



### 两会聚焦

# 高质量履职尽责 为现代化河南建设凝聚强大合力

1月29日上午，省十四届人大二次会议举行第二次全体会议，受省人大常委会委托，省人大常委会副主任李亚向大会作省人大常委会工作报告。

## 2023年 为推进中国式现代化建设河南实践作出重要贡献

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是省十四届人大常委会依法履职的第一年。一年来，在省委的坚强领导下，省人大常委会聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，把服务改革发展大局作为首要任务，把推进民主法治建设作为重要使命，把实现人民美好生活向往作为根本追求，稳中求进推动人大工作高质量发展，努力在开局之年展现开局之势、开局之力、开局之效。一年来，常委会审议省本级法规24件、通过其中的18件，审查批准设区的市法规34件；听取审议省“一府一委两院”报告22个，开展执法检查5项，组织专题调研7项、专题询问1次；紧紧围绕经济社会发展大事要事作出决议决定7项，为推进中国式现代化建设河南实践作出了重要贡献。

### 深入践行全过程人民民主 让全过程人民民主在中原大地结出硕果

深入推进全过程人民民主基层示范点“规范化、制度化、常态化、数字化”建设，丰富和拓展代表联络站功能，各基层站点遍布城乡、互联互通，正在成为立法普法、监督议事、服务群众、创新基层治理的重要阵地平台，打造了河南人大践行全过程人民民主的特色品牌。指导市县乡人大有序推行民生实事项目人大代表票决制、探索实行街道居民议事会议制度，在乡村、社区广泛开展“站点问政”“板凳议事”“广场夜聊”等活动，让全过程人民民主在中原大地落地生根，结出累累硕果。

### 发挥法治引领保障作用 以良法促进发展保障善治

制定开发区高质量发展促进条例，聚焦科技创新、产业发展、用地保障、管理体制和运行机制等关键问题作出具体规定，促进开发区提质增效、高质量发展。制定标准化条例，推动提升“河南标准”的影响力和话语权。制定禁止和限制不可降解一次性塑料制品规定，推动完善治理链条，以“小切口”立法解决白色污染“大难题”。在全国省级层面率先制定基本医疗卫生与健康促进条例，提升公民全生命周期健康水平。修订安全生产条例，治理货物运输车辆超限超载条例，依法保障人民群众生命财产安全。

### 切实增强监督实效 实行正确监督有效监督依法监督

把推进“三个一批”项目建设作为监督工作的重中之重，省市县联动开展专题调研，制定出台关于产业链改造提升、土地节约集约利用等方面的政策文件12个，推动项目建设成为河南发展的“强引擎”“硬支撑”。专题调研“专精特新”中小企业发展情况，支持和保障企业加强科技创新、打造优势品牌。专题调研文旅文创融合发展和国家考古遗址公园保护利用情况，推动文物保护利用和

文化遗产保护传承，让文旅融合发展成为经济增长的新动能。对乡村振兴促进“一法一条例”实施情况进行监督，依法促进农业强省建设。听取审议高标准农田建设情况的报告，推动“粮田”变“良田”，筑牢中原粮仓根基。开展职业培训条例和就业促进“一法一条例”执法检查，推动政府及相关部门落实法律规定的各项政策措施，建立完善就业服务体系，以法治之力推动技能河南建设。

### 充分发挥代表作用 省十四届人大一次会议代表议案建议全部办理完毕

紧紧依靠代表做好人大各项工作。组织代表参加常委会立法、执法检查、调研等活动1227人次，邀请基层代表列席省市县三级人大常委会会议12000余人次。迭代升级省人大代表联络总站，充分发挥全省9583个代表联络站和214个全过程人民民主基层示范点作用，采取“线上+线下”“站前十站外”“固

定十流动”等多种方式开展“双联系”活动，打通了联系服务群众的“最后一公里”。省十四届人大一次会议代表所提56件议案、926件建议已全部办理完毕。其中，23件议案已纳入立法规划，9件法规已出台或经过审议，一批建议得到有效落实，人大代表的“好声音”正在转化为河南高质量发展的“最强音”。

## 2024年 为现代化河南建设凝聚强大合力贡献智慧力量

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会和河南省人民代表大会成立70周年。省人大常委会要深入贯彻落实省第十一次党代会和省委十一届六次全会暨省委经济工作会议部署要求，围绕持续实施“十大战略”、推进“十大建设”，认真履行立法权、监督权、决定权、任免权，高站位服务中心大局、高质量履行法定职责、高水平发挥代表作用，为现代化河南建设凝聚强大合力、贡献智慧力量。

加快重点领域立法。今年拟制定修订黄河保护法实施办法、省医学科学院发展促进条例、中原农谷发展促进条例、城镇排水与污水处理条例等17件省本级法规，打包修改大气污染防治条例等5件法规、废止3件法规。持续探索区域协同立法，统筹推进郑州、开封、许昌、周口四市开展贾鲁河保护协同立法。

围绕积极应对人口老龄化、加快发展养老服务，开展省市县三级人大联动监督，组织代表视察，开展专题调研和执法检查，听取审议专项工作报告，进行专题询问和满意度测评，形成上下联动，打出监督组合拳。

做好代表议案建议统一交办、各级领导督办、办理结果评价等工作，着力解决部分单位与代表联系不够、对所承诺事项的跟踪落实不够等问题，以“高质量提”“高质量办”促进高质量发展。

加大监督工作力度。加强对经济发展环境的监督，拟听取审议计划、预算、审计报告，听取审议科技成果转化、金融企业国有资产管理、政府债务管理、民营经济发展等情况的报告。围绕积极应对人口老龄化、加快发展养老服务，开展省市县三级人大联动监督，组织代表视察，开展专题调研和执法检查，听取审议专项工作报告，进行专题询问和满意度测评，形成上下联动，打出监督组合拳。

提升自身建设水平。组织开展河南省人民代表大会成立70周年纪念活动。加强与市县人大联系，凝聚全省人大工作合力。

提升自身建设水平。组织开展河南省人民代表大会成立70周年纪念活动。加强与市县人大联系，凝聚全省人大工作合力。

本报记者 董艳竹

### 提案选编

## 以“数字治理”为抓手 推动智慧用电建设

在大数据、物联网、人工智能、5G等信息技术快速发展的时代大背景下，智慧用电及安全预警监管建设作为防范化解重大安全风险的重要手段，被赋予了全新内涵。

省政协委员陶蕾建议，以“数字治理”为抓手，推动智慧用电及安全预警监管建设。深度运用物联网、云计算、大数据等相关技术并结合零地电力载波技术，通过智能传感器，将电气线路上的短路、漏电、过电流、接触不良、线路老化、电线发热、电弧打火等电气火灾隐患数据实时传送到云平台或中心服务器。通过监控中心、计算机、智能手机等终端设备实现24小时远程实时在线监测各种电气火灾隐患；通过场景模式或单个远程控制智能各终端的打开与闭合；通过对电气回路的能耗数据精确采集与分析，为管理部门提供精细化能耗管理平台。

最终，将原来资源消耗较大的“保姆”式用电巡查，转变成低耗高效的“千里眼”式智慧巡查，以线上线下相互配合的方式，强化专业的实时互动消防立体管理。

本报记者 赵文静

## 规范卫生健康领域大数据 和人工智能应用及发展

大数据和人工智能应用为人民卫生健康带来巨大希望的同时，由于其不健康和不规范的发展，也带来了严峻挑战。

省政协委员张帆认为，应在遵循增进人类福祉、促进公平公正和保护隐私安全的基本伦理道德规范指导下，构筑从事健康医疗大数据和人工智能管理、研发、供应、使用等相关活动主体的命运共同体，建立涵盖数据的采集、存储、处理、分析、使用、保护和销毁全生命周期的全方位、多层次、立体化监管体系。

健全完善的市场准入、竞争、交易等活动的各种规章制度，从而明确数据资源生产方、使用方、监管方等主体的权利义务及法律责任，运用区块链等技术手段的保证数据确权。以《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》为指导，促进健康医疗大数据多场景应用、多主体复用，培育基于数据要素的新产品和服务，实现知识扩散、价值倍增，拓展智慧医疗、智能健康管理等数据应用新模式新业态。建立人工智能伦理的风险治理体系，完善支持数字素养与技能提升的长效机制。

本报记者 赵文静

# 加快建设国家创新高 地和重要人才中心

本报记者 张竞骁

立足当下，谋划未来，助推中国式现代化建设河南实践不断突破向前，创新不能缺席，人才必须“在线”。连日来，参加省政协十三届二次会议的委员聚焦“加快建设国家创新高地和重要人才中心”，通过委员通道、大会发言、分组讨论、提交提案等方式各抒己见献良策，畅所欲言谋发展。



### 助推中原科技城聚能增效 打造创新驱动“主引擎”

科技创新驱动是实现高质量发展的引领力量，也是各省参与区域竞争的主战场。政府工作报告提出，围绕今年发展目标，我省将聚焦“提升创新能级，建设国家创新高地”加快建设中原科技城、中原医学科学城、中原农谷“三足鼎立”科技城创新大格局。

河南以郑东新区全域260平方公里为支撑，高起点规划建设中原科技城，着力打造国家创新高地和郑州国家区域创新中心，发展势头迅猛。但仍存在高能级研发机构少、协同创新机制不完善等问题。

九三学社河南省委会提出，从三方面发力推动中原科技城聚能增效。

强化高能级创新资源集聚。建议省

市重大科技基础设施和重点实验室项目集中向中原科技城倾斜；积极协调对接国家部委，争取在国家重大科技项目、高能级创新平台布局等方面给予支持。

建立以中原科技城为核心的协同创新机制。建议由省科学院牵头，高校院所、头部企业、产业基金、创新金融、产业转移中心、技术服务等机构协同，建设中原科技城项目库、资源库、人才库，打通产业链、创新链、供应链。

加大对中原科技城财力支持。建议每年安排专项资金列入财政预算，给予中原科技城地方政府专项债券和一般债券倾斜；建立“一事一议”资金保障机制，支持重大项目、重大产业发展。

### 搭建一流创新平台 培育国家战略科技力量“河南队”

近年来，我省全面推进国家创新高地建设，成绩斐然，不过科技创新依然是制约我省发展的突出短板，整体实力不强，引领带动能力不足。

“要主动对接、深度嵌入国家战略科技力量体系，加快建设实验室、技术创新中心、中试基地等创新平台，支持在豫国家重点实验室加强创新能力建设。”民革河南省委会提出，高质量建设实验室体系，积极培育国家战略科技力量河南梯队，推动嵩山、神农种业、龙子湖新能源等省实验室进入国家实验室基地或重点实验室行列。聚焦重点产业和产业集团，加快建设中试基地和产业研究院，支持企业和高校等共同组建产业研究院。统筹推进各类创新平台建设，加大一流大学（科研机构）郑州研究院引进力度，

打造高水平科技研发中心、高效率成果转化平台、开放式创新创业空间。

省政协委员万祖岩建议，创建有利于产学研用协同创新发展的环境，提供包括财政、法律等各种政策法规的引导支持等；推进以“揭榜挂帅”等方式开展科技成果对接，着力解决我省产业“卡脖子”技术难题；鼓励科研人员深入企业生产一线，以企业项目为依托，从生产技术难题中凝练技术研发方向，与企业共同开展科技创新；搭建高校、研究所、地方政府、企业重大科技成果转化平台，实现信息互通、供需对接、资源共享、优势互补，推进技术创新与产业链深度融合，推动科研成果的技术研发和科技成果转化应用转化，服务经济社会发展。

### 做强特色优势产业 在国家创新版图“起高峰”

中央经济工作会议将“以科技创新引领现代化产业体系”列为2024年九项重点任务之首，提出“广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级”等举措。

主导产业突出、特色鲜明，是国内创新高地的共性特征。河南要在国家创新版图中“起高峰”，也要找准与国家战略高度契合、主导产业基础雄厚、科技创新优势明显的行业重点培育。

九三学社河南省委会提出，我省可聚焦现代农业、碳基材料产业，加快建设产业高地和科技尖兵，打造创新发展“顶梁柱”。

提升现代农业核心创新能力。优先

支持国家级涉农科研院所、种质资源圃、试验示范基地等落户中原农谷。建设花生种质资源库（圃）、农田栽培野外科学观测站等重大科学平台，形成一批基础与前科学研究所基地。

建设碳基材料万亿级产业集群。我省既是碳原材料大省，也是碳基材料大省，超硬材料产量和研究实力均处于全国领先地位，尼龙材料产值突破1000亿元，碳硅材料、碳纤维材料、石墨烯材料初具规模。建议充分发挥我省碳基材料产业优势，集中资源和力量重点培育，以前瞻30年的眼光，谋划建设万亿级碳基新材料产业集群，打造全国碳基材料产业高地。

### 引育并重 以用为本 打造创新人才“策源地”

人才是第一资源、创新是第一动力。政府工作报告强调，今年我省将加快引育高端创新人才，深入实施中原英才计划，加强特聘研究员海内外选聘，构建“产学研用”有机贯通、开放协同的人才引育机制，形成良好的人才引育大生态和用人单位小气候，让广大人才安心创业、潜心创新、放心发展。

如何加快集聚一流创新人才？省政协委员米立伟建议，以项目留人、事业留人、待遇留人、感情留人。民革河南省委会强调，引育并重、以用为本，汇聚顶尖人才、组建一流团队。实施人才计划——深入开展“中原英才计划”等人才培养工程，强化本土优秀人才培养，加大对领军人才、

潜力人才支持力度，扩大省优青、杰青等覆盖面。引进领军人才和创新团队——依托省科学院、省实验室等创新平台，引进一批高端创新人才，注重需求侧牵引，加强靶向引才、市场化引才；通过优秀高校毕业生在豫创业计划，吸引更多创新创业人才。优化人才发展环境——进行人才评价改革试点，健全体现人才价值、鼓励创新创造的分配激励机制。

“拿出最大的诚意和更大的魄力，尊重、信任人才，建立科研容错机制，吸引更多豫籍人才回归，激发创新创业活力，聚力推动自主研发，助力河南高质量发展。”省政协委员张辉为豫籍人才引进和培养发声。

### 完善人才评价机制 构建全周期服务保障“新生态”

近年来，我省制定了一揽子人才政策，深入实施中原英才计划，成效显著。但与发达地区相比，人才总量不足、结构不优，高端顶尖人才匮乏问题仍然突出。“控心与留人同向而行，助力全省经济与人才协同发展。”省政协委员苗树群建议，完善培育机制，“分层次、多类型”引育人才。譬如，以重点研发专项和重大工程为依托实行“人才+项目+基地”一体化培养，建立全链条人才团队引进、培育机制。

九三学社河南省委会建议，通过创新人才引育机制强化全方位全周期服务保障。深入实施“双招双引”工程，像招商引资一样招才引智，实现“领军人才+创新团队+优质项目”等创新要素整体引入。建立以创新价值为导向的评价机制，破除“唯学历、唯资历、唯论文、唯奖

项”等倾向，以工作能力、创新价值、经济贡献为主要评价标准，形成有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。优化人才服务环境，探索建立“中原优才卡”“海外高层次人才‘绿卡’”，按人才层次给予相应待遇，为海外高层次人才开辟绿色通道。

省政协委员万祖岩建议，完善人才评价体系，根据研究类型选择符合实际的任务目标体系，以有能力、有业绩、有贡献，在某一领域深耕且具有创新能力作为人才评价的首要条件，形成优胜劣汰、能进能出的动态考核管理机制。建立全周期人才服务保障体系，做好从招生到就业、从引才到留才的全方位、全要素、全周期人才服务，打造人才安心、省心、贴心、暖心的“四心工程”。