

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强生态环境分区管控的意见

(上接一版)环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,确定生态环境重点管控单元;生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理规定,精准编制差异化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理,生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护,生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控,其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方,要制定更为精准的管控要求。

(四)加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新,完善在线政务服务和智慧决策功能,提升服务效能。

(五)统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定,每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。5年内确需更新的,按照“谁发布、谁更新”的原则,在充分衔接国民经济和社会发展规划、国土空间规划的基础上,开展动态更新,同时报上一级生态环境主管部门备案。因重大战略、生态环境保护目标等发生变化而更新的,应组织科学论证;生态保护红线、饮用水水源保护区、自然保护区等法定保护区区域依法依规设立、调整或撤并以及法律法规有新规定的,相应进行同步更新。

三、助推经济社会高质量发展

(六)服务国家重大战略。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。落实长江经济带发展战略,推动长江全流域按单元精细化分区管控,加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防范,防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游分区差异化分区管控,优化黄河中下游游业化工和新能源产业布局,促进中下游产业

绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用,建立陆海联动、区域一体化的生态环境管控机制,引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

(七)促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理,推进石化化工、钢铁、建材等传统产业升级和集中治污。衔接生态环境准入清单,引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理,鼓励探索生态产品价值实现模式和路径,提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下,支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

(八)支撑综合决策。加强生态环境分区管控成果应用,为地方党委和政府提供决策支撑。把生态环境分区管控实施成效评估作为优化环境影响评价管理的重要依据。加强生态环境分区管控对企业投资的引导,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,方便企业分析项目与生态环境分区管控要求的符合性,激发经营主体发展活力。

四、实施生态环境高水平保护

(九)维护生态安全格局。严格落实生态保护红线管控要求。以生态保护红线为重点,改善生态系统质量,提升生态系统稳定性和服务功能。强化生物多样性保护,健全生物多样性保护网络。加强监测预警,主动适应气候变化。对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区和东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地、海岸带等重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化分区管控要求。

(十)推动环境质量改善。强化生态环境分区管控实施,形成问题识别、精准溯源、分区施策的工作闭环,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险,为高质量发展腾出容量、拓展空间。深化流域水环境分区管控,统筹水资源、水环境、水生态治理,强化流域内水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要水生态空间管理,加强农业

面源污染防治。加强近岸海域生态环境分区管控,陆海统筹推进重点河口海湾管理。综合考虑大气区域传输规律和空间布局敏感性等,强化分区分类差异化协同管控。按照土壤污染程度和相关标准,实施农用地分类管理和建设用地准入管理。加强声环境管理,推动大型交通基础设施、工业集中区等与噪声敏感建筑物集中区域用地布局协调。探索开展地下水污染防治分区管控模式,统筹地上地下,制定差别化的生态环境准入和污染风险管控要求。

(十一)强化生态环境保护政策协同。发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,实现全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的精细化管理。加强生态环境分区管控与国土空间规划的动态衔接,针对不同区域开发保护建设活动的特点,聚焦生态环境质量改善,实施分单元差异化的生态环境管理,生态环境主管部门和自然资源主管部门要选择典型地区开展试点、积累经验、完善机制,形成政策合力。开展生态环境分区管控减污降碳协同试点,研究落实以碳排放、污染物排放等为依据的差别化调控政策。强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控的协同,将生态环境分区管控要求纳入生态环境有关标准、政策等制定修订中。鼓励各地以产业园区、自由贸易试验区等为重点,开展生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可、环境监测、执法检查等协调联动改革试点,探索构建全链条生态环境管理体系。

五、加强监督考核

(十二)强化监督管理。有关部门要按照职责分工,依托相关监管平台,充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监测,对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法,依法依规推动限期整改。将生态环境分区管控落实情况纳入污染防治攻坚战绩效考核等,考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解,工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

(十三)完善考核评价。将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战绩效考核等,考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解,工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

六、组织保障

(十四)加强组织领导。坚持党对生态环境分区管控工作的领导。地方各级党委和政府要严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,完善工作推进机制,定期研究生态环境分区管控工作,常态化推进共享共用、调整更新、监督落实等事项,及时报告重要工作进展,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。各地区可结合实际制定配套文件。

(十五)强化部门联动。国务院生态环境主管部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控相关政策。发展改革委要积极推动生态环境分区管控成果与国民经济和社会发展规划、区域规划编制实施充分衔接。自然资源主管部门要依托国土空间规划“一张图”系统,共享生态保护红线等数据,加强生态环境分区管控方案与国土空间规划的衔接,共同做好相关研究及试点先行等工作。水行政主管部门负责水资源管理、水域岸线管理等工作,实施水资源差别化管理,合理控制水资源开发利用规模,与生态环境分区管控联动。林业和草原主管部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动,制定行业发展和开发利用政策,规划时,充分考虑生态环境分区管控要求,减少对生态系统功能和环境质量的负面影响。有关部门应出台有利于生态环境分区管控实施应用的政策,并推动生态环境分区管控监督执法协调联动。

(十六)完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订。鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。国务院生态环境主管部门要会同自然资源主管部门等研究制定生态环境分区管控单元划分要求及相关标准规范。

(十七)强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。各级财政部门要综合考虑工作目标和任务,按照财政事权和支出责任划分原则落实资金保障。

(十八)积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,及时总结推广正面典型,曝光反面案例,营造全社会广泛关注、共同参与的良好氛围。新华社北京3月17日电

针对四川雅江森林火灾 国家森防指办公室 启动Ⅳ级应急响应

新华社北京3月17日电(记者 叶昊鸣)记者17日从应急管理部获悉,针对四川省甘孜州雅江县呷拉镇白孜村发生的森林火灾,国家森防指办公室已启动Ⅳ级应急响应,派出由应急管理部、国家消防救援局、国家林草局组成的工作组赴现场协调指导火灾扑救工作。

据应急管理部有关负责人介绍,针对此次森林火灾,应急管理部持续调度了解火情、火灾扑救、人员疏散转移等情况,要求及时转移周围群众,密切监测研判天气状况,做好火情监测勘察,科学高效安全组织扑救,必须确保扑救人员和人民群众生命安全。

目前,国家综合性消防救援队伍、当地专业扑火队等1259人正全力扑救森林火灾,应急管理部南方护林总站5架直升机在现场实施灭火作业。四川森林消防总队831人、3架直升机正紧急增援中。国家消防救援局紧急从云南森林消防总队调派750人增援。

雅江森林火灾 暂无人员伤亡

新华社成都3月17日电 记者从四川省甘孜藏族自治州相关部门获悉,截至17日10点,四川省甘孜州雅江县呷拉镇白孜村发生的森林火灾暂无人员伤亡报告,起火原因正在调查。

3月15日17时,雅江县呷拉镇白孜村发生一起森林火灾。后因火场风力突然增大,火势迅速扩大蔓延成由南向北3个火场。

3个火场平均海拔2600米,坡度70至80度。其中,1号火场位于雅江县城西南,火场北线、西线各有一条连续火线,向西北方向发展;2号火场位于最北侧,向东已蔓延至八角楼乡同达村,并继续向东北方向发展,为火势发展重点方向;3号火场位于雅江县城西北侧,有连续火线蔓延。目前,四川省森林消防总队甘孜支队、特勤大队和地方专业扑火队正分成三路,对3个火场分别进行扑救。四川省森林消防总队阿坝支队、攀枝花支队、凉山支队增援力量也正陆续赶赴雅江增援灭火。

记者从四川省甘孜藏族自治州森林草原防灭火指挥部获悉,截至17日凌晨2时,已投入现场扑救力量930人,途中增援力量775人,执行空中扑救任务直升机8架,全力赴开展火灾现场扑救工作。

17日9时,记者从雅江县城的多位群众处了解到,目前位于县城的木雅广场搭起了20多顶帐篷,县城看不到火光,水、电和通信正常,生活暂未受到影响。火灾发生后,记者从位于雅江县城的两河口水电站相关负责人处获悉,目前,两河口水电站通信正常,16日晚人员已按预案进行了撤离,无人员伤亡。电站和营地均未受影响。

此外,记者从四川省交通执法总队获悉,该单位督促相关支队和运营公司做好应急救援保障工作。截至目前,雅康、成雅、雅西、绕城等高速117个收费站已开启261条抢险救援绿色通道,保障应急救援车辆通行。

3396 人已被安全转移

新华社成都3月17日电(记者 李力可 卢宥伊)记者17日从四川省甘孜藏族自治州森林草原防灭火指挥部了解到,当地已安全转移受雅江森林火灾影响的群众3396人,并设置集中安置点8个。目前火灾没有造成人员伤亡,各类应急物资储备充足。

记者在甘孜藏族自治州雅江县呷拉镇脚泥堡村现场看到,雅江两岸仍被山火产生的浓烟笼罩,但火势已转小,同时现场风力较大。该村有21户民居被烧,一些房屋和车辆被严重烧毁。据当地派出所民警介绍,该村70名村民已被转移到安置点。

甘孜藏族自治州应急管理局局长康斌介绍,目前国家综合性消防救援队伍、当地专业扑火队等1935人正全力扑救森林火灾,8架直升机在现场实施灭火作业,另有国家综合性消防救援队1890人正在增援途中。

同时,四川省通信管理局组织各基础电信企业调派保障队伍及装备,全力保障火灾现场指挥部通信畅通。截至3月17日11时,四川省信息通信行业已累计出动保障人员399人,抢修恢复基站79座,确保相关区域公众通信网络整体运行平稳,无乡镇级通信全阻。截至17日14时,国网四川电力已调派应急发电车17台,发电机179台,电力工程车22辆,178名电力工人保障抢险现场用电。

我国持续加大涉种子 犯罪刑事惩处力度

新华社三亚3月17日电(记者 陈凯姿 罗江)在17日开幕的2024中国种子(南繁硅谷)大会上,最高人民法院副院长陶凯元表示,近年来我国不断加强育种创新司法保护力度,以及涉种子犯罪的刑事惩处力度。2023年,全国法院新收植物新品种一审案件619件,较2022年增长近40%。

据陶凯元介绍,2023年,最高人民法院知识产权法庭新收植物新品种案件180件,审结166件,同比分别增长16.1%和100%。其中,85%以上的案件为侵害植物新品种纠纷,品种权利人胜诉率达90%。

“知识产权保护是种业振兴和繁荣的重要保障。”陶凯元说,过去一年,我国法院持续提升涉种子案件审判质效,加大涉种子犯罪的刑事惩处力度,不断优化种业司法保护机制,以提高侵权代价,努力解决“赔偿低”“举证难”等问题。同时,通过发布农资打假典型案例,从严整治假冒伪劣市场乱象。此外,最高人民法院指导各地法院结合本地种业知识产权特点,发挥专门法院和专业法庭的特色优势,探索合适的知识产权保护模式。

2024中国种子(南繁硅谷)大会首日,最高人民法院还发布了第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例,以发挥典型案例指引作用,加强种业知识产权保护。

“鬼秤”欺诈消费者后续 山西开展“缺斤短两” 专项整治行动

新华社太原3月17日电(记者 柴婷 赵阳 李子怡)3月14日,新华社“新华视点”栏目播发《聚焦315 | 三四斤的水果能差半斤——揭开缺斤少两“鬼秤”的面纱》一稿,曝光一种能够随意调节秤重量的电子秤频现市场坑害消费者,并且形成了一条改装、销售“鬼秤”的地下产业链。对此,山西省相关部门迅速启动核查和整改,在全省范围开展集贸市场“缺斤短两”专项整治。

山西省市场监督管理局向全省各级市场监管部门印发《2024“四季守护”铁拳出击》专项行动方案,以“鬼秤”等不合格计量器具为执法重点,依法打击电子计价秤计量违法行为。同时协调相关各级市场监管部门,对报道中涉及的迎泽区万吉海鲜副食品市场、体育路早市、杏花岭区幸福超市、小店区蓝海农贸市场等场所的相关经营户进行了立案查处。

其中,小店区市场监督管理局对报道中涉及销售“鬼秤”的经营户进行立案调查,对该经营户的上游供货商进行追溯调查。

山西省市场监督管理局计量处副处长刘刚表示,今后将继续加大对缺斤短两行为的执法打击力度;增强经营者的诚信经营意识,推动行业自律;加强识别电子秤作弊手段的宣传,提升消费者的自我保护和维权意识;持续推进诚信计量体系建设。



乐享春光

3月17日,人们在贵州省黔东南苗族侗族自治州黄平县旧州镇白纸桥村赏花游玩(无人机照片)。近日,随着气温升高,人们纷纷来到户外踏青游玩,乐享春日时光。新华社发

“互联网+”时代下如何让孩子坚持“读纸”? ——2024武汉(国际)童书展观察

除了展位直播间内热火朝天的“带货”,参展商还与现场的小读者互动,同步开启一场原创图画书大赛的直播。

“2015年,中信童书刚刚成立,引进版图书的品种数占总出版品种的八成,目前中信童书原创的图书品种数量已达一半以上。”中信童书市场总监白茹雪说,重精品、出原创已成为行业的主流趋势。

在中信童书展位,孩子们最感兴趣的是国风系列童书《洛神赋》《千里江山图》等。其中今年1月上市的本《琵琶行》画风唯美,用60页国画画卷讲述了千古名篇《琵琶行》的故事。新书上市一周内网络平台销量超过5000册,至今累计销售达到3万册。

“互联网+”时代让更多力量聚合,更精准地直达读者。

一年前,《今天在等待着明天·曹文轩国际大师哲理绘本》新书发布活动以网络直播的方式举行,至今依然是备受关注的热门读物。书中,四个饱含深意的智慧故事与四位国际知名插画师所绘插图相互配合,引导孩子培养哲学思维,建立强大、自由的内心。

“纸质阅读并没有被取代,抽象性的文

字阅读对于孩子的认知十分重要。”儿童文学作家、“国际安徒生奖”获得者曹文轩在接受记者采访时说,纸质阅读已经形成一种文化,阅读一本装帧讲究的纸质书,会给读者一种美学享受。

2023年2月,中国书刊发行业协会正式发布《3—8岁儿童分级阅读指导》团体标准。一年以来,中国书刊发行业协会少年儿童分级阅读标准研制与应用实验室研发了书目、测评、课程、培训、阅读体验馆、网络平台等一系列标准应用成果,并在本届武汉(国际)童书展上公布。

中国书刊发行业协会理事长艾立民表示,专家组根据标准,在1500余种少儿图书中推选出150种书目,开发了一套供阅读指导老师使用的课程,研发了可在线上使用的阅读能力测评工具。一系列成果旨在解决“读什么、怎么读”的问题,努力打造具有中国特色,体现科学性、实践性、前瞻性和稳定性的青少年分级阅读标准。

展会二楼区域,湖北省新华书店有限公司携百家精品童书亮相,陈列各类优秀出版物7000余种,展陈图书超过6万册,打造集

购书、阅读、文化交流于一体的综合性空间。精品童书专区、青少年分级阅读专区、外版图书海淘专区……多样化的“读书清单”为家长和孩子营造丰富的阅读体验。

展会以外,各界聚力开展童书活动,浸润“互联网+”时代下的童年——湖北省外文书店及全省新华书店400家线下门店、线上平台联合举办惠民书展,将童书展的影响力扩大到更广泛的群体;长江少年儿童出版社始终致力于阅读推广,向孩子们介绍纸质书如何通过开本、装帧、互动设计等讲述图文并茂的故事……

在采访中,原创作家、版权机构、经销商等都表达了共建童书出版业“生态资源圈”的想法。海豚传媒股份有限公司市场总监向丽萍说,童书出版领域上下游资源的融合正在加速推进,努力将阅读的有效方法和路径交到孩子手中,提升儿童的阅读素养。

“我们希望陪孩子读过的每一本书,都像收获了一颗闪亮的星星,终有一天,它们能汇聚成星辰大海,让每个孩子的未来发光。”白茹雪说。

新华社武汉3月17日电