

实干笃行建新功 履职尽责为人民

——市人大常委会2023年立法和监督工作综述

按照“小切口、接地气、真管用”原则，制定地方性法规2件，依法作出决定决议12项，开展立法调研29次；听取审议工作报告25个，开展执法检查7项、专题视察32次、专题调研6项、专项工作评议4次、专题询问2次、满意度测评1次……刚刚过去的2023年，是郑州市十六届人大及其常委会依法履职尽责的开局之年，也是务实笃行的一年。

回望过去的一年，细说市人大常委会2023年履职历程，一部部精品立法、一组组翔实数据、一次次有力监督，记录了市人大常委会一年来践行全过程人民民主的铿锵足迹，以地方人大履职实效彰显了人民代表大会制度的优势。

强化良法善治 着力推动立法普法协同发力

《郑州市城市更新条例》将于今年3月1日起施行。该《条例》充分体现郑州特色，全面总结了我市城市更新工作经验做法，为我市城市更新工作提供坚强法治保障，是全国省会城市首批、全省首部城市更新地方性法规。1月16日，郑州市举行新闻发布会，现场发布这一消息。《条例》从城市更新基本原则、推进机制、更新要求、实施程序和政策保障等方面引领、推动和保障我市城市更新工作。

这是市人大常委会坚持“小切口”立法，统筹改革需求与法治统一的有效体现，也是坚持高质量立法的一个缩影。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。一年来，市人大常委会紧扣法治之基、行法治之力、积法治之势，坚持问题导向、急用先行，按照“小切口、接地气、真管用”原则，制定地方性法规2件，依法作出决定决议12项，开展立法调研29次。

维护宪法权威尊严。扎实开展国家宪法日和“宪法宣传周”集中宣传活动，组织系列访谈、社区宣讲，推动宪法实施，营造尊崇法治的浓厚氛围。修订国家机关工作人员宪法宣誓实施办法，严格落实宪法宣誓制度，组织和指导国家机关工作人员进行宪法宣誓，着力培育宪法信仰。建成宪法和人民代表大会制度郑州宣传基地，首次举行“走进人大”开放日活动，邀请公民、青年学生走进人大机关，沉浸式体验人民民主发展历程和人大制度、人大工作。

突出重点领域立法。制定全国地市级首批、全省首部城市更新条例，强化更新规划引领，加强项目实施管理，全力打造宜居、韧性、智慧城市；针对制约消防改革的制度性、瓶颈性问题和火灾防控、灭火救援工作中的难点堵点，制定全省地市级首部消防条例，筑牢人民群众生命财产安全“防火墙”。围绕实施“十大战略”，推进“十大建设”，科学编制五年立法规划，明确了今后五年我市地方立法工作的重点和“任务书”。

完善立法工作机制。建立立法项目沟通协调制度，健全立法工作“双组长”和“一个项目、一个专班、一抓到底”的工作机制，成立新一届法律咨询委员会，为立法决策、立法质效提供智库保障。发挥基层立法联系点“直通车”作用，拓宽人民群众参与立法渠道，召开立法座谈会、论证会26次，通过线上线下征求意见1200余条、采纳吸收300余条，确保立法更好体现民意志、保障人民权益。

强化监督实效 更好助力经济社会高质量发展

“2024年，我们将开展民生实事项目人大代表票决制工作，要坚持普惠性、公益性和急需先立、成熟先立、好中选优

的导向做好项目征集筛选。”2023年12月26日，市十六届人大常委会第六次会议审议郑州市2023年重点民生实事办理落实情况的报告时，常委会组成人员现场提出建议。

“坚决扛稳粮食安全政治责任，加强过程管理，完善长效机制，持续提升粮食安全保障水平。”2023年10月30日，市人大常委会调研组视察我市粮食安全和储备工作，对相关部门提出工作建议。

“推进‘三个一批’项目建设，要超前谋划要素保障，要全力提供最优质服务，真正做到想项目之所想、帮项目之所需、解项目之所难。”2023年6月27日，市十六届人大常委会第三次会议审议市政府关于郑州市“三个一批”项目建设活动开展情况的报告时，常委会委员提出建议30余条，积极探索解决问题、促进工作的新思路新方法。

执法检查较真碰硬，工作监督直面热点，跟踪督办持续发力，不仅有力推动了法律法规贯彻实施，增强了人民福祉，更是提升了依法监督的质效，彰显了“郑州力度”。

过去的一年，市人大常委会坚持围绕中心、服务大局，实行正确监督、有效监督、依法监督，突出重点领域、关键环节，听取审议工作报告25个，开展执法检查7项、专题视察32次、专题调研6项、专项工作评议4次、专题询问2次、满意度测评1次。

加大财政经济监督力度。召开全市人大预算联网监督工作推进会，印发“十四五”人大预算联网监督系统建设和使用发展规划，持续推进预算联网监督。对市发展改革委等四部门决算(草案)进行审查，首次开展审计查出问题整改情况满意度测评，做好审计整改“后半篇文章”。听取审议国有资产管理情况综合报告和有关专项报告，开展国资国企改革情况专题调研，首次制定国有资产管理监督工作五年规划，优化监督方式，促进国有资本做大做强。

加大重点领域监督力度。聚焦全力以赴拼经济，把“三个一批”项目建设作为监督工作的重点，市县人大联动深入项目现场开展专题调研、组织代表视察，听取审议市政府专项报告，督促高质量推进项目引进、落地建设。专题调研省科学院、中原科技城与国家技术转移郑州中心融合发展情况，提出加快中原量子谷建设等12条建议，推动创新高地建设。开展不动产登记服务条例、会展业促进条例贯彻实施情况的执法检查，推进不动产登记服务便利化，以法治之力助推我市国际会展名城建设。

加大社会治理监督力度。专题调研问题楼盘攻坚化解和“保交楼”工作，确保如期完成各项目目标任务。听取审议市中级人民法院房屋租赁纠纷审判工作报告并开展专项评议，督促坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续提升源头治理、矛盾纠纷多元化解质效。

加大民生保障监督力度。聚焦人民群众期盼，采取“听取审议报告+专题调研+代表视察”相结合，推动民生实事项目按时保质完成。专题询问普通高中建设发展情况，督促加快学校建设速度，破解遗留问题，有效增加学位供给。检查就业促进“一法一条例”实施情况，听取审议稳就业工作报告，推动就业优先战略有效实施。专题调研职业技能培训工作情况，推动更多劳动者实现技能就业、技能增收、技能成才。听取审议公共卫生健康情况的报告，督促健全应急体系、优化公共卫生服务，筑牢人民健康安全屏障。听取审议大遗址公园建设工作报告，督促提升规划标准、优化运营管理、注重文物活化展示利用，推动“博物馆群+大遗址公园”全景式中华文明集中展示体系建设。
本报记者 董艳竹

以团结民主赋能增效 以务实协商服务大局

——市政协2023年履职综述

委员提交提案656件、社情民意信息3088篇，形成调研协商成果30篇、23万余字；首批39名来自不同领域不同行业的专家学者成为郑州市政协智库成员；各区县(市)政协搭建“有事好商量”平台341个，开展协商976场，助解群众身边难题727件……

翻开2023年履职日历，一次次专题调研、一场场协商座谈、一项项民主监督、一件件政协提案、一份份社情民意，汇聚成睿智之言、务实之策、创新之举、奋进之力，见证着十五届市政协高点开局起步、高标准履职尽责、高效能服务大局的铿锵足迹。

一年来，在中共郑州市委的坚强领导下，市政协及其常委会把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神作为贯穿全年工作的主题主线，充分发挥专门协商机构作用，全面开展“三标”活动，深入推进“十大战略”行动，聚焦“四高地、一枢纽、一重地、一中心”和郑州都市圈建设，坚持团结民主、务实协商，政协事业展现新气象新面貌，为加快郑州国家中心城市现代化建设作出了积极贡献，交出了一份充实厚重的履职答卷。

主题教育走深走实

紧紧抓住主题教育重大政治任务，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，根据市政协及机关“两级党组、两支队伍、党内党外”特点，制定“1+8”工作方案，把以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干贯穿全过程，坚持机关干部和政协委员“两手抓、一起学”。

着力读原著、学原文、悟原理，重点学好“必读书目”“政协篇章”“郑州篇目”。举办2期专题读书班，形成心得体会204篇，讲授专题党课29次，形成“四下基层”调研报告35篇，完成问题整改11项。

同步邀请党派团体成员和政协委员参加各类学习研讨调研活动，促进理论武装向党外延伸覆盖，忠诚拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的思想根基进一步夯实。

思想政治引领有力有为

党委有要求、政协有行动，党委有部署、政协有落实。

坚持重要工作主动报告、重大事项及时请示，向市委请示报告26次，主动邀请市委市政府领导参加政协重大活动13次。落实“党政领导交题、政协课题、多方征题、协商定题”的选题机制，年度重点协商议题报请市委常委会审议后实施，重要履职成果及时报送市委、市政府，确保政协履职与党政工作同频共振。

健全完善政协党的组织体系，率先在全省政协系统成立政协委员党委，构建起政协党组统一领导、机关党组抓机关党建、委员党委抓委员党建的“统一领导、双线运行、互促共进”的党建工作格局。

全面加强思想政治引领，不断完善党组引领学、常委会会议集体学、读书活动深入学、网络平台线上学等学习体系。政协党组和机关党组“第一议题”学习33次，举办新一届政协委员学习培训，以党内学习引领带动党外学习，以政协委员学习引领带动界别群众学习，进而引导社会各界人士增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

助推发展高质量

牢记“国之大者”、心怀“民之重者”、情系“民之关切”，广大政协委员积极参与协商议政，提交大会、小组发言157篇，提交提案656件、社情民意信息3088篇，形成调研协商成果30篇、23万余字，提出建议211条，6次在省政协常委会会议、3次在省政协协商座谈会上发出郑州声音。高质量的协商议政成果

得到中央、省市领导高度评价，先后获得各级领导批示66次。

孙婧、陶琼琼委员，特邀信息员魏紫盈等提交的2篇社情民意信息，获得中央政治局常委、全国政协主席王沪宁批示肯定。

《协商专报》中，“构建更高水平的全民健身公共服务体系、加快推进体育强市建设”的建议，获得省市领导批示。省政协主席孔昌生批示“可谓标杆之作”。《人民政协报》以“标杆之作是如何炼成的”为题，对郑州市政协调研协商过程进行深度报道。

省委常委、市委书记安伟，市长何雄高度重视政协人才荟萃、智力密集的优势，先后就文化强市、人工智能产业高质量发展与政协委员面对面专题协商。市政协组成2个课题组，扎实开展专题调研，经政协常委会会议专题协商议政，分别形成了文化强市1+5、人工智能产业链1+10的调研协商成果。

协商民主聚智聚力

紧扣中心大局，市政协高标准组织召开常委会专题议政2次、双月协商6次、民主监督式调研4次，形成长期护理保险制度等《调查与建议》5期。

完成省政协、市委交办的“打好经济翻身仗”“优化CBD消费载体功能”“产业基金+资本招商模式借鉴及比较研究”等5个重大调研课题，形成10多万字的调研成果。

围绕“建设安全宜居美丽乡村，加强农村生活污水治理”提出建议，就“加快城市更新行动，提高城市能级品质”进行专题协商，就“推动‘四路’协同发展，加快建设郑州对外开放新高地”形成协商专报……一年来，市政协各专委会积极践行全过程人民民主，从群众中来、到群众中去，进真言、献良策。

各区县(市)政协夯实全过程人民民主的基础，积极开展协商民主向基层延伸，搭建“有事好商量”平台341个，开展协商976场，助解人民群众身边难题727件。金水区、蔡阳区、上街区的“有事好商量”管城区的“管协商”、惠济区的“惠协商”、新密市的“臻协商”、中牟县的“牟事咱来说”等经验走向全省、全国，走进了中国浦东干部学院。

凝聚共识更广更牢

拉拢团结半径，画出最大同心圆。市政协发挥最广泛的爱国统一战线组织作用，常态化走访联系委员175人次，出台《关于加强委员联系界别群众的实施意见》。开展“同心悦读·共话中秋”读书联谊等特色活动，加强与港澳台侨界别委员、党外知识分子、非公经济界人士和新的社会阶层人士团结联谊。围绕民族团结进步创建工作深入开展调研。

在新的起点上担负新的文化使命，发挥独特文化资源优势，成功举办癸卯年黄帝故里拜祖大典，进一步擦亮“行走河南·读懂中国”文旅品牌，统战功能、文化功能、经贸功能得到新提升，进一步弘扬黄帝文化，展示了新时代河南的良好形象。

自身建设从严从实

以提高履职能力为抓手，不断加强自身建设。市政协建立完善委员服务管理、学习培训、履职考核评价等机制；常态化开展委员读书活动，推动“读书+履职”深度融合；修订专门委员会通则，着力发挥专委会基础作用；研究制定应用型智库建设管理办法，选聘首批39名专业人士为政协智库成员；加强机关制度化、规范化、程序化等功能建设，有序开展规章制度“立改废”工作；成立“郑在协商”融媒体中心，打造“一网一微一频道、一条一刊一栏目”全方位立体化宣传矩阵，生动讲好郑州故事、政协故事、协商民主故事。 本报记者 赵文静

何雄在全市安全生产工作调度会上指出

压实责任彻底排查起底整治风险隐患 确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定

(上接一版)统筹推进清冰除雪、保通保畅、物资供应、供暖供电等重点民生工作，最大限度减少极端天气对群众生产生活的影响。要压紧压实安全生产责任，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”，加强执法检查、督导检查、跟踪问效，切实把安全生产责任落实到每个环节、每一道工序、每一个岗位，形成横向到边、纵向到底的责任体系，织密筑牢安全生产坚固防线。

陈宏伟、李凤芝参加会议。

市委办公厅常委办党支部主题教育专题组织生活会召开

在“三服务”工作中 冲在前做示范

本报讯(记者 孙亚文)1月31日，市委常委会、市委秘书长虎强以普通党员身份参加市委办公厅常委办党支部主题教育专题组织生活会，与大家一起交流学习体会，检视查摆问题，明确努力方向。

会议通报了支部主题教育开展和问题查摆情况，支部成员逐一检视剖析、开展批评与自我批评。

虎强表示，要持续巩固拓展主题教育成果，进一步拓宽视野、提升格局、对标找差，持续创先争优、创新争优，加强制度化、标准化、系统化、数字化、项目化建设，在加快国家中心城市转型发展过程中体现新担当、实现新作为、展现新气象。要做对党忠诚的示范，持续强化理论武装，带头筑牢政治忠诚，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。要做服务中心大局的示范，强化政治把关，以工作的精细严密保障工作质效。要做提升素质、严守纪律的示范，增强学习意识，做到谦虚谨慎、低调内敛，在工作中对标找差，在“两个确立”中冲在前、做示范，以高质量“三服务”工作，为加快郑州国家中心城市现代化建设提供坚强保障。

我的年度履职报告

市人大代表史增辉：

让法律知识走进寻常百姓家

开栏的话

又是一年“两会时”。郑州市十六届人大二次会议和市政协十五届二次会议将分别于2月3日和2月2日召开。过去一年中，市人大代表和政协委员在各自的工作岗位上，全力投入、履职尽责、为民服务、助力经济社会高质量发展。本报今起推出“我的年度履职报告”系列报道，走近基层代表、委员，听听他们的故事、谈谈他们的心声、聊聊他们的期待。

积极发挥人大代表作用

回忆起一年的履职故事，史增辉印象最深刻的是政府对于民生实事的关注和解决，在人大代表评议、视察、参观过程中，史增辉关注到黄河治理、企业高新技术创新发展、八五普法等方面的工作，深觉个人力量必须汇入时代洪流中，以小我成就大我，为人民群众贡献自己的力量。

在妇女儿童维权工作中，史增辉感到妇女儿童权利意识在逐步提高。“郑州市已经出台《中华人民共和国家庭教育促进法》的有关办法，我要向家长讲明白在孩子成长的每个阶段以科学的方法尽可能予以指导。要尽可能给家长提供具有针对性的解决方法，帮助孩子认识孩子成长的心理变化。”史增辉希望自己在2024年妇女儿童维权方面能促进家庭教育的发展。

在总结2023年的代表工作时，她认为自己要从小处提高履职能力。她以加强学习，提高自己的政治站位为目标要求自己，跟随市人大常委会做了很多视察、检查、座谈的工作，深入了解政府方方面面的工作。客观审议各项工作，积极发表自己的意见，密切联系群众，倾听他们的日常所思所想所需，把人民群众的意见汇总并丰富自己的建议，积极履职尽责，做好人大代表的本职工作。

法律讲解温暖人心

史增辉的本职工作是一名律师，在

30多年的执业生涯中，她始终坚持人民的需要就是法律工作者的奋斗目标这一基本原则，通过法律宣讲、法律服务等工作提高人民群众的法律意识，培养他们运用法律武器维护个人合法权益的能力。

她始终活跃在郑州市妇联妇女儿童维权的一线，是一名市妇联巾帼志愿者，也是市妇联“法进万家讲师团”的一员。在成为一名管城区社区科普大学的志愿讲师后，她在5个社区坚持法律宣讲工作，每年开展近100场普法公益课程。

在坚持做好本职工作的同时，她对自己的讲师工作投入了很多精力与耐心，因为面对的不是专业的法律学者，需要对法律条文进行生动化讲解，她把讲课重点放在3个方面，包括国家新的法律法规出台或法律条文修改、网络事件蕴含的法律知识和老百姓在实际生活中遇到的困难或者需要专业人士帮助的法律问题等。

密切联系群众察民生

提起密切联系人民群众，史增辉认为要真正把人民群众放在心上。“我来讲完一堂课后，社区就要留下我一直讲，学员对我的认可也是我坚持普法工作的重要原因。”通过宣讲“小案件、大道理”、“最后的爱留给最爱的你”继承法、“生活中的民法典”等系列宣讲课程，通过讲解“人大报告专题”“十四五”规划等政策性内容，她让基层人民群众可以了解到国家当前形势的变化，更加了解法律政策知识，带给人民群众认知上的进步。

史增辉表示：“我会积极建言献策，履职尽责，发挥好人大代表的本职工作。我已经准备好4条建议，其中有关于家庭教育的建议，希望尽自己所能反映人民群众的意见建议。”

见习记者 杨柳

市政协委员刘奇：

深耕沃土 助力乡村振兴结硕果

“游客既然来到樱桃沟，就要确保他们玩得放心、开心、畅心。”1月26日，记者见到刘奇时，他正在郑州樱桃沟景区的特兰斯童话世界项目进行巡查，似乎游园的任何一角，他都清楚运营维护情况。

刘奇是河南樱桃沟文旅发展有限公司总经理，也是郑州市第十五届政协委员。作为总经理，刘奇大到项目落地，小到设备运营，处处上心，事事用心；作为政协委员，他认真履行职能，积极调研提案，关注乡村旅游，推动优化城乡旅游休闲空间。

把握流量密码 精细化运营项目

滑雪、玩雪车、打雪仗……游客解锁多样戏雪玩法。戏雪乐园火爆，碰碰车、星际飞船、川剧变脸等多个游戏体验项目同样受到游客欢迎。此外，喜鹊、松鼠等在这里栖息，游客转角就能和它们偶遇。

刘奇告诉记者，周末景区人流量能达到3000至5000人次，今冬线上已预售10万张门票，预计到寒假期间，人流量将达到高峰。

为了给游客更好的体验，刘奇多处调研，积极探索乡村旅游产业升级的路径。现在，景区的配套服务得到进一步完善，建业大食堂和特兰斯童话世界及卡丁车公园三个项目之间开通接驳车，方便游客的同时增加了集体创收。

履行委员职责 发挥委员作用

“侯寨那边有几块地空了好多年了。”2023年初，为了全面掌握当前郑州周边乡村旅游产业发展面临的真实困境，刘奇对二七区南部5个村庄做了细致全面的调研，形成了《关于加速发展乡村旅游，优化城乡旅游休闲空间》的提案。一年来，刘奇积极参加市、区政协组织的调研走访、协商议政活动，围绕文旅产业融合发展等内容深度研讨，认真将提案落地。

刘奇发现人才资源在乡村振兴中的

利用率不高，他认为，高素质人才才能为景区运营带来质的提升。目前，他积极与河南工业大学等高校对接，落实就业政策。刘奇表示，接下来，他会持续关注高素质人才的引进，让更多有才能的新鲜血液加入，让青年人才能在樱桃沟有作为有舞台。

樱桃沟有着郑州“后花园”的美称，每到5月，香甜可口的樱桃吸引市民前来采摘，但其他时间，村民的收入从哪里来？刘奇说：“十几家农户充分利用土地资源，搞起了‘林下经济’，养殖柴鸡、大鹅、乌鸡等，这些家禽直接被附近农家乐消化。”此外，刘奇告诉记者，不久前他刚从四川成都调研回来，“集装箱民宿”是下一步计划的重点落地项目。这一年，他踊跃拓展业务，追上潮流，积极开发更多的乡村休闲空间。目前，多种业态激活了沟域经济，村民共享旅游发展红利。

河南樱桃沟文旅发展有限公司属于樱桃沟社区集体经济与民营资本的合体，在发展的同时，还注重人居环境的改善。刘奇告诉记者，已经采购一批垃圾桶等基础设施，用于改善村庄的卫生环境，提高村民的生活质量。

关于今年的提案，刘奇说：“作为农林界别的政协委员，最关注的莫过于乡村振兴，今年的提案将围绕乡村振兴，聚焦如何发展网红民宿、高校人才资源引进、推进人居环境改善和电商基地建设等方面，以乡村旅游休闲项目为载体，辐射周边区域，带动村民共同富裕。”

“乡村振兴是一个长期的过程，需要政府、企业和社会界的共同努力。未来，我将一如既往地关注乡村振兴事业的发展，为实现村民的共同富裕贡献自己的力量。”刘奇说。

见习记者 田莎 赵冬



扫码看视频



扫码看视频