ZHENGZHOU DAILY 郑州日报
2023年8月7日 星期一 责编 杨怀锁 校对 尹占清 E-mail:cpypy@163.com

领导干部应成为遵守党规国法的表率

近日，中办国办印发《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》（以下简称《意见》），提出抓住领导干部这个“关键少数”，以增强法治观念、提升法治思维能力、遵守党规国法为目标，建立健全领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度。这一重要部署，对坚持全面依法治国、推进法治中国建设意义重大，对坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程影响深远。

确保依规治党深入党心、依法治国深入民心，一个很重要“标志”是作为“关键少数”的领导干部带头尊规学规守规用规，带头尊法学法守法用法。全面从严治党必须抓住领导干部这个“关键少数”，因为领导干部能否牢固树立党章党规党纪意识，直接关系党章党规党纪能否发挥制度威力。全面依法治国也需要坚持抓住领导干部这个“关键少数”，因为领导干部具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、监察权、司法权，是全面依法治国的关键。领导干部必须带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，厉行法治、依法办事，以实际行动带动全社会尊法学法守法用法。

知是行之基，行乃知之成。党的十八大以来，党内法规建设步伐明显加快，先后制定和修订了一系列党内法规，出台了一批标志性、关键性、基础性的法规制度，同时对全面依法治国作出一系列重大决策、提出一系列重大举措。党规党纪和法律法规的生命力在于执行。当有规可循、有法可依的问题基本得到解决，下一步的重点，是有规必依、违规必究、执规必严，是有法必依、执法必严、违法必究，使党内法规和国家法律法规真正落地。《意见》出台的价值正在于，引导领导干部加强学习领会，把党纪党规和法律法规铭刻于心、熟稔于胸，进而落实于行、践之以实。

正所谓，“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。谁也不能把党纪党规和法律法规当儿戏，领导干部也不能例外。从现实看，仍有个别领导干部还不习惯严格依规依纪办事，还不善于运用法治思维和法治方式推进工作，更有甚者对党纪国法缺乏敬畏之心，肆意乱为、胡作非为。比如，有的干部对党的组织法规、党的领导法规不甚了解，日常领导工作行走在违规违纪边缘。再如，在处理发展和法治关系上，一些地方存在“发展要上、法治要让”的误区，由此滋生生态环境遭破坏问题。确保领导干部对党内法规和国家法律应知应会，是从源头上解决有纪不守、有法不依问题的务实举措，是让纪律始终成为“带电的高压线”、让“纸上的法律”变为“行动中的法律”的必然要求。

一分部署，九分落实。《意见》在对领导干部应知应会党内法规和国家法律清单“划范围”的同时，也部署了具体落实举措，比如把领导干部应知应会党内法规和国家法律学习纳入干部教育体系、落实并完善有关领导干部年终述法制度等。这些要求充分表明，领导干部带头尊规学规守规用规、带头尊法学法守法用法是一条硬要求、铁杠杠，谁都要严谨对待、扎实贯彻，谁也不能拖延执行、消极执行、选择性执行。广大领导干部牢固树立党章意识，牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，一定能带动全党形成遵规守纪不放松的良好生态，引领整个社会形成知法守法的向上氛围，不断为全面建设社会主义现代化国家凝心聚力。 **鲁职阳**

形成防灾减灾强大合力

近期，京津冀等地遭遇罕见的极端强降雨天气，13条河流发生超警以上洪水，河北邢台累计降雨量超1000毫米，相当于3天下了以往约两年的雨量。

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，极端天气气候事件多发、频发、重发，气象灾害风险逐步增加，对经济社会高质量发展带来不小挑战。当前，南海和西太平洋的台风活动进入活跃期，华北、东北地区又值“七下八上”主雨季，叠加北上台风残余环流的影响，防汛抗洪形势非常严峻。

应对暴雨、洪水和酷热等极端天气气候事件的频繁侵袭，既是对相关部门预警和应急处置能力的考验，也是对广大党员干部树立防灾减灾底线思维和风险意识的检验。强化责任担当，从源头防范化解气象灾害带来的各类风险挑战，十分重要。

一要强化科学技术支撑，为灾前预防争取更多“提前量”。气象工作处于灾害防范链条中的第一环，气象预报预警信息作为防灾减灾的“发令枪”，必须响在灾害来临前。要不断完善现代气候预测业务体系，集中攻关突破“卡脖子”技术，提高对天气气候形成机理和变化规律的科学认知，锚定监测精密、预报精准、服务精细，持续提升气象服务保障水平。

二要提高气候适应能力，从容应对复杂多变的极端天气。我国实施积极应对气候变化的国家战略，坚持减缓和适应并重。通过采取切实有效的调整适应行动，最大限度减轻气候变化带来的不利影响。要摸清自然灾害防治关键领域和薄弱环节，在城市规划、建设、运行中充分考虑气象风险和气候承载能力，加快建设气候变化适应性城市、海绵城市、节水型社会，增强社会经济系统韧性。

三要畅通部门协同联动，形成抵御灾害风险的强大合力。有效防灾减灾，需要将灾害风险管理思维融入防灾减灾各环节、各领域，由各级防汛抗旱指挥部门发挥牵头抓总作用，健全完善各部门、前后方协同联动机制，精准指导重点地区防灾减灾救灾工作；要高质量抓好防灾减灾宣传科普教育，提升全社会气象灾害风险防范意识和能力，努力把灾害损失降到最低。

郭静原

让税费红利“找准人”“送上门”

财政部会同有关部门于近日发布系列公告，明确要求对涉及小微企业和个体工商户的10项税费优惠政策快速落地。通过减轻税费负担、推动缓解融资难融资贵、助力稳岗扩岗，进一步为小微经营主体解难题、增动能。

遍布城乡的小微企业、个体工商户是国民经济的生力军，是扩大就业、改善民生、促进创新创业的重要力量。截至2022年末，我国中小微企业数量超过5200万户，比2018年末增长51%，成为数量最大、最具活力的企业群体。各类小工厂、小商铺、小摊档，稳着经济增长的“基本盘”、守着城市生活的“烟火气”，关系到国计民生的“大账本”。

税费优惠是直接、有效和公平的惠企政策，是积极财政政策的重要内容。当前，我国发展面临的不确定难预料因素较多，广大经营主体特别是小微企业和个体工商户仍然面临不少困难。7月24日召开的中共中央政治局会议，要求继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，延续、优化、完善并落实好减税降费政策。此次对小微企业和个体工商户的税费优惠力度进一步加大，在保持宏观政策连续性、稳定性的同时，更加注重精准发力、协同发力，既与货币政策联动，提高金融服务效能，也与就业政策呼应，加强人力资源保障。小微企业是国民经济的基本细胞，它们活力充盈，稳就业、增收入、促消费就多了“源头活水”。

通过税费优惠，小微企业和个体工商户的现金流和人力供给有望得到实打实的增加，不仅将有助于他们爬坡过坎，而且能有效促进企业研发投入提高、稳产扩产优产能力提升。可以预见，税费政策安排切实落地后，其效果将从生产端联动到消费端，促进产销良性循环，有力扩大内需、支持民生改善，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

真金白银的“大礼包”成色足、分量足，务须将其尽快送达到各小微企业、个体工商户手中，打通政策的“最后一公里”，才能确保他们真正享受到税惠红利。需要看到，近期延续优化完善的各项税费政策，项目多、涉及领域广、延续时间长，的确对政策落实提出了较高的要求。也因此，税务部门更需全力以赴高质量做好征管服务，高标准规范政策执行，多举措解决问题诉求。一方面，要进一步发挥税收大数据作用，利用大数据全面筛选出符合政策条件的纳税人缴费人，进而努力做到“政策找准人”“政策送上门”。另一方面，要对政策执行情况密切跟踪，做好效果监测，对小微企业和个体工商户反映的突出问题及时研究解决，久久为功，助力经营主体纾困解难。

今年以来，从中央到地方，促进实体经济高质量发展的产业政策、促进民营经济发展的一揽子举措与支持中小微企业和个体工商户的税惠政策接连出台，在覆盖范围、支持手段上互有交叉。这就需要各相关部门强化协同，全面梳理各类惠企政策清单，明确责任主体，压实责任，以放大协同效应。

风吹草不折，弱极而生刚。广大小微企业和个体工商户也要主动作为，把政策“暖阳”转化为发展动力：通过夯实内功提升产品和服务质量，以大胆创新探索更加适应市场的生产经营模式。苦练内功、愈挫愈勇，广大小微企业和个体工商户一定能在市场经济的风雨荡涤中获得成长。 **曲哲涵**

又到录取季 谨防上当

又到高校录取季，近来不断有高校发布打假声明，反映有社会机构冒用大学名称进行专科、本科招生工作或推介中外合作、校企合作办学等项目。

这些机构或擅自使用大学名义宣传招生，或谎称掌握“内部指标”“点招名额”可协调办理入学等。对此，期待考生和家长勿轻信“低分上名校”“花钱买名额”的骗局。谨防上当。

张志刚 绘

“City walk”渐流行 见证城市绿色发展

今年，“City walk”悄然走红，成为年轻人的新宠。“City walk”也称城市漫步，是指在城市里或随意漫步或探寻一些特色的景观路线。慢节奏探索城市魅力，近距离感受城市温度，换一种方式欣赏城中的“诗和远方”。城市风景是载体，承载的是城市发展与城市生活的彼此成就。

在北京，弯弯绕绕的胡同里，古色古香的老北京风貌铺陈展开，胡同居民的生活景象别有一番滋味；在上海，“梧桐区”让城市漫步者流连忘返，历史建筑、花园洋房、文艺小店，申城文化风韵使人陶醉；在福州，漫步在城市森林步道——福道，环山看城，满眼皆绿，所见皆景，城市生活与绿水青山和谐相融。城市是人民的城市，承载着人民对美好生活的要求和期盼；人民是城市的主人，建好护好城市就是建好护好自己的家园。宜居的环境，是宜居城市建设中不可或缺的一块拼图；城市发展与城市生活相得益彰、互促共荣，正如硬币的一体两面，不能分割。

“City walk”一词虽来自海外，开枝散叶的土壤却是扎扎实实的本土培养。仅中心城区就有58座山体的福州一度让市民受困于“见绿难享绿”。自2012年首条无障碍山地绿道启动建设，10多年来，福州已拥有山地步道131公里，并与501.7公里的滨水绿道相衔，与200多条传统老街巷相接；为更好守好“梧桐区”的特色风情，上海市对“梧桐区”标志性老建筑武康大楼两次保护性修缮，迎合越来越多慕名访客驻足拍照需求，2020年更对武康大楼街区“微更新”：信号灯综合杆优化、冗余立杆移除、最佳拍摄点扩容升级，等等。山、水、人、城亲密交融的福道，让人们身在城中也共享山水之趣；上海“梧桐区”历史文化建筑被细心修缮、维护，相关街区同步及时更新、升级，日积跬步的建设举措、共建共享的城市发展理念，正是培育城市漫步流行起来的土壤。正是城市环境宜人、文化动人的生动面貌，引得漫步者们纷至沓来。

2021年，中办、国办先后印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》《关于推动城乡建设绿色发展的意见》，要求促进历史文化保护传承与城乡建设融合发展；促进区域和城市群绿色发展，建设人与自然和谐共生的美丽城市。城市是生命体、有机体，发展城市首先要敬畏城市，建设城市必须善待城市。科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，处理好城市生产生活和生态环境保护的关系，既提高了经济发展质量，也提高了人民生活品质。从水体整治到园林绿化，从“口袋公园”到生态公园，从人口密集大都市到县域乡镇，放眼全国，越来越多地方，城市的发展由外延扩张式向内涵提升式转变，城市建设与“推窗见绿、出门有景”交相呼应、相互赋能。

行走于城市，城市漫步者们探寻连串惊喜，匆匆路人穿行景中也愉悦了心情。人民城市为人民的真诚意，承载于青山碧水美景，化作美好日常、心中暖意。人民城市人民建的绵薄力，体现在分类处置垃圾或小心爱护花草绿地的举手投足，化作日常习惯和普遍共识。城市与人之间的互动模式是彼此相互关照。让这种良性互动模式长久持续下去，游客也好市民也罢，都责无旁贷。

赵 静

“青少年模式”升级为“未成年人模式”意味着什么

近日，国家网信办发布了《移动互联网“未成年人模式”建设指南（征求意见稿）》（简称《指南》），宣布将全面升级网络保护工作中的“青少年模式”为“未成年人模式”。这一举措标志着未成年人网络保护工作将进入一个更为全面、深入的阶段。

2019年起，国家网信办试点推广“青少年模式”，通过限制和过滤不良内容，为青少年提供一个更安全、更健康的网络环境。过去四年间，该模式功能不断完善，涉及的平台也愈趋广泛。然而，“青少年”是一个模糊的称呼，与未成年人保护法等法律法规的表述不统一，同时“青少年模式”也潜藏着一个迫切需要解决的问题，即主要针对单个应用程序，不同应用程序之间无法互通。这就需要监护人花费大量的时间和精力逐个进行设置，而未成年人也相对容易绕过这些模式的限制。

此次发布的《指南》对“青少年模式”进行了全面升级，将其更名为“未成年人模式”，明确保护的对象为未满十八周岁的公民，符合我国未成年人保护法的定义。这一变化使得保护目标更加清晰，有利于依法保护未成年人。

除了明确保护对象，《指南》还提出了一系列扩大模式覆盖范围的措施，让网络保护的治理目光延伸到了更广阔的领域。除了对网络内容的管制，这次升级还将目标对准了移动智能终端和应用商店，实现了对“平台的平台”的监管，家长们不仅可以通过开机提醒、桌面图标和系统设置等多种方式，轻松进入“未成年人模式”，还能够统一设置相关应用的使用时长。通过未成年人防沉迷提醒、家长监督管理等核心功能，未成年人保护将变得更加智能、便捷。

与此同时，《指南》还对多个义务主体进行全流程监管，来有效防止管理中的任何一个环节出现漏洞而导致“青少年模式”变成走过场。这个举措的重要性不言而喻。只有每个环节都严格把关，才能确保未成年人享受安全、健康的成长环境。

值得一提的是，在过去的“青少年模式”中，应用程序开发者被赋予了未成年人身份认证的权责，每个应用都需要收集用户信息以进行身份识别，这无疑增加了个人信息泄露的风险。而引入新的“未成年人模式”后，未成年人身份确认只需要在终端进行，此举既降低了应用方进行身份核验和个人信息保护的责任压力，也减少了个人信息泄露的风险，有利于保障个人信息安全。

总的来说，将“青少年模式”升级为“未成年人模式”有望为未成年人使用互联网应用时提供更全面、更深入的保护，有助于解决过去“青少年模式”的局限性。

也应认识到，“未成年人模式”作为一种技术手段，虽然可以提供一定的保护，但并非万能之策。在未成年人网络保护工作中，学校和监护人仍扮演着至关重要的角色，亟待其积极履行监督和指导的责任，引导未成年人正确使用互联网。另外，对于这一“未成年人模式”的实施，还需要平台、应用开发者和相关机构的积极配合。只有各方共同努力、形成合力，才能织牢织密未成年人网络保护网。 **孔德淇**

“站在国道上看风景”凭什么要收费

近日，有网友发布视频称，游客在西藏日喀则G349国道卡若拉冰川路段停车拍照时，遭到景点保安阻拦，引发网友关注。

相较于在景区周边公路“筑墙挡景”，卡若拉冰川景区的做法再次挑衅了公众的认知底线：只因国道距离景区不远，若不买票，游客不能站在国道上看风景，不能拍照，甚至连停车驻足都不行，俨然一副“山大王”做派。

景区的行为已不只是短视问题，还涉嫌违规违法。在景区之外的国道上，干扰过往车辆停泊、阻挠行人拍照、强行售卖门票，是一种典型的乱收费行为，游客完全可以报警处理。谁给了景区强买强卖、“拦路收费”的权力？难道景区真把国道划入了自己的范围了？

别说国道，景区把冰川圈起来大肆收费，其正当性、合理性恐怕也要打个问号。作为西藏三大大陆型冰川之一、年楚河东部源头，卡若拉冰川是大自然鬼斧神工的馈赠，被誉为“冰川天女”“沉睡的冰美人”。这种利用公共资源建设的景区，无论门票还是其他收费项目，都不能想收就收、想涨就涨，旅游法对此做了严格限制。如今，景区竟把收费的触角延伸到了景区之外，实属无知又荒唐。

在人人都有麦克风的时代，景区只算小账、不算大账的“门票思维”以及收费冲动，无异于自毁招牌、自毁前程。旅游是高度依赖口碑的行业，而在所有败坏口碑的做法中，受到最多关注的莫过于乱收费。站在国道上看风景也要收费，如此杀鸡取卵、竭泽而渔，难免让景区沦为众矢之的，也会殃及地方形象。事实上，有网友早就在网上平台上反映景区“停车就按人头收门票钱”一事，当地12345接线员也称近期接到过多起类似投诉。对此，相关部门的确应反思监管不力、执法不严问题，拿出知耻后勇的行动力，出重拳整治。

因《红河谷》《云水谣》《江孜之战》等多部影视剧在此取景拍摄，近年来卡若拉冰川的知名度逐渐攀升，每年都有大量游客慕名而来，一睹那令人震撼的冰川美景。这种情况下，无论是相关部门还是景区管理者，更应爱惜“羽毛”，抓住发展机遇，通过完善的配套设施、丰富的产品供给、优质的服务留住游客、聚集人气，不断做大做强旅游产业链。

今年以来，一些雪山、瀑布、湖泊景区周边公路被修起围墙遮挡景观、设点收费，引发广泛关注和质疑。随后，不少地方迅速整改、积极补救，但也有一些地方依旧无动于衷、我行我素。事实一再证明，靠山吃山、靠水吃水的“门票思维”早已行不通，唯有树立大格局观、大旅游观、大风景观、大消费观，才能实现多赢的局面。不少知名景区都已开启了免费模式，而少数景区还一味抓着门票不松手，差距不是一般的大。 **陈广江**

科学布局 夜间门诊才能走得更远

近段时间，全国多地医院、社区卫生服务中心等陆续开设夜间门诊，通过调整医疗资源、延长就诊时间，为患者提供便利，获得各地市民点赞支持。夜间门诊的开设体现了以患者为中心的服务导向，是对医院医疗资源的进一步整合和优化，一举多得。但作为一项系统工程，夜间门诊涉及医院工作安排的整体调整、医护人员工作时间的延长、医疗机构运营成本的增加。唯有平衡好多方的关系，科学系统谋划，夜间门诊才能走得更远。

夜间门诊的开设符合社会需求值得肯定。服务唯有满足社会发展的需求，才能让群众满意，才是对社会资源最合理的使用。“过去白天看病要请假，有时怕耽误工作小病小痛只能忍着，现在有了夜间门诊，上班、看病两不误”“以前夜间身体不适只能看急诊，但急诊医生并非专科医生，如果不是急病难以处理只能拖到白天”……当前快节奏的社会环境，夜间门诊的开设回应了老百姓看病难、看病烦的痛点，很好地解决了上班族工作时间没空看病，夜间小病小痛就医难等问题，充分体现了以患者为中心的服务导向，得到广大市民的点赞支持。此外，夜间门诊开设后还有效减轻了急诊的压力，普通患者不仅得到更专业的诊疗，也为急病重病患者留出了生命通道。

夜间门诊需要更完善的医疗配套服务。夜间门诊有别于急诊，功能上应当向日间门诊看齐。即患者不仅能够瞧上专科大夫，而且还要能做得了相应检查，得到相应治疗。唯有让患者在夜间门诊期间能完成从挂号、问诊、缴费，到检查、开药、治疗的所有流程，夜间门诊才能真正方便市民。夜间门诊的开设绝非简单增加几个科室的医生坐班时间，而是医院整体运营安排的调整，唯有平衡好日间和夜间诊疗任务，平衡好原有和新增工作任务，平衡好有限资源和工作增量的关系，才能让夜间诊疗名副其实，健康持续运行。

科学客观设置让夜间门诊走得更远。服务质量的提升并不意味着无限的投入，夜间门诊绝非摊大饼让医院科室、医疗人员无限度增加服务时间。科学客观地设置夜间门诊不仅意味着对社会资源的合理利用，也是对广大医护人员负责。“哪些科室开设夜间诊疗，哪些不开设”“是每天开设还是定期开设”“开设的规模多大，如何布局”……这一系列问题一方面要根据医院医疗资源的紧缺程度决定，同时也应基于当地患者的实际就诊需求。当前部分医院明确医务人员以自愿的方式报名参加，医院则应根据实际工作人员的人数量力而行。部分医院根据地区患者实际，日间门诊更多倾向于老年人患者较多的科室，夜间门诊更多倾向于年轻患者居多的科室。部分医院优化配置规划就诊路线，将夜间门诊诊室统归同一院区、楼层，不仅给患者提供便利，也降低医院运行成本。这些举措实际上都是在更加合理的配置资源，提供更有针对性的服务。

夜间门诊的开设符合社会发展需要方便群众，但让好事办好办持久，不能只考虑增量不考虑优化整合。唯有科学合理地优化医院的软、硬件措施，才能将社会资源利用率最大化，获得最佳效果。 **福 增**

地址：郑州市中原区博体路1号郑州报业大厦 邮编：450006 广告经营许可证：郑市监广发登字〔2019〕01-004号 郑州报业集团印刷厂（地址：郑州市管城区金岱产业集聚区鼎尚街15号）56558100 零售1.50元