

筑牢现代化产业体系的“四梁八柱”

余东华

党的二十大报告指出,建设现代化产业体系,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。2023年中央经济工作会议再次强调,要以科技创新引领现代化产业体系发展。立足新发展阶段,加快建设现代化产业体系,既是建设现代化经济体系、推动经济高质量发展的必然要求,是贯彻落实新发展理念、构建新发展格局的重要抓手,也是牢牢掌握我国发展和安全主动权、推动实现中国式现代化的战略举措。

现代化产业体系是以高新技术产业为主导,现代农业为基础、先进制造业为主干,现代服务业为主体,旨在形成高端价值链,塑造国际竞争优势,并能够面向未来发展趋势实现可持续发展的新型产业体系。在世界百年未有之大变局加速演进的大背景下,我们要牢牢掌握现代化产业体系的本质特征和核心要素,着眼于产业发展的现代性、先进性、体系性和安全性,运用产业生态思维和复杂系统思维,筑牢现代化产业体系的“四梁八柱”,推动我国产业高质量发展。

第一,筑牢“两大底层体系”。抓住新一轮科技革命和数字经济蓬勃兴起的历史机遇,构建数字生态体系和产业生态体系,筑牢现代化产业体系的产业生态体系,筑牢现代化产业体系的产业生态体系,筑牢现代化产业体系的产业生态体系,筑牢现代化产业体系的产业生态体系。

与数字经济时代相适应的数字生态体系和产业生态体系,将为建设现代化产业体系提供“源动力”。数字经济时代,数字技术驱动的数字生态体系和产业生态体系已成为驱动现代化产业体系发展的新引擎和“新底座”。因此,我国建设现代化产业体系,要以上述两大底层体系为根基,加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,加快打造具有国际竞争力的数字产业集群。

第二,优化“三大产业构成”。三次产业是现代化产业体系的产业主体和有机构成,新时代要重点增强现代农业、先进制造业和现代服务业对建设现代化产业体系的支撑作用。第一产业重点发展现代农业,包括生态农业、观光农业、特色产业等,旨在保障国家粮食安全,推进农业农村现代化。第二产业重点发展现代制造业,包括先进制造业、高端装备制造业、服务型制造等,旨在保障国家产业安全,发挥实体经济尤其是制造业的核心和主体地位。第三产业重点发展现代服务业,包括商业服务、环境服务、健康与社会服务等,旨在提升经济效率和产业竞争力。因此,可针对三次产业的不同特征,按照基础产业、支柱产业、主导产业、战略性新兴产业和未来产业的发展序列,有序推进产业转型升级。

第三,做强“四大关键领域”。实体经济、技术创新、人力资源和现代金融是构成现代化产业体系的核心要素,建

设协同发展的现代化产业体系需要厘清四者之间的逻辑关系,优化互动发展路径,激发高质量发展动能。实体经济是国民经济的主要根基,科技创新是推动经济增长的根本动力,现代金融是现代经济的主要血脉,人力资源是经济社会发展发展的第一资源。只有把这些构成要素和重点领域调好、配置好、协同好,充分发挥各类资本、资产、资金对于产业发展的支撑作用,充分调动各类人才的积极性、主动性、创造性,才能促进现代化产业体系的协同发展。其中,实体经济是现代化产业体系的重中之重,我国需要在加快传统产业转型升级的同时,推动战略性新兴产业融合集群发展,构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。

第四,完善“七大运转系统”。加快完善产业发展体系、产业技术体系、产业组织体系、产业结构体系、产业效能体系、产业空间体系和产业开放体系,更好支撑我国产业高质量发展。其中,产业发展体系是构建现代化产业体系的“切入点”,因此要通过推进制造业与服务业深度融合,推动本土产业链价值链向高端攀升,形成以先进制造业和现代服务业为主导的产业发展体系。产业技术体系有助于加快构建现代化产业体系,因此要促进数字经济与先进制造业深度融合,加快形成产业创新生态,激发现代化产业体系层次跃迁中丰

富的涌现性和创新性。产业组织体系是构建现代化产业体系的“主抓手”,因此要通过大中小企业有序发展,优化现代化产业体系建设中的经营主体关系,进而各构成要素之间形成层次序列结构。产业结构体系是构建现代化产业体系的“经络带”,关系现代化产业体系的主要生产力的合理分布与组合。产业效能体系是构建现代化产业体系的“指挥棒”,体现为现代化产业体系演进的速度、节奏、效率和路径规律。产业空间体系是构建现代化产业体系的“落脚点”,因此要立足不同区域比较优势,推动产业在国内有序转移,优化区域产业链布局,加快形成彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系。产业开放体系是构建现代化产业体系的“晴雨表”,开放的产业体系能够赋予其内外部互动、联合、协调、合作与竞争的生机活力,由此提升产业链供应链韧性和安全水平。

需要强调的是,筑牢现代化产业体系的“四梁八柱”,需要以科技创新推动产业创新,加快推进新型工业化,持续推动产业结构优化升级,大力推进创新链、产业链、资金链、人才链“四链”融合,以新质生产力赋能支柱产业迭代升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,打造具有核心竞争力的优势产业集群,进而为建设现代化经济体系提供重要支撑。(作者系山东大学黄河国家战略研究院执行院长、经济学院教授)

事关安全 警惕这样的形式主义

安友

今年以来,一些群众通过人民网“领导留言板”反映发生在身边的安全隐患。面对群众对安全关切,当地相关部门尽管作出一些回应、采取一点措施,但并未真正解决问题。3月底,人民网对7件未能解决彻底的安全问题进行了报道,一个月后回访发现,7个问题有3个已经悄然整改到位,另外4个仍然“蹉跎”。

安全历来无小事。如何对待安全隐患?如何回应群众的安全关切?考验着一个地方的治理能力和治理智慧。面对已经存在的安全问题,是给出“知道了”的简单回复,还是切实拿出治理举措,抑或是在推出治理措施后还能监督执行、一抓到底?不同的选择,带来不一样的效果,也体现着地方治理的效能。说到底,只有把安全问题放在心上、摆在前面,治出成效,才能真正护佑群众安康。

在安全生产上,不仅需要真作为、真见效,而且要谨防不作为、假作为。从实践中看,一些地方在面对安全隐患问题时,似乎陷入了这样的“怪圈”:群众反映问题,作出必要回复,给出相关承诺,举措虚而不实,问题难以根治。这意味着,虽然对群众的诉求回应得挺及时,但不解决问题也是徒劳。现实中,我们需要警惕的恰恰是以回复替代办理、以办理替代效果的形式主义。倘若口头答复、纸面回复只是一张“空头支票”,没有政策执行、没有效果评估,那么小问题就会变成大麻烦、大麻烦就可能

演化为大灾难。

安全重于泰山,责任重于泰山,一丝一毫都不能放松,一时一刻都不能松懈。一些安全事故的案例警示人们,想在源头上遏制事故发生,必须时时刻刻压实安全生产责任,认真排查隐患,狠抓工作落实,不放松任何细节,不带有侥幸心理。只有把安全意识、安全责任、安全行动贯穿于安全管理的全过程,各种举措落实落细落小落到位,才能确保做到从根本上消除隐患、解决问题。

对各级领导干部来说,安全管理是必须承担好的责任担当。扛起这一担子,既要想方设法消除安全隐患于未萌之时,又要针对具体问题打好攻坚战,拿出严、实、细的举措,集中精力、不打折扣地整治,确保解决问题见实效。同时,对于治理举措和治理行动,要始终保持如履薄冰的高度自觉,经常性的“回头看”,保证一些举措真正落地,在严格监督、不走过场中坚决杜绝执行落实的“宽松软虚”。

也应看到,群众反映的问题没有得到有效改进、根本解决,意味着为民办事实办得不到位。啥是为民办事实?那就是把群众的小事当自己的大事,把群众的关切当自己的关切,真真正正办到群众心坎上,而不是轻描淡写、敷衍潦草地糊弄而过。这既警示也不启示有关领导干部,为民办事实的重点在“为民”,关键是“实”字,容不下半点形式主义、变通走样。

牢固树立和切实实践行大农业观

李军 辛贤

习近平总书记指出,“要树立大农业观、大食物观,农林牧渔并举,构建多元化食物供给体系”。大农业观具有丰富内涵和科学思维。牢固树立和切实实践行大农业观,对于新时代保障国家粮食安全、推进乡村振兴、加快建设农业强国具有重要意义。

理解大农业观的丰富内涵
大农业观具备“大视野”,旨在打破农业发展的各种壁垒,将统筹兼顾方法贯穿农业发展方方面面。统筹兼顾农业发展的诸多要素资源。大农业观强调优化农业资源空间布局,实现农业要素的合理配置。通过发展适度规模经营,转变一家一户式的农业分散经营模式,解决农业资源分散割裂的问题。不断拓宽农业资源的边界,向植物、动物、微生物要热量和蛋白,开发利用多种资源。

统筹兼顾农林牧副渔发展。小农业一般着眼于某个单一领域,将种植业、林业、畜牧业、渔业等分开考虑。大农业观强调超越单一领域,加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。大农业观强调农业与非农产业融合发展。大农业观强调农业与非农产业之间相互融合、共同发展。通过推动农业产业链延伸拓展,不断提高农业附加值。通过融通发展,更好发挥农业优势,为其他相关产业提供充足原料和广阔市场,实现各产业协同发展、彼此赋能。

统筹兼顾农业不同功能。农业不仅是国民经济的重要组成部分,还具有独特的政治功能、文化功能、社会功能、生态功能和安全功能。大农业观强调最大限度统筹农业多种功能,实现不同功能相互协调、相互促进。

统筹兼顾长远发展和短期利益。大农业观不仅重视当下农业生产情况,还强调增强发展潜力,要求站在为子孙后代负责的高度打造绿色循环生态农业,把良好的生态环境

推进国家治理体系和治理能力现代化,必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。

“重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市,要深入践行人民城市理念,积极探索超大城市现代化治理新路子。”近日,习近平总书记在重庆考察时指出,“治理体系和治理能力现代化是中国式现代化的应有之义”“让城市治理更智能、更高效、更精准”。这为重庆进一步强化数字赋能、推进城市治理现代化,指明了努力方向、提供了行动指南。

城市是经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,超大城市在社会发展中更是发挥着动力源和增长极的作用。以重庆为例,拥有8.24万平方公里、38个区县、3000多万人口,体量上堪称“超大”。这样的超大城市,人口规模庞大,城市构造复杂、利益诉求多元,治理起来需要考的因素相对较多,对治理的科学化、精细化提出更高要求。立足实情、因地制宜,探索出一条超大城市现代化治理新路子,不仅有助于推动本地城市治理迈上新台阶,也为其他超大城市治理积累经验、提供借鉴。

越是超大城市,越需要科技赋能、智慧引领。城市有“大脑”,超大城市现代化治理才能更“聪慧”。这就需要加快智慧城市建设步伐,构建城市运行和治理智能中枢,建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制。近年来,重庆贯彻落实数字中国部署,在数字赋能中创新城市治理的实践,取得良好效果。面对新需求新变化,唯有运用好大数据、云计算、人工智能等前沿技术,切实推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,城市这一生命体、有机体的各个“器官”才能更好协同起来,让城市运行和管理更顺畅更高效。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。安全是发展的前提,发展是安全的保障。探索超大城市现代化治理之路,同样需要处理好发展和安全的关系。一个重要方面就是全面推进韧性城市建设,有效提升防灾减灾救灾能力。应感到,城市治理涉及方方面面,要以“时时放心不下”的责任感,做好预案、精准管控、快速反应,有效处置各类事态,方能确保城市安全有序运行。面向未来,真正把城市建设作为一项复杂系统工程,在尊重城市发展规律、把握超大城市发展特点的基础上,从管理、技术、制度等方面着手,提升城市韧性和可持续发展能力,超大城市现代化治理之路能走得又稳又好。

城,所以盛民也;民,乃城之本也。积极探索超大城市现代化治理新路子,归根到底要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求,努力创造宜居、宜学、宜游的良好环境。中国式现代化,民生为大。无论是做好城市的规划、建设、管理等工作,还是安排好生产、生活、生态等各方面,都要把抓住群众最关心最直接影响现实利益问题,一件接着一件解决好民生难题,不断增强群众的获得感幸福感安全感。人民城市人民建,人民城市为人民。提高超大城市治理现代化水平,把保障居民安居乐业作为头等大事,让人民群众不断有新的获得感,创新城市治理的潜力无穷、前景广阔。

一流城市要有一流治理。超大城市现代化治理要有现代化理念。超大城市发展要坚持一体化联动发展,高质量建设协调共融的和谐城市,更加注重统筹城市空间布局、产业结构、人口规模等方面,做好核定总量、限定容量、盘活存量、做优增量,提高质量的文章,推动城市健康宜居安全发展,我们的城市一定会实现有机生长,为人民的美好生活提供强力支撑、打开无限空间。

历史经验表明:“加强纪律性,革命无不胜。”纪律教育既是一项系统工程,又是一项长期工程,更是一项关爱工程,必须持之以恒、久久为功。经党中央同意,自2024年4月至7月在全党开展党纪学习教育。这次党纪学习教育是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策,是巩固主题教育成果、加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措,对于加强党员干部队伍建设,增强广大党员干部拒腐防变和抵御风险的能力,进一步提高遵纪守法自觉性,不断纯洁党风政风,培育良好社会风气,为推动中国式现代化高质量发展凝心聚力具有十分重要的意义。

习近平总书记曾指出:“今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。在新的起点上,全党必须保持战略定力、锚定战略目标,牢记‘国之大者’,在实现中华民族伟大复兴的征程中跑好属于我们这代人的这一棒。”因此,要实现中华民族伟大复兴中国梦,我们党必须旗帜鲜明地加强党的纪律建设,不断提高党员的思想觉悟,全面推进党的自我革命,切实增强党的向心力、凝聚力和战斗力,努力推动党的事业不断向前发展。

一是搭建好“学习平台”,为开展好党纪学习教育奠定坚实基础。学习是一个人立身做人、立业做事的永恒课题。在金钱、权力、美色等诸多因素的诱惑影响下,党员干部的纪律规矩意识不可能自然养成,必须通过学习进行不断地强化和增强。每一名党员干部要始终坚持以深入学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》为基础,突出加强对习近平关于党的纪律的重要论述的学习理解,积极主动把《中国共产党章程》《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党廉洁自律准则》等党内法规纳入其中,重视个人自学,抓好集中培训,创新学习形式,坚持在原原本本学、全面系统学、突出重点学中夯实基础,在逐条逐字学、对照检查学、总结反思学中提高效果,切实使党员干部在讨论交流中碰撞思想、在剖析案例中得到警醒、在对标纠治中得到提高,切实使党员干部搞清楚党的纪律规矩是什么,弄明白能干什么、不能干什么,切实使党员干部解决好个人对党纪规矩不上心、不了解、不掌握等现实问题,确保能够时刻把党纪刻在心里,将党纪内化为日常的言行准则,真正用党规党纪校正个人的思想和行为,努力做到以学立身、以学修身、以学正身,进一步强化纪律意识、加强自我约束、增强免疫能力,增强政治定力、纪律定力、道德定力和拒腐定力,始终做到学纪、知纪、明纪、守纪。

二是利用好“实践平台”,为开展好党纪学习教育创造有利条件。理论是实践的基础,思想是行动的指南。2022年3月1日,习近平总书记任中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话时指出:“年轻干部必须牢记清廉是福、贪欲是祸的道理,经常对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命,看清一些事情该不该做、能不能干,时刻自重自省,严守纪法规矩。”党中央这次在全党开展党纪学习教育的目的不仅仅是让党员干部熟知党规党纪,增强纪律意识,更重要的是要规范党员干部在生活、工作中的言行举止,切实让党规党纪的具体规范和要求落到实处。因此,学习好党规党纪只是完成了党纪学习教育的“上篇文章”和迈出的“第一步”,如何在工作实践中落实好党规党纪才是“下篇文章”和走出的关键一步。党员干部一定要端正思想认识、提高政治站位,立足个人实际、紧盯细节小事,确保在实际工作生活中心里始终装着人民、脑里始终想着党纪,努力通过融日常、抓平常、严经常,使个人的言行举止都在党规党纪的规范和约束之内,使党纪学习教育工作能够顺利推进,实现预期的目标任务。

三是完善好“考核平台”,为开展好党纪学习教育提供坚强保证。2019年3月1日,习近平在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话中指出:“一个人廉洁自律不过关,做人就没有骨气。要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理,树立正确的权力观、地位观、利益观,任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。”能否自觉地把铁的纪律转化为自己的日常习惯和行动准绳,是对党员干部党性的重要考验,更是对党员干部对党忠诚度的重要考验。因此,在党纪学习教育中一定要把建立和完善考核量化制度作为基础,坚持自己“查”、组织“考”与群众“评”相结合的“三结合”原则,使党纪学习教育的考核能够融入全过程、实现多角度,真正让自己在对照检查中发现自身存在的不足,让自己在组织考核中得到不断提升,让自己在群众评议中赢得认可,切实使党员干部在接受监督和约束的环境中工作生活的习惯,始终做到心有所畏、言有所戒、行有所止,始终做到忠诚、干净、担当,努力维护好新时代党员干部的良好形象。

(作者系中共郑州市委党史和文献志研究室主任)

积极探索超大城市现代化治理新路子

北岸

推进国家治理体系和治理能力现代化,必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。

“重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市,要深入践行人民城市理念,积极探索超大城市现代化治理新路子。”近日,习近平总书记在重庆考察时指出,“治理体系和治理能力现代化是中国式现代化的应有之义”“让城市治理更智能、更高效、更精准”。这为重庆进一步强化数字赋能、推进城市治理现代化,指明了努力方向、提供了行动指南。

城市是经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,超大城市在社会发展中更是发挥着动力源和增长极的作用。以重庆为例,拥有8.24万平方公里、38个区县、3000多万人口,体量上堪称“超大”。这样的超大城市,人口规模庞大,城市构造复杂、利益诉求多元,治理起来需要考的因素相对较多,对治理的科学化、精细化提出更高要求。立足实情、因地制宜,探索出一条超大城市现代化治理新路子,不仅有助于推动本地城市治理迈上新台阶,也为其他超大城市治理积累经验、提供借鉴。

越是超大城市,越需要科技赋能、智慧引领。城市有“大脑”,超大城市现代化治理才能更“聪慧”。这就需要加快智慧城市建设步伐,构建城市运行和治理智能中枢,建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制。近年来,重庆贯彻落实数字中国部署,在数字赋能中创新城市治理的实践,取得良好效果。面对新需求新变化,唯有运用好大数据、云计算、人工智能等前沿技术,切实推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,城市这一生命体、有机体的各个“器官”才能更好协同起来,让城市运行和管理更顺畅更高效。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。安全是发展的前提,发展是安全的保障。探索超大城市现代化治理之路,同样需要处理好发展和安全的关系。一个重要方面就是全面推进韧性城市建设,有效提升防灾减灾救灾能力。应感到,城市治理涉及方方面面,要以“时时放心不下”的责任感,做好预案、精准管控、快速反应,有效处置各类事态,方能确保城市安全有序运行。面向未来,真正把城市建设作为一项复杂系统工程,在尊重城市发展规律、把握超大城市发展特点的基础上,从管理、技术、制度等方面着手,提升城市韧性和可持续发展能力,超大城市现代化治理之路能走得又稳又好。

城,所以盛民也;民,乃城之本也。积极探索超大城市现代化治理新路子,归根到底要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求,努力创造宜居、宜学、宜游的良好环境。中国式现代化,民生为大。无论是做好城市的规划、建设、管理等工作,还是安排好生产、生活、生态等各方面,都要把抓住群众最关心最直接影响现实利益问题,一件接着一件解决好民生难题,不断增强群众的获得感幸福感安全感。人民城市人民建,人民城市为人民。提高超大城市治理现代化水平,把保障居民安居乐业作为头等大事,让人民群众不断有新的获得感,创新城市治理的潜力无穷、前景广阔。

一流城市要有一流治理。超大城市现代化治理要有现代化理念。超大城市发展要坚持一体化联动发展,高质量建设协调共融的和谐城市,更加注重统筹城市空间布局、产业结构、人口规模等方面,做好核定总量、限定容量、盘活存量、做优增量,提高质量的文章,推动城市健康宜居安全发展,我们的城市一定会实现有机生长,为人民的美好生活提供强力支撑、打开无限空间。

抓好“三个平台” 助推党纪学习教育取得实效

丁淑杰