



市政协协商座谈

多方联动协同治理 提高垃圾分类实效

深化生活垃圾分类,既是贯彻落实习近平生态文明思想的具体实践,也是推进城市精细化管理、提升郑州软实力、创造高品质生活的重要方面,具有重要意义。

市政协日前召开双月协商座谈会,邀请政协委员、智库专家及市直有关部门负责同志,围绕“多方联动协同治理,提高垃圾分类实效”进行协商议政。

热情建言

让垃圾分类成为低碳生活新风尚

政协委员 徐伟

垃圾分类工作是一项社会系统工程,政府应加大对垃圾分类工作的投入力度,包括政策、技术、设备等的完善,尤其是要加大资金投入,确保物业、办事处、运营公司资金保障到位;建立奖补机制,拿出相应资金对垃圾分类工作推进较好的单位及个人予以奖励;制定垃圾分类工作长远规划,明确投入的财政专项资金计划、运营管理方法及目标任务,推动我市垃圾分类工作有序开展。

在垃圾分类推行中,应当明确相关部门的工作职责,由主办单位进行综合管理及监督,总结经验、加强学习、及时反馈,各部门要加强执行力度,形成

一套完善监督管理体系。《郑州市城市生活垃圾分类管理条例》的起草、出台工作,真正做到依法推进。同时,要完善生活垃圾分类投放、收集、运输、处理等环节技术规范,构建完整的生活垃圾分类标准化管理体系。要加强前端分类设施建设,实现定时定点投放。

垃圾分类有赖于全体公民环保意识的增强、环境素养的提高,政府有关部门还应通过强化党建引领、突出志愿服务、加强主流宣传等方式开展广泛宣传动员,引导居民参与、认可、积极融入垃圾分类工作。

科技赋能推进垃圾分类提质增效

政协委员 黄兴

当前,我市垃圾分类工作已进入“爬坡过坎”的瓶颈期,以信息技术赋能推动垃圾分类全链条管理提质增效势在必行。建议构建郑州市垃圾分类管控云平台,垃圾分类运营企业应确保自研系统不仅可在局域网独立运行,同时,又能满足接入政府的垃圾分类管控云平台的技术要求,利用全市垃圾分类管控云平台实现全市垃圾分类数据归集。利用数据挖掘技术,对我市垃圾类别、数量、流向、处理方式、能耗等维度进行系统分析,预测垃圾产生量和分类趋势,为城市规划和资源分配提供决策依据。

强化源头管控,注重顶层设计,从全局出发,对

垃圾分类系统进行前瞻性的规划,统一功能标准要求,确保各个环节之间的衔接和协同,打通全链条信息数据“最后一公里”;打造全品类多场景垃圾分类处理管控云平台,不同场景产生的不同类别垃圾应细化分类投放、回收方式,交由不同回收利用企业处理;建立垃圾分类管控云平台信息查询平台,及时发布全市垃圾处理全链条信息图,让居民了解我市垃圾分类的成效,及时打消居民疑虑;切实推动源头减量,加快推进全生物降解塑料袋的更迭和本土企业扶持,政府给予补贴,政府参与价格谈判,降低经营企业使用成本。

强化公共机构示范带动

政协委员 仵辉

源头减量是生活垃圾分类收运体系的重要环节和必要措施。公共机构是郑州市生活垃圾分类减量工作的“风向标”,应该在生活垃圾分类源头减量中走在前面、做好表率,引领和推进全社会参与生活垃圾分类的积极性和,加快培育生活垃圾分类源头减量的良好社会风尚。

从“绿色低碳办公”到“限塑”“光盘”行动,从治理“过度包装”到推进“绿色快递”,从深化“两网融合”到创新“互联网+回收”,党政机关等公共机构要示范先行,党员模范先行,逐步引领市民养成少用一张纸、节约一度电、减少垃圾产生的自觉行动和文明习惯。

在全市公共机构建立源头减量日抽查、月通报、季点评机制,全面、系统评价各单位生活垃圾分类减量工作成效,并将考核结果运用到各单位绩效考核以及人员使用工作中,真正发挥考核“指挥棒”指引作用。

强化源头减量顶层设计,建立覆盖全面的推进落实措施,确保减量成效逐步显现。同时,各单位联系的行业协会制定行业自律规范,开展本行业生活垃圾分类源头减量和分类的宣传、培训、技术指导和实施评价,引导、督促会员单位参与生活垃圾分类源头减量工作,逐步探索出可借鉴、可复制、易推广的生活垃圾分类源头减量“郑州模式”。

建立健全以党建为引领的垃圾分类长效机制

政协委员 张亚君

聚焦以党建“红色”力量助推垃圾“绿色”分类,全市各级党组织和广大党员要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,深化“岗位建新功、党员见行动”,主动靠前、积极作为,加强系统治理,强化科技赋能,不断优化生活垃圾分类全流程运行机制,深化“收运处”各环节联动配合,形成系统流程闭环,更好推动垃圾分类“四分三化”不断走深走实。

各级党组织要通过“三会一课”、主题党日等形式,组织广大党员群众开展专题学习,把思想和行动统一到中央、市委部署上来,切实增强实践垃圾分类、推进生态文明建设的思想自觉和行动自觉。牢固树立“垃圾分类、从我做起”的意识,把垃

圾分类意识融入到日常生活中去,熟练掌握垃圾分类知识,自觉进行分类投放,做到主动分、习惯分、准确分,形成党员示范带动效应。深化“双结对双提升”专项行动和“双报到双报告”工作机制,党组织和党员带头进社区、进家庭、进学校、进医院、进商圈、进企业、进景点开展垃圾分类宣讲,在带头做好垃圾分类基础上,积极督促引导他人做好分类投放,时刻关注垃圾分类工作实效动态,主动反馈党员群众对于垃圾分类的建议和想法,及时纠正生活垃圾分类不分类、乱投放等行为,不断提升垃圾分类投放准确率,促使更多群众养成习惯,形成风气。

加强垃圾分类工作的宣传和推广

政协委员 谭斌

针对垃圾分类宣传和公众参与工作存在的问题,郑州需要继续在拓宽宣传渠道、丰富宣传内容、加强学校教育、强化政府引领与示范、加强社会监督等方面加大工作力度,推动垃圾分类工作取得更好的成效。

利用公共交通系统,借助互联网和社交媒体平台,在社区、学校、商场等公共场所设置垃圾分类宣传栏,定期更新内容,使市民能够随时了解最新的垃圾分类政策和知识。制作形象生动的垃圾分类宣传片,展示正确的分类方法和投放流程,让市民直观了解垃圾分类的具体操作。邀请垃圾分类领域的专

家、学者或志愿者,开展公益讲座、现场指导等活动,为市民提供专业的指导和帮助。在环保课程中增加垃圾分类的内容,让学生了解垃圾分类的重要性、方法和标准。组织学生参观垃圾处理厂或回收站,让他们亲眼看到垃圾分类的实际效果。加强垃圾分类工作的宣传和推广,及时总结和推广垃圾分类工作的成功经验,形成可复制、可推广的模式。鼓励市民对垃圾分类工作进行监督和反馈,设立垃圾分类投诉热线或网络平台,及时收集和整理市民的意见和建议。对违反垃圾分类规定的行为进行曝光和处罚,促进市民养成良好的垃圾分类习惯。

提升垃圾分类管理效能

政协委员 李志学

垃圾分类和资源化利用是个系统工程,需要各方协同发力、精准施策、久久为功,需要广大城乡居民积极参与、主动作为。

在原有垃圾分类取得成效的基础上,郑州市要进一步提升管理的人文化、精细化和智能化。老城区和开发区应区别对待,结合实际,因地制宜、分类施策推动垃圾分类工作落实做细。在条件成熟的区、开发区,加快推进垃圾分类大数据监管平台的建设和运用,用技术提升成效,用技术减少人力投入,

真正实现投放、纠错、监督的智能化。尽快建立市级垃圾分类大数据监管平台,将已经建成的前端分类箱房(亭)、焚烧电厂等末端设施以及各类垃圾收运车辆和废品收购站一并接入市级平台,做到监管全天候、数据收集精准化。借鉴广州、杭州等城市经验,由城管局牵头,人大、政协等介入,各有关部门明晰责任、共同参与,凝聚齐抓共管的强大合力。推动垃圾分类的人大立法,明晰责任,标准可依,奖惩有据,保障到位,监督有力,依法行政。

专家声音

压实分类投放管理主体责任

市政协应用型智库成员 李明明

生活垃圾分类和投放的场景主要在小社区,垃圾分类难度较大的场景也在小社区。在实际运营过程中,很多物业公司会觉得垃圾分类是一件费力不讨好的事儿,并未能有效发挥其主体作用,最终导致小社区垃圾分类精准投放效果不佳。

围绕“压实分类投放管理主体责任,推动垃圾分类精准投放”,建议根据“管行业必须管垃圾分类”的要求,加强物业主管部门的工作领导,落实行业指导监

管责任;针对生活垃圾分类投放管理责任人不履行责任问题,加大对违法行为的执法力度,在清运环节推行“分好类再收运”,倒逼物业企业履行主体责任;继续实行适当补贴垃圾分类的相关政策,减轻物业服务企业压力,制定有效的激励措施,有效调动各社区、物业小区争先创优积极性,形成“你追、我赶”的良好氛围;提升物业人员专业能力,扩大宣传覆盖面,引入智慧化管理系统,建立垃圾分

类管理信息化平台,实现数据共享和实时监测,为优化分类工作提供依据;督促小区开发建设单位、业主委员会与物业公司签订合同时,必须约定生活垃圾分类投放的服务内容,对于垃圾分类工作开始前已签订的物业服务合同,引导物业公司签订补充合同,约定垃圾分类的职责,做到全市物业服务企业垃圾分类职责落实全覆盖,以参与垃圾分类助力“共建共治共享”社区治理新格局。

建立垃圾分类多元化资金保障机制

市政协应用型智库成员 师少辉

垃圾管理意识的同时,研究出台相关配套要求。

生活垃圾分类投入巨大,在垃圾分类全面推行情况下,由财政奖补开展垃圾分类并非长久之策,应逐步建立生活垃圾分类费用调节机制。建议发改部门联合相关单位,建立专班,根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》精神,加快调研,制定生活垃圾分类收费标准,为生活垃圾分类

类工作建立多元筹措资金渠道。可以优先对餐饮单位、经营单位、非居民厨余垃圾收费进行试点。

同时,探索建立生产者责任延伸制和押金制度,探索制定低值可回收物专项补贴办法,鼓励再生资源企业参与前端社区生活垃圾分类运营服务,加强宣传教育和专业培训,强化补贴项目验收机制,严格专项资金拨付审核。

真诚回应

齐心协力推动全市垃圾分类纵深开展

市城市管理局

抓“关键小事”,解“民生大事”,办“群众实事”。近年来,市城市管理局着力全社会参与、全方位覆盖、全链条管理,强力推进生活垃圾分类工作在郑州“落地生根”“开花结果”。截至目前,全市已开展垃圾分类9079个小区、382.73万户,城市生活垃圾回收利用率超过38.7%,无害化处理率100%,资源化利用率91.5%,城区飞灰资源化处置率100%,市域实现原生垃圾全焚烧、零填埋目标。

针对目前存在的问题,如何迎难而上、主动作为,推动生活垃圾分类深化细化、提质升级?市城市管理局列出了任务清单:持续落实习近平总书记对上海虹口区嘉兴路街道垃圾分类志愿者回信精神,进一步发挥部门合力、优化流程管理、强化执法考核、发力科技赋能、补齐短板弱项,不断提升生活

垃圾分类精细化、标准化、智慧化管理水平。

在形成部门联动合力方面,完善城管部门牵头,发改、财政、商务、住房、教育、卫健、生态环境等部门协同发力的生活垃圾分类协调机制,落实好“管行业必须管垃圾分类”工作要求,全面理顺垃圾分类“条”上的管理,齐心协力推动全市垃圾分类纵深开展。

在健全志愿服务体制方面,打造具有郑州特色的垃圾分类志愿服务体制,联合市直机关工委、市文明办、市直机关事务管理局、妇联、共青团、工会等发挥各自优势,借助“绿城志愿者”“绿城啄木鸟”等志愿服务组织平台,广泛开展生活垃圾分类知识宣传活动,提升各行业生活垃圾分类知晓率、参与率。

在强化党建引领方面,协同市委组织部,在全市建立健全以党建引领的生活

垃圾分类工作机制,发挥各级党组织和党员先锋模范作用,建立市级推动、区级组织、办事处落实、社区全员参与的生活垃圾分类市、区、街道、社区四级联动工作机制,定期组织联动会议,开展分类宣传、引导、督导、监督等活动,全面提升分类成效。

同时,结合“无废城市”和“废旧物资循环利用体系示范城市建设”两项重点工作,积极推动再生资源回收体系和生活垃圾分类体系的“两网融合”;按照生产者付费原则,推行生活垃圾分类收费,落实谁产生、谁付费,多产生多付费要求,建立健全生活垃圾分类收费机制;各级各部门从行业指导、监督监管、执法检查上下功夫,让少产生带动真减量;不断完善考核监督机制,发挥好各级各部门的优势,让分类工作从被动开展向主动作为、从要我分向我要分转变。

持续推动物业服务企业落实垃圾分类责任

市住房保障和房地产管理局

紧紧围绕市委、市政府“深化垃圾分类”的有关工作部署,市住房保障和房地产管理局积极作为,强化监管,在物业服务监督管理过程中,主要通过将垃圾分类工作制度规范化、规范化及督导常态化、成效导向化等举措,督促物业服务企业落实生活垃圾分类工作。

在市生活垃圾分类工作推进领导小组的指导下,市住房保障和房地产管理局下一步将持续推动物业服务企业落实垃圾分类责任,

在各项监督检查和创优达标过程中,将物业服务企业落实垃圾分类责任情况作为重要内容。同时,积极开展“聚焦物业大讲堂”等活动,加大企业垃圾分类技能的培训力度。

围绕加强垃圾分类源头治理和加大政府投入力度,建议建立多部门齐抓共管工作机制,加强对违反《郑州市城市生活垃圾分类管理办法》行为的执法力度,落实相关罚则,针对投放人、分类人积极性不高,主

动性不够等问题,继续加大宣传,培养垃圾分类投放意识;将财政激励资金向物业服务企业适当倾斜,特别是针对部分物业服务收费水平不高,合同未约定垃圾分类事项和企业经营困难的小区,充分尊重客观市场规律,根据物业服务企业的垃圾分类工作成效,给予一定的资金补贴,通过财政激励,鼓励物业服务企业做好生活垃圾分类投放引导和二次分拣工作,调动企业参与积极性。

让垃圾分类成为生活习惯

市教育局

郑州教育体量、人员多、分布广,垃圾分类工作任务艰巨,责任重大。今年3月,市教育局下发了《关于进一步做好学校生活垃圾分类工作的通知》,从组织管理、宣传教育、设施建设、分类成效、源头减量等方面,对全市中小学幼儿园生活垃圾分类工作进行具体要求。各学校均按“四分”要求配备了干净整洁、功能完好的“四类”垃圾桶,设置清晰的投放指引

牌,建立垃圾分类工作台账,明确各学校垃圾分类工作具体负责人,做好各项记录登记工作。

市教育局将尽快印发《郑州市教育系统2024年度生活垃圾分类工作实施方案》,要求全市各中小学幼儿园将生活垃圾分类知识融入有关教育活动,并与课堂教学内容有机结合,广泛采取主题班会、童谣创作与传唱、垃圾分类知识竞赛、手抄报、

撰写调查小论文等活动形式,在校园开展丰富多彩的生活垃圾分类主题宣传教育。同时,构建“三位一体”的教育模式,多形式、多途径开展学校、家庭、社区互动活动,通过“小手拉大手”带动身边的家庭成员和社区成员参与并践行垃圾分类,让垃圾分类成为生活习惯,达到“教育一个学生、影响一个家庭、带动一个社区、引领整个社会”的教育目的。

贯彻落实能源资源全面节约政策

市机关事务中心

自2021年起,市机关事务中心出台《郑州市公共机构生活垃圾分类工作评估细则》,组织市直单位和16家区县(市)、开发区组成10个协作组,开展季度互评,对市属公共机构进行全面督导评价,有效推进了公共机构生活垃圾分类各项工作的落实。

今年起,建立完善了公共机构“1+8+N”工作机制,将全市公共机构划分为8个

节能工作联络组,每组安排一名市机关事务中心公共机构节能管理处工作人员作为节能专员,定期到联络组成员单位进行指导、服务、督促、评价,实现“一对一”帮扶,高效贯彻落实能源资源全面节约政策。

结合委员提出的意见建议,针对公共机构生活垃圾分类工作存在的短板,下一步,将继续开展全市公共机构绿色低碳引领活

动,加强生活垃圾分类工作指导、督查力度,并在反食品浪费工作、无纸化办公方面持续发力;充分发挥生活垃圾分类督导考核工具作用,重点督导源头减量工作,确保做实做细;持续创新宣传手段与途径,提高干部职工生活垃圾分类意识,营造全员参与的良好氛围,推动全市公共机构生活垃圾分类工作不断取得新进展。