

# 进一步全面深化改革要讲求方式方法

论学习贯彻习近平总书记在企业专家和专家座谈会上重要讲话

人民日报评论员

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,也是一项复杂的系统工程,必须坚持正确的改革方法。习近平总书记主持召开企业和专家座谈会并发表重要讲话,科学把握进一步全面深化改革的时代要求,强调“要坚持守正创新”“要更加注重系统集成”“要重谋划,更要重落实”,为新征程上谱写改革开放新篇章提供了科学方法、指明了实践路径。

改革有破有立,得其法则事半功倍。坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合,坚持顶层设计和摸着石头过河相协调,坚持问题导向和目标导向相统一,坚持试点先行和全面推进相促进……新时代以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论,保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题,重点领域改革还有不少硬骨头要啃。深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,把准改革的正确方向,掌握正确的方式方法,才能推动改革行稳致远,确保实现改革的目标任务。

习近平总书记强调:“要坚持守正创新,改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路,坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇,同时要敢于创新,把该改的、能改的改好,改到位置,看准了就坚定不移。”守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。进一步全面深化改革,必须坚持和加强党的全面领导,坚持志不改、道不变,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,始终朝着正确方向、沿着正确道路推进。要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,结合具体实际开拓创新,大胆探索、敢为人先,寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法,以科学的谋划、创新的魄力把各项工作抓好抓实。

“改革要更加注重系统集成”。要深刻认识到,注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法。从夯基垒台、立柱架梁,到全面推进、积厚成势,再到系统集成、协同高效,新时代全面深化改革一路蹄疾步稳、勇毅笃行,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,取得历史性伟大成就。当前,推进中国式现代化对进一步全面深化改革提出了新要求。更加注重系统集成,就要坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,增强整体效能,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

习近平总书记强调:“要以钉钉子精神抓改革落实,既要积极主动,更要有定力,明确优先序,把握时度效,尽力而为、量力而行,不能脱离实际。”要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,勇于创新、真抓实干、开拓奋进,抓好重大改革任务推进和落实,当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。

新华社北京5月28日电

## 习近平在中共中央政治局第十四次集体学习时强调

# 促进高质量充分就业 不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感

(上接一版)动态调整高等教育专业和资源结构布局,大力发展职业教育,健全终身职业技能培训制度。完善供需对接机制,努力做到人岗相适、用人所长、人尽其才,提升就业质量和稳定性。加强宣传教育,引导全社会牢固树立正确就业观,以择业新观念打开就业新天地。深入分析一些行业出现用工缺口的原因,从破解“有活没人干”入手,解决“有人没活干”的问题。

习近平强调,要完善重点群体就业支持政策。坚持把高校毕业生等青年群体就

业作为重中之重,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业,拓宽市场化社会化就业渠道。结合推进新型城镇化和乡村全面振兴,坚持外出就业和就地就近就业并重,多措并举促进农民工就业,引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。稳定脱贫人口务工规模和务工收入,防止因失业导致规模性返贫。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,统筹用好公益性岗位,确保零

就业家庭动态清零。做好退役军人、妇女等群体就业工作。

习近平指出,要深化就业体制机制改革。完善就业公共服务制度,健全就业公共服务体系。完善创业带动就业保障制度,优化创业服务,提升创业质量。健全统一规范的人力资源市场体系,营造公平就业环境,使人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

习近平强调,要加强劳动者权益保障。健全劳动法律法规,规范新就业形态

劳动基准,完善社会保障体系,维护劳动者合法权益。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,扩大职业伤害保障试点,及时总结经验、形成制度。加强市场监管和劳动保障监察执法,有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。

习近平最后指出,各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓,加强组织领导,健全制度机制,增强工作合力。要加快构建中国就业理论体系,有效提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

## 《国有企业管理人员处分条例》公布

新华社北京5月28日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《国有企业管理人员处分条例》,自2024年9月1日起施行。《条例》共7章52条,主要规定了以下内容。

一是明确处分工作的原则。国有企业管理人员处分工作坚持中国共产党的领导,坚持党管干部原则。给予国有企业管理人员处分,坚持公正公平,集体讨论决定;坚持宽严相济,惩戒与教育相结合;坚持法治原则,以事实为根据,以法律为准绳,依法保障国有企业管理人员及相关人员的合法权益。

二是明确适用对象的范围。沿用监察法实施条例对国有企业管理人员的界定。规定国有企业管理人员任免机关、单位按照干部管理权限对违法的国有企业管理人员依法给予处分。国家对违法的金融、文化国有企业管理人员追究责任另有规定的,同时适用。

三是规范处分的种类及其适用。在与公职人员政务处分法保持衔接一致的基础上,进一步明确国有企业管理人员处分的种类和期间。坚持严管和厚爱相结合,将“三个区分开来”有关要求转化为从轻或者减轻处分的情形。

四是细化国有企业管理人员违法行为。聚焦国有企业管理易发多发违纪违法问题,将公职人员政务处分法第三章规定的有关违法行为具体化为51项违法情形,并明确相应的处分。

五是建立健全国有企业管理人员处分工作监督制约机制。严格规范处分程序以及复核申诉、纠正纠偏等制度,保障相关人员合法权益。对处分活动中的违法行为规定相应的法律责任。

最高检:

## 加强生效行政裁判监督 促进严格执法公正司法

新华社北京5月28日电(记者 刘硕) 最高人民法院28日发布第五十一批指导性案例。这批指导性案例以生效行政裁判监督为主题,涉及工伤认定、起诉期限扣除、土地登记、烈士家属生活补助发放等人民群众急难愁盼问题。

生效行政裁判监督是法院作出生效判决、裁定、调解书后,当事人经申请再审理程序后仍然不服而向人民检察院申请监督,或者人民检察院发现生效裁判确有错误依职权启动监督,以保护公民、法人和其他组织的合法权益,监督人民法院公正审判、行政机关依法行使职权。统计数据显示,近年来,当事人不服法院生效行政裁判申请监督的案件逐年大幅增长,近五年年均增加21.7%,2023年已达24975件。

此次发布的其中一件案例中,湖北某市某区的李某忙完业务驾车回家途中遭遇交通事故,但当地人社部门以李某受伤情形不能认定为在下班途中受到非本人主要责任的交通事故伤害为由,作出不予认定工伤的决定。李某就此提起行政复议,未能改变结果。此后,李某提起行政诉讼,某市某区人民法院认为人社部门作出不予认定工伤的决定并无不当,判决驳回李某的诉讼请求。李某上诉到市中级人民法院,被以相同理由驳回。随后,李某向湖北省高级人民法院申请再审,也被驳回。

李某向检察机关申请监督后,检察机关开展了相关调查,湖北省人民检察院、最高人民检察院接诉抗诉,认为此前有关行政裁判不符合法律规定。最终,最高人民法院采纳最高人民检察院的抗诉意见,李某的工伤得以认定。

最高检有关负责人表示,检察机关将全面深化行政检察监督,把行政裁判监督作为行政检察的重心,聚焦行政相对人“有案诉不成、有理诉不赢”等行政诉讼监督“死角”,加强对被诉行政行为的合法性审查。

## 神舟十八号航天员乘组圆满完成第一次出舱活动

用时约8.5小时,刷新单次出舱活动时间纪录

新华社北京5月28日电(记者 李国利、刘艺) 神舟十八号航天员叶光富、李聪、李广苏密切协同,于28日完成首次出舱活动,用时约8.5小时,刷新了中国航天员单次出舱活动时间纪录。

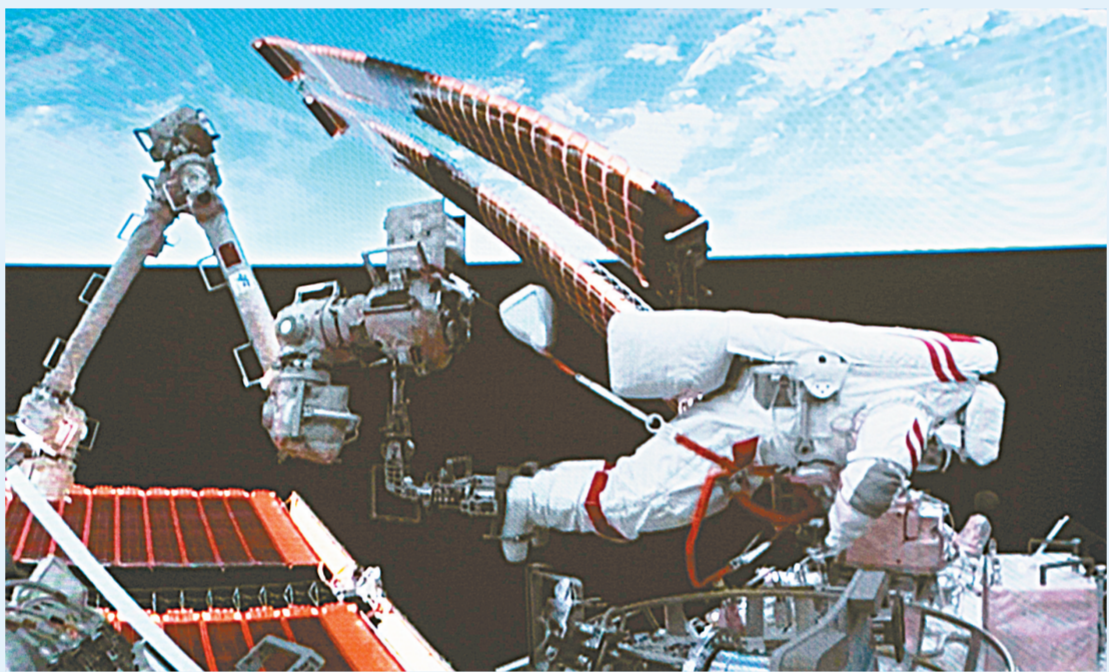
此前,神舟十六号航天员乘组出舱活动持续了约8小时,神舟十七号航天员乘组的第二次出舱活动也进行了约8小时。

2008年9月27日,神舟七号航天员乘组执行我国首次空间出舱活动,时间持续了约19分钟,航天员翟志刚成为第一个漫步太空的中国人。我国航天员第二次空间出舱活动是在2021年7月4日,神舟十二号航天员乘组密切协同,历经约7小时,圆满完成空间站阶段中国航天员的首次空间出舱活动。

截至目前,中国航天员已圆

满完成16次出舱活动。其中,神舟十五号航天员乘组4次出舱并创造了中国航天员单个乘组出舱活动纪录,神舟十七号航天员乘组完成我国首次在轨航天器舱外设施维修任务。

据中国载人航天工程办公室介绍,按计划,神舟十八号载人飞行任务期间还将开展多次航天员乘组出舱活动和应用载荷出舱任务。



5月28日在北京航天飞行控制中心拍摄的神舟十八号航天员叶光富在空间站组合体舱外作业的畫面。当日,神舟十八号乘组航天员叶光富、李聪、李广苏密切协同,在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下,完成了空间站空间碎片防护装置安装、舱外设备设施巡检等任务。新华社记者 李杰 摄

## 在建最北高寒高铁正式铺轨

新华社哈尔滨5月28日电(记者 徐凯鑫) 记者从中国铁路哈尔滨局集团有限公司获悉,28日,在黑龙省铁力市哈伊高铁铁力至伊春段铺轨施工现场,随着首对500米长钢轨铺设在既有轨道床上,标志着我国在建最北端高寒哈伊高铁正式进入铺轨施工阶段,为后续全线贯通奠定坚实基础。

黑龙江铁路发展集团有限公司铁力指挥部副指挥长郭英勋说,进入铺轨施工阶段标志着站前施工基本完成,将正式启动铺轨及后续“四电”工程设备安装调试,是决定铁路能否如期开通运营的关键阶段。

哈伊高铁是我国“八纵八横”

高铁网京哈—京港澳通道的延长线,也是我国在建纬度最高、全线所处地区全年温差最大、首条穿越多年岛状冻土区的高速铁路。

哈伊高铁起自黑龙江省哈尔滨市,途经绥化市,终至伊春市,正线全长318公里,设计时速250公里,全线设哈尔滨、呼兰北、绥化南、庆安南、铁力、伊春西等9座车站。为确保工程进度和质量,施工单位中铁四局集团有限公司结合当地全年气候特征,科学合理安排工期,加大物资、机械设备投入力度,克服高寒地区气温低、施工工期短等难题。

“我们采用了国内首台自主研

发的CPG500型铺轨机组进行作业,进一步提升了施工效率。”中铁四局集团有限公司铁伊二标铺轨项目经理高凯说,CPG500型铺轨机组可将500米长轨、轨枕一次性铺设到位,具有交叉施工作业少、机械化程度高、铺设精度高等多项优势,使铺轨施工更加安全高效。

哈伊高铁全线建成通车后,将大幅缩短沿线主要城市群间的时空距离。哈尔滨至伊春旅客列车运行时间将由7小时左右缩短至2小时左右,形成以哈尔滨为中心的“一小时、两小时”交通圈,助力实现“城际穿梭”,持续为地方经济发展和东北振兴注入新活力。

## 南水北调中线工程开展防汛抢险综合应急演练

新华社北京5月28日电 水利部、河北省人民政府、中国南水北调集团有限公司28日在河北邢台联合举办南水北调中线工程南沙河倒虹吸防汛抢险综合应急演练,提升洪涝灾害防御和应急抢险能力。

本次演练根据预设险情,设置倒虹吸裹头抢护、管涌抢护、35千瓦杆塔倾斜处置、渗流抢护、漫溢抢护五个科目。经过约1个小时演练,所有演练科目顺利完成,模拟险情消除。

据南水北调集团相关负责人介绍,演练以海河“23·7”流域性特大洪水为背景,以南沙河倒虹吸可能发生的险情为场景,演练模拟邢台地区普降暴雨,受强降雨影响南沙河倒虹吸上游的朱庄、野沟门等水库陆续泄洪,南沙河河道内大量洪水汇集过流且水位持续上涨,造成倒虹吸裹头冲刷破坏等险情。

通过演练,强化运营人员风险防范意识,促进各类预案相互衔接,提高应急处置技术能力,检验应急队伍实战水平,提高地方政府与央企协同能力,提升南水北调工程洪涝灾害防御和应急抢险能力。

南水北调中线工程总体位于太行山东麓,地形、气象、水文条件复杂多样。自2014年通水以来,工程建设质量和运行管理水平经受住考验,成功应对多次特大暴雨洪涝灾害,汛期预报、预警、预演、预案“四预”措施持续增强,安全保障能力稳步提升,有力保障了工程安全、供水安全、水质安全。

统计显示,截至目前,南水北调中线工程累计调水超645亿立方米,直接受益人口超1.08亿人,成为沿线26座大中城市的重要水源,发挥了显著的社会效益、经济效益和生态效益。

## 安徽铜陵居民楼坍塌

致4人遇难

新华社合肥5月28日电(记者 陈尚营、胡锐) 记者28日凌晨从安徽省铜陵市郊区人民政府获悉,27日发生在该区大通镇的居民楼坍塌致4人遇难,另有1人正在全力救治中。

5月27日13时40分左右,大通镇龙苑小区48栋一侧发生坍塌,5人失联。经全力搜救,于28日1时28分,5名失联人员全部找到,其中4人确认遇难,1人(女,12岁)正在全力救治中。

目前,现场除险、善后处置、原因调查等工作正在进行。

## 可可西里藏羚羊进入迁徙高峰

新华社西宁5月28日电(记者 王金金 曹昌浩) 记者从三江源国家公园管理局长江源园区可可西里管理处了解到,当前,可可西里藏羚羊已经进入迁徙高峰期,管理部门提醒往来游客、车辆听从工作人员现场指挥,严禁擅自进入保护区,并注意避让迁徙动物。

藏羚羊是国家一级保护动物,被誉为“高原精灵”。每年5月至7月,来自青海三江源、西藏羌塘和新疆阿尔金山的雌性藏羚羊,会来到可可西里腹地卓乃湖产仔,结束后再携幼仔返回原栖息地。

位于可可西里五道梁地区的青藏公路3001、3002公里处,是藏羚羊迁徙的重要通道。记者日前经过这里时看到,百余只藏羚羊在青藏铁路五道梁大桥附近徘徊,经过头羊反复试探,大约半个小时后,这群雌性藏羚羊快速通过青藏公路,向可可西里腹地奔去。

可可西里管理处五道梁保护站副站长尔玛英培说:“今年藏羚羊迁徙从5月7日开始,目前已经进入迁徙高峰期,最多的时候,一天有800多只藏羚羊通过青藏公路。”

藏羚羊迁徙期间,五道梁保护站驻站巡山队员不间断地在青藏公路边巡线、巡护。记者在现场看到,巡山队员先用望远镜目测藏羚羊与公路的距离,等待羊群靠近公路后,再一人一路拦截车辆,等待羊群通过青藏公路后再放行车辆。

管理部门预计,可可西里卓乃湖将在今年6月底至7月中旬迎来藏羚羊产仔高峰期。当前正值藏羚羊迁徙高峰期,管理部门提醒路过车辆、游客,听从工作人员现场指挥,严禁在公路沿线、观景台区域乱扔垃圾,切勿擅自进入保护区。



5月27日,藏羚羊在可可西里五道梁地区通过青藏公路。新华社记者 张龙 摄