

## “中国式现代化建设郑州新实践”专家谈

(第10期)

## 提高郑州城市承载能力对策研究

吕晖

在城市治理与管理过程中,需要强化承载力对城市扩张、空间开发、结构调整的基础性约束作用。城市是人口高度聚集的地区,同时也是资源消耗、环境污染的重灾区,是区域经济发展的集合点,城市的可持续发展是近年来城市发展的目标。受城镇化扩张、城镇人口自然增长和乡村人口流入城镇等因素影响,城镇人口持续增加。截止到2022年末,我国城镇常住人口达到9.2亿人,常住人口城镇化率为65.22%,比2021年提高0.50个百分点。随着城镇化进程的不断推进,城市承载力问题也逐渐凸显出来。“承载力”一词源于生态学中特定区域在特定环境条件下对某一物种的最大容纳数量,近20年来,承载力的概念和内涵不断被深化并逐渐扩展到自然资源、环境科学与可持续发展领域,在理论与方法方面日臻完善。进入21世纪后,越来越多的人意识到可持续发展的重要性,并不断探索可持续发展与城市承载能力之间的关联,逐渐深化城市承载能力的概念与内涵,把承载力的概念逐渐应用到城市规划中。根据郑州市人民政府2022年度发布的数据显示,截止到2022年末,河南省城镇常住人口1274.2万人,常住人口呈现总量增加、自增率继续走低、人口总抚养比略降、人口老龄化继续加深、城镇化水平继续提高、人口文化素质不断提升等特征。城镇化率达到79.1%。伴随城镇化水平的不断提高,城市建设区面积也在逐步扩大,2022年末达到744.15平方公里。不断加速的城镇化进程是工业化社会发展的必然趋势,但同时也对城市承载能力提出了新的要求。对此,提出郑州市城市承载力对策如下:

**一、合理规划,科学布局**

城市的规模并不是越集中越好,郑州市地势平坦,土地肥沃。在进行大城市规划设计的时候,不必局限于城市集中发展,而更应该推进“卫星城市”的建设。大都市的建设与经济发展水平保持一致,城市规模保持适度增长,同时辐射周边地区,带动周边中小城市的发展。形成以大都市为中心,周边中小城市为外围的卫星形态。大都市的发展通常以政治文化及金融经济为中心,周边各中小城市的发展各有不同的侧重,这样的城市形态很好地缓解了大都市的发展压力,使各中小城市都有发展的空间,避免了一枝独秀的情况。郑州目前正在加速构建与完善郑州大都市区城际铁路。郑州大都市区将以郑州为中心,推动与开封、新乡、焦作、许昌四市深度融合,进一步深化与洛阳、平顶山、漯河、济源等城市联动发展。建设干线铁路、城际轨道交通、城际快速客运通道、城际快速货运通道等交通设施,打造郑州大都市区交通网,加快发展郑州连接周边组团的市域郊铁路实施干线公路城区段外迁,形成以铁路交通为骨干城市快速路网为基础的都市区交通廊道。郑州大都市区城际铁路的建设不仅能够带动周边中小城市的发展,而且能够有效缓解郑州市的交通压力。郑州市目前正在构建新城建设、大学城建设和航空港区建设,给城市中心多极化发展创造了空间,政府应该进一步围绕新中心进行经济发展规划,对城市发展布局进行科学调整,并限制无序周边中小城市的蔓延式发展。

**二、加快完善城市基础设施建设**

城市基础设施建设不仅与人民的生活质量息息相关,而且是保证生产、生活的各类公共服务的物质载体。为了适应新时代要求下的城镇化建设,郑州市的基础服务设施建设要有新的突破。首先是扩充资源、优化布局;根据人口流动情况与有效发展原则,适时增加公共服务供给数量,提高公共服务质量,科学调整资源布局,促进公共服务资源随人口配置转变。比如在规划布局黄河、大运河等国家文化公园,在建设体育公园、社会足球场、公共图书馆、文化馆等体育文化设施时,都会按照便民、惠民原则去考虑城市常住人口分布和当地文体资源实际情况来确定建设地点和规模,打造“15分钟”都市生活圈。其次是明确权利、广泛参与;明确政府、社会和个人的权力与责任的边界,保障主要由政府供给基本公共服务;明确主要由政府引导的普惠性非基本公共服务,鼓励社会及市场积极参与供给;对于高品质生活服务则完全交由市场供给。进一步拓宽市场准入标准,支持社会力量参与公共服务建设,引导群众自我管理与自我服务,形成共建共享的公共服务发展格局。最后是搭建平台、提高效率;持续完善实体政务大厅、网上办事大厅、移动客户端、自助终端等多种形式相结合、相统一的公共服务和社会保障平台,支持各地结合服务范围,推出“线上+线下”服务设施地图,全面推行“一门通办”“一网通办”“只跑一次”“一次办好”,真正让人民群众获得便利、高效的公共服务。

**三、调整产业结构,提高城市总体实力**

第三产业是城镇化发展后续工作的重要保障,第三产业的发展能够有效促进生产、服务专业化和国际化的水平,也是缓解城镇居民就业、有效满足人民群众多层次消费需求以及提高承载力的主要方法。根据《河南省蓝皮书》的显示,面对复杂严峻的发展环境和诸多风险挑战,特别是特大洪涝灾害和新冠肺炎疫情交织叠加对经济发展带来的严重冲击,河南省坚持稳中求进工作总基调,统筹抓好疫情防控、灾后恢复重建和经济社会发展各项工作,经济发展呈现较强韧性,取得了主要经济指标两年平均增速保持增长、同比增速与全国差距整体缩小的成绩。第三产业不断推动GDP增长,是河南省经济增长的主要推动力量。城市总体实力的提升将拉动城市综合承载能力的提升,郑州市应抓住机遇,大力发展有河南省特色的第三产业。根据河南省悠久的历史底蕴,大力发展特色旅游业、特色文创等,培育支柱产业、优势产业、特色产业,形成布局合理、各具特色的新型工业化产业群,拉长产业链条,形成支撑城市经济发展的产业体系,以增强城市总体经济实力和辐射带动力,提高城市承载能力。

总之,郑州市城市综合承载能力的提高并不是一个单一的过程,更应该联动省内各大小中小城市做一个全面的分析,根据各地的优势与劣势,选择因地制宜的方案以便更好地发挥各市的优点,提高城市总体的承载能力。在建设城市时要考虑到人口、环境、经济等各方面的因素,不仅要坚持可持续发展理念,坚持绿色低碳发展,更要建设出现代河南省面貌的特色产业,把握机遇,建设智慧城市。(作者系郑州工商学院工学院国土资源与环境教研室主任、副教授、地理信息科学专业学术带头人)

## 郑州建设都市圈的着力点分析

王运涛

政府与法规的调控作用。都市圈的实质是由集中化再走向一体化,谋求区域经济的协调和共同发展,因此,既要考虑整体的发展规划,又要充分照顾各发展主体的利益。其理念是区域资源共享、共融、多赢,其根本目的是提高区域经济竞争力和促进区域经济发展,其机制是发展区域合作,达到区域规划相互协调,服务体系彼此配套。其关键是建立科学有效的利益协调机制,对都市圈建设中项目转移、基础设施建设等因素带来的利益变动进行合理的调节和补偿,充分调动各区域的积极性和主动性。建立健全都市圈建设利益共享和补偿机制,促进中心城市周边县(市)区城市间生产要素和利益的科学有序流转,使商品、资本、技术、信息、劳动力在区域内实现自由流动和优化配置,不仅有利于放大和强化传统城镇体系模式下中心城市的功能,而且还有利于将其力量所及的区域有机整合,形成城乡高度一体化的发展态势,促进城乡联动发展。

**以人为本是都市圈建设要遵循的首要原则。**都市圈建设的动力和落脚点都是人,社会治理说到底是对人的管理和服。近年来城市竞争已经进入了白热化的阶段,“抢人大战”频频登上热搜。郑州都市圈建设必须坚持以人为本,大力实施“智汇郑州”人才工程,持续深入开展“活力郑州青春郑州”郑州市青年创新创业行动,不断扫除阻碍发展的思想障碍,打通影响发展的制度瓶颈,改变束缚发展的陈旧规定,实现都市圈经济社会的高质量发展。要持续深入开展“干部能力作风建设年”活动,组织广大机关公务人员联系帮扶社区活动,把人力、物力、财力更多地投到基层,打造“十分钟便民服务区”,推动政务服务提质增效,帮助基层及时协调解决群众关切的问题,多办群众期盼的实事好事。要优先考虑交通、产业、教育、城市基础设施等优化升级,合理调整城市空间布局和功能分区,使郑州都市圈更加宜居宜业。加快高频事项跨域通办,持续推行一件“事”政务服务改革。按照“一套申报材料、一次受理、分类审批、统一出件”的模式,加快推进民生关切、涉企服务、人才服务、创业创新等重点领域高频事项的一网式集成套餐服务。加强服务队伍建设,健全对县级职能部门的常态化培训、考核制度,持续提升基层服务人员主动服务意识、精细服务水平、高效服务水平。

**项目带动是郑州都市圈建设的重中之重。**都市圈是

## 培育新型职业农民的路径

王培培

作用。新型职业农民要善于获取培训信息,把握教育机构专业培训的机会。教育机构要把握好市场需求靶向,多形式地开展职业培训,给新型职业农民提供更多提高职业技能水平的机会,提升其学习和运用新技术的能力。

对于专业技能型新型职业农民,要着重提高其经营农产品实用技术的能力;对于社会服务型新型职业农民,比如农业经纪人,培育其利用“互联网+”获取信息的能力,以及提升其市场营销的能力;对于创新创业型的新型职业农民,要注重对其创新和创业能力的培养。根据当地的区域经济发展情况,尤其是将发展特色产业和培育对象的实际需求相结合,采取灵活的教学方式,选择在种养前或种养过程的农闲时节安排相关培训活动,这样既不耽误农民在田间做农活,也有利于培训专家及时解决农民在种养前或种养过程中遇到的疑难问题。

**三、加强职业道德教育和价值观塑造**

现如今,大部分的90后和00后不愿种地。之所以出现这些现象,是因为不正确的职业道德和职业价值观念束缚了人们的职业选择。因此,必须从思想上引起农民的重视,加大对农民教育培训的政策、经验做法和典型事迹的宣传力度,调动和提升新型职业农民参加培训的积极性,在对新型职业农民进行培训的过程中,一方面要在培育课程中让新型职业农民树立“尚农爱农”的职业责任感和价值观;另一方面,组织相关专家给新型职业农民举办有关农业方面的道德、法律知识讲座,利用多种官方媒体对新型职业农民的道德模范进行宣传,在社会文化领域倡导

城市集聚效应和辐射效应共同作用的体现,是城市化最有效率和效益的发展模式。都市圈建设的关键在于项目运作,通过抓项目实现各类发展资源和发展要素的优化组合。郑州都市圈建设要提升谋划项目的能力和水平,注重项目的筛选和包装,充分发挥企业在扩张项目中的主体作用,政府在谋划项目中的主导作用,大招商在吸引项目、承接转移中的积极作用。郑州都市圈建设的项目带动要有质的有效提升和量的合理增长,既要有大尺度的宏观调控,又要有中微观尺度的城市建设管理与开发控制。要以强化核心集聚为重点,大力提高生产性服务业等高端要素的集聚,着力在交通融城、要素融合、产业协同等方面强化支撑,进而推动产业结构优化升级、资源集约节约利用,汇集人才、科技、教育等创新要素,提高自主创新能力。要提升推进项目的能力和水平,提升招商引资的能力和水平,既要不折不扣地兑现各项优惠政策,又要注意利用合同规避风险;既要注重会展招商、活动招商,又要克服形式主义,提高招商引资的落地率。

**产业支撑是郑州都市圈建设的基础工程。**产业新城在都市圈时代是非常可行的发展综合发展模式之一。郑州都市圈建设必须有产业的发展作支撑,要以产业为布局、职能分工为重点,以全产业链深度协作为纽带,打造重点产业生态圈和产业链。要坚定不移地实施工业强市战略,坚定不移地推动高成长性产业、高成长性企业、高成长性区域优先发展,大力发展汽车和装备制造业、电子信息等战略支撑产业,努力培育新材料、新能源、生物医药、节能环保、新能源汽车和物联网等战略性新兴产业,积极改造提升当地的优势传统产业。要把服务业发展放在优先位置,努力形成以服务经济为主的产业结构。大力发展银行、证券、保险、期货、基金等金融产业,建设区域金融中心。大力发展文化旅游和健康休闲产业等消费性服务业。大力发展物流商贸业,推广先进物流技术和物流运作模式,培育、引进一批大型物流企业。要把发展都市农业放在重要位置,用工业的、景观的、生态的理念发展都市农业,重点发展环城带及城市组团的蔬菜、苗木、花卉、林果、畜牧、水产等高效农业和设施农业,培育壮大农产品加工业,大力发展休闲农业、观光农业。(作者系郑州工程技术学院副教授、郑州市优秀青年社科专家)

“让新型职业农民成为有吸引力的职业”,并对这样的美好理念进行传播扩散,让人们从思想上重视对新型职业农民的培训。

**四、完善技能和经营管理培训**

首先,加强和完善新型职业农民的技能培训。传统农民通过参加农业技能培训有利于向新型职业农民转型。因此,要广泛利用互联网为农民提供丰富的课程资源,开展形式多样的在线培训活动。打造可以提供农业技术指导的培训平台,采用适合农民的教学模式,将问题导向教学、现场演示和案例教学等引入培训课堂,调动新型职业农民学习的积极性。其次,加强和完善管理知识的培训。通过增加O2O农产品营销、农业企业管理、产品储藏和加工、电商运营及互联网技术等与农业发展相关的培训课程提升新型职业农民的经营管理能力。

**五、吸纳高素质群体返乡**

目前新型职业农民群体中大多是70后和80后,90后和00后群体极为稀缺,新型职业农民面临年龄断层的危机,未来的农业后继无人,可能会影响农业的健康发展。因此,政府制定新型职业农民的人才培养计划,做好人才梯队建设,引导培育机构在选拔培育对象时,侧重对90后和00后等年轻化高素质群体的发掘力度,加强农业职业教育与职业培训之间的衔接,引导涉农院校特别是农学相关专业的高素质毕业生返乡加入到新型职业农民队伍中来,为新型职业农民发展增添新生力量。(作者系河南牧业经济学院讲师,硕士研究生)

## 郑州特色乡村文化保护传承与创新

毕尚美

与价值嬗变。

乡村文化的特质体现在乡村日常生活中,生活是孕育特色乡村文化最肥沃的土壤。传统文化的价值创新为全面推动乡村振兴的内生动力,文化与产业内外互动,并驱发展,同时满足农村物质需求与精神需求,激发农民积极性与创造性,激活乡村振兴内生动力。依托传统文化发展产业要因地制宜,建设田园综合体、发展乡村文旅产业,将乡村发展模式由单一农业生产方式转变成一、二、三产业多元融合发展,鼓励村民回乡创业,从而实现乡村生活产业化、乡村产业生活化。

**二、郑州特色乡村文化保护与传承创新策略建议****1.完善特色乡村文化保护传承机制**

完善机制是首要之举,是打通乡村振兴的“最后一公里”。一是全市各市区县依据辖区乡镇村的实际,尽快修订地方特色文化保护与传承的政策并完善其保护规划,政策与规划细则中的内容应具有指导性、可操作性。进一步挖掘特色乡村文化,编制黄河文化、戏曲文化、农耕文化等郑州特色乡村历史文化资源保护与传承的专项规划,同时尽早出台相关管理条例。专项规划的编制和管理条例的制定应有针对性完善创新制度设计,突出特色乡村文化保护与传承的重点。各地政府通力合作,管理部门相互协调,各司其职。二是健全资金投入保障制度,开展特色乡村文化需投入大量的资金,建议以政府部门为投资主体,设立郑州市特色乡村文化保护与传承专项基金,用于古建筑修缮、特色小镇建设、文创产业发展等。同时成立资金监管部门,确保资金的合理使用。三是修撰地方志,围绕乡村振兴战略开展郑州特色乡村文

化的梳理与研究,完成镇村志的修撰。

**2.加大对乡村特色文化保护传承人才的培养**

只有培养更多更优秀的专业人才,特色乡村文化才能更好地传承下去。推进河南艺术职业学院发展,重点培育具有郑州特色的工艺制作、表演艺术、文创旅游等专业人才,适应郑州特色乡村文化保护与传承。积极开展特色文化进校园活动,激发学科建设的活力,进一步促进产教融合发展。各地区依据实际情况制定文创产业人才培养孵化,切实提高文创人才的业务水平。部分高校可以开设文物保护管理相关专业,为特色文化保护传承储备人才。

**3.打造乡村特色文化IP,创新乡村文化保护传承路径**

依托乡村特色文化资源,保护本土文化的同时,融入新时代乡风文明等相关特色文化元素,打响极具地方特色的文化品牌,乡村才能更好地传承与发展。与此同时,大力开展文化IP宣传活动,特色乡村利用各大节日庆典,以“节日+主题”为核心弘扬传统文化,普及当地特色乡村文化。另外,可以通过组织文化下乡活动和依托乡村特色文化的民俗节庆活动,演绎民间艺术、民俗文化等传统文化,提高乡村文化知名度,从而发展特色文化产业。针对当地特色非物质文化遗产,建议将其制定文创服务项目,例如“非遗大讲堂”“传承人”“非凡匠心”等公益活动和节目,借助公共文化活动宣传非遗IP。同时建议不定期举办非遗交流会,为新一代传承人提供平台和交流的机会,提高传承技艺,让传统文化“走”下去。

(作者系河南财政金融学院专任教师,郑州重点社科基地中原城市经济发展研究所成员)