

李强主持召开国务院常务会议

研究推动稀土产业高质量发展有关工作

讨论《中华人民共和国国境卫生检疫法(修订草案)》
审议通过《中华人民共和国专利法实施细则(修正草案)》

新华社北京11月3日电 国务院总理李强11月3日主持召开国务院常务会议，研究推动稀土产业高质量发展有关工作，讨论《中华人民共和国国境卫生检疫法(修订草案)》，审议通过《中华人民共和国专利法实施细则(修正草案)》。

会议指出，稀土是战略性矿产资源。要统筹稀土资源勘探、开发利用与规范管理，统筹产学研用等各方面力量，积极推动新一代绿色高效采选冶技术研发应用，加

大高端稀土新材料攻关和产业化进程，严厉打击非法开采、破坏生态等行为，着力推动稀土产业高端化、智能化、绿色化发展。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国国境卫生检疫法(修订草案)》，决定将修订草案提请全国人大常委会审议。会议指出，我国口岸数量多、对外人员和货物往来频繁，修订完善国境卫生检疫相关法律有利于筑牢口岸检疫防线，更好保障人民健康和国家公共安全。要完善国境卫生检疫

联防联控机制，压实各方责任，强化协同联动，加强口岸公共卫生能力建设，优化国境卫生检疫工作机制，建立健全常态和应急相结合的口岸传染病防控体系。要统筹做好国境卫生检疫和人员经贸往来，依法科学精准落实防控措施，优化查验检疫、医学巡查和卫生处理流程，提升工作效率，更好适应我国对外人员经贸往来加快的需要。

会议强调，要深入贯彻落实党中央关

于强化知识产权保护的决策部署，严格落实专利法实施细则，进一步完善专利申请和审查制度，提升我国专利创造、运用、保护、管理和服务水平，加强与有关国际条约的衔接，着力发挥专利法在促进科技创新和新产业新业态发展中的重要作用。要开展形式多样的知识产权普法宣传活动，大力营造保障和支持创新的法治环境。

会议还研究了其他事项。

聚焦·巴以冲突

巴以冲突加剧 以色列外交压力重重

新华社记者

新一轮巴以冲突爆发以来，双方死亡人数过万，加沙地带人道主义灾难深重。近日，一些阿拉伯国家和拉美国家对以色列的谴责声浪此起彼伏，并陆续召回大使，甚至宣布与其断交。以色列在国际社会面临的外交压力与日俱增。

多国向以施压

以色列对加沙地带包括难民营等目标进行持续轰炸及“全面封锁”，连日来遭到多方谴责。以色列与阿拉伯国家关系急剧恶化。

巴林议会2日宣布召回巴林驻以色列大使，同时停止与以色列的经济关系。前一天，约旦外交部也宣布召回该国驻以色列大使。

约旦外交大臣萨法迪在一份声明中表示，出于对以色列在加沙地带发动军事行动的谴责，约旦作出这一决定。这场军事行动已导致大量平民被杀害，造成“前所未有的人道主义危机”，并可能进一步危及整个地区安全与和平。

土耳其与以色列刚刚回暖的关系因本轮巴以冲突遇冷。沙特已暂停由美国推动的沙以关系正常化谈判。在巴林和摩洛哥，一些民众走上街头抗议以色列的军事行动，一些活动人士要求政府撤销2020年在美推动下与以色列达成的关系正常化协议。

据伊朗伊斯兰共和国通讯社1日报道，伊朗最高领袖哈梅内伊当天在首都德黑兰出席活动时呼吁，伊斯兰国家应团结起来，通过停止向以色列出口石油和商品以及停止经济合作，迫使以色列结束在加沙的“罪行”。

与此同时，不少拉美国家也以外交行动对以色列表达不满。玻利维亚政府10月31日宣布与以色列断绝外交关系。同日，智利、哥伦比亚召回本国驻以色列大使。阿根廷、秘鲁、墨西哥1日谴责以色列对加沙地带难民营的空袭。

美国立场“微妙偏离”

在巴以问题上，美国从不掩饰对以色列的偏袒。本轮巴以冲突爆发后，美国不仅向中东地区增派军事力量，向以方提供大量军事援助，还一度阻挠联合国安理会通过有关巴以局势的决议草案，引发批评和抗议。然而有专家指出，美国对以色列的支持并非没有限度。

美国总统拜登1日公开表示，巴以冲突应该出现人道主义“暂停”。分析人士认为，这意味着美国政府的立场较之前出现了“微妙偏离”。随着巴方伤亡人数迅速攀升，拜登政府迫于人道主义压力，以及来自人权组织、他国领导人，甚至民主党党内自由派成员的压力，不得不调整立场。

与此同时，英国等欧洲国家从民众到政客也出现了不同声音。

联合国大会紧急特别会议上月底高票通过巴以局势决议，呼吁立即实现持久的人道主义休战，停止敌对行动，要求各方遵守国际法，保护平民。随后，欧洲多国出现抗议游行，要求政府呼吁巴以立即停火。

在英国伦敦，民众走上市中心街道，谴责以色列对加沙地带的袭击。“我们呼吁停火，呼吁(保护)巴勒斯坦的生存权和人权”，抗议者卡米尔·雷韦尔塔说。

英国舆论调查公司日前开展的一项调查显示，76%英国民众选择支持巴以停火。尚未呼吁停火的苏纳克政府因此面临舆论压力。英国国会议员理查德·伯根认为，英国政府的行动过于消极，至今尚未推动停火，这与公共舆论背道而驰。

以方面临外交困境

10月7日，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)自加沙地带对以色列境内军民目标发起突袭并扣押大量人员。以军随后持续空袭加沙地带，切断水、电、燃料等供应。从10月27日晚开始，以军加大空袭力度，同时扩大地面行动规模。根据联合国网站11月2日公布的数据，巴方已有超过9000人在本轮冲突中丧生，另有超过2.2万人受伤，以方有约1400人死亡。

新一轮巴以冲突不断升级，外溢效应冲击地区和平稳定。分析人士指出，以色列如果仍然拒绝停火止战，恐将面临更为严峻的外交困境。

以色列政治分析人士卡罗琳·兰茨曼说，如果以色列非要用残酷手段战胜哈马斯、在冲突中取得胜利，以方将得不偿失。当前，以军在加沙地带和约旦河西岸的军事行动造成巴方平民大量伤亡，这是对以“土地换和平”为核心原则的《奥斯陆协议》的冲击，使以色列陷入重大公共外交危机之中。

俄罗斯政治学者卡利涅·格沃吉安指出，以色列如果对多国要求停火止战的呼声置若罔闻，那么在加沙地带取得的任何“进展”都将对其国际地位造成消极影响。

参与记者 陈梦阳 沈丹琳 胡冠 熊思浩 沙达提 吕迎旭 王卓伦 冀泽 谢昊 黄灵 邓仙来 李鹏志 唐霁 潘革平 陈文仙 朱雨博 林朝晖 周盛平

新华社北京11月3日电

杭州富阳举办稻香文化节



空中俯瞰渔山乡千亩省级粮食生产功能区(11月3日摄,无人机照片)。金秋时节,一场以庆丰收为主题的稻香文化节在浙江省杭州市富阳区渔山乡千亩省级粮食生产功能区举办,吸引市民、游客前来感受山乡丰收的喜悦。

新华社记者 徐昱 摄

五部门发文关注困境儿童心理健康

新华社北京11月3日电(记者 高蕾)记者从民政部获悉,民政部、教育部、国家卫生健康委、共青团中央、全国妇联五部门近日专门印发指导意见,加强困境儿童心理健康关爱服务工作,提出要加快形成党委领导、政府负责、部门协作、家庭尽责、社会参与、服务主体多元、服务方式多样、转介衔接顺畅的困境儿童心理健康关爱服务工作格局。

当前,一些困境儿童由于受成长环境等多重因素影响,面临心理健康问题,其中,一些留守儿童、流动儿童,由于缺乏陪伴或难以适应流入地生活等原因,更容易出现心理健康问题,迫切需要加强关心关爱。意见从加强心理健康教育、开展心理健康监测、及早开展有效关爱、畅通转介诊疗通道、强化跟进服务帮扶、健全心

理健康服务阵地等6个方面对加强困境儿童心理健康关爱服务工作提出要求。

意见要求,各地教育、民政等部门在开展学生心理健康教育时,要重点研究困境儿童面临的特殊困难和心理问题,重点关注困境儿童心理需求,提出有针对性措施。鼓励学校为有需求的困境儿童选配有爱心有经验的心理教师或思政课教师作为成长导师,安排品学兼优的学生结对互助伙伴。儿童福利机构、未成年人救助保护机构要通过引入专业社会力量等多种途径,针对机构内儿童身心特点开展心理健康教育。

意见明确,学校要引导有需要的困境儿童主动接受心理健康测评,掌握心理健康测评情况,加强关心关爱。儿童福利机构、未

成年人救助保护机构要定期对机构内儿童进行心理健康测评,并加强对测评结果的分析。儿童督导员和儿童主任结合日常工作,可以通过定期家访、谈心谈话、问卷调查等方式,重点关注儿童面临学业压力、经济困难、家庭变故、合法权益受到侵害等情况,发现困境儿童心理异常的,及时与儿童父母或其他监护人沟通。

此外,意见还提出,各地民政、教育等部门要引导困境儿童父母或其他监护人掌握一定心理健康教育方法,加强亲情陪伴、情感关怀,以积极健康的家庭环境影响儿童,疏导化解儿童的负面情绪。困境儿童可能存在心理异常的,儿童督导员、儿童主任和学校可以引导其父母或其他监护人向社会心理服务机构或者医疗卫生机构寻求专业帮助。

丹枫万叶碧云边 黄花千点幽岩下



11月2日,市民行走在甘肃张掖国家湿地公园南口景观大道上。深秋时节,枫叶火红,菊花金黄,大地调色板色彩斑斓,神州处处秋景如画。

新华社发

11月3日在安徽省黄山市歙县溪头镇桃源村拍摄的菊花田(无人机照片)。

新华社发

国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》(以下简称《决定》),取消调整与企业群众生产生活关系密切的33个罚款事项。行政处罚与民生利益息息相关。此次取消调整的罚款事项包含哪些内容?将给我们带来哪些影响?记者带你一起了解。

哪些罚款事项被取消调整?

根据《决定》,此次取消罚款事项16个,包括:工业和信息化部2个、教育部2个、住房城乡建设部5个、中国人民银行3个、国家林草局1个、国家邮政局1个、国家疾控局2个。

调整罚款事项17个,包括:工业和信息化部1个、应急管理部1个、国家新闻出版署13个、国家疾控局2个。

《决定》还明确了这些罚款事项的名称、设定依据、处理决定和替代监管措施等内容。比如,在取消的罚款方面,取消对父母或者监护人经教育仍拒绝送子女或者被监护人就学行为的罚款,替代监管措施为按照《中华人民共和国义务教育法》有关规定进行监管。

在调整的罚款方面,对未经批准从事音像制品出版、制作、复制业务或者进口批发、零售经营活动等行为的罚款,将调整罚款数额的计算方式。

“罚款不是目的,只是手段,要通过罚款等处罚预防、纠正和惩戒违反行政管理秩序的行为,维护公共利益和社会秩序,保护企业和群众的合法权益,不得违法实施罚款,更不得为了罚款而罚款。”司法部有关负责人说。

取消的罚款事项将如何监管?

司法部有关负责人表示,取消罚款事项并不意味着不管了,对于这些事项,有关部门要严格落实监管责任。

一方面要与时俱进,变更监管方式或者主体,通过信息化手段进行监管。比如,对粘贴伪造的进网许可标志行为的罚款,将进网许可标志由原来纸质标签改为电子标签,并进行网上监管。

另一方面是通过“双随机、一公开”等方式进行事中事后监管,发现经营主体存在不符合规定的行为,督促其及时改正、完善管理制度。比如,国务院已取消工程造价咨询企业资质认定,所以这次取消相应罚款事项,对未取得资质从事工程造价咨询活动等行为,通过“双随机、一公开”等方式进行监管。

此外,对其他法律法规有规定的,按照有关规定进行监管,根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度,依法适用警告、通报批评、暂扣许可证件等不同种类的行政处罚,确保过罚相当。

调整的罚款事项有什么考虑?

司法部有关负责人介绍,调整的17个罚款事项,主要是通过下调罚款数额、将直接处以罚款调整为逾期不改正再罚款等方式进行。

一是严格依据上位法,调整罚款数额。比如,对个人和单位违法占用、拆除、损坏地震监测设施等行为的罚款,根据上位法的规定,下调对个人的罚款数额上限,上调对单位的罚款数额上限。

二是严格区分违法行为的情形,修改罚款数额的计算方式,确保过罚相当。比如,对未经批准擅自从事印刷经营活动等行为的罚款,实践中违法情形差别较大,执法中可能造成过罚不当,因此,根据违法行为调整罚款数额计算方式,同时取消1万元的罚款起罚数额。

三是严格落实让执法既有力度又有温度的要求,将直接处以罚款调整为逾期不改正的再罚款。比如,未按规定链接备案管理系统网址的行为,社会危害程度不大,通过责令改正能够予以纠正的,可不再罚款,逾期不改正的再罚款。

如何规范监督罚款的设定和实施?

司法部有关负责人表示,司法部正在起草规范监督罚款设定和实施的政策文件,加强顶层设计,不断规范监督罚款的设定和实施。

这位负责人说,研究制定规范监督罚款设定和实施的政策文件,就是为了进一步规范监督罚款的设定和实施,解决企业和群众反映强烈的乱罚款、“以罚增收”“以罚代管”“逐利执法”等问题。

清华大学法学院教授余凌云认为,《决定》进一步清理了不符合社会主义市场经济发展要求的罚款事项,从制度层面为优化营商环境提供了更为有力的保障和支撑,能够进一步营造良好的营商环境,为企业创造更加宽松、更加自由的经营氛围。

据新华社北京11月3日电

国家卫生健康委发布《托育机构质量评估标准》

新华社北京11月3日电(记者 李恒)国家卫生健康委近日发布推荐性卫生行业标准《托育机构质量评估标准》,对托育机构的办托条件、托育队伍、保育照护、卫生保健、养育支持、安全保障、机构管理等评估的内容进行了规定。

《标准》明确,托育机构是由单位(事业单位、社会组织、企业等)或个人举办,由专业人员为3岁以下婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等照护服务的机构。

针对办托条件,《标准》从托育机构资质、环境空间、设备设施、玩具材料等方面进行了明确。其中指出,托育机构应取得提供托育服务的营业执照,营业范围中应明确注明“托育服务”或“3岁以下婴幼儿照护服务”。应设有满足婴幼儿生活游戏的生活用房及适当的辅助用房。婴幼儿生活用房应布置在3层及以下,不应布置在地下室或半地下室。婴幼儿用房明亮,天然采光,生活用房窗洞开口面积不应小于该房间面积的20%。生活用房不宜朝西,当不可避免时,应采取遮阳措施。

根据《标准》,托育机构负责人应具有大专及以上学历,有从事儿童保育教育、卫生健康等相关管理工作3年以上的经历。所有托育工作人员应具有健康证明和完全民事行为能力,有户籍地或者居住地公安派出所出具的无犯罪记录证明。精神病患者、有精神病史者不得在托育机构工作。

此外,托育机构应具备安全设施设备,安装一键式报警、配备必要的消防设施,婴幼儿生活场所安装监控设备且全覆盖。监控录像资料保存期不少于90天。在日常生活与活动中向婴幼儿渗透安全教育,应确保婴幼儿受教育率达到100%。定期面向婴幼儿家长开展安全教育。

记者了解到,该标准适用于对为3岁以下婴幼儿提供全日托照护服务的机构(含幼儿园的托班)的评估。对提供半日托、计时托、临时托等照护服务的托育机构的评估可参照执行。该《标准》自2024年4月1日起施行。

国务院取消和调整三十三个罚款事项,将带来哪些影响?

新华社记者 白阳