



政府工作报告摘编

# 2023 多重困难交织 成绩来之不易

国务院总理李强5日在政府工作报告中指出,过去一年,是全面贯彻党的二十大精神、是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,顶住外部

压力、克服内部困难,付出艰辛努力,新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

### 2023年工作回顾

- 国内生产总值增长**5.2%**
- 粮食产量**1.39万亿斤**
- 城镇新增就业**1244万人**
- 全年新增税费优惠超过**2.2万亿元**
- 新能源汽车产销量占全球比重超过**60%**
- 电动汽车、锂电池、光伏产品“**新三样**”出口增长近**30%**

● **经济总体回升向好。**国内生产总值超过126万亿元,增长5.2%,增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业1244万人,城镇调查失业率平均为5.2%。居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡。

● **现代化产业体系建设取得重要进展。**国产大飞机C919投入商业运营,国产大型邮轮成功建造,新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

● **科技创新实现新的突破。**技术合同成交额增长28.6%。

● **改革开放向纵深推进。**新一轮机构改革中央层面基本完成,地方层面有序展开。

● **安全发展基础巩固夯实。**粮食产量1.39万亿斤,再创历史新高。

● **生态环境质量稳中改善。**污染防治攻坚战深入开展,主要污染物排放量继续下降,地表水和近岸海域水质持续好转。

● **民生保障有力有效。**居民人均可支配收入增长6.1%,城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展,脱贫地区农村居民收入增长8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度,扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准,6600多万纳税人受益。

一年来,我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,按照党中央决策部署,主要做了以下工作:

- 1 加大宏观调控力度,推动经济运行持续好转。**全年新增税费优惠超过2.2万亿元,增发1万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。
- 2 依靠创新引领产业升级,增强城乡区域发展新动能。**数字经济加快发展,5G用户普及率超过50%。深入实施新型城镇化战略,进一步放宽城市落户条件,增强县城综合承载能力,常住人口城镇化率提高到66.2%。
- 3 深化改革扩大开放,持续改善营商环境。**出台建设全国统一大市场总体工作方案,清理一批妨碍公平竞争的政策规定。推动外贸稳规模、优结构,电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%。
- 4 强化生态环境保护治理,加快发展方式绿色转型。**深入推进美丽中国建设。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。
- 5 着力抓好民生保障,推进社会事业发展。**聚焦群众关切,办好民生实事。高度重视稳就业,出台支持企业稳岗拓岗政策,加强高校毕业生等重点群体就业促进服务,脱贫人口务工规模超过3300万。强化义务教育薄弱环节建设,做好“双减”工作,国家助学贷款提标降息惠及1100多万学生。
- 6 全面加强政府建设,大力提升治理效能。**提请全国人大常委会审议法律议案10件,制定修订行政法规25部,实施提升行政执法质量三年行动。

**中国特色大国外交全面推进。**习近平主席等党和国家领导人出访多国,出席金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、东亚合作领导人系列会议等重大双边活动。



回顾过去一年,多重困难挑战交织叠加,我国经济波浪式发展、曲折式前进,成绩来之不易。经过全国上下共同努力,不仅实现了全年预期发展目标,许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识,积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻,中国发展必将长风破浪、未来可期!

# 2024 稳中求进 以进促稳 先立后破

### 今年发展主要预期目标

- 国内生产总值增长**5%**左右;
- 城镇新增就业**1200万人**以上,城镇调查失业率**5.5%**左右;
- 居民消费价格涨幅**3%**左右;
- 居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;
- 粮食产量**1.3万亿斤**以上;
- 单位国内生产总值能耗降低**2.5%**左右,生态环境质量持续改善。

### 今年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,全面落实中央经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,推动高水平科技自立自强,加大宏观调控力度,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力,防范化解风险,改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础,各地区各部门要多出有利于稳预

期、稳增长、稳就业的政策,谨慎出台收缩性抑制性举措,清理和废止有悖于高质量发展的政策规定。进是方向和动力,该立的要积极主动立起来,该破的要立的基础上坚决破,特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加强政策工具创新和协调配合。积极的财政政策要适度加力、提质增效。综合考虑发展需要和财政可持续,用好财政政策空间,优化政策工具组合。赤字率拟按3%安排,赤字规模4.06万亿元,比上年年初预算增加1800亿元。预计今年财政收入继续恢复增长,加上调入资金等,一般公共预算支出规模28.5万亿元,比上年增加1.1万亿元。拟安排地方政府专项债券3.9万亿元,比上年增加1000亿元。

从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿元。

### 今年政府工作任务

- 1 大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。**充分发挥创新主导作用,以科技创新推动产业创新,加快推进新型工业化,提高全要素生产率,不断塑造发展新动能新优势,促进社会生产力实现新的跃升。
- 2 深入实施科教兴国战略,强化高质量发展的基础支撑。**坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进,创新链产业链资金链人才链一体部署实施,深化教育科技人才综合改革,为现代化建设提供强大动力。加强高质量教育体系建设。全面贯彻党的教育方针,坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线。加快推动高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势,全面提升自主创新能力。全方位培养用好人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。
- 3 着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环。**把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,更好统筹消费和投资,增强对经济增长的拉动作用。促进消费稳定增长。从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策,激发消费潜能。积极扩大有效投资。今年中央预算内投资拟安排7000亿元。合理扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金范围,额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。统筹用好各类资金,防止低效无效投资。
- 4 坚定不移深化改革,增强发展内生动力。**激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。加快全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设标准指引。推进财税金融等领域改革。建设高水平社会主义市场经济体制改革先行区。
- 5 扩大高水平对外开放,促进互利共赢。**推动外贸质升量稳。加强进出口信贷和出口信保支持,优化跨境结算、汇率风险管理等服务,支持企业开拓多元化市场。加大吸引外资力度。继续缩减外资准入负面清单,全面取消制造业领域外资准入限制措施,放宽电信、医疗等服务业市场准入。推动高质量共建“一带一路”走深走实。
- 6 更好统筹发展和安全,有效防范化解重点领域风险。**稳妥有序处置风险隐患。完善重大风险处置统筹协调机制,压实企业主体责任、部门监管责任、地方属地责任,提升处置效能,牢牢守住不发生系统性风险的底线。健全风险防控长效机制。适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化,加快构建房地产发展新模式。加强重点领域安全能力建设。完善粮食生产收储加工体系,全方位夯实粮食安全根基。
- 7 坚持不懈抓好“三农”工作,扎实推进乡村全面振兴。**加强粮食和重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积,巩固大豆扩种成果,推动大面积提高单产。适当提高小麦最低收购价,在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策,健全种粮农民收益保障机制。毫不放松巩固脱贫攻坚成果。加强防止返贫监测和帮扶工作,确保不发生规模性返贫。稳步推进农村改革发展。深化农村土地制度改革,启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。
- 8 推动城乡融合和区域协调发展,大力优化经济布局。**积极推进新型城镇化。我国城镇化还有很大发展提升空间。要深入实施新型城镇化战略行动,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。提高区域协调发展水平。充分发挥各地区比较优势,按照主体功能定位,积极融入和服务构建新发展格局。
- 9 加强生态文明建设,推进绿色低碳发展。**深入践行绿水青山就是金山银山的理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,建设人与自然和谐共生的美丽中国。
- 10 切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。**坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线职责,采取更多惠民生、暖民心举措,扎实推进共同富裕,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。