



市政协协商座谈

加强农村生活污水治理 建设安全宜居美丽乡村

农村生活污水治理是污染防治攻坚战的重要任务,是农村人居环境整治的重要内容,也是实施乡村振兴战略的重要举措,具有重大意义。市政协近日召开双月协商座谈会,邀请部分政协委员、智库成员及市直有关部门负责同志,围绕“加强农村生活污水治理,建设安全宜居美丽乡村”进行协商议政。

热情建言

推动农村生活污水治理提质增效

政协委员 逯斌

农村生活污水治理是推进乡村振兴、改善农村人居环境的关键举措,也是污染防治攻坚战和生态环境治理的“硬骨头”。

我市应强化要素保障,加大城乡统筹力度,坚持城乡融合、以城带乡,推动城镇基础设施和公共服务进一步向乡村延伸,审慎建设集中式生活污水处理设施,将城镇污水处理厂2公里范围内城郊村就近全部接入市政

管网,进行集中处理,一步解决后期运维问题。县级人民政府要加强组织领导,整县谋划、制修订农村生活污水治理专项规划,尽快建立整县制推进农村生活污水治理的模式。优化资金多元筹措机制,压实县级政府主体责任,强化部门协同联动,形成合力。

按照“全面彻底、准确细致、不留死角”的原则,全面排查,认真摸清设施底数,对

积极探索治理新路径

政协应用型智库专家 谭云飞 张丽萍

理规划,按照“一村一策”,分期、分批、分区域建设。同时,积极探索以源头减量、分区收集、分类处理、规模兼顾、资源化利用为导向的治理新路径,在规划阶段降低建设、运维成本与难度,内源性缓解建设、运维资金压力。根据上一轮建设情况,总结经验,调整建设标准,优化建设内容、形式,为后期项目提供指导。

借鉴无锡市的“锡山模式”,一定区域内,选择1~2家专业运维单位负责运维管理。搭建农村生活污水集中处理设施可视

破解尾水资源化再利用难题

政协委员 仵辉

农村生活污水尾水资源化再利用程度是农村生活污水治理成效的关键指标之一。

就郑州而言,随着农村生活污水处理设施数量快速增加,生活污水尾水资源化再利用的问题也日渐突出。以推进农村生活污水资源化利用、可持续治理为导向,发展新业态牧草(无土栽培)植物工厂,是破解农村生活污水尾水资源化再利用难题的有效途径。

推进我市农村生活污水再利用

河南省生态环境技术中心高级工程师 郝益民

大型污水处理厂,进行高标准处置。

“灰水”(日常清洗污水),可利用管道直接排放至附近的农村生活污水处理设施,经处理后暂存于附近湿地、坑塘等处,利用生物自然降解净化作用进一步降低各污染物浓度,根据水质情况进行资源化利用。

分类收集、分类处理形成的“中水”,满足排放标准的可排放至附近的受纳水体,

重塑农村生活污水管控体系

政协委员 黄兴

“数据孤岛”导致的信息壁垒难以打通是制约政府开展城市管理工作的基础因素之一。

市政府应牵头成立协调议事机构“农村生活污水治理联席会”,用“大格局”管理思维重塑现有管控体系,做好政策实施前科学评估,因地制宜开展投建工作;做好“大数

探索建立农村生活污水治理付费制度

郑州市民建会员 翟书博

我市应该按照“谁污染谁治理、谁受益谁买单”的原则,推行农村污水治理受益农户付费制度。探索地方政府、企业(含村所在地企业)、村级集体、农户多元投入模式。探索在实现集中供水的镇村(社区),将适当的污水处理费用纳入供水成本,补偿污水收集处理运维成本。对使用者付费一时不能弥补需支付的污水处理服务费的,按照权属责任,由市人民政府予以补足;坚持“政府

加快推进农村生活污水治理工作

政协委员 刘胜平

引导省内已上市和拟上市的环保企业,通过增发股票、发行公司债和可转债、收购重组等方式募集资金,积极参与投资农村污水治理项目。

借鉴苏浙两省先进经验,研究出台《农村生活污水处理设施运行维护管理办法》《农村生活污水处理技术规程》《农村生活污水集中处理设施运营维护及效能评价标准》《农村生活污水处理设施污水排入标准》等规范性文件,为农村生活污水处理设施常态化长效建管运维提供政策支持和技

术支撑。未运行的农村集中式生活污水处理设施进行排查,按照“一站一策、退出一批、改造一批”的原则进行分类整治。以“资源化利用、可持续治理”为方向,积极探索,因村制宜,梯次推进。同时,注重质量监管,夯实长效管护,积极探索智慧管控,精细运维监管,强化公众监督,推动农村生活污水治理提质增效。

化监管平台,实现运维管理工作规范化、标准化、高效化。引入村民参与治理机制,鼓励村集体经培训合格后将承接部分集中污水处理设施日常巡查工作,同步考核运维单位与集中式污水处理站点所在村集体,提高公众参与度。

此外,农村污水治理点多面广,要根据规模、环境容量、排放水体、资源化利用情况,科学开展分级监管。要鼓励污水资源化利用,兼顾解决排水难题。

栽培;无场地条件的,可以通过管道将污水尾水引回农户院中,让农户采用立体栽培的方式,进行院落栽培或者屋顶栽培。

种植栽培后的畜牧草由养殖企业按协议价向合作社或者农户直接进行采购,这样,在解决养殖企业青储饲料短缺、成本过高、周期不稳定问题的同时,又能增加村集体和农民收入,也可以解决农村剩余劳动力问题。

满足灌溉标准的可用于附近农地灌溉使用,也可用于村庄道路降尘、绿化、景观等。

我市自西向东由丘陵区向平原区过渡,西部、西南部为丘陵、山区,中东部、东南部以平原为主,已建设的生活污水处理设施多以20吨/日及以下的小规模为主,可根据村庄附近土地利用情况,因地制宜、综合考虑生活污水再利用的合理方式。

水处理设备时,当将项目需求、项目可研、项目审批、项目建设、项目实施、项目交接、运行维护以及工作牵头部门、日常监管部门、治理配合部门等所涉及单位、企业、局委统筹协调,重塑农村生活污水管控体系;坚持“大市场”运营理念,坚持底线思维,着力防范化解重大风险,适时调整运营模式。

时调整,按照补偿污水处理和污泥处置设施运营成本并合理盈利的原则,制定污水处理费标准,只有存在“合理盈利”空间,污水处理费才具有撬动投资的功能,才能吸纳优质社会资本和服务商进入污水处理领域;做好低收入家庭的生活保障,对低保、五保家庭按月减免,对超出的部分按规定标准征收;加大对农户的宣传引导,营造人人支持、个个参与的良好局面。

管网逐个摸排,编制维修以及后期运维方案。将乡镇、行政村污水处理设施的末端和配套管网纳入一体化运维管理,加快选择有资质有实力第三方整体托管,采取运行效益与付费挂钩的方式压实运维责任。

同时,充分发挥基层党组织作用,加强对基层组织、干部和群众培训,有效调动工作积极性,细化、实化工作任务和措施,做到有量化指标、有项目支撑、有实施计划、有阶段考核。加大宣传力度,深入开展爱国卫生运动,使农村生活污水治理深入人心,形成政府主导、群众自觉、上下联动的良性互动格局。

真诚回应

科学有序开展农村生活污水治理

市生态环境局

自2021年起,市生态环境局负责全市农村生活污水处理设施运行维护的监督管理工作。近年来,坚持“建管并重、长效管护”的原则,依托市攻坚办的平台进行调度、督办、强化运维监管,推动县级政府做好污水处理工作,着力把生活污水处理设施“建好、管好、用好”。经过多次摸排统计,建立了全市农村生活污水处理设施台账,对设施运维情况进行监管,并开展年度考核,着力提升污水治理率和设施正常运行率。

聚焦“怎么干、怎么建、怎么管”,下一步,将强化组织领导,区县(市)全域“一盘棋”,实施统筹规划、系统治理,坚持因地制宜、分类施策,拓宽资金

建立农村人居环境长效管护机制

市农委

近年来,市农委坚持把农村人居环境提升作为乡村振兴战略、农村人居环境整治提升的重要内容,重点研究、重点部署、重点推进,协同市城管局、市生态环境局等相关职能部门,各司其职、各负其责,以美丽乡村建设为载体,强基础、补短板、促提升,深入实施“治理六乱、开展六清”农村人居环境整治提升行动。

严格按照省、市工作要求,下一步,将坚持农村人居环境常态化问题排查,针对各阶段突出问题,开展常态化督导,形成问题台账,保持动态更新,压实县乡主体责任,定期通报排名。不定期开展“回头看”,确保督导发现问题销号清零。按照有制度、

有标准、有队伍、有经费、有监督的要求,建立农村人居环境长效管护机制。鼓励有条件的地方推行系统化、专业化、社会化运行管护,探索将农村人居环境基础设施项目整体打包,实行一体化建设运行管护。鼓励有条件的地方探索研究农村生活垃圾污水处理农户合理付费制度,开展建立生活垃圾污水处理费市场化机制相关研究。围绕提高群众参与度,结合开展爱国卫生运动、文明创建、“五美庭院”评选、“五星支部”创建等活动,发挥村民理事会等群众自治组织引导作用,落实每周村庄清洁日、门前“三包”、红黑榜等制度,推动形成清洁家园、人人出力的浓厚氛围。

经验做法

构建覆盖城乡的污水收集处理体系

新郑市

新郑市自2017年实施农村生活污水治理项目以来,以保护自然资源、改善农业生态环境为目标,通过对农村生活污水的集中处理,使农村的面貌焕然一新,从而达到农村经济、环境的可持续发展。

新郑市农村生活污水治理项目采取EPC+O模式,涉及10个乡镇和1个管委会,涵盖138个规划保留村、425个自然村,71856户,实现全市农村全面覆盖,截至今年6月30日,农村生活污水治理率达88%,项目总投资约78941万元,其中,郑州市财政出资70%,新郑市财政自筹30%。该项目共建设终端污水处理设施222座,提升泵站121

座,污水管网1278.29千米,污水处理总规模17077吨/天,于2021年3月建成通过市级验收,并正式进入商业运行,2022年经郑州市污染防治攻坚战办公室考核,获评优秀。

在创新运维管理模式方面,新郑市在市政府、乡镇(管委会)、行政村、农户以及第三方运维公司各负其责的“五位一体”运维管理模式基础上,打造“互联网+运维”模式,搭建农村生活污水智能化监管平台,日处理生活污水约1.7万吨,覆盖安装智能化设备,实现预警报警、故障管理、维修管理智能化手段。

注重分类施治 确保常态长效

周口市淮阳区

周口市淮阳区针对农村生活污水治理“村庄分布广、人口流动多、水量波动大、管网铺设难、运维管护弱、治理成本高”等难题,坚持“遵循规律、因地制宜、生态优先、循环利用”原则,树牢规划先行、系统治理、生态优先、循环利用,示范带动、全域推进,建管并重、长效运行的“四种理念”,用好集中式处理、分散式处理、资源化利用、生态化处理“四种模式”,强化多方融资、智慧监管、分类管护、党建引领“四项保障”,探索出一条适合平原农区“低成本、易管护、可持续、效果好”的生活污水治理之路。

王店朱庄村村级处理站,日处理规模50吨,服务人口800人,采用改良生物填料强化A/O+生态湿地,出水水质达省地标二级,主要用于坑塘生态补水,每吨水的直接运行成本约为0.26元;白楼镇五谷台村,常住人口约200人,采用三格式厌氧+微型生化池工艺,出水水质达省地标二级,运行所需电力由太阳能光伏板提供,基本实现自平衡……中部六省以淮阳区的农村生活污水治理技术工艺、数据参数为参考,审查通过了《农村黑臭水体治理技术规范》,为中部地区农村黑臭水体治理提供标准化支撑。

系统推进农村生活污水治理提档升级

潮州市安溪县

安溪县强化县委、县政府组织领导,率先印发实施农村生活污水治理专项规划,分阶段推进治理重点任务,注重现场调查和因村施策,严格把控施工质量 and 后期运维,实现农村生活污水治理由起步探索到提质增效的转变。

安溪县对每个行政村进行实地调查、科学论证,按照“科学规划、因村制宜”的原则,编制了《安溪县农村生活污水治理县域专项规划》。在规划设计时,把城镇发展规划、村庄布点规划与县域治理规划和项目设计方案有机结合起来,通盘考虑,统

筹推进。逐村编制实施方案,设计施工图纸,做到“不设计,不施工”。同时,规范建材管理,强化施工管理,通过现场监理,村级质量监督员旁站、巡视和平行检验等方式实施全程监督。不断优化处理工艺,经过多年实践,形成动力、微动力、无动力三大模式,以及生态湿地、复合多介质层、净化槽等多种处理技术。在施工建设中,综合考虑村庄地形地貌、人口分布等因素,因地制宜选用各种不同的处理技术,并加强技术指导,创新运维管理模式,确保科学有效治理污水。

协同推进长效治理

无锡市

无锡市充分发挥政府和市场作用,积极探索投融资模式,引入市场机制,择优挑选环境治理企业参与农村污水治理。成功构建“县区负责总体规划、乡镇负责农污出口、项目公司负责支管网和处理设施建设”的三方协同推进机制,江阴市和宜兴市采用PPP模式,锡山区联合省环保集团与本地国企共同组建投资主体,在省内首创“一年投资、八年收益”的农污治理模式。近年来,累计吸引各类社会资本60多亿元投入农村生活污水治理工程建设,有效解决了前期投入和后期监管的难题。“统一规划、统一建设、统一运维、统一监管”的社会化运

作模式基本形成。无锡市充分发挥“无锡物联网研究示范基地”优势,运用物联网技术对污染源处理设施运行状况、出水情况等实施智能监控,在省内率先建成了集“综合监控、设备管理、智能调度、故障报警、数据集成、统计分析”等多功能于一体的“农村生活污水智慧监管平台”,通过监管平台实现各污水处理站重要数据指标能按时获取、运行状态能实时监控、异常状况能及时报警,显著提高运营管理效率,降低运营成本,实现对农村生活污水治理设施的智能化、信息化监管。