,强化引领示范,统筹抓好财会监督试点工作。加强宣传解读和舆论引导,积极回应社会关切,充分调动各方面积极性,营造财会监督工作良好环境。

郑东新区·“周报”



本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 李盼 冯捷)连日来,郑东新区各单位以“开局就是决战、起步就是冲刺”的状态谋划各项重点工作,并通过深入推进“万人助万企”等,全力冲刺“开门红”。

郑东新区召开组织人社系统专题会议,提出要做好六项重点工作。干部工作,围绕中心,系统谋划,树立导向,重实干、重实绩、重基层,大力选拔使用想干事、能干事、干成事的干部;人事工作,建立机制,实现职员等级晋升常态化,按照自愿原则,启动专技人员转岗晋升;能力提升,围绕东区转型发展,科学设置精准有效培训课程,开展系列专项培训,全面提升干部能力;基层党建,以“五星”支部创建为抓手,持续提升社区(村)党建质量,结合文明单位创建,不断提高机关党建水平;社会保障,在惠企政策落实等事项的办理流程上做“减法”,在便民惠民力度上做“加法”,打造一流营商

谋划推进重点工作 全力冲刺“开门红”

环境;自身建设,树导向、立规矩、明责任、严纪律,发挥局党总支的主体作用,加强内部建设,形成心齐、气顺、劲足的干事创业氛围。

郑东新区政务服务局组织召开优化营商环境企业座谈会,河南省儿童医院、河南信电电器公司等十多家企事业单位代表围绕医保公共服务、政策待遇落实、医疗生育待遇等方面问题依次发言,并对生育保险政策提出意见建议。医疗保障中心等单位有关负责人对问题进行现场解答。今年以来,郑东新区政务服务局聚焦“免证办”“延时办”“就近办”“上门办”等不同政务服务主题,共走访企业共计37家,汇集问题140余条,千方百计助力企业纾困解难。

郑东新区党群工作部将郑东新区持续优化营商环境,继续落实小微企业工会经费返还政策,采取“线上申报材料+线下办理退费”的方式优化缩短审批流程,优化缩短

审批流程,减轻企业负担。围绕“万人助万企”工作,实施民营企业发展护航行动,大力宣传惠企政策,积极帮助民营企业解决实际问题。实施民营企业“百千万”培训计划和年轻一代民营经济人士健康成长促进计划,促进民营经济健康发展。

如意湖办事处深入分包辖区重点税源企业,实地了解企业经营状况。办事处依托“郑好办”惠企利民政策直达平台和“万人助万企”宣传手册,向企业介绍人才、社保、补贴等惠企利民政策,同时及时了解企业需求,帮助企业找准政策与发展结合点,集中精力助力辖区企业发展。

豫兴路办事处召开年度工作会议,提出要全力以赴抓项目,运用项目服务、项目督导和项目保障三项机制,围绕鲲鹏软件小镇、元宇宙等重点项目,统筹推进,确保辖区项目建设高质量完成。要持续开展“万人助万企”,由班子成员带头深入鲲鹏软件小镇、

交通设计研究院等企业走访调研,开展多轮次系列助企活动,真心实意帮助企业办实事、解难题。要加强基层组织建设,狠抓“五星”支部创建和基层网格化治理工作,将党建引领与项目建设、招商引资等工作同部署、同落实,努力实现群众点单、干部派单、专人落实、处理回复,确保把党建成果体现在为民服务中。

龙湖党工委召开纪检监察工作会议提出,要紧紧围绕“拼经济、促发展”的部署要求,和中原科技城、金融岛建设主战场职责定位,强化党风廉政建设,打造一流营商环境。要积极开展项目进场、拆迁清表、土地监管等中心工作专项检查行动,对发现的问题线索坚决一查到底“零容忍”。要加快健全监督体系,加强纪律教育和党性教育,全面做好财务审查、审批等工作,加快推进办事处智慧监督平台建设和小微权力监督“一点通”平台规范运营。

组织联谊活动 丰富青年生活

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 秦颖文 朱玥 文图)日前,郑东新区祭城路街道正光街社区区域党委组织举行了青年联谊会活动,进一步丰富辖区共建单位优秀男女青年的社交生活。

现场,嘉宾们陆续在签到处领取相应号码牌,并随机入座。随着浪漫音乐的响起,男女嘉宾们在轻松的氛围中自我介绍、初步了解,增加了彼此的印象。随后,在主持人的引导下,男女嘉宾自由组合,一起进行了“英雄救美、快乐传递、追爱路漫漫、为你而战、姻缘一线牵”等多轮趣味游戏,期间现场欢声笑语不断。

账,定期督察巡查主体单位,定期召开消防安全工作会议,结合日常巡查情况,推动工作落实落细。

豫兴路办事处召开城镇燃气安全排查整治工作推进会,详细安排各相关职能部门在燃气安全排查中注意事项,主要针对液化气球没有定检或者过期、胶管是否老化、连接处是否使用管箍,对燃气管道管阀布置是否合理、是否安装燃气报警器、自闭阀等问题重点关注,并反复强调,要加强安全隐患自查,做到责任到位、人员到位、措施到位,及时掌握安全生产动态,防范意外发生。

以党建引领 促工作提升

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 田领 刘学馨)连日来,郑东新区通过组织开展实践创新基地观摩等活动,促进党建工作全面提升。

郑东新区党群工作部组织开展实践创新基地观摩活动,部分街道办事处统战工作负责人、相关企业代表先后参观了京师傅楼宇党建商务服务中心、新的社会阶层人士实践基地、党建文化墙等,详细了解实践创新基地的建设运行等情况。通过观摩学习,大家纷纷表示,要以党建为引领,以实践创新基地为抓手,积极探索统战工作新模式,提升新阶层实践创新基地组织功能,切实增强新的社会阶层人士的身份认同感、组织归属感和社会责任感。

如意湖党工委召开创建“五星”支部工作推进会议,提出要准确把握“五星”支部创建的任务、标准和办法,实施专班推进,着力重点突破,分类指导,帮助各社区理思路、定措施、想办法,提升支部星级创建“战斗力”。要严格按照五星支部创建标准,明确创建任务,建立工作台账,制定创建规划方案,确保创建工作落地落实。要广泛宣传,提高对“五星”支部创建工作的知晓率、参与率,发动各社区党员、预备党员、入党积极分子、“两委”后备干部,与群众联户结成帮扶“对子”,形成上下联动、互相配合、齐抓共管的工作格局。



整治隐患 防范燃气安全事故

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 李白 张震)连日来,郑东新区认真做好消防、燃气安全等工作,实现全年安全生产形势良好开局。

龙源路办事处依托“一战一队一中心”基层消防阵地和“办事处、村(社区)、主体单位”三级消防治理体系,着力打造“三项机制”,进一步推进基层消防工作向末端延伸。结合辖区建设项目多、待建空地多的

特点,制定施工项目临建板房消防安全标准,规范临建房屋的建设、拆除与使用,对临建房屋的选址、安全管理、建造材料提出明确要求,把好临建房屋消防安全源头关。同时结合网格化治理,将辖区分为5大板块,每一板块内明确办事处、社区(村)、主体单位主要负责人和协作负责人,形成联防联控联建单位。此外,设置消防安全红黑旗评比,建立消防安全责任主体台

强化服务意识 助力辖区发展

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 任建勇)昨日,记者从郑东新区先进制造业开发区经发局了解到,该局认真落实郑东新区党工委2023年度工作会议和开发区高质量发展工作会议重要部署,全力以赴赴拼项目建设、拼投产达效、拼产业发展,冲刺“开门红”。

新春伊始,郑东新区先进制造业开发区经发局通过强化三个意识,全面提速项目建设。强化“项目为王”意识,坚持以项目促投资、促产业、稳增长的理念,把项目建设作为提升经济指标的重要抓手,结合“三个一批”活动开展,全力稳住经济大盘。持续深入开展“万人助万企”活动,充分用好郑东新区助企纾困政策措施,园区主要领导定期对分包企业开展实地走访活动,切实为企业解决困难和问题。强化“三标”意识,对标国内先进开发区标准,学习项目建设管理服务先进经验,努力提升服务项目水平。

构建三级联动 慈善救助体系

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 张庆威 张二红)日前,郑东新区各办事处纷纷成立慈善工作站,加快构建三级联动慈善救助体系,不断提升辖区群众幸福获得感。

豫兴路办事处举行慈善工作站揭牌仪式,该慈善工作站是以面向辖区居民开展精准帮扶为准则,以“助老、助困、助学、助医、助残”为导向,依托办事处民政、社区等部门收集和掌握的帮扶需求,搭建的集慈善捐赠、互助互济、帮扶救助、志愿服务等功能于一体的基层慈善服务平台。

金光路办事处慈善工作服务站揭牌成立。慈善工作站的成立有利于充分发挥慈善事业在全社会救助体系中的作用,调动基层的积极性,消除基层慈善组织“盲点”,将以慈善公益为导向,凝聚各方爱心力量,坚持“安老扶幼、济危助困”的宗旨,让辖区困难群众在家门口感受到慈善温暖。

建设智慧公厕 提供温暖服务

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 李建峰)“太感谢了,这里的保洁员就像自己亲人一样温暖,特别贴心。”昨日,市民李先生从郑东新区公厕保洁员贾师傅手中接过自己丢失的手机,连连道谢。

记者在采访中了解到,这类温暖的故事还有很多,时常有丢失手机、钱包的市民从保洁员手里接过丢失的物品,保洁员搀扶腿部受伤市民如厕也经常发生。作为东区公厕直接管理单位,东瑞公司对“好人好事、拾金不昧”保洁员给予奖励,仅仅去年在公厕发生的好人好事就有150余件。

近年来,郑东新区通过优化公厕布局、增加智能化公厕设施、提供便民服务用品等多项举措,全方位提升公厕服务质量。目前郑东新区已建成60多座智慧化公厕,可随时统计公厕人流量,自动感应喷香装置解决公厕异味问题,自动感应垃圾桶、冲水、洗手液、消毒液等设施,科技感十足,加之现代感十足的室内设计,为市民带来舒适体验。