

新时代 新征程 新伟业

习近平总书记关切事

“新市民”落户记

——总书记挂念的百姓身边改革事之户籍制度改革篇

上山进城

【总书记嘱托】要加快推进户籍制度改革，完善城乡劳动者平等就业制度，逐步让农业转移人口在城镇进得来、住得下、融得进、能就业、可创业，维护好农民工合法权益，保障城乡劳动者平等就业权利。

【落户故事】李金龙上山记

见到李金龙时，他正在木制品厂车间和员工们一起包装发往外国的货品。“现在的日子，是过去做梦不敢想的。”已是云和县一家企业负责人的李金龙说。

这名今年50岁的汉子，曾是浙江省丽水市云和县雾溪畲族乡西坑村的农民，从小过着“收获的粮食仅够自家吃，一年到头没几个零钱”的生活。

“小时候我就想，如果能进城，在厂里上班，这辈子也值了。”李金龙回忆说。

但进城谈何容易。“云和农民要变为市民，当时主要有两道坎：一是就业，二是买房。没有稳定营生，进了城也留不住，而县城里没有自己的小窝，最后也只能回农村。”云和县县长周鸿飞介绍，为破除这两大困境，云和县一方面大力发展劳动密集型产业；另一方面，实施“大搬快聚富民安居”工程，通过资金补助安置等方式，让农民集聚到县城居住。

“通过这两项举措，云和1000多家木制品厂企业，解决了70%的下山农民就业问题；2019年起实施‘大搬快聚富民安居’工程，农民进城步伐加快。”周鸿飞说，在户籍制度改革牵引和新发展模式推动下，云和县累计有4.06万农民搬到县城居住，其中近七成的农民将户口落到县城。

为提升农民搬到县城居住的积极性，当地还创造条件让新市民保留原有权益。“农村衣服不脱掉，城里的衣服都穿上”，下山农民保留原有的土地（山林）承包经营权、集体经济股权收益及相关涉农政策和待遇；而在子女入学、城乡最低生活保障待遇、就业培训等方面，则享受同城同待遇。

李金龙搬下山后，他不仅享受了2万多元的购房补贴，购买了人生中第一套商品房，子女也入读了县城的小学和初中；家中3亩土地流转后，一年获得租金收益7000多元；而县城给予的发展平台，让他有机会从一名木制品厂工人，变成年产值超千万元企业的创办人。

“通过实施户籍制度改革，我们还实现了烈士遗属补贴、城乡最低生活保障等多项民生政策的城乡居民统一。为此，县财政大概每年支付3200万元。”周鸿飞说。

“但回报也是巨大的，得益于户籍制度改革，云和93%的学生集中在县城就读，80%的木制品厂企业由下山农民创办，进城农民的年人均收入比没进城农民多近2.5万元。”周鸿飞表示。

【新闻深一度】“九山半水半分田”的云和县是典型的山区县。近年来，通过户籍

一纸户籍，印着民生底色。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视户籍制度改革。在党中央统一部署下，各地各部门以前所未有的力度、广度、深度推动这项改革，在复杂的系统工程中下足“绣花功夫”，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”。

在安徽、浙江、广东等地采访中，记者认识了新朋友，他们中有的曾是大山里的“泥腿子”，有的曾是不同城市间的漂泊者……如今却奔向共同的身份——“新市民”。他们融入城市的一步一经历，正是户籍制度改革的清晰足迹。

今天要说的就是他们落户安家的事。

制度改革和走新型城镇化发展道路，云和县城城镇化率从2000年的30.8%提高到2022年的74%；至2023年10月底，全县累计完成农民易地搬迁4.06万人，易地搬迁农民年人均收入从2001年的2275元增加到2022年的26078元。

党的十八大以来，我国高度重视农业转移人口市民化工作，全面建立城乡统一的户口登记制度、便利畅通农业转移人口落户渠道、全面提升基本公共服务水平，农业转移人口市民化工作取得重要进展。截至2022年，1.4亿农业转移人口落户城镇，户籍人口城镇化率达47.7%。

大城归属

【总书记嘱托】总的政策要求是全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

【落户故事】四年里的两笔“账”

2万元=10万元，这是刘建雄的一笔“教育投资账”。这个等号之所以成立，靠的是一张居住证。

四年前，在广州市石围塘街道办事处大厅里，记者第一次见到刘建雄。来领居住证的他给记者算了一笔账：

如果没有居住证，他的大女儿只能上私立学校，每学期学费、餐费等加一起近8000元，6年就是近10万元；而有了居住证能上公立学校，6年总计花销不到2万元。“省下8万块，这是摸得着的实惠。”刘建雄笑着说。

两天时间顺利办下居住证，放在多年之前，许多像刘建雄一样的外地人想都不敢想。

在异乡打拼的劳动者，遭遇“同城不同待遇”的窘境并不鲜见，而由广东率先开始，居住证制度改革大幕拉开，推动基本公共服务向未落户城镇常住人口覆盖。

“暂”改“居”，一字之差，让很多像刘建

雄一样的流动人口也能享受到住房、社保、医疗、子女入学等多项公共服务。近年来，广东省居住证的“含金量”不断扩充，电子居住证、网上办证服务陆续推出，群众跑腿少了，获得感多了。

刘建雄如今在广州一家茶叶城里做生意。妻子何小梅告诉记者，四年前，因为有了居住证，他们一家买了新房，大女儿也顺利入读了附近一所公立小学。

“如今两个女儿又面临升学，我们的新目标就是拿下广州户口。”何小梅说，不久前他们得到好消息：广州启动了2023年积分落户申请程序，入户指标增至1.5万个。

“我们一算账，差距不太远了，我又报名了人才考试，如果顺利通过，最快明年3月份就能落户。”何小梅说。

【新闻深一度】户籍制度改革，不仅要让渴望融入城市的转移人口“留下来”，还要通过不断完善公共产品和公共服务供给，让他们“待得住”“过得好”。从居住证到居住证，再到多渠道放宽落户门槛，超大城市广州不断完善基本公共服务提供机制，接纳更多转移人口在城市立足扎根、安居乐业，越来越多“广漂”成为“新广州人”。

据相关部门介绍，未来将推动各地全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口300万至500万的Ⅰ型大城市落户条件，完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例，鼓励取消年度落户名额限制。

安家安心

【总书记嘱托】要循序渐进推进基本公共服务制度衔接、政策协同、标准趋同，分类推进各区域公共服务便利共享。

【落户故事】徐教授的“新天地”

“合肥给了我干事创业的新天地。”安徽医科大学的一处实验室，就是徐马飞所说的“新天地”。

他可谓“流动长三角”的一个生动缩影：出生于浙江，曾在杭州、上海学习工

作。2020年，通过高层次人才引进政策，徐马飞入职安徽医科大学，从事肿瘤相关的基础研究。

理想的科研环境让徐马飞在事业上“定了心”，当务之急是安家安心，落户是绕不开的话题。

按照徐马飞的以往经历，这是个麻烦事儿，全流程需要往返两地，至少跑4次公安机关。

“2021年前，我爱人把户口从浙江迁入合肥时，从快递材料委托家人办理迁出手续，再到收到材料办理落户，整整用了近一周时间。”徐马飞回忆，初来乍到事务繁忙，他还盘算着“要不就请假把户口办好”。当他在网上做起了落户的功课，“看到只需要身份证和原户口本就能去办落户时，最初还有点不敢相信”。他来到蜀山公安分局户政中心递交了申请，很快便接到户政中心的电话回复，通知前来落户。

在合肥市公安局蜀山分局户政中心的业务窗口，仅用不到5分钟，徐马飞就完成了落户合肥的全部手续。

原来，从2021年2月19日起，长三角地区公安机关推出跨省户口网上迁移便民措施：安徽（合肥）、上海、浙江、江苏的户籍居民在长三角区域内跨省份迁移户口时，只需在迁入地公安派出所申请办理即可，不用在迁出地和迁入地间来回奔波。他也成为“长三角跨省迁户口”新政实施后落户安徽的第一人。

“流动的中国”经济联系愈加紧密、人员交流愈加频繁，推进户口迁移等业务“跨省通办”“一网通办”，推动基本公共服务便利共享，是户籍制度改革的应有之义。

到合肥两年，徐马飞已经习惯用合肥的方言“得味”形容自己与这座城市独特的缘分。

“如今我回趟浙江老家只需要两个多小时，有时候需要去上海开研讨会，早上去，下午就能回来。”徐马飞认为，户籍制度改革真正让长三角乃至中国“流动”起来。“让每个人都能在自己的新天地里安居乐业，我认为这就是改革的重要意义之一。”徐马飞说。

【新闻深一度】截至目前，安徽已通过“跨省通办”“全国通办”为外省安徽籍群众审核签发近20万张首证，其中为沪苏浙地区安徽籍群众签发18万余张首证。2023年以来，外省迁入安徽7万余人，同比增加15.23%。

安家更要安心，在户籍制度改革方面，我国持续简政减证增效，更好方便群众就业创业。全国已有29个省份实现了全类型户口迁移“跨省通办”的目标，截至今年6月底，全国公安机关共办理户口迁移“跨省通办”178万笔，开具户籍类证明“跨省通办”92万笔。

记者刘菁 陈浩 熊丰 潘峰 毛鑫 李平 新华社北京12月19日电

临近年底，各方高度关注中国经济运行态势。在19日举行的国家发展改革委12月份新闻发布会上，国家发展改革委新闻发言人李超解读了当前经济运行热点问题。

有能力圆满完成全年经济社会发展主要预期目标

李超说，综合目前掌握的情况，11月份经济运行延续回升向好态势。生产和消费保持较快增长，稳投资力度加大，外贸进出口保持增长，生产经营预期向好。

“总的看，随着经济动能持续恢复、各项政策接续推出、政策效应逐步显现，我们有条件、有能力统筹推进经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，圆满完成全年经济社会发展主要预期目标。”李超说。

中央经济工作会议明确了做好明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务。李超表示，国家发展改革委将结合职能，不折不扣贯彻落实中央经济工作会议作出的重大部署，推动中国经济持续回升向好。

在更高层次上保障国家粮食安全

“今年以来，面对自然灾害等不利因素影响，有关方面强化对粮食生产、流通、收储等环节支持，粮食产量再创历史新高，市场运行总体平稳，防范化解重大风险挑战能力不断增强。”李超说，具体来看，粮食生产稳步增长，秋粮收购有序推进，国内粮价保持基本平稳。截至12月15日，主产区粮食企业累计收购秋粮超过9000万吨，同比增加近500万吨。

李超表示，下一步，国家发展改革委将继续会同相关部门，坚定实施国家粮食安全战略，全面落实粮食安全党政同责，推动落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，围绕粮食产销衔接各环节综合施策，在更高层次上保障国家粮食安全，为推动高质量发展提供有力支撑。

预计明年CPI将温和回升

今年1至11月，食品价格与去年基本持平，涨幅为近10年较低水平。对此，李超分析，原因主要是受输入性、季节性等因素叠加影响，猪肉、蔬菜等价格去年基数较高、今年高位回落。从后期看，我国农产品市场供应充裕，产销衔接畅通，市场秩序良好，食品价格具备平稳运行基础。

针对下一步物价走势，李超表示，今年全国居民消费价格指数（CPI）总体低位运行，随着输入性、季节性等因素有所改变，基数效应逐步减弱，商品服务需求持续恢复，预计明年CPI将温和回升。

做好重要民生商品保供稳价

2024年元旦和春节“两节”即将到来。据介绍，国家发展改革委近期已针对重要民生商品保供稳价开展工作：加强市场价格监测；指导各地深入评估节假日人员流动及消费变化趋势，提前组织货源；近期低温雨雪冰冻灾害发生后，迅速指导相关地区采取针对性措施保障市场量足价稳。

“从当前形势看，2024年‘两节’期间，粮油肉蛋菜市场供给充裕，保供稳价工作具有良好条件。”李超表示，下一步，将继续密切监测重要民生商品市场价格，会同有关部门加强对各地工作指导，支持商场超市、农贸市场等备足货源，组织好平价销售，必要时开展储备调节，加强市场巡查检查，确保“两节”期间重要民生商品市场供应充足、价格基本平稳。

新华社北京12月19日电

强降雪致部分高铁限速运行

专家详解原因

新华社沈阳12月19日电（记者 丁非白）连日来，北方地区持续低温降雪，京哈高铁、京广高铁、京沪高铁等部分区段限速、停运，部分列车晚点运行。15日，途经兰州铁路局的25对动车组列车停运；京沪高铁德州东至济南西间采取限速运行措施，途经上述区段的列车出现不同程度晚点；12月14日至16日，沈阳铁路局的长白山开C1313/6次、长春开C1319/8次等多趟旅客列车临时停运……

强降雪为何会导致高铁限速甚至停运？还有哪些情况会使高铁限速？围绕这些问题，记者采访了有关专家。

中国铁路沈阳局集团有限公司沈阳动车段技术支持中心主任唐云鹏说：“火车的运行并不是只要顺着铁轨跑就可以了。以铁路交会点为例，积雪太厚会导致道岔无法正常操作，这种情况下，是绝对不能开车的，必须清除积雪。如果车站道岔较多，列车密度大，清扫过程复杂且耗费时间，列车大面积晚点就成了必然。如果仍旧不断发出新的列车，只会造成更大面积的拥堵，甚至可能产生安全事故。”

同时，高铁主要由电网供电，雪天容易导致电网出现故障，列车也会相应出现故障甚至停运。相比以往柴油机车，高铁受降雪、降雨、雾霾等天气影响的概率反而更大了。

此外，暴雨、浓雾、大风天气以及其他突发情况下，也需要列车限速通过。

中国铁路沈阳局集团有限公司沈阳高铁基础设施段安全科科长邱世锋说，高铁沿线都设置有防灾安全监控系统，包括风速监测系统、雨量监测系统和异物侵限监控系统。当环境风速在15米/秒—20米/秒时，列车将限速300公里/小时运行；当环境风速在20米/秒—25米/秒时，列车将限速200公里/小时运行；当环境风速在25米/秒—30米/秒时，列车将限速120公里/小时运行；当环境风速大于30米/秒，禁止列车进入风区运行。

据介绍，列车在雨天运行中，如遇每小时连续降雨量超过45毫米时，也将限速运行。司机发现积水高于轨面时，需立即停车，根据现场情况与随车机械师共同确认行车条件或请求救援。

除上述情况，铁路部门还针对地震、塌方、异物侵限、列车故障等情况做了详细的限速、处置措施，目的都是为了保障高铁列车平稳安全。

新疆阿图什市发生5.5级地震

暂无人员伤亡报告

新华社乌鲁木齐12月19日电 19日9时46分，新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什市发生5.5级地震。截至11时20分记者发稿时，当地未报告人员伤亡和财产损失。

记者从新疆地震局了解到，此次地震震源深度10公里，震中位于海拔约1400米的山区。此次震中距离城市较远，距离最近的哈拉峻乡皮美村有38公里。据克州地震检测中心提供信息，当地政府已向该乡驻村干部电话了解情况，该乡附近村有较强的震感，但暂未接到人员伤亡和财产损失报告。

聚焦·巴以冲突

以军行动将向“低强度”过渡

哈马斯再次发布被扣押人员视频

以色列国防部长约亚夫·加兰特18日在特拉维夫与到访的美国防部长劳埃德·奥斯汀会晤后说，以军在加沙地带的行动将逐步过渡到“下一阶段”。奥斯汀则在重申美方支持以方军事行动的同时再次敦促以方保护平民。

同日，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）发布以方被扣押人员视频，三名老年男性呼吁以色列政府确保他们尽快获释。另据媒体报道，以色列、美国 and 卡塔尔三方代表18日在波兰首都华沙就巴以交换扣押人员问题举行谈判。

“精准打击”

加兰特18日在以色列国防部会晤奥斯汀。在双方随后举行的新闻发布会上，奥斯汀表示，他与以方讨论了加沙地带军事行动向“低强度”过渡等问题。他称美方对以色列的支持“不可动摇”，同时敦促以方在保护平民方面“做得更多”。

加兰特说，以军将根据加沙地带局势继续开展“不同强度”的行动，在“已经完成任务的每个区域”，将逐步过渡到“下一阶段”，并开始让居民回归。

加兰特说，加沙地带北部可能比南部更快进入“下一阶段”，这意味着北部流离失所的居民可能将首先返回。

路透社等媒体报道，美国作为以色列盟友，在武器和外交等方面对以色列支持良多。随着加沙地带伤亡人数快速增长，美国政府以对态度逐渐强硬。总统约瑟夫·拜登12日警告，以色列正因“无差别轰炸”加沙地带而失去国际社会支持。



12月18日，在加沙地带南部城市拉法，消防员在遭以军轰炸后的建筑废墟上工作。新华社发

多名美方官员先前已经呼吁以方将加沙地带军事行动的重点放在依据情报制订针对哈马斯领导人的精准打击。奥斯汀18日表示，“低强度”军事行动并不意味着行动结束，而意味着“变得更精准，更加专注于特定目标”。

据加沙地带卫生部18日通报，自10月7日新一轮冲突爆发以来，以色列军队在加沙地带军事行动已造成逾1.9万名巴勒斯坦人死亡、5.2万余人受伤。以方说，本轮冲突造成约1200名以色列人死亡，仍有百余人被扣押在加沙地带。

谈判“放人”

以色列与哈马斯先前曾达成人道主义停火。在11月24日开始的7天临时停