

## 全面提升郑州能级品质的着力点

郭丽莎

郑州作为正在建设中的国家中心城市,全面提升城市能级品质,是坚持以人民为中心,建设“人民城市”的必然要求,应从以下几方面着手,推动城市能级品质提升。

**一、规划引领,“绘”出高品质**

“凡事预则立,不预则废”。城市规划在城市发展中起着战略引领和刚性控制的重要作用。郑州应落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,结合发展实际,科学做好城市规划编制工作。

1.突出城市规划的实效性与前瞻性。一方面,要坚决贯彻落实《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》中关于特大城市“瘦身健体、减量增效”的发展要求,根据现有资源禀赋和环境承载力编制城市规划,更好体现集约、高效原则,避免“摊大饼”式盲目扩张而导致的资源浪费。另一方面,考虑到郑州建设现代化国家中心城市需承载更多产业和人口的发展需要,要在积极争取国家和省级政策支持的基础上,以前瞻性眼光进行一定程度的超前规划,体现“留白”的智慧,为未来留足发展空间。

2.体现城市规划的科学性与连续性。城市规划的落实涉及多部门、多行业,需调用大量的人力、财力。任何一处规划的调整都可能造成大范围的工作重置和资源浪费,是一项“牵一发而动全身”的工作。因此,要坚持“一张蓝图绘到底”原则,在规划的编制、审议、审批等各环节体现科学性和规范性,确保规划的连续性和稳定性。

3.推动“多规合一”,构建规划政策体系。一是按照“一套机制、一个平台、一本规划、一张蓝图”统筹规划、建设、管理三大环节,强化空间管控能力,科学划定“三区三线”,加快推进新一轮城市国土空间总体规划和总体城市设计出台。二是做好重点领域专项规划和年度专项方案,及时出台关键环节专项政策并建立重大项目库。

**二、创新驱动,“创”出高品质**

党的二十大报告指出,要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。郑州作为现代化河南建设的领头羊,必须把创新作为推动发展的第一动力,打造全国创新高地。

1.在全社会营造浓厚的创新氛围。要通过各类媒体加强对郑州建设全国创新高地的宣传和政策解读,对做出重大贡献的企业和个人进行表彰和嘉奖,切实营造崇

尚创新、尊重创新、鼓励创新的城市氛围,凝聚起更广泛的社会共识和创新力量。

2.加强创新人才队伍建设。创新归根到底是人的智力活动,没有人才一切创新都无从谈起。必须将人才引进和培养工作作为提升创新发展能力的第一要务,千方百计培养人才、吸引人才、留住人才。要构建青年友好型城市,创新和完善郑州人才政策,加强政策宣传、紧盯政策落实、简化申办流程,切实让符合条件的人才知政策、享政策。要加强教育投入,既要持续提升义务教育阶段办学水平,更要加强高校建设,鼓励和支持本地高校定向引进学科领军人才,与国内外一流高校、企业开展合作办学和校企合作,提升产学研一体化水平。

3.搭建创新平台,集聚创新要素。要争取国家大科学装置和国家实验室、国家级科研院所布局郑州,大力推进省实验室建设,将重建重建省科学院与中原科技城建设、国家技术转移郑州中心建设“三合一”融合推进。要加强对科技创新的资金、人才、制度供给,进一步优化营商环境,提升政务服务水平和行政效率,全面扫清不利于投资创业的体制机制障碍。

4.打造创新集群。要突出重点、精准发力,做大做强新能源汽车、电子信息、装备制造、现代食品、航空物流等主导产业,抢滩布局人工智能、虚拟现实、区块链等未来产业。要“延链、补链、强链”,瞄准头部企业加大招商引资力度,通过大企业、大项目的落地带动上下游配套产业集聚,促进产业链、供应链、创新链、价值链在郑州加速融合,力争在上市公司数量、独角兽企业数量、万人发明专利拥有量上实现新突破。

**三、有机更新,“焕”出高品质**

城市更新一头连着民生,一头连着发展,是推进郑州国家中心城市现代化建设的重要抓手,是提升城市风貌、优化城市环境、增强城市韧性的科学手段。

1.持续推进老旧小区改造,提升市民居住品质。要聚焦群众“急难愁盼”,针对老旧小区楼房外立面刷新、加装电梯、增加停车位、小区绿化等群众关心的问题,整合政府、居民、企业等多方力量,在充分听取规划部门、群众和相关投资、设计公司意见建议的基础上,实现“一小区一方案”,使老旧小区旧貌换新颜。通过

建立小区志愿服务队、搭建小区议事平台等,将老旧小区改造与社会治理有机结合,实现内涵式发展和人居环境提升。

2.加快郑州特色文化街区建设。要正确处理保护与发展的关系,像珍爱生命一样珍爱郑州历史文化遗产,让城市留下记忆,让人们记住乡愁。加快二七德化商业步行街和商都历史文化片区的改造提升,打造管城回民小吃街,完善城隍庙、文庙周边文旅配套设施,让历史文化片区成为郑州人的重要文化活动和消费场所。

3.推动郑州工业遗产保护利用。提升二砂文创产业园区品质效益,加快国棉三厂文创园建设,扶持瑞光、良库、油化厂等文创园区良性发展,鼓励园区企业将其文创产品与黄河文化、中原文化、郑州文化深度融合,打造一批有品位、有情调、有市场的文创空间。

4.推进沿黄公共空间品质提升。依托黄河生态廊道建设,在确保黄河安澜的基础上,把黄河沿岸建设成为服务于市民健身休闲、观光旅游的公共空间和生活岸线,让黄河成为生态之河、文化之河、时尚之河、休闲之河,成为造福人民的幸福河。

**四、精细管理,“绣”出高品质**

1.优化城市交通。一是打通城市断头路,加强道路维护,对交通指示牌加以规范,设计具有郑州特色的路牌和指引牌,全面提升道路建设品质和美观度。二是通过盘活闲置用地、加强立体停车库建设等举措增加停车位,完善智慧停车系统建设运营,鼓励商场、机关和企事业单位与附近居民小区实行车位资源错时共享,加强机动车违停整治,着力解决停车难、乱停车问题。三是优化公共交通线路和班次,构建“零距离”换乘的多式联运公交系统,倡导绿色出行生活方式,全面提升市域公共交通的通达性和便利性。

2.美化城市环境。综合治理占道经营、私搭乱建等现象,推进电线电缆“入地”。加快垃圾分类中心建设,提升厨余垃圾和有害垃圾处理能力。深入实施国土绿化提速行动,严格控制树木迁移砍伐,推动绿化空间由平面向立体、由单一型向复合型转变。推进各类公园、街头游园建设,提高建成区绿地率和绿化覆盖率,彰显郑州绿城风采。

3.提升基层治理现代化水平。以“五星支部”创建为抓手,推动党建引

领网格化基层治理走深、走实。优化网格体制机制建设,创新管理服务模式,引导群众有序参与社会治理,持续提升基层治理能力、应急处突能力、矛盾化解能力和为民服务能力。

**五、以文化城,“塑”出高品质**

文化是一个国家和民族的灵魂,也是一座城市的魅力和竞争力所在。当前,郑州强化城市文化内核,提升文化软实力迫在眉睫。

1.加强郑州考古和历史研究。要依托“中华文明探源工程”和“夏商周断代工程”的丰富研究成果,通过实施兴文化工程、城市文化基因解码工程,深化对郑州地区早期文明的研究阐释,突出郑州在人类起源、中华文明起源、国家起源、都城起源中的重要地位和作用,同时,要将研究成果及时转化宣传,讲好“郑州故事”。

2.推动文旅文创新融合再上新台阶。要坚持“项目为王”,以黄河国家博物馆、中华文明主题乐园、大河村国家考古遗址公园、郑州旅游集散中心、郑州海昌海洋公园等重点文旅项目为引领,不断拓展郑州文旅版图。要“串珠成链”,以“郑汴洛”国际文化旅游带打造为主线,进一步加强郑州与其他地市的文旅联动。要“科技赋能”“创意激活”,积极打造数字博物馆,大力发展数字文创,丰富沉浸式文旅项目,抢滩“元宇宙+文旅”,打造虚实结合的多样化文旅场景。

3.打造市民休闲消费新场所。要以国际消费中心城市建设和国际消费中心城市为统领,打造一批特色鲜明的休闲旅游街区,大力发展夜间经济、外摆经济,提升城市时尚度和文化消费活跃度。

4.加强宣传推介,全面提升城市形象。要积极开展或承办各类文化节俭会、展览、论坛和演艺活动,搭建文化交流平台。要“外援助力”,充分利用“名人效应”,邀请知名专家学者、演员和网络名人齐聚郑州,同讲“郑州故事”。要“顺势而为”,开辟互联网宣传阵地,利用好微信、抖音、B站、小红书等新媒体平台,以视频、微电影、歌舞等年轻人喜闻乐见的形式宣传郑州。要“气氛热烈”,充分利用城市文化墙、公交站、地铁站、建筑外墙、街头雕塑等载体进行郑州文化的集中展示,营造浓郁的文化艺术氛围。(作者单位:郑州市委党校经济教研部)

## 文化对公共治理的三重作用

何哲

公共治理就是组织、构建、发展人类社会与文明的社会实践,公共治理就是文明的治理。文化在治理中的作用虽然隐晦但却深远。简而言之,文化在人类社会公共治理中起到了三个最为核心的作用。

**构建社会价值**

任何人类行为无论是个体行为还是公共行为,都具有明显的目的性和价值属性,也就是这一行为是有益于个体或者有利于社会?是正义的还是非正义的?当然,在大量的日常生活中,人们可能不会一一分辨所有行为的内在价值,如正常的饮食起居和社交娱乐,然而这并不是说其不具有价值意义,而是其具有天然质朴的隐含正向价值被意识所默认。

人类正常的饮食交际休息,显然无论对于个体的生存发展还是社会的发展都有着积极作用,这就是天然的正当性。所以,儒家的儒字构成就是人之需,孔子言,“饮食男女”,告子言“食色性也”,都是指人的基本需求和生活行为的天然正当性。当个体参与到更宏大的经济社会活动中去,就更具有了社会正当性价值,例如参与到生产中去,可以为社会中的其他个体提供物质产品,参与到科研创造中,可以更好地提高社会的技术能力,参与到公共治理中,可以提高社会的运作水平。因此,人类在社会中的任何行为都有其内在的社会价值。那么,由什么来构建人类行为的价值标准从而引导和鼓励人类参与到有利于个体自由发展和人类群体进步的行为中呢?这就是文化。

对人类而言,通过社群文化形成了什么是对的、什么是好的,应该怎样做的行为价值标准,从而形成了对个体和社会行为的潜在引导。当然一个行为是好还是坏的社会价

值属性,很可能是生物性、社会性和历史性因素共同形成的。然而,社会文化一旦形成,就可以以言传身教或者默认知俗的方式迅速地扩散和代际传播,最终在更大的层面形成稳固的文化体系,从而形成对社会普遍行为的价值标准场和行为导向系统。

**塑造社会精神**

文化在形成遍布社会的抽象的价值标准体系后,进一步在个体和群体的意识层面影响人群的精神面貌和状态,从而塑造普遍的个体和群体的社会精神。与社会价值相比,社会精神更具有个体和群体的运动特质和情绪色彩。也就是说,文化形成的社会价值更多是静态的、长期的、缓慢的,如助人利他被塑造为正向的社会价值后,就会在文化体系中沉淀下来。然而,社会精神则更多是短期的、运动的和情绪化的。社会精神是大量个体精神的群体汇合,其体现的是当前社会中人群所具有的社会行为倾向以及个体和群体意识的普遍活跃状态,从而进一步影响个体和群体的行为。

正因为社会精神主要由社会中存在的主流人群的精神面貌和意识状态所反映和构成,因此,社会精神与社会价值之间存在着相互影响和辩证互动的关系。长期来看,社会精神与社会价值应该是符合的;短期来看,社会精神却常常出现与社会价值的背离。归根结底,社会价值更多的是历史形成的文化积淀,而社会精神是现世形成的意识反映。例如,几乎所有的文化都会将勤劳、勇敢、崇尚美德作为社会价值,然而,现世的人们却往往由于经济社会发展的状态而改变自身的认知,从而形成对社会价值体系的叛逆与背离。例如在古希腊末期流行

的犬儒主义,在古罗马中后期流行的享乐主义,以及中华历代王朝末期中上层对享乐和奢侈的普遍追求。这都是短期社会精神与长期社会价值的背离。

因此,社会价值是长期稳固的社会文化,而社会精神是相对短期的变动中的社会文化。也正因为社会精神的短期性与情绪性,其可以被积极地引导或者破坏。负面的社会精神如同个体的抑郁状态一样能够迅速地在人群中相互传播,而正向的社会精神同样也可以相互激励而壮大。并且,负面的和正面的社会精神往往也会相互转化,尤其是个体和群体在高昂的情绪后很容易滑向低落的状态。这就意味着在引导和构建积极的社会精神时,要采用更加稳健和潜移默化化的形态,而减少反复地鼓动和强迫接受。

文化对群体社会精神的塑造还有助于形成族群认同,这对于族群间的交往有凝聚人心、增强族群整体生存能力的积极作用。在大的文明交往中,文化进一步加强了文明的自我认同和自觉意识。在某种程度上,向心性的文明认同有助于更好地实现社会秩序,但极端的认同则会影响到外的正常交流和文明借鉴。

**规范社会行为**

文化通过正向和负向两个方向来规范社会行为,正向是通过社会价值标准和社会精神以及通过各种行为礼仪来引导,而负向则是通过构建各种社会禁忌和道德谴责体系来形成。

无论古今中外,任何一个社会都有大量的社会禁忌行为体系,禁忌行为构成社会文化和行为规范的重要组成部分。社会禁忌行为的范围很广,覆盖从饮食、礼仪、婚俗、生产到商业、政治的各种领域。任何一个社

会新个体往往都会先受到禁忌行为的训练,如婴儿从小就被禁止做某些事、外来的到访者会被告诫哪些能做什么、千不能做。不同族群的人往往因为禁忌行为而互相识别,来自禁忌行为的冲突也往往形成了族群之间的文化冲突。因此,禁忌在文化体系中非常重要。

与政府规定的法律禁止不同,社会禁忌的来源非常广泛,大体有三,第一种是来自官方的禁令,但与正式的刑罚不同,往往违反后以轻罪处罚,久而久之就成为普遍的社会习俗。古代中国就有春禁禁止伐木捕猎的规定,如大禹规定“春三月,山林不登斧”,久而久之就成为文化习惯。第二种来自宗教,西方国家在近现代以前长期为宗教国家,因此宗教律法就逐渐成为文化习俗,无论是犹太教、基督教、伊斯兰教等都在饮食、婚俗、生活、交际等方面做了大量的禁止性规定。第三种是民间自发形成的,其中蕴含着大量的生活经验,在今天来看既有科学成分又有迷信成分,如对某些谱音的避讳、生活社交饮食禁忌等。

可以看到,在正向价值引导和负向禁忌的共同作用下,文化通过对每一个个体的影响构建了社会行为规范系统,从而深刻地影响到了社会行为。

从文化对于治理的三重作用可以发现,文化对于公共治理的完成而言可谓极其重要。任何一种有效公共治理的实现,都必须考虑文化要素,因为文化是深刻地印刻进每一个个体的隐含的社会与规范体系,且影响到了社会中每一个个体的状态。有效公共治理的实施,必须尊重文化、引导文化、建立文化。(作者单位:中央党校公共管理教研部)

党的二十大报告中说:国家治理体系和治理能力现代化深入推进,是我国未来五年的主要目标任务之一。当前正处在“两个大局”相互交织、世界形势波谲云诡的历史境遇中,深入推进国家治理体系和治理能力现代化,不仅是我国着眼于民情、国情、世情谋求自身发展并应对世界动荡局势所带来的风险的“题中应有之义”,更在人民、政党、国家乃至世界这四大层面内蕴着重大而深刻的现实意义。

**一、人民层面:为满足人民的美好生活需要提供了现实路径**

推进国家治理体系和治理能力现代化从本质上讲是一项社会活动或多种社会活动的集合体,人是社会活动的承担主体,更是社会活动的受益主体,即一切社会活动的开展归根结底是为了满足人民的某些需要。进入新时代后,我国社会主要矛盾的需求侧由过去的“物质文化需要”提升为“美好生活需要”。从内容维度看,新时代人民的美好生活需要不仅包括物质需要和文化需要,还内含着对优美生态环境的需要,对和平友好社会面貌的需要等;从层级维度看,美好生活需要包括高水平的物质需要、高水平的精神需要等,是一种较高层级的需要种类。新时代人民美好生活需要相较于以往需要种类而言,范围更广、内容更全、标准更高,那么这就意味着人民对社会活动的要求更高,社会活动必然应当不断革新和发展以满足人民更高层次的美好生活需要。

深入推进国家治理体系与治理能力现代化,通过革新治理方式、提高治理水平等手段,使我国治理能力达到新高度,能够在多个方面满足人民的美好生活需要。在经济方面,能够有效防范和抵御资本主义市场经济的弊端,使社会主义市场经济的健康发展具备永续性,从而满足人民的物质需要;在精神方面,国家无论是在完善社会主义市场经济体制和转变经济增长时,还是在脱贫攻坚、全面建设小康社会的过程中,都不只聚焦于提高经济水平这一单一目的,而是实现物质文明和精神文明协调发展。推进国家治理体系和治理能力现代化的过程,不仅能够给人民提供更加丰富的精神食粮,还能够在这一过程中将主流意识形态、中华优秀传统文化等传递给人民,从而提升人民的认识水平和思想深度,从而满足人民的精神文化需要;在社会方面,对政府职能、市场机制等问题进行创新,对相关法律法规和制度不断完善,并在提高居民收入的同时调整国民收入结构、缩小我国人民的收入差距,这些使得我国社会保障体系不断完善,构建出更加公平、正义、和谐、友好的社会发展新局面。同时,这也对于释放社会活力和效力,增强人民在社会建设过程中的参与感和主人翁意识等具有重要作用,这些促使人民的社会需要得到满足。一言以蔽之,在新征程上深入推进国家治理体系和治理能力现代化,能够在多个方面保障人民权益,回应人民对美好生活的向往,对新时代人民美好生活需要的满足提供了现实路径。

**二、政党层面:是我们党治国理念创新发展的生动体现**

我们党对国家治理的认识是随着实践开展而不断调整深化的。从历史沿革来看,党的十六届四中全会上首次提出“建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局。“社会管理”成为当时社会建设的主要概念之一。到了党的十八届三中全会,首次以“社会治理”替代“社会管理”。从价值指向上讲,社会管理和国家治理都是为了使整个国家和社会能够协调运转。但是,社会管理凸显出的是“由上至下”的单向度控制,是一种刚性的、被动的管控。而社会治理则更意味着“上下结合”的双向平等互动,社会中的每个机构甚至每个个体都能够相互配合、主动作为,从而保证社会各环节之间的有效结合以及社会的良性运转。习近平总书记曾强调:“治理和管理一字之差,体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。”

除此之外,我们党对现代化理论的认识也在随实践的发展不断深化。过去,我国提出的是“四个现代化”,即农业现代化、工业现代化、科技现代化、国防现代化。从一般意义上讲,这些现代化可以被归类为经济基础和物质技术的现代化。自党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对现代化问题的认识,提出包括诸如“推进国家治理体系和治理能力现代化”等有关现代化的战略决策和部署。并且在党的二十大报告中,对中国式现代化理论做出较为系统和全面地阐述。总而言之,无论是由“管理”转向“治理”,还是由过去着重关注经济物质方面的现代化,扩展至关注“国家治理体系和治理能力”等上层建筑的现代化。这些都充分表明我们党的治国理念实现了质的飞跃,达到了更高的新境界。

**三、国家层面:是全面建成社会主义现代化强国的有效保障**

实现现代化是我国矢志不渝的梦想。新中国成立以来,党的历史,是党带领全国人民不懈努力探索现代化的奋斗史。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,中国式现代化实现了理论和实践两个方面的全面突破。在党的十九大报告中,习近平总书记审时度势,创造性地提出了“全面建成社会主义现代化强国”的恢宏目标,为我国今后的发展指明前进方向。

国家治理体系和治理能力是一个国家制度以及制度执行能力的鲜明展现,其中内嵌着经济、生态、文化、社会等多个领域体制机制和法律规范安排。从字面意思来看,“全面建成社会主义现代化强国”中凸显三个关键词,即“全面”“社会主义”“现代化强国”,而推进国家治理体系和治理能力现代化为这三个重点的实现提供着保障。展开而言,其一,国家治理体系和治理能力现代化是包含诸多方面的系统,同时也是中国式现代化体系中的重要一环,更在多个方面影响和作用着中国式现代化体系当中的其他环节。这就意味着,推进国家治理体系和治理能力现代化的影响是全局的、多方面的,这就为“全面”的实现打下基础。其二,中国所追求的现代化不是以“资本”逻辑为主导的资本主义现代化,而是以“劳动”逻辑或“民生”逻辑主导着的社会主义现代化。这就要求我国在推进现代化建设的进程中必须时刻调整防止动摇。国家治理体系指的是管理国家的制度体系,深入推进国家治理体系现代化能够为推进社会主义现代化提供制度保障,从而使我国能一以贯之沿着社会主义道路行稳致远。其三,中国特色社会主义制度具有强大的组织能力、动员能力和行动能力,蕴含着巨大的制度优势。而推进国家治理能力现代化能将巨大的制度优势转化为治理效能,能有效提高执政水平、充分激发活力,为“现代化强国”目标的实现提供强劲动力。

**四、世界层面:为其他国家探索更好的治理模式奉献了中国方案**

客观来讲,西方国家现代化进程先发于中国,西方现代化模式对世界发展起到了一定的积极作用。但是,西方国家为了达到其资本攫取和剥削统治合法化的目的,排斥其他现代化道路,将西方现代化模式鼓吹为全世界唯一正确的现代化模式。这就造成很长一段时间以来,世界上的很多其他国家陷入照搬照抄西方现代模式化的怪圈,最终没能实现社会发展和国家繁荣。习近平总书记多次强调,现代化道路没有固定模式。各国有权选择自己的现代化模式和制度体系。中国基于本国国情提出“国家治理体系和治理能力现代化”,将目光聚焦于最本质、最务实的“治理”层面,提出治理主体与治理规则的双重把控,并利用“治理现代化”的分析范式,完成了中国式现代化治理逻辑的科学建构。

“推进国家治理体系治理能力现代化”旨在提升中国共产党领导人民治国理政的水平与能力,使中国共产党在百年未有之大变局中能够解决横亘在前进道路中的各种问题,让国家发展成果更多惠及广大人民。与此同时,治理现代化其中蕴含的理论创新为人类政治文明提供了中国智慧和方案;其中秉持的“和平发展”“公平正义”等价值遵循能够有效逃脱西方治理论的漏洞,为推动全球治理体系变革提供了全新路径;其中包括的“坚持独立自主、走自己的路”基本准则为世界各国提供了一条不同于西方植入式、强制性的现代化道路。当前,在党的坚强领导下,我国仅用了几十年的时间就走完了发达国家百余年的历程,经济实力、军事实力、生态环境等各方面都跃居世界前列。当今中国真正扭转了过去“世界失我”的局面,实现了“世界有我”甚至“世界向我”的历史性巨变。这就是中国方案行之有效的最好证明。(作者单位:河南师范大学政治与公共管理学院)

## 推进国家治理体系和治理能力现代化的价值意蕴

李宜真