

### 政府工作报告之郑州实践

# 从政府工作报告里看见“郑州努力的样子”

深化改革、自主创新、对外开放、绿色低碳、改善民生……国务院总理李强在政府工作报告中提到的诸多“关键词”，每一条都与咱老百姓日常生活息息相关，也给郑州未来描绘出一幅目标明晰的发展路线图。站在新起点，郑州将聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，抢抓国家政策机遇，有效放大自身优势，努力加快国家中心城市转型发展步伐，推进中国式现代化建设郑州实践迈出更大步伐。

#### 关键词 稳中求进

**【报告摘要】**坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。

#### 【郑州实践】

2023年，郑州交出了“跑出加速度，确保高质量”的精彩答卷，国家中心城市现代化建设迈上了新台阶。数据显示，地区生产总值增长7.4%；规模以上工业增加值增长12.8%；社会消费品零售总额增长7.7%；固定资产投资增长6.8%；一般公共预算收入增长3.1%；居民人均可支配收入增长6.7%；全社会研发投入强度达到2.67%，连续两年超全国平均水平；吸引留郑大学生22.7万人，两年累计40万人以上。

2024年是郑州国家中心城市现代化建设的突破之年。今年，郑州将坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕“当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设”总目标，奋力推动高质量发展、创造高品质生活、提升高效能治理，确保整体工作上台阶、重点工作创一流。今年，经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，固定资产投资增长8%以上，规模以上工业增加值增长9%以上，建筑业总产值增长10%以上，社会消费品零售总额增长8%以上，一般公共预算收入增长3%以上，城镇调查失业率控制在5.5%左右，全社会研发投入强度达到2.8%，居民人均可支配收入与经济增长同步，进出口总值平稳增长。

#### 关键词 现代化产业

**【报告摘要】**大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。

#### 【郑州实践】

2023年，郑州攻坚关键环节，重点产业聚链成群。加快建设先进制造业高地。制定20条重点产业链三年行动方案，形成“一链一专班一研发机构一图八清单”推进机制；新签约亿元以上工业项目238个，签约额2918.1亿元、新兴产业项目占比78.2%。工业投资完成1058.8亿元，增长31.1%。六大主导产业增加值增长14.1%，占规模以上工业比重达84.5%，战略性新兴产业、高技术制造业增加值分别增长13.8%、13.6%。专精特新企业达到3554家，其中“小巨人”企业122家。汽车产量83万辆，增长61.7%，其中新能源汽车31.6万辆，增长3.5倍。智能传感器、汽车、现代食品与加工3个产业集群入选全国百强，入围全国公共领域车辆全面电动化先行区试点。

2024年，郑州要全面夯实实体经济根基，加快构建现代化产业体系。以争创国家首批新型工业化示范区为带动，坚持龙头引领、链群发展、产业配套、智改数转，大力培育新质生产力。持续推动战略性新兴产业集群融合发展。加快培育壮大电子信息、新能源汽车及电池、装备制造、新材料、生物医药等战略性新兴产业。突出打造电子信息“一号”产业，力争电子信息产业产值增长5%以上，集群规模达到7000亿元。聚焦打造“新能源汽车之城”，力争新能源汽车产量超70万辆，带动汽车产量突破140万辆，汽车产业产值增长60%以上，集群规模达到4000亿元。依托中电装、中铁装备、郑煤机、卫华等龙头企业，做大做强装备制造产业集群，新增国家级智能制造项目5个以上。全面激发数字经济驱动力。聚焦打造“算力之城”，抢抓“东数西算”战略机遇，优化算力算法和大数据中心布局，加快推进新型互联网交换中心、郑州人工智能计算中心等项目建设，力争郑高全新算力网一期项目建成投用。

#### 关键词 自主创新

**【报告摘要】**加快推动高水平科技自立自强。全面提升自主创新能力。

#### 【郑州实践】

2023年，郑州聚力“六个一流”，创新动能积蓄势能。创新平台建设取得突破，创新主体持续壮大。中原科技城“三合一”加速融合，助力省科学院组建15家研究院所，研发实体总数居全国省级科学院首位；揭牌打造全国首个量子谷，长江量子、金融信创生态实验室等项目落地。重建省医

学科学院，中原医学科学城建设全面启动，“一院一城一产业集群”创新发展格局快速形成。新组建国家重点实验室4家，国家级重点实验室达到14家；新增省重点实验室5家、总数达到12家。全省首个大科学装置超短超强激光实验装置加快推进，国家超算互联网核心节点项目开工建设。

2024年，郑州突出创新核心地位，扎实推进创新高地建设。聚焦创新平台、创新主体、创新生态、创新人才，全面发力、扩大成效，争创国家区域科创中心，加快锻造高质量发展核心引擎。持续深化中原科技城“三合一”融合发展。组建中原科技城博士后创新创业孵化园，新引进优秀人才2500名以上，累计引进院士25名以上，新培养数字人才1万名。深入实施高新技术企业培育倍增计划，深化科技型中小企业梯度培育机制，新认定高企1000家，入库国家科技型中小企业8000家以上。力争引进落地一流大学、科研机构郑州研究院10家。积极引育创新人才。力争引进培育创新创业团队50个，支持优秀青年人才项目60个，引进博士及以上优秀青年人才1000名。落实“郑聚英才计划”，持续推进青年创新创业行动，力争20万名大学生来郑留郑。

#### 关键词 促进消费

**【报告摘要】**促进消费稳定增长。从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策，激发消费潜能。

#### 【郑州实践】

2023年，郑州着力扩大需求，经济发展提质增效，消费市场提质扩容。去年，全市项目建设支撑有力。通过开展重点项目集中攻坚行动，每季度组织重大项目观摩，持续开展4期“三个一批”活动，选报项目455个、总投资5549.8亿元；省市重点项目1560项联审联批事项4月底前全部完成，完成投资5025.3亿元；面向民间投资，三个批次推介181个项目、总投资3094亿元，民间投资增长4.3%。以创建国际消费中心城市为抓手，大力开展“醉美·夜郑州”等系列促消费活动，投入财政资金5.6亿元，直接带动消费204.8亿元；出台促进零售餐饮业加快发展措施，新增入库企业1369家；21家特色商业街区日均客流量74万人次。

2024年，郑州将着力激发有潜能的消费，扩大有效的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。以项目为带动扩投资增后劲。压茬推进、持续发力“三个一批”项目建设，确保签约率、开工率、达产率居全省前列。抓好已谋划的3800个项目，力争完成投资5200亿元。加快推进上汽集团新能源电池工厂、紫光智慧终端产业园等1000个产业项目建设，力争工业投资增长20%以上、完成1300亿元。

促进消费提质扩容。以创建国际消费中心城市为牵引，稳定和扩大传统消费，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费。推动平台经济、网红经济集聚发展。支持中国（郑州）直播产业基地、河南信息消费产业园、郑州新消费产业园创新发展。打响“天地之中、华夏之源、功夫郑州”品牌，力争接待游客达到1.7亿人次、境外游客突破75万人次、旅游总收入突破2000亿元。

#### 关键词 深化改革

**【报告摘要】**坚定不移深化改革，增强发展内生动力。

#### 【郑州实践】

2023年，郑州深化改革开放，动力活力不断释放。国企改革持续深化。“1+1+N”国资监管体系加快完善，国有企业集团“9+1”框架搭建完成，中层管理人员“四制”改革全面完成，总审计师制度落地见效。营商环境综合全面展开，“一网通办、一次办成”政务服务改革实践入选全国智慧城市运营典型案例，乡镇（街道）便民服务站建设全面推进，建成政务服务统一预约平台，新增50个“一件事”一次办、200个事项“免证可办”，111个事项“跨省通办”。

2024年，郑州将着力重点领域改革，持续深化国企改革。以增强核心功能、提高核心竞争力为重点，实施新一轮国企改革深化提升行动。组建产业投资集团，推动战新产业和未来发展壮大，攻关产业转型升级；组建科创集团，加强基础研究，攻关关键核心技术，打造创新联合体。巩固提升“15分钟便民生活圈”成效，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”，新增“一件事”30项、“免证可办”事项100个、“跨省通办”事项100个。加快完善电子监察系统，推动“有诉即办”向“未诉先办”转变，为企业群众办事提供“兜底”“暖心”服务。

#### 关键词 对外开放

**【报告摘要】**扩大高水平对外开放，促进互利共赢。

#### 【郑州实践】

2023年，自贸区郑州片区12项制度创新成果全国复制推广，注册企业突破9万家，航空港

区等获批河南自贸区联动创新区。新郑综保区进出口规模居全国第一。联合国工发组织国际合作中心、东盟中心、柬埔寨国际客厅落地揭幕。国际友好城市增至13个，国际友好交流城市增至34个。在郑世界500强企业达到113家。郑州—柬埔寨—东盟“空中丝绸之路”全面搭建，国际陆港航空港区启动建设，新开通客运航线15条、全货机航线9条，完成旅客吞吐量2535.8万人次、增长175%，货邮吞吐量60.8万吨。中欧班列集结调度指挥中心试运行，超额完成2800班任务。

2024年，郑州将持续推进高水平开放。强化自贸区引领作用。聚焦打造“丝路自贸区”，加快实施自贸区提升战略行动，构建“全域自贸”创新发展体系，新入驻企业1.5万家。持续巩固枢纽地位。推进国家综合货运枢纽补链强链，加快推进机场三期扩建，研究谋划第二机场建设。加快推进郑州—柬埔寨、郑州—吉隆坡等东盟多组“双枢纽”建设，新开国际客货运航线5条，完成旅客吞吐量2600万人次、货邮吞吐量65万吨。提速中欧班列集结中心建设，建成郑州国际陆港新港；进一步完善国际线路网络，重点推进郑州至德国、俄罗斯、越南、老挝“枢纽对枢纽”建设；实施“班列+产业”行动，力争开行中欧班列标准列3000班以上。

#### 关键词 绿色低碳

**【报告摘要】**加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。

#### 【郑州实践】

2023年，郑州坚持生态优先，绿色发展取得突破。黄河国家战略纵深推进。积极开展黄河湿地生态保护修复，沿黄生态廊道持续提升，黄河（郑州段）数字化生态保护监测平台（一期）建成投用。污染防治攻坚战成效显著。PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、优良天数等主要指标完成省定目标。地下水污染防治“精准管控”郑州模式全国推广，农村黑臭水体实现源头“动态清零”，南水北调“一渠清水永续北送”。“双碳”行动稳妥推进。新增省级以上绿色工厂22家、绿色园区1个，完成12家重点企业节能改造，高耗能产业占规上工业比重降至25.8%。

2024年，郑州聚焦绿色低碳循环，擦亮高质量发展底色。坚定不移走生态优先、绿色低碳之路，着力建设美丽郑州。全面推进黄河流域生态保护和高质量发展核心区建设。全面开展黄河流域突出环境问题排查整治。深入实施环境质量持续改善行动计划，打好秋冬季重污染天气消除、夏季臭氧污染防治和柴油货车污染治理三场攻坚战。持续推进国土空间增绿扩绿。实施大高山森林质量提升工程，完成营造林3.28万亩，创建省级森林公园1个、森林乡村50个。践行公园城市理念，市区新增绿地300万平方米，新建公园游园30个，完成道路绿化50条。

#### 关键词 改善民生

**【报告摘要】**切实保障和改善民生。采取更多惠民生、暖民心举措，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

#### 【郑州实践】

2023年，郑州坚持惠民利民，民生福祉持续增进。44件省市重点民生实事全面完成，民生支出占一般公共预算支出达71.7%。减征失业、工伤保险费11.07亿元，阶段性减轻职工医疗保险费近10亿元、惠及企业17万家，发放稳岗返还补贴4.2亿元。新增城镇就业14.4万人，农村劳动力转移就业3.96万人。新建投用公办园24所，遴选领航幼儿园28所，普惠率达89.28%；市区新建、扩建中小学校15所，投入使用16所，新增学位2.3万个。义务教育阶段适龄儿童实现“应收尽收”。发放退休人员增资养老金7.73亿元。养老床位达到6万张。建成“市、县、乡、村”四级医保经办服务体系，形成“15分钟医保服务圈”。

2024年，郑州将持续改善民生福祉，提高人民生活品质。坚持就业优先战略。突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，推动创业带动就业，新增城镇就业12.65万人，农村劳动力转移就业2.68万人。推进教育高质量发展。深入推进义务教育优质均衡发展，市区新建中小学校10所，投入使用中小学校15所，新增学位2.7万个。加快健康郑州建设。持续推进县域医共体36个市县共建专科、15个网格化布局的城市医疗集团建设，构建以基层医疗机构为主体、城市医疗集团、县域医共体为业务支撑的两级服务体系。建立城市社区“银发顾问”制度，推进乡镇敬老院转型区域养老服务中心，农村养老服务设施覆盖率提升至60%，全市养老托老床位达到6.6万张。实施普惠托育服务专项行动，力争每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.8个。

本报记者 王红



### 代表委员访谈

“大力开展全球招商，力争新签约项目总额突破8000亿元；引进博士及以上优秀青年人才1000名，力争20万名大学生来郑留郑；力争电子信息产业突破7000亿元……”2024年全国两会期间，全国人大代表、郑州市市长何雄说，“郑州作为中央明确支持建设的国家中心城市，将围绕‘当好国家队、提升国际化、引领现代化河南建设’总目标，持续强化‘三标’意识，深入实施‘十大战略’行动和‘十大建设’工程，聚焦‘四高地、一枢纽、一重地、一中心’和郑州都市圈建设，强力推动经济社会高质量发展迈出新步伐，巩固实体经济根基，持续做大经济总量，增强辐射力、带动力和影响力。”

当前和今后一个时期，具体工作怎么干？何雄表示，郑州将围绕以下五个方面持续发力：

一是以更高站位矢志当好国家队。围绕打造国家创新高地位、国家先进制造业高地、国家开放高地、国家人才高地阶段性目标任务，推动经济社会高质量发展。紧盯年度地区生产总值增长7%预期目标，持续提升经济首位度。压茬推进“三个一批”项目建设，抓好已谋划的3800个项目建设，力争完成投资5200亿元。加快推进上汽集团新能源汽车工厂等1000个产业项目建设，力争工业投资增长20%以上、完成投资1300亿元。稳定和扩大传统消费，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费。做大做强文旅消费，争创国家文旅消费示范城市、夜间文旅消费集聚区。大力开展全球招商，深化产业链招商，力争新签约项目总额突破8000亿元。

二是以更强担当加快创新起高峰。不断完善实验室体系，争取建设国家实验室，争创一批国家重点实验室，加大嵩山实验室、神农种业实验室等创新平台建设支持力度，争取新建重点实验室、企业技术中心等省级以上创新平台100家。积极布局重大科技基础设施，主动对接国家战略科技力量体系，建设新型重大科技基础设施群，推进“中原之光”超短超强激光实验室装置、智能传感器MEMS中试平台等大科学装置项目建设。强力推动中原科技城建设，加快建设中原科技城重点功能区，以郑洛新自贸区为引领、中原科技城为核心载体，建设“基础研究+应用研究+未来科技研究+中试+成果转化”全周期、全链条、全过程的区域综合研发功能区，争创国家区域科技创新中心、综合性国家科学中心。深入推进“双一流”建设，支持郑州大学、河南大学“双一流”建设，支持河南农业大学创建“双一流”大学，支持驻郑高校创建一流学科，打造优势特色学科，强化高校对产业的支撑；推动一批国际国内一流大学共建郑洛新研究院落地签约。培育壮大创新主体，实施高新技术企业培育倍增计划，深化科技型中小企业梯度培育机制，新认定高企1000家，入库国家科技型中小企业8000家以上，推动全社会研发投入强度突破2.8%。持续加大科技创新财政投入机制，加大科技型企业直接融资力度，完善科技人员权益分配制度；强化双创载体规范管理，建设一批专业化创新创业孵化平台；推动政、产、学、研、用主体贯通。积极引育创新人才，力争引进培育创新创业团队50个，支持优秀青年人才项目60个，引进博士及以上优秀青年人才1000名，力争20万名大学生来郑留郑。

三是以更大力度发展新质生产力。坚定把制造业高质量发展作为主攻方向，以争创国家新型工业化示范区为带动，加快传统优势产业转型升级，大力发展新质生产力，加快构建现代产业体系。推动战略性新兴产业集群成势，加快高端化、绿色化、智能化、服务化改造，做大做强电子信息“一号产业”，培育壮大新能源及网联汽车、智能装备、新材料、生物医药、绿色环保等5大战略性新兴产业。瞄准打造电子信息和新能源汽车两个万亿级产业集群，“芯屏网端器用”全链条发力，力争电子信息产业突破7000亿元；聚焦打造“新能源汽车之城”，着力构建以整车生产企业为引领、以核心零部件自主配套为支撑、以基础设施高效供给为保障的新能源汽车产业体系，力争新能源汽车产量超70万辆，带动汽车产量突破140万辆，汽车产业产值增长60%以上。重点培育一批带动效应明显的链主企业，基本建成链群完整、链主带动、链条协同、特色明显、大中小企业融通发展的产业链生态。大力实施未来产业前瞻布局行动，抢抓布局量子信息、人工智能、元宇宙、卫星、区块链、氢能、算力等前沿产业，争创国家未来产业先导示范区。聚焦打造“量子之城”，加快建设中原量子产业园等重点项目；全面推进中国（郑州）智能传感谷、国家区块链发展先导区建设；加快推动郑汴洛氢能走廊郑州节点建设；抢抓“东数西算”工程战略机遇，打造“算力之城”。

四是以更实举措提升国际化水平。持续提升制度型开放水平，实施自贸区制度创新提升行动，形成更多可复制可推广的制度和经验；对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，持续推进RCEP示范区建设，推动RCEP企业服务中心、移民事务服务中心完善功能。建设国际化现代化综合交通枢纽，支持郑州机场三期工程建设，推动中国民航航空第二基地落地，支持郑州南站、陇海外绕线项目建设，加快南站枢纽产业园区建设。持续拓展延伸对外开放通道，加快建设郑州—柬埔寨、郑州—吉隆坡等东盟多组“双枢纽”，完善中欧班列国际线路网络，“稳西、强北、拓南”一体推进，重点推进郑州至德国、俄罗斯、越南、老挝“枢纽对枢纽”建设，实施“班列+产业”行动，推进国际合作与产业技术应用示范中心落地，推动运营产联动发展。建设国际消费中心城市，丰富高端消费场景供给，强力推进高品质星级酒店建设，谋划建设郑州旅游集散中心，吸引国际消费客群，打造一批夜间消费场景，做强“首店经济”和“首发经济”。切实提升城市国际化水平，不断深化国际合作，提升高端产业发展国际化程度。推进中外合作办学，加快国际化医院、国际化学和适合外国人居住的国际化社区建设，加快国际化金融中心建设，完善国际消费制度体系；打造“华夏历史文明传承创新基地全国重地”，提升城市的文化传播影响力和国际知名度。

五是以更优治理增强城市承载力。不断完善城市空间结构，坚定走内涵式、集约型、绿色化的城市发展路子，以国土空间总体规划为统领，编制完成特大城市转型发展、安全韧性发展相关规划纲要和行动纲要，引导形成多中心、网格化、组团式、生态型城市空间结构；统筹推进郑州都市圈及市域一体化发展，推动郑开同城化提速提质增效，谋划建设中牟新区。持续推进城市更新行动，全年新入库项目50个、新开工项目50个，完成投资1500亿元；扎实开展城市体检评估，把高品质和安全韧性贯穿城市更新全过程；融入郑州特色文化元素，建造地标性经典建筑群；推进统筹拓展城市空间韧性，有效强化城市工程韧性、全面提升城市管理韧性、积极培育城市社会韧性等4项重点任务在城市更新中得到落实。持续抓好“三大工程”，筹集保障性租赁住房1.5万套（间）、人才公寓2万套（间），建设配售型保障性住房3700套；多渠道争取政策资金支持，实现安置房建设任务大头落地。不断提升城市治理水平，持续强化城市精细化管理，建设宜居宜业宜游智慧城市；加速补齐教育、医疗、养老等公共服务短板，持续推进民生福祉；持续深化“一体化一张网”改革，新建改造供水管网85公里、燃气管网102公里、供热管网31.5公里，新增集中供热面积400万平方米，提升城市综合保障能力。

何雄说，加快建设现代化国家中心城市，着力打造国家高质量发展区域增长极任重道远、使命光荣、时不我待，郑州将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府坚强领导下，奋力谱写中国式现代化建设郑州实践更加出彩的绚丽篇章，为引领现代化河南建设作出新的更大贡献！

# 当好国家队、创新起高峰 引领现代化河南建设

全国人大代表何雄：

本报记者 王红 翟宽宽

