

聚焦政府工作报告中的“民生清单”

就业:强化促进青年就业政策举措,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点

就业是最基本的民生。今年发展主要预期目标包括,城镇新增就业1200万人以上。报告提出,预计今年高校毕业生超过1170万人,要强化促进青年就业政策举措。分类完善灵活就业服务保障措施,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说,当前,就业总量压力不减,结构性矛盾依然存在。今年稳就业政策在持续加力的基础上,增强了解决就业结构性矛盾的针对性,系列部署精准发力促进劳动力供需匹配,更大力度支持高校毕业生等重点群体就业和新业态就业人员权益保障,助力高质量充分就业。

教育:改善农村寄宿制学校办学条件,推动学前教育普惠发展

报告提出,改善农村寄宿制学校办学条件,持续深化“双减”,推动学前教育普惠发展,加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。大力发展数字教育。

福建省漳州市实验小学党委书记兰臻委员建议,巩固提升普惠性幼儿园覆盖率,健全公办园生均拨款制度,通过政府购买服务,实现学前教育普惠覆盖更多地区,加快构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

全国人大代表、四川省眉山市青神中学校校长王瑞梅建议,常态化推动寄宿制学校教学和生活条件改善,保障农村学生健康成长、全面发展。

5日提请审议的政府工作报告提出,坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线职责,采取更多惠民生、暖民心举措,扎实推进共同富裕,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。今年的政府工作报告中,一系列举措回应多群体、多层次的民生需求。聚焦报告中有力、有温度的民生细节,一份“民生清单”跃然眼前。

医疗:落实和完善异地就医结算,推动检查检验结果互认

报告提出,居民医保人均财政补助标准提高30元。完善国家药品集中采购制度。落实和完善异地就医结算。推动检查检验结果互认。加强县乡村医疗服务协同联动,扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

中国中医科学院广安门医院原党委书记王笑频委员表示,医保跨省结算有效解决了参保群众异地就医“跑腿垫资”的难题,下一步建议统筹疑难病、罕见病的医保报销政策;继续支持建设国家区域医疗中心、省级区域医疗中心,解决医疗资源不均衡问题,让群众看病、报销少跑腿。

“不同医疗机构之间的检查检验结果相互认可,避免了重复检查和资源浪费。”遵义医科大学附属医院副院长傅小云委员说,检查检验结果互认还存在一些“堵点”,需要加强信息化建设,进一步打破数据壁垒。

养老:在全国实施个人养老金制度,大力发展银发经济

报告提出,城乡居民基础养老金月最低标准提高20元,继续提高退休人员基本养老金。在全国实施个人养老金制度。加大农村养老服务补短板力度。大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。

个人养老金制度自2022年11月在北京、上海等36地实施,在一定程度上满足了居民多

样化养老需求。中国人寿集团董事长白涛委员建议,及时总结经验,适当提高缴费额度上限,加大税收优惠力度,不断提升产品吸引力,提高群众参与的积极性。

我国有近3亿老年人,老年群体多元化、差异化、个性化的需求孕育着银发经济发展新机遇。合肥市市长罗云峰代表表示,银发经济涉及面广、产业链长、业态多元,应根据老龄群体的需求特征,重点发展智慧健康养老、康复辅助器具、养老金融、老年旅游等潜力产业。

生育:优化生育假期制度,多渠道增加托育服务供给

报告提出,健全生育支持政策,优化生育假期制度,完善经营主休用工成本合理分担机制,多渠道增加托育服务供给,减轻家庭生育、养育、教育负担。

安徽省阜阳市副市长杨善斌代表建议,通过现金补贴、个税抵扣、企业所得税减免等措施,实现生育成本由个人、企业和政府合理分担;保障生育假期等相关政策真正落实;加大托育服务供给,提升托育服务质量,积极推进托幼一体化,形成多种形式的服务网络,切实减轻年轻人生育的后顾之忧。

消费:积极培育新的消费增长点,落实带薪休假制度

报告提出,积极培育智能家居、文娱旅

游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质,支持社会力量提供社区服务。落实带薪休假制度。

中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义委员说,激发消费潜能,促进消费稳定增长,有利于增强内需对经济增长的拉动作用。报告中的系列扩消费部署,从增强消费能力、改善消费环境、提升消费意愿、优化消费结构等多方面同向发力,有望进一步释放我国超大规模市场潜力,支撑经济运行持续回升向好。

环保:强化固体废物、新污染物、塑料污染治理,推进产业结构、能源结构等绿色转型

报告提出,单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。组织打好“三北”工程三大标志性战役。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。扎实开展“碳达峰十大行动”。建立碳达峰管理体系。

江西萍乡学院副院长吴代敏委员说,“绿水青山就是金山银山”已是全社会的绿色共识。要统筹推进重点领域绿色低碳发展,持续深入推进污染防治攻坚战。针对报告提到强化新污染物治理,吴代敏建议全面深入落实新化学物质环境管理登记制度,提高公众对新污染物治理的认知度,加强对替代材料的利用和推广。

三农:适当提高小麦最低收购价,启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点

报告提出,适当提高小麦最低收购价,在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策,健全种粮农民收益保障机制。启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设,加大农房抗震改造力度。

中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣代表表示,乡村全面振兴旨在让农业、农村、农民受益。启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点,有利于进一步增强农业发展的预期和活力。报告提出适当提高小麦最低收购价,有助于稳定种粮收益预期,确保国家粮食安全。

住房:满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求

报告提出,加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给,完善商品房相关基础性制度,满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。稳步实施城市更新行动,推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造,加快完善地下管网,推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题,加强无障碍、适老化设施建设。

山西省工商联主席、省总商会会长景晋秋委员表示,报告中提出的房地产相关政策,既针对性解决刚性住房需求的痛点,也强调提升居住舒适度,有利于推动房地产市场平稳运行、加快转型。近期,部分城市根据实际情况调整优化楼市调控政策,建议各地继续因城施策,支持刚性和改善性住房需求释放,托起群众“安居梦”。

新华社北京3月5日电



代表委员访谈

2024年中央一号文件提出,要确保国家粮食安全,把粮食增产的重心放到大面积提高单产上。为深入推进“藏粮于技、藏粮于地”,科学技术部启动了农业领域类的国家技术创新中心建设工作。正在北京参加全国两会的全国人大代表、河南农业大学党委书记李成伟建议,推进在河南建设国家小麦技术创新中心。



贡献河南力量,引领小麦产业高质量发展

“建议在我国小麦第一生产大省河南,由河南农业大学牵头,联合中农发集团、中国农业科学院等,将原国家小麦工程技术中心转建为国家小麦技术创新中心。”李成伟说。

据了解,国家小麦工程技术研究中心自1996年依托河南农业大学获批建设以来,共培育出具有自主知识产权的高产优质多抗小麦新品种46个,有力支撑河南小麦产量从1996年的400亿斤连续跨上500亿斤、600亿斤、700亿斤新台阶,2022年突破760亿斤,稳居全国第一。2022年,由河南农业大学牵头,联合中农发集团、三全食品、金沙河面业等7家龙头企业,中国农业科学院、中国农业科学院等6家高校科研院所等国内优势单位,以国家小麦工程技术研究中心为基础筹建“国家小麦技术创新中心(筹)”,目前筹建工作已经列入科学技术部和河南省人民政府重点会议议题,科学技术部和省政府先后组织召开国家小麦技术创新中心建设论证和推进会。

国家小麦技术创新中心(筹)已与有关共建单位签订了合作协议,确定将新建成的河南农业大学4万平方米创新大厦和在“中原农谷”新征的3000亩试验示范基地用于创新中心建设,计划投入27亿元(省财政投入11亿元)支持中心创建……李成伟表示,国家小麦技术创新中心的建设时机已经成熟,条件已经具备,建议科学技术部和农业农村部尽快批复支持由河南农业大学等牵头,将国家小麦工程技术研究中心转建为国家小麦技术创新中心;将其建成小麦产业技术创新策源地、一流人才集聚地及成果转化与应用高地,强力保障国家种业安全和粮食安全,引领我国小麦产业高质量发展。

本报记者 张竞秋



推动乡村特色优势产业提档升级

马瑞建议,补齐技术、设施、营销、人才等方面短板,拓展特色优势产业增值增效空间,以全产业链思维推动特色优势产业提档升级。

“与此同时,还要加大特色优势产业发展的配套基础设施建设。”马瑞提出,应完善道路、仓储保鲜、冷链物流等基础设施建设,打通农产品产销堵点;推动大数据、物联网、5G等技术在乡村产业发展中的应用,提升特色产业电子商务支撑服务水平,培育农产品网络品牌;推动产业发展规划与村庄建设规划、土地利用规划、环境保护规划等有机衔接,通过发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商、健康养老等新产业新业态,实现“一产”转型升级,“二产”做大做强,“三产”做活做优,持续推进脱贫地区一二三产业融合发展。

开展“小而精”的靶向技能培训

如何推动脱贫人口就业增收?马瑞建议,通过差别化支持举措,分层分类开展全产业链培训。譬如,鼓励技师学院、高等院校、培训机构等结合区域经济发展和重点产业布局,开展行业急需紧缺职业技能培训,鼓励脱贫群众参与职业技能培训。

“在摸清脱贫人口培训需求的基础上,实施有针对性的培训。”马瑞提出,发挥不同年龄、性别脱贫人口的特点,开展“小而精”的靶向技能培训,提升技能储备、培训、就业的匹配度。譬如,可以结合当地优势产业和三产融合发展情况,对中青年劳动者开展电商直播、数字经济、休闲旅游、健康养老等新产业新业态技能培训。

密切劳务协作,促进转移就业。马瑞还建议,推行“互联网+就业”模式,构建就业转移服务平台,提升脱贫地区劳务输出组织化程度。建立区域性劳务协作联盟,引导发达地区高端人才通过兼职、顾问、柔性引进等形式参与脱贫地区的技术创新、产品研发、技能培训等工作。

大力发展新型农村集体经济

在马瑞看来,还可以通过健全联农带农机制,开展适度规模经营,推进农村创新创业,提高农业风险保障等措施大力发展新型农村集体经济。

她建议,引导脱贫户和监测对象有效嵌入产业链中,建立多形式利益联结机制,推广“订单收购+分红”“保底收益+按股分红”等模式,



把利益分配重点向农民主体倾斜

优化农村创业孵化基地,众创空间等平台,引导脱贫群众与“田秀才”“土专家”“乡创客”一同创新创业,落实创业补贴、信贷、保险等支持政策,扶持脱贫劳动力成长为新型农业经营主体,以创业带动就业。加大农业风险保险政策支持力度,开发适应新型经营主体和小农户需求的保险品种。

持续提升脱贫地区公共服务水平

马瑞提出,通过实施教育提质、健康守护、社会保障三大工程,全面推进乡村振兴。

实施教育提质工程——继续改善脱贫地区义务教育办学条件,确保乡村学校都有城镇学校对口帮扶;合理优化教师编制配置,加强城乡优秀教师、骨干教师交流轮岗;提升脱贫地区职业教育发展水平和质量。

实施健康守护工程——完善大病专项救治政策,继续开展三级医院对口帮扶脱贫地区并建立长效机制,加大中央倾斜支持脱贫地区医疗卫生机构基础设施建设和设备配备力度;开展基层卫生服务能力提升行动,实行县乡医疗卫生服务一体化管理。

实施社会保障工程——对完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的脱贫人口,全部纳入农村低保或特困人员救助供养范围,并按困难类型及时给予专项救助、临时救助等,完善脱贫地区养老保障服务和儿童关爱服务。

本报记者 张竞秋

推进在河南建设国家小麦技术创新中心

填补创新空白,实现小麦产业科技自立自强

据了解,目前全国农业领域已有生猪、玉米种业、耐盐碱水稻、乳业、盐碱地综合利用等5家技术创新中心获批建设,而作为三大粮食作物之一的小麦技术创新中心尚属空白。

“全球约40%人口以小麦为主食,作为重要的口粮作物,小麦为人类提供了约20%的蛋白质和热量,对保障世界粮食安全的贡献远超过其他作物。”李成伟介绍,中国是世界第一小麦生产大国,常年麦播面积稳定在3.4亿亩以上,产量达2700亿斤以上,占全年粮食总产的20%左右、夏粮总产的90%以上。河南是全国第一小麦生产大省,常年麦播面积和产量均居全国首位,在保障国家“口粮绝对安全”方面具有不可替代的地位。作为河南省重点建设的“双一流”创建高校,河南农业大学在小麦产业研究领域优势突出、积淀深厚,有着上百年育种和栽培史,改革开放以来曾获10多项国家科技成果奖励和上百项省部级科技成果奖励,支撑作物学入选国家重点学科、教育部优选发展学科,建有国家小麦工程技术研究中心等科研平台,为我国小麦持续增产和产业创新能力提升作出重要贡献。

在河南建设国家小麦技术创新中心,对于满足小麦产业创新重大需求、加快实现小麦产业科技自立自强有着战略价值,对于“全方位夯实粮食安全根基”、端牢中国人饭碗有着强力支撑,对于推进我国小麦产业高质量发展、率先进入世界领先行列有着重大意义。

增强脱贫地区发展动力 全面推进乡村振兴

全国政协委员马瑞: