

## 着力畅通城乡要素流动

金东

无缝衔接,使相关要素能够根据市场供需曲线进行弹性配置。

聚焦“引流”,持续深化农业供给侧结构性改革。在市场经济条件下,要素总是由边际收益低的地区向边际收益高的地区流动。要畅通城乡要素循环,吸引要素向农村集聚,除了外部助力外,更需要通过持续深化农业供给侧结构性改革苦练内功,促进农村土地产出率、资源利用率和劳动生产率整体性提升。一是构建以市场需求为导向的现代农业产业体系。深化主要农产品价格形成机制和收储制度改革,降低各类生产和经营成本,增强农业供给对需求变化的适应性和灵活性。促进农业与二三产业深度融合,将产业融合的类型、方向和方式交由市场机制决定,提高农业产业整体效益。二是构建以科技创新为支撑的现代农业生产体系。大力推进以种业为重点的农业科技创新,促进优质农产品生产技术进步,完善农业科技创新成果转化和推广应用机制,加快实现高水平农业科技自立自强。三是构建以适度规模经营为基础的现代农业经营体系。加大新型经营主体培育力度,推进土地适度规

模化,积极开展农业标准化生产、集约化经营,着力破解“小、散、弱”问题。

聚焦“护流”,进一步优化城乡公共资源配置机制。对医疗、卫生、教育、基础设施等社会公共资源进行合理配置,能够有效降低要素流动成本。要让农村更能涨“人气”、聚“财气”,就需要加快健全城乡发展一体化体制机制,统筹优化城乡基础设施和公共服务布局,强化农村公共产品供给,为人口等要素在城乡间可进可退保驾护航。一方面,将县城作为连接工农、融合城乡的重要纽带,增强县城综合承载能力,引导和服务城市要素入乡、农村要素进城。着眼于县域内打破城乡界限,赋予县级更多资源整合使用权,推动公共资源一体设计、一并推进,加快形成县乡村功能衔接互补的建管格局。另一方面,坚持把公共基础设施建设的重点放在农村,积极实施乡村建设行动,持续推进农村基础设施建设和公共服务完善,着力改善村容村貌和人居环境,提高基础设施完备度、公共服务便利度和人居环境舒适度,使现代农村成为留得住人、兴得起来的美丽家园。(作者系河南省社会科学院研究员)

## 给数字支付预付款建好“安全网”

刘银行 沈丽萍

加强联合监管,汇聚数字支付预付款监管合力。从监管层面看,监管分散、合力不足是数字支付预付款监管方面存在的难点和痛点。可以推动建立商务、税务、市场监管等部门共同参与的协同监管机制,商务部门主要负责备案管理、行政执法,对预付消费凭证进行规范;市场监管部门负责处理消费纠纷;银行机构负责预付资金、保证金和风险救济资金管理;税务部门开展相关税收征收工作,防止偷税漏税,并通过税收掌握预付费交易的发展情况,对预付费交易进行调控。在明确参与方和具体分工的基础上,可以进一步创新工作机制。一是建立预收资金余额风险警示制度。当经营者预收资金余额超过风险警示标准时,采取专用存款账户管理,确保资金安全。同时,也赋予经营者一定的选择权,允许经营者采取履约保证保险等其他风险防范措施来冲抵存管资金。二是对经营者分类监管、对消费者警示风险。协同监管服务平台根据经营者预收资金余额、银行专户管理预收资金余额、预收资金履约保证保险额等情况,对经营者以“黄灯预警”“红灯报警”等方式予以分类监管,及时向经营者预警违规行为。三是与经营者信用评价挂钩。经营者是否对超过风险警示标准的预收资金余额进行专用存款账户管理或者采取履约保证保险等风险防范措施,是经营者信用等级评价的重要标准。四是风险警示标准实行动态调整。商务部门会同金融以及相关行业主管部门根据经营者行业类别、经营规模、信用状况等,确定经营者预收资金余额风险警示标准和风险防范措施。

## 引导金融资源汇聚科技创新

谭璐

接、信息共享,引导金融资源更多汇聚到高新技术产业和科技创新型型企业。

大力发展股权融资、债券融资等直接融资。科技创新的重要属性就是高风险、高回报。据不完全统计,目前在科创板上市的企业成立的平均时间超过15年,只有股权投资才有这样的耐心,能够陪伴企业从小到大。因此,要发挥好股权融资支持科技创新的关键作用,进一步培育壮大我国私募股权投资市场,支持各类股权基金投资、投小、投科技。多方面拓展创投基金的中长期资金来源,鼓励和支持保险资金、企业年金、养老金等按照商业化原则投资创投基金,支持银行理财子公司等开发与创投特点相匹配的长期投资产品。不断丰富创投基金的退出渠道,提高上市融资效率,发展创投二级市场基金,扩大私募基金份额转让试点范围,活跃并购市场。此外,债券融资也是直接融资的重要组成部分,要进一步推动扩大科技型企业发债规模,丰富科创类债券产品,支持非上市科技型企业发行含转股条件的创新型债券,科技型企业、评级机构、评级方法、评级覆盖面等发债融资环境。

支持商业银行创新产品和服务,发展间接融资。在我国金融体系中,银行信贷一直是我国企业发展重要的资金来源。要推动商业银行遵循市场化规律,开发更多符合科技企业特点的金融产品和服务,优化贷

## 让更多的职工享受到带薪休假

袁文良

薪休假,有些职工担心带薪休假而失去工作,一些单位对因工作需要不能带薪休假的职工也没有给予相应的报酬……

由此看来,带薪休假落实难,是多种因素的相互叠加。因此,要想让更多的职工享受到带薪休假,一是有赖于相关部门针对职工“不能”“不敢”带薪休假的具体原因,加大国家对带薪休假相关法律法规的宣传,让各级领导干部和广大职工都认识到国家规定带薪休假是维护职工权利、调动职工工作积极性的有效措施,从而进一步推动企业落实带薪休假制度,并消除“工作太忙领导不让休”“担心前途不敢休”的不正常现象。二是有赖于各用人单位根据单位工作性质和相关岗位的具体要求,进一步建立完善工时制度、休息休假制度和职工带薪休假台账,并根据职工带

具体情况和个人意愿有计划地安排职工带薪休假,避免休假过于集中而影响工作的正常开展。如果真的有由于工作原因导致职工无法带薪休假,要根据相关法律法规给予经济补偿。三是有赖于政府的劳动监察等执法部门进一步畅通职工维权渠道,并对那些借口“人手少”“工作忙”而不让职工带薪休假且不予予经济补偿以及因职工带薪休假而被扣工资、被解除劳动合同的单位予以严肃处理,对相关责任人依法追究其行政、民事直至刑事责任,增大其违法成本。

唯此,职工方敢理直气壮地申请带薪休假,相关单位的负责人也会不加分任何阻拦地允许职工带薪休假,从而确保职工实实在在地享受到带薪休假的权利。

## 优化郑州市社区应急管理体的着力点

于萌

社区作为社会的“末梢神经”,是应急管理工作的最前沿阵地,基层社区成为我国应急管理体系建设的第一道安全阀,可以说,加强社区基层应急管理体系建设,就抓住了应急管理工作的“牛鼻子”。

但是,由于郑州社区人口众多、居住密集、社会经济背景多样,导致社区应急管理体系建设在区域间差异显著,因此当前郑州基层社区应急管理体系建设存在不平衡不充分的现实困境。不平衡具体表现为存在政府与社区间的职能还未能彻底厘清,社区居民对政府的依赖性较强,应急管理工作大多处于被动执行状态,未形成完整的社区应急管理体制;应急过程中存在预防准备,重救援恢复;应急资源分布不均,物资储备量不足,且区域间基础设施差异化明显等现实情况。不充分具体表现为基层社区应急管理机制仍不够完善,自治机制不够健全,社区应急管理理念相对保守,应急队伍上专业力量不足,社会力量参与不足等问题。因此针对当前郑州城市社区应急管理体系建设存在的不平衡不充分问题,可以从以下几方面着手,优化郑州城市社区应急管理体系建设。

## 一、关口前移,健全社区应急网络体系

目前,郑州市的城市社区已经实现全方位党建引领基层治理体系建设,在这样的基础上,应将“应急网格”建设融入社区常态治理体系,将常态减灾和非常态救灾相统一,实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变,从而搭建起能够支撑“全灾种、全周期”的应急体系。

第一,完善社区应急网络体系。以党建引领为主线,建立责任落实、风险识别、隐患整治、宣传培训、能力提升的“1+5”工作机制,在一级网格中,成立专职应急小组,实现“多员合一、专人专事”,在三级网格中组建应急小队。同时,各行政区(县)对社区应急管理进行常态化巡查。在常态化社区治理工作中,搭建非常态应急平台,行政区(县)及相关职能部门将资源和权力下沉,使得突发事件发生时,社区能够及时介入。

第二,优化危机评估和风险识别机制。社区应急管理体系要坚持预防为主,关口前置。因此应加强危机评估和风险识别的能力。社区应急小组应定期开展各类隐患排查工作,编制弱势群体名单,绘制本辖区灾害风险地图,制定疏散路线,加强与职能部门沟通对接,联合开展各类灾害勘察专项活动。

第三,强化建立应急培训、演练机制。各社区利用社区党群服务中心设立科普学习区,引发灾害风险清单。开展经常性、实战化应急演练和群众性应急救护培训。此外,在辖区内设置实训室,针对各年龄层群体有针对性地开展实训。同时,根据辖区特点,开展面向基层应急管理人和社区居民的应急演练,切实提高基层应急管理能力和当地居民的安全意识和应急意识。

## 二、科技赋能,提升智慧社区应急能力

第一,应急数据资源共享。当前困扰社区应急管理工作的一个重要问题就是信息的不对称。因此,为提高社区应急响应速度,应以信息化平台为支撑,实现市级政府有关部门、相关行业、基层社区应急资源等数据整合集成、动态更新。依托郑州城市大脑平台提供的大数据组件将应急数据资源进行汇聚融合,联通社区智慧应急服务云平台,真正实现应急资源“一网统管”。

第二,应急管理系统互联。强化社区应急系统建设,将全市各层级应急网络互联互通,统计生成各社区检查符合率、隐患整改率等数据,实现风险、隐患的多维度统计分析,全面掌握各属地风险管控及隐患排查治理状况,通过动态的预警分析,降低事故发生。

第三,应急救援系统互通。完善郑州市域应急地图,整合突发事件、救援组织、应急资源等各种信息要素,实现以数字化规划为依托的快速响应、高效的组织机制,按风险等级开展线上线下会上研判、联合指挥调度工作。

## 三、畅通制度,整治形式主义为基层减负

基层是落实党中央决策部署的“最后一公里”,基层干部是党和国家基层组织的主力军,只有真正为基层干部解束缚、卸包袱,才能激发基层干事创业活力和热情。

第一,坚持目标导向和问题导向相结合。强化各级针对基层减负的主题教育,用科学理论指导基层减负实践,强化理论学习,使基层干部从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取智慧和力量,熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法,勇于发现问题、敢于直面问题、善于解决问题,在理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等各个环节上纠治力戒形式主义、官僚主义。

第二,注重建立长效减负机制。坚持严格约束文件、会议,实行计划管理、全程控制、动态监管,继续保持科学减压;创新督查检查考核方式,完善信息流转渠道,防止重复通知;健全干部担当作为的激励和保护机制,让干部敢作为。坚持从严管理监督,从实际出发,谨防上下级之间“复制粘贴”,建立完善相关规章制度。

第三,引导树立正确政绩观,防止“指尖上的形式主义”。当前数字技术的发展,加速了应急“上云”的步伐,但同样需要警惕基层干部“流于形式、困于指尖”的问题。基于此,基层应急体系建设在强化科技引领的同时也要避免被科技“牵着鼻子走”,应提高应急响应软件、小程序准入门槛,构建能够为基层工作人员真正减负的手机软件、电脑系统制度化、标准化使用准则,尽可能合并鸡肋、无用软件功能,使干部从手机中解脱出来,到群众中去。

## 四、聚合引领,构建多主体“大安全”网

由于风险的复杂性,社区应急管理工作需要形成一个党建引领、政府职能部门配合、社会组织和民众参与的协同治理局面,打造应急管理共同体。

第一,基层党组织发挥“头羊”功能。基层党组织在应急工作中需要承担起制度保障、指路定向的功能。在常态化管理时期,以街道党建引领带动社区组织、社区企业、志愿者、双报到党员等主体,积极引导其参与到日常社区治理中,定期组织召开党建联席会议;在应急管理时期,以政策保障、财政支持、专项预案等为基础,全方位引导各类人员参与社区应急管理调度工作。

第二,以居民委员会、业主委员会为代表的居民自治组织发挥协调功能。基层政府应敢于放权,积极引导社区自治组织参与社区共治,激发其在日常管理中的监督、预警功能和灾害发生时的自救功能。

第三,完善多部门合作机制。灾害的复杂多样性使得应急处突需要多部门、多层次联动响应。在党的二十大报告提出的“建立大安全大应急框架”指导下,需要强化社区吹哨后部门响应的速度和效率。通过制度约束,规范相关职能部门针对社区应急工作的标准化流程,提高社区应急管理执行效率。

第四,激发社会组织参与度。截至2022年底,全国社区社会组织超过175万家,其中,约90%的社区社会组织由街道办事处、乡镇政府或社区党组织、基层群众自治组织等进行指导管理,且社会组织的灵活性是对当前社区应急管理体的有效补充,但是社会组织仍然存在角色定位不清、社会功能萎缩等缺陷,因此需要强化应急体系建设来激发社会组织在应急处突工作中的功能。具体来说,一方面,强化社会组织党建引领,完善街道、社区党建联席会议机制,提升常态化治理工作中应急组织的参与度;另一方面,根据社会组织不同的类型、功能,定期与相对职能部门开展应急联合演练,强化社会组织应急本领。

综上所述,作为各类风险防范的最小单元,社区的应急管理体系健全程度直接关系到社会治理现代化目标的实现。近年来,各级基层组织通过行之有效的集中领导,使得应急管理体系建设得到快速发展,也为基层社区应急管理体制提供了优化思路,充分彰显了执政党统一领导的制度性优势,充分体现了党政、行业、个体之间创新性的有效融合。接下来,为有效提升防灾减灾救灾能力,防范化解重大安全风险,应继续提升党组织在基层的领导力,通过基层创新探索风险管理模式,积极推进多主体聚合,满足多元化的风险社会需求。同时,更广泛地赋予基层行政权力,形成更具整体性、动态性和复杂性的跨部门责任体系,增强基层社区应急响应的主动性和管理能力,发展党群共同参与的新型社区应急管理新模式。(作者单位:中共郑州市委党校)