



两会现场

# 心系发展大局献良策 情牵民生福祉建真言

本报记者 张竞秋 赵文静 李爱琴

在昨日下午举行的省政协十三届二次会议第二次全体会议上，15位省政协委员聚焦全省经济社会发展大局，围绕科技创新、产业发展、乡村振兴、文旅融合、民生改善等主题谋创新发展之计，建为民解忧之言，献求真务实之策。

## 为国家战略实施献良策有新作为

聚焦贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展重大战略部署，提出相关提案116件。

围绕认真落实习近平总书记重要指示批示，提出“推进种业振兴”“加快高标准农田建设”“强化粮食流通管理”等提案，承办单位实施种业关键核心技术攻关，推进高标准农田改造提升、开展粮食质量安全监测，着力打造全国重要粮食生产核心区；提出“殷墟遗址文物展示”“仰韶文化申遗”“汉魏洛阳故城遗址保护”等提案，承办单位加强遗址考古发掘，加大构建世界级大遗址公园力度，打造中华文明新地标。

围绕服务国家重大战略，提出“加强黄河湿地保护”“建设黄河国家文化公园”“扩大黄河文化国际影响力”等提案，承办单位积极争取国家支持，举办黄河流域生态保护和高质量发展论坛，健全流域横向生态保护补偿机制，推动黄河成为幸福河；提出“加大革命老区基础设施建设力度”“推动革命老区转型发展”等提案，承办单位认真落实习近平总书记提出的“两个更好”重大要求，制定一批重大项目和清单，在政策实施、项目安排等方面给予支持，促进革命老区振兴发展。

## 为“十大战略”推进建言有新担当

聚焦实施“十大战略”、推进“十大建设”，提出提案902件。

围绕培育高质量发展新优势，在创新驱动科教兴省人才强省战略、数字化转型战略上，提出“强化企业科技创新主体地位”“完善科技人才政策体系”“推进传统制造业数字化转型”等提案，承办单位持续完善顶层设计，强化政策支撑，实施数字化转型引领等七大行动，推动经济转型升级；在文旅文创新融合战略上，提出“推动文旅IP流量变现”“促进研学旅游融合发展”等提案，承办单位持续挖掘我省特色文旅资源，全力塑造“行走河南·读懂中国”品牌，激发文旅消费新活力；在绿色低碳转型战略上，提出“发展绿色能源”“加强污染治理”等提案，承办单位结合贯彻落实环境保护法，指导省辖市编制碳达峰实施方案，推进清洁能源替代、碳达峰行动，让生态文明理念深入人心。

围绕激发高质量发展新动能，在全面深化改革开放、制度型开放战略上，提出“完善地方金融体系”“降低企业制度性交易成本”“促进开放型经济发展”等提案，承办单位系统化推进重点改革，深化“万人助万企”活动，推进“三个一批”项目建设、落实惠企助企政策，促进经济稳健发展；在优势再造战略、换道领跑战略上，提出“打造超硬材料现代产业集群”“保障产业链供应链稳定畅通”“加快发展战略性新兴产业和未来产业”等提案，承办单位加快“7+28+N”产业链体系建设，实施一批未来产业示范培育工程，加快构筑河南制造核心竞争力。

围绕构建城乡协调发展新格局，在以人为核心的新型城镇化战略上，提出“加快推进新型城镇化建设”“强化中心城市辐射带动”等提案，承办单位持续深化户籍制度改革，加快城镇老旧小区提质改造，进一步提升城乡基本公共服务均等化水平；在乡村振兴战略上，提出“提升农业综合生产能力”“优化农村人居环境”等提案，承办单位持续开展田园增收、养殖富民、乡村旅游等产业发展十大行动，促进农业强省建设。

## 为民主政治建设聚共识有新提升

聚焦巩固爱国统一战线、推进协商民主、全面依法治省等领域，提出提案112件。

围绕发展全过程人民民主，提出“开展社会组织协商”“深化基层协商”“提升民主监督实效”等提案，承办单位健全依法决策机制、落实行政执法责任制、改进行政复议工作，邀请委员参与重大事项决策、重点项目建设和重要民生实事沟通协商，拓宽委员知情明政、协商监督渠道，促进过程民主和成果民主、程序民主和实质民主相统一。

围绕加强思想政治引领，提出“加强全媒体传播体系建设”“强化高校思想政治教育”“加大民族宗教界人士培训力度”“深化港澳交流合作”等提案，承办单位坚持把办理提案作为密切联系群众、加强改进工作的重要途径，开展“新时代新征程新伟业”专题报道，举办港澳台侨中青年代表人士国情省情研修班，强化正面思想引导，在一件件提案提出和办理中，凝聚人心这个最大的政治，厚植党执政的政治基础和群众基础。

## 为民生福祉改善出实招有新成效

聚焦就业、教育、医疗、生育、养老等群众关切，提出提案323件。

围绕增强群众获得感，提出“实施更加积极的就业政策”“救助困难群体”等提案，承办单位及时推出稳就业创业就业积极措施，实施“雨露计划+”，开展“春风行动”，健全完善社会救助体系，织密兜牢民生兜底保障网；提出“降低企业生育保险负担”“保障女性生育权益”等提案，承办单位深入研究我省人口变化趋势，完善和落实财政、税收、教育等积极措施，推动适度生育、促进人口长期均衡发展。

围绕增强群众幸福感，提出“积极应对人口老龄化”“健全全民养老保障制度”等提案，承办单位细化完善配套政策，推进养老服务设施建设标准化，加快补齐农村养老短板，在城市实现建制区、街道、社区三级养老服务设施全覆盖；提出“加强基层医疗机构建设”“促进中医药传承创新发展”等提案，承办单位制定实施医疗服务体系三年行动计划，建立中西医协同医疗长效机制，推动优质医疗资源均衡布局。

围绕增强群众安全感，提出“提升社会治理效能”“完善网格化管理机制”“提高网络安全治理水平”等提案，承办单位全面落实总体国家安全观，践行新时代“枫桥经验”，深化“三零”平安创建，开展打击电信诈骗、养老诈骗等专项行动，捍卫清朗网络空间，推动平安河南建设上台阶。

## 围绕质量主线做好新时代提案工作

2024年，是中华人民共和国成立75周年、人民政协成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务、推动“十大战略”深入实施的关键一年。

省政协常委会将把“提案办理质量”作为主线，突出政治建设聚焦点、高质量发展聚焦点、民之关切聚焦点，持续提高提案质量、办理质量和服务质量。

突出站位把握提案方向，站稳提案工作的政治立场，把准提案工作主攻方向，着力重点和实践要求，引导提案者把准政协定位，发挥政协优势，运用政协方法开展提案履职。

聚焦中心提高提案质量，加强提案选题引导，加强重点提案培育，坚持不调研不提提案，抓好提案质量评价，把提案质量评价结果作为委员履职考评的重要依据。

着眼协商抓实提案办理，强化提案全周期管理，强化重点提案引领作用，强化办理质量评估，力促办理质量提升。

紧盯落实完善提案机制，用好督办机制，优化会商机制，强化联动机制，提升提案工作整体水平。

本报记者 李爱琴

## 打造电子信息产业新优势

电子信息产业是国民经济的战略性先导性产业，近年来我省全力打造电子信息万亿级产业集群，在先进计算、智能终端、智能传感器等领域已形成优势产业集群，芯片、新型显示、基础软件等产业快速发展。不过，对标国内外一流水平，我省在科技创新、企业培育、生态打造等方面还有不足。

王黎生委员代表民革河南省委建议，聚焦优势制造环节，做强特色产业集群，打造全球智能终端产业高地；聚焦发展新质生产力，培育新兴产业集群，推动科研成果在我省转化落地；聚焦企业培育壮大，优化协同发展机制，培育发展引领型链主和头部企业，带动关键核心配套企业就近布局；聚焦一流产业生态，提升精准服务能级，引导地市错位发展。

## 推动氢能产业技术突破能级提升

氢能是国家“十四五”规划中的战略性新兴产业，近年来，我省已初步形成较为完善的氢能产业体系，为我省实现能源产业换道领跑提供了契机。同时，也存在一些问题需要进一步研究解决。

“当下我省氢能产业存在制氢过程碳排放大、关键核心技术不成熟、专业研究力量不足、政策支持不完善等问题。”苗树群委员代表民盟河南省委建议，加强省级统筹，以“双碳”目标为引领规划布局氢能产业；坚持创新驱动，实现核心技术突破；完善培育机制，“分层次、多类型”培育人才；强化政策扶持，推动产业集群发展。

## 加快发展农业社会化服务助力农业强省建设

构建便捷高效的农业社会化服务体系，是实现小农户和现代农业有机衔接的基本途径，也是全面推进乡村振兴、建设农业强省的重要抓手。

魏险峰委员在代表民建河南省委发言时建议，要壮大服务主体，培育省市级服务组织“领头羊”，形成百家省重点、千家市重点，带动万家基层服务组织的“百千万”市场化格局。同时，拓展服务链条，大力发展产前产后薄弱环节托管和全程托管，提升对农业全产业链的引领支撑能力；优化服务环境，将重点服务组织纳入农业产业化龙头企业范畴，享受贷款贴息政策；加快农村网络基础设施与数字乡村建设，利用信息技术和手段，对农业生产全过程、生产环境、服务质量等进行监测。

## 把花生产量第一大省发展为花生产业强省

我省是全国花生产量第一大省，但产量优势并未完全转化为产业优势。如何扭转这一局面？

郑直委员代表九三学社河南省委建议，加强顶层谋划，将花生种植纳入国家优势农产品区域规划布局 and 全国油料扩种补助政策范围，深挖花生种植增量空间；注重扶优培优，力争“十四五”末全省高油、高油酸花生品种种植面积超过1400万亩。

郑直还建议，创新赋能提升花生产业科技含量，抢占育种科技创新前沿，建设国际一流的花生分子育种创新平台，带动关键核心技术实现突破。龙头带动做大做强花生产业，推动31个20万亩以上花生种植大县，提升绿色高效花生基地建设水平，用规范化、标准化、专业化组织模式打造区域产业化新优势。

## 做实内河航运 发展临港经济

近年来，我省内河航运快速发展，2022年通航总里程达1825公里。2023年1至11月，全省港口吞吐量4349.3万吨，同比增长10.6%；集装箱吞吐量8.1万标箱，同比增长117.6%，成为我省经济发展的新动能。

穆宏地委员代表农工党河南省委建议，省级层面加快制定临港经济发展规划和临港经济区总体规划，根据资源禀赋找准功能定位，实现差异化发展。制定港产城融合发展的总体规划，实现“以港聚产、以产兴城、以城带港”。建强基础设施，推动港口装卸、存储、物流等核心产业发展，大力发展食品加工、新型建材、船舶制造等特色产业，配套发展冷链、汽车、化工等专业物流，做强临港经济产业园。推进港口、航线、船舶靠港使用岸电，支持新能源、清洁能源船舶发展。

## 高效推动制造业产业链数字化转型

推动数字产业化和产业数字化协同发展，高效发挥数字赋能效应，是实现制造业强省建设目标的重要驱动力。

赵学庆委员代表民进河南省委建议，抓住重点地区布局，支持郑州、洛阳等地立足自身在智能终端、先进计算、大数据、电子半导体等方面的产业基础，集中科技、人才、资金力量重点突破，着力提升产业能级。围绕优势产业发力，培育黄河鲲鹏计算产业生态，推进郑州鲲鹏软件研发与许昌鲲鹏硬件生产协同发展，以浪潮、超聚变等龙头企业为主体，加强关键环节核心技术产学研用联合攻关，集聚上下游配套企业，推动新型显示与终端、智能传感器、信息安全产业等成为更具影响力的制造业高质量产业链。深度挖掘应用场景，推动产业数字化转型发展。完善体制机制建设，打造协同发展良好生态。

## 加快提升河南中医药强省建设水平

河南是中医药大省，中医药从业人数和服务量居全国首位，中药材种植面积、产量、产值均居全国前三。

司富春委员代表致公党河南省委建议，要利用优势，加快提升河南中医药强省建设水平。他建议，提升创新能力，加快国家中医药科学中心建设，高标准建设河南省中医药科学院。设立中医药产业研究院、产业学院，支持全国中医药领军企业在河南设立研发中心，强化校企合作技术攻关，加快推进成果转化。促进中草药道地种植基地、中医药文化小镇和大健康产业基地建设，打造中医药健康产业集群。加强高层次中医药专业技术人才和创新团队建设，完善基层中医药人才培养机制，培养经典传承人才和确有专长实用技术人才。

## 着力强化企业科技创新主体地位

省委十一届六次全会暨省委经济工作会议强调，要强化企业创新主体地位，加快建设国家创新高地和重要人才中心。目前在我省创新体系中科研院所和高校占据主体地位，企业常被视为生产经营主体，重点承担技术成果转化，创新地位尚未真正确立。

石聚现委员代表河南省工商联提出，通过“四个强化”，进一步发挥企业科技创新主体作用。强化企业创新决策主体作用，建立企业常态化参与重大科技决策机制；强化企业研发投入主体作用，形成共促企业基础研究的合力；强化企业科研组织主体作用，探索“企业出题、共同解题、企业验收”等新型组织模式，共同推动协同创新生态体系建设；强化企业成果转化主体作用，加快形成领军企业牵头、科研院所和高校协同推进的科技创新新格局。

## 以双轮驱动型金融助推重点产业链提升

围绕构建具有区域特色和比较优势的现代化产业体系，省委省政府先后出台多项财政金融政策，推动重点产业链全链条改造提升。但在施行过程中，我省“政府引导+市场运作”的双轮驱动型金融实践运行机制和实际效果还需进一步完善提升。

赵紫剑委员代表无党派界别建议，健全政策性风险补偿和费用补贴机制，科学确定科技保险保费补偿比例，提高企业运用科技保险管理经营风险的积极性。提升多层次资本市场助推产业转型实效。强化政策落实考核激励，鼓励企业与中介机构双向选择；利用不同板块特色挖掘企业发展潜力，推动重点行业企业错位上市，壮大产业集群。发展多元股权融资推动资本赋能产业升级，引培并重提升创投基金实力。

## 以高质量医养结合有效应对人口老龄化

近年来，我省将养老服务作为重大民生工程，加快完善医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，取得明显成效。但与群众日益增长的需求相比，还有一定差距。

胡广坤委员代表省政协教科卫体委员会建议，加强医养结合服务设施建设，重点支持社区卫生服务中心、乡镇卫生院等机构利用现有资源，新建改建一批医养结合服务设施。开展家庭病床和家庭护理服务试点，为失能老人提供上门医养结合服务。利用国家基本公共卫生服务项目，每年为65岁及以上居家养老的老人进行2次医养结合服务，为高龄、失能老年人提供上门服务。探索对长期、慢性病住院治疗且日均费用较稳定的疾病实行按床日付费，将符合条件的治疗性医疗服务项目纳入医保支付范围。

## 以郑州为龙头培优做强全省人工智能产业链

人工智能是引领新一轮科技革命和产业

变革的关键技术。杜新军委员认为，郑州作为国家新一代人工智能创新发展试验区，承担着引领我省人工智能产业链高质量发展的重任。

杜新军建议，加强顶层规划设计，围绕一个目标：郑州进入全国人工智能产业发展第一梯队；抓住一个重点：大模型引育和应用；做到两个明确：明确发展路径，明确产业布局；做牢三个支撑：建设中部算力枢纽，“中国数仓、数组、数港”和重点垂直领域算法创新策源地；做强四个应用：在制造、物流、医疗、社会治理领域应用；做大四个产业园区：智能终端、智能网联汽车、智能传感器、智能装备四个千亿级产业园区。同时还要加强核心要素支撑和产业集群培育。

## 推动全省第三代半导体产业错位发展

做大做强第三代半导体产业，我省有基础、有优势、有条件。

黄庚偶委员建议，以前瞻30年的眼光，将第三代半导体产业链作为我省抢占未来产业的战略重点，单独纳入电子信息产业集群的重点产业链，依托豫信电科、中宜创芯等企业和郑州航空港区、洛阳孟津区先进制造业开发区、新乡半导体数字产业园、平顶山电子半导体产业园等园区，谋划一批省级重点项目，争取国家支持。联系中电48所等科研院所，做大做深尧山实验室，推动与郑州大学、西安电子科技大学等高校深度合作，主动承接国家第三代半导体重大科技项目，开展关键共性技术攻关。优化产业布局，推动全省第三代半导体产业错位发展，尽快形成完整产业链群。强化政策支持，完善要素供给，构建知识型、技能型、创新型人才培养体系，满足产业发展所需。

## 把殷墟甲骨文打造成中华文化新地标

“把殷墟甲骨文打造成像故宫、长城、兵马俑一样的网红地、打卡地，是我们在实施文旅文创新融合战略、建设郑汴洛安国际文化旅游目的地过程中，必须认真思考的重大问题。”李庚香委员说道。

李庚香认为，要深研究、串起来、做项目、善宣传。整合甲骨学和殷墟学，加快构建殷商学，从历史与文明的大视野，把殷商文化作为一个信仰体系、文明体系和文化体系来研究。全省统筹，把殷墟与郑州商城遗址、小双桥遗址、偃师商城遗址等串联起来，共同讲好商汤的故事、盘庚的故事、武丁的故事、妇好的故事。以大视野谋求大发展，统筹考虑、系统规划、加快建设一批标志性建筑、标志性项目。把交互式作为主要传播方式，策划网络关注热点，推动关注度持续升温。

## 以高水平职业教育助推技能河南建设

高素质技能人才队伍是经济社会高质量发展的重要支撑力量，职业教育在高素质技能人才培养中发挥着基础性关键性作用。近年来，我省职业教育在校生数量长期居全国首位，教育系统培育技能人才1.62万人，为我省经济社会发展提供了有力支撑。

针对我省职业教育体系建设有卡点、产教融合有堵点、科教融汇能力弱等短板弱项，刘志刚委员建议，加强顶层设计，系统谋划职业教育改革发展路线图、任务书、时间表，布局一批职业教育项目，培育一批在全国有影响的高水平职业学校。同时，加大政策支持，细化校企合作激励政策，调动行业企业积极性，加快职业本科学校设置，扩大本科层次招生数量。强化资金投入，支持职业学校面向新兴产业和未来产业开设新专业，打造新质生产力发展所需的新型劳动者队伍。

## 做好科技金融大文章

中央金融工作会议提出，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，科技金融作为五篇大文章之首，事关高质量发展大局。刘荣委员建议，从把握科技金融规律、发挥银行服务科技企业的重要作用两大方面，做好科技金融大文章。

“科技创新需要冒险精神，科技企业的特征是高风险、高回报，银行经营强调审慎保守。”刘荣表示，科技与金融之间存在天然的理念、结构、期限不匹配，发展科技金融要平衡好发展与风险。对此，他建议在尊重科技规律和金融规律的基础上，有针对性地提供全生命周期的金融服务。他还建议，确定客户白名单，有针对性地提供专业金融服务；建立利益补偿机制，通过制度安排实现投贷联动；建立风险补偿机制平衡风险与收益，实现商业长期持续发展。

与政治建设同向  
与高质量发展同频  
与人民群众同心

省政协十三届一次会议以来提案工作报告摘编