

## 把党的领导贯穿改革各方面全过程

陈曙光

办好中国的事情,关键在党。抓好改革的事情,关键也在党。今年5月,习近平总书记在主持召开企业和专家座谈会时强调,“改革无论怎么改,坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不能动摇”。实践证明,党中央权威和集中统一领导是改革得以全面推进、不断深化、续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的根本政治保证。新时代新征程,必须坚持和加强党的全面领导。

**确保改革始终坚持正确方向**

坚持党的全面领导,才能确保改革正确方向。我们党领导的改革历来是有方向、有立场、有原则的。习近平总书记指出,要“牢牢把握改革开放的前进方向”“改什么、怎么改,必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度,该改的、能改的我们坚决改,不该改的、不能改的坚决不改”。无论改什么、改到哪一步,坚持党对改革的集中统一领导绝不能变。

当前,全面深化改革面临的国内国际环境发生了深刻变化,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度,一点都不亚于40多年前。在纷繁复杂的形势面前,在各种思想观念和利益诉求相互激荡下,要沿着正确方向推进改革,必须牢牢把握党对全面深化改革的领导权和主动权。在中国这样一个有着5000多年文明史、14亿多人口的大国推进改革发展,没有可以奉为金科玉律的教科书,也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷。要坚持一切从实际出发,坚持以我为主,能改的坚决改,该快则快、该慢则慢,不能改的坚决守住。进一步全面深化改革,是为了党和人民事业更好发展,一定要从我国的具体国情出发,从经济社会发展实际出发,有领导、有步骤地推进改革,不求轰动效应,不做表面文章。在涉及道路、理论、制度、文化等根本性问题上,在涉及改革方向、立场、步骤等重大原则问题上,必须保持战略定力,不讲模棱两可的话,不做遮遮掩掩的事,不犯颠覆性错误。

新时代新征程,进一步全面深化改革,最重要的是坚持党的领导,贯彻党的基本路线,不走封闭僵化的老路,不走改旗易帜的邪路,坚定走中国特色社会主义道路,确保改革始终沿着正确方向不断前进。要确定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标,紧扣推进中国式现代化主题,坚持目标导向和问题导向相结合,奔着问题去、盯着问题改,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

**确保凝聚改革共识汇聚合力**

坚持党的全面领导,是凝聚改革共识、形成改革合力的保证。全面深化改革是一个持续不断的过程,必然涉及各种社会关系、利益格局的调整。特别是随着改革进入攻坚期和深水区,改革的难度不断加大,改革的任务格外艰巨,没有坚强的政治领导、思想引导,改革就不可能顺利推进。

进一步全面深化改革需要广泛凝聚改革共识,汇聚推进改革的强大力量。习近平总书记强调,凝聚共识很重要,没有广泛共识,改革就难以顺利推进,也难以取得全面成功。改革事业越是向前推进,越需要积聚最广泛的力量;改革越是处于攻坚期和深水区,越需要上下一同心、共渡难关。实现全面深化改革总目标,需要全社会方方面面同心干,需要全国各族人民同心干。汇聚改革合力,要强化统筹协调,改革恰如十个指头弹钢琴,既要有重点、有节奏,又要统筹兼顾、做好协调;汇聚改革合力,就是在党的领导下,保证改革过程中的社会稳定,通过提出和贯彻正确的路线方针政策带领人民前进;汇聚改革合力,就是在党的领导下,使改革发展成果更多更公平地惠及全体人民,把党内外一切可以团结的力量广泛团结起来,把国内外一切可以调动的积极因素充分调动起来,从而汇成推进改革开放的强大力量。在中国这样一个14亿多人口的国家进一步全面深化改革,只有把各方面力量汇聚在一起、拧成一股绳,才能在改革道路上继续攻克一个个难关,爬过一道道坎,为推进强国建设、民族复兴伟业注入强大动力。

**确保改革为了人民依靠人民**

坚持党的全面领导,有利于最大程度凝聚群众智慧。习近平总书记指出,改革开放是亿万人民自己的事业,必须坚持尊重人民首创精神,坚持在党的领导下,人民群众是改革开放事业的实践主体,既是历史的创造者,也是社会变革的决定力量。改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放中每一个方面经验的创造和积累,无不是亿万人民的实践和智慧。改革开放只有深深扎根于人民群众之中,才能获得力量之源。

党是改革的领导力量。始终坚持党的集中统一领导,是改革开放取得成功的根本保证。回顾改革开放40多年的历程,正是在党的领导下,我们才作出改革开放的伟大抉择,制定了正确的路线方针政策,取得了举世瞩目的改革成就。改革开放的顺利推进,最核心的是加强和改善党的领导。离开了党的领导,就从根本上离开了改革的正确方向。

进一步全面深化改革需要把党的领导与群众创造统一于改革全过程。一方面,改革开放是亿万人民自己的事业,必须尊重人民群众的实践创造。人民群众是全面深化改革的实践主体,改革怎么展开,需要人民的深入实践,改革是否成功,人民的体验最有说服力。改革发展稳定任务越繁重,越要尊重群众的首创精神,善于广泛听取群众意见和建议,从群众的实践创造中汲取智慧,及时总结群众创造的鲜活经验,将其提升为推进改革的方针和政策,使改革的方案设计更符合群众期待,使改革的政策主张更接地气,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。另一方面,不断提高党领导、谋划、推动改革的能力和水平。改革发展稳定任务越繁重,越要加强和改善党的领导,越要保持党同人民群众的血肉联系,善于通过提出和贯彻正确的路线方针政策带领人民前进,善于从人民的实践创造和发展要求中完善政策主张,把改革方案的含金量充分展示出来,不断夯实群众基础。从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发,切实做到人民有所呼、改革有所应,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事,使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

**确保央地协同配合步调一致**

坚持党的全面领导,有利于充分发挥中央和地方两个积极性。中央和地方权责不同,在改革中扮演的角色和发挥的作用也不一样。中央负责改革的战略谋划、宏观部署,从总体上把握改革方向和进程;地方负责改革部署的落地落实落细,从中观和微观上确保改革的有效实施。在推进改革的过程中,涉及顶层设计、总体布局、全局性事务方面,需要体现中央的权威性;涉及地方性事务,则需要发挥地方的积极性。要理顺中央和地方职责关系,充分调动中央和地方两个积极性,推动全面深化改革走深走实。

坚持党对全面深化改革的集中统一领导,有利于全党全国在改革上统一思想、统一步调、统一行动,为全面深化改革提供坚强政治保障,有利于地方稳步推进各项改革,不打折扣贯彻落实党中央的改革决策部署。

党中央决策部署关乎改革大局,要坚决维护党中央权威和集中统一领导,统筹改革全局。地方是改革的具体践行主体,在贯彻改革决策过程中具有灵活性,赋予地方相应的自主权,才能更好落实改革部署、检验改革成效。要健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制,加快构建从中央到地方权责清晰、运行顺畅、充满活力的工作体系,既体现全局统一性,坚持中央统筹全局、地方服从中央,又体现局部灵活性,中央对地方分类指导,地方因地制宜、积极作为,上下贯通、执行有力,更好发挥中央和地方的作用,确保全面深化改革成效。

进一步全面深化改革需要中央与地方协同发力。既做好从上到下、从中央到地方的筹划部署,也做好从下到上、从地方到中央的探索反馈。地方抓改革、推进改革,既要落实好党中央部署的改革任务,又要搞好探索创新。需吃透中央精神,吃透中央制定的重点改革方案,在坚持全国一盘棋的前提下,充分发挥积极性、主动性、创造性,结合地方实际确定改革重点、路径、次序、方法,使地方改革措施精准对接中央要求、发展所需、基层期盼、民心所向。(作者系中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心秘书长、科研部主任)

## 畅通催生新质生产力的关键路径

彭绪庶

习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述,创新和发展了马克思主义生产力理论,深化了对生产力发展规律的认识,深入实施创新驱动发展战略、推动高质量发展、全面推进中国式现代化建设指明了方向、提供了指引。新质生产力是创新起主导作用,由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态。必须把握催生新质生产力的关键路径,推动新质生产力加快发展。

**推动技术革命性突破**

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。当前,新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,需主动顺应科技发展大势,深入实施创新驱动发展战略,加快实现高水平科技自立自强,强化培育和发展新质生产力的科技支撑。

打好关键核心技术攻坚战。培育和发展新质生产力必须解决“卡脖子”技术的制约,根据国家发展战略需要,结合产业发展趋势,科学识别和动态调整产业关键核心技术,有组织有计划地实施一批产业科技攻关工程。发挥新型举国体制优势,集中产学研优势资源和科研力量协同发力,补齐产业技术发展短板弱项。

加强原创性、颠覆性科技创新。我国自主创新正在由引进消化吸收再创新为特征的追赶型创新,向以高水平科技自立自强为特征的引领型创新转变。需高度重视基础研究和原始创新能力提升,强化战略性、系统性、前瞻性布局,推动科技创新资源向基础研究和原创性科技倾斜。加快建设国家战略科技力量,优化布局重大科技基础设施体系,研究和组织实施好一批战略性、前瞻性和全局性重大科技项目,推动原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,打造发展新质生产力的动力源。

进一步深化科技体制改革。需围绕企业和产业发展需求,加快构建以企

业为主体、产学研用深度融合的科技创新体系。加快完善促进科技成果转化政策,健全完善科技成果转化机制,推动更多科技成果转化尤其是向中小企业转移,将科技成果转化为实现生产力。

**推动生产要素创新性配置**

强大的科技创新能力是形成和发展新质生产力的前提和基础。推动科学技术向现实生产力转化,必须着力破除不利于要素高效配置的体制机制障碍,充分发挥市场配置资源的决定性作用,构建连接全球要素市场体系,畅通要素流通渠道,推动有利于创新、有利于提高效率的数据、人才和资本等要素向发展新质生产力集聚,实现要素资源高效配置。

着力完善数据要素市场。数字经济本质是数字技术驱动的数据经济,数字技术与数据要素结合形成的数字生产力是未来重要的新质生产力。发挥数据在新质生产力形成和数字经济发展的关键生产要素作用,需加快建立数据要素产权、流通交易、收益分配和安全治理等基础制度,加大公共数据的开放共享和开发利用,构建多层次数据交易市场,完善数据要素市场化配置机制,探索数据资产化有效路径,健全数据跨境流动机制和数据资产治理机制,让数据“放出来”“动起来”“用起来”,真正释放数据要素价值。

加快建设世界重要人才中心。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。人才是第一资源,人才队伍建设对培育和发展新质生产力至关重要。需深入实施新时代人才强国战略为抓手,深化干部人事制度改革,建立符合新质生产力发展要求的人才培养体系和激励机制。坚持聚天下英才而用之,强化对优秀人才的吸引力,加大对基础研究人才和青年科技人才的支持,加快形成规模宏大、结构优化的高素质人才队伍,尤其是在关

键核心技术领域拥有一大批战略科学家、一流科技领军人才和高层次创新团队,打造国家战略人才力量。

健全科技金融市场。科技是第一生产力,创新是第一动力,科技创新离不开金融支持。加快培育和发展新质生产力,需充分发挥多层次金融市场作用。特别是要大力发展科技金融,推动金融资源向科技创新领域倾斜,加强对基础研究和关键核心技术攻关的金融支持,为科技型企业提供多元化接力式金融服务。支持风险投资、私募股权投资、担保基金和产业投资基金加快发展,拓宽创新创业资金来源,积极探索知识产权资产化的有效路径,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

**推动产业深度转型升级**

新一轮科技革命带来产业结构重塑和产业发展范式变革。颠覆性技术和前沿技术创新催生新产业、新模式、新动能,既体现在战略性新兴产业和未来产业发展上,又体现在对传统产业的升级改造上。形成和发展新质生产力,需及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,探索以科技创新推动产业创新的有效路径,加快构建与新质生产力相适应的现代化产业体系。

一是培育壮大新兴产业、布局建设未来产业。战略性新兴产业是颠覆性技术和前沿技术的主要载体,其技术传导性和战略先导性与新质生产力的内涵特征高度吻合。需把战略性新兴产业作为培育和发展新质生产力的主要领域,组织实施好重大产业创新发展工程,提升新能源、智能网联新能源汽车、新材料和高端装备制造等产业的国际竞争力,培育新优势、打造新引擎。未来产业反映了新一轮科技革命和产业变革方向,发展空间巨大,产业辐射带动能力强,是全球创新竞争和大国博弈的新赛道。需顺应科技发展趋势,围绕量子科技、生命科学、通用人工智能、数字孪生、未来网络等颠覆性技术和前沿技术相关

## 以结构转型破解发展难题

刘伟

的合理增长,而且要实现质的有效提升。如果不从根本上转变经济发展方式,不推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,是实现这样的经济发展目标。实现质的有效提升,主要是优化经济结构,包括优化产业结构和分配结构等。通过创新驱动、效率提升来推动结构的优化和升级,进而实现经济高质量发展。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优。发展新质生产力与结构优化息息相关,也与经济发展质的有效提升紧密相连。必须采取有效措施,积极培育和发展新质生产力,从而为持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长提供重要助力。

缩小与发达国家的发展差距关键要优化结构。当前,我国与一些发达国

家仍然存在一定差距,这不仅有经济发展总量上的差距,而且有发展结构上的差距。发达经济体为提高其竞争力,正在努力优化升级产业结构,纷纷制定了传统产业特别是制造业的改造提升、战略性新兴产业和未来产业发展的规划,积极抢占未来科技与未来产业发展的制高点。这种日趋白热化的竞争,实质上是产业结构上的竞争。我们必须适应这一趋势,加快发展新质生产力,既要广泛应用数智技术、绿色低碳技术,加快推动传统产业升级,又要积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎,发展战略性新兴产业,还要超前布局建设类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等未来产业。

破解发展难题的核心是用改革的

领域,孕育未来产业,加强前瞻性和体系化布局。围绕构建场景和应用,鼓励和支持有条件的地区积极开展颠覆性技术和前沿技术应用先行先试。

二是推进数字产业化和产业数字化。移动互联网、物联网、大数据、云计算和人工智能等数字技术,已发展成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、重构全球竞争格局的关键力量。发展新质生产力需要促进具有通用性的技术特征的数字技术与实体经济深度融合。既发挥海量数据和丰富应用场景优势,深化大数据、云计算和人工智能等研发应用,加快推进数字产业化,打造具有国际竞争力的数字产业集群,又以数字技术改造提升传统产业,重点推动制造业数字化转型,促进制造业实现从产品研发、生产制造到管理和市场营销的产业全链条、生产全过程、管理全方位数字化改造,实施好制造业技术改造升级工程,推动开展大规模设备更新和新一轮大规模技术改造,加快先进适用技术的推广应用,加强工业互联网基础设施建设和公共平台建设,促进企业工艺装备持续升级,推动传统产业向高端化发展。新质生产力也是绿色生产力,需主动承担应对气候变化的责任,加快推动能源绿色低碳转型步伐,推进能源革命,构建清洁低碳、安全高效的能源体系。顺应全球绿色低碳发展趋势,加快构建绿色技术创新体系,持续推动绿色技术产业化和产业绿色低碳转型,发展绿色低碳产业链和供应链,全面构建绿色低碳循环经济体系。(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

办法推进结构转型升级。现代化进程中我们面临的很多挑战和问题,都是以前没有遇到过的。无论是消费层面的数字鸿沟有所加大,还是生产层面的新兴力量对传统的替代,都会带来产业结构、生产结构、分配结构乃至社会结构深刻而复杂的变化。同时,新质生产力的发展也会带来结构上的变化,对制度变革、生产关系变革的要求是系统而深刻的。这些都要求我们必须用好改革这个重要法宝,深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,形成与新质生产力相适应的新型生产关系,推动制度优势更好转化为治理效能,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。(作者系中国人民大学原校长)

## 城市更新背景下打造特色历史文化街区的建议

周宁

打千年商城风采。三是结合居民社区,打造街区文化记忆点,如国棉三厂历史文化街区、金水区油化厂创意园、中原区磨街文创园等都是其中代表。

**郑州特色历史文化街区发展中面临的问题**

1.街区商户的营销合力尚未形成。“街区亦是景区、商辅亦是景点、商户亦是演员、服务亦是表演、产品亦是场景、消费亦是生活”的街区营销合力尚未形成,其历史氛围感、创新体验感、沉浸式体验感等营造力不强。  
2.街区场景迭代困难,情感挖掘深度不够。街区历史风貌的呈现力不足,缺乏地域独特历史文化元素的综合感知点,场景对城市记忆的唤醒点、共鸣感不强,住客共享和社会情感共鸣功能的延展度不强。  
3.街区体验业态不丰富,创新业态多元化突破不明显。历史建筑体现文化特色的表现力单一,文化、历史、人文尚未融入街区建设的各个环节。深度体验、创新生产、快速传播等创新性业态发展不足。

**打造郑州特色历史文化街区的建议**

1.深挖街区文化内涵,打造精品文旅名片。一是整合街区文化资源,将街区特色文化元素转化为街区的竞争力。在传统建筑中引入文艺手作店、咖啡店、特色花店、岁月邮局等多样性文化业态,为街区注入新的文化元素,激活街区文化活力。二是保护街区文化根脉。维护好文化保护与商业开发之间的平衡性,做好复原建筑、还原建

筑和新建建筑之间的差别性与统一性建设。三是塑造街区独有的文化特色。将历史文化街区从单一旅游中解放出来,突出中原民俗、饮食文化、人文风情、自然景观等文化价值,对街区旅游、文化传播、地方认同的重要作用,形成“特而精”的文化吸引力和创新能力。

2.完善街区运营管理,释放原真文化价值。一是形成政府宏观主导、开发商规范运作、公众参与反馈的保护性管理体系。在街区建设中,摒弃单一依靠政府或市场运营的传统管理模式,合理分配文化游览和商业消费的比例,助推保护与开发相结合,让政府、市场、原住民与旅游者参与对街区建设决策中去。二是构建专业性较强、运作规范的街区运营体系。合理引进或组建专业运营团队一对一开展管理运营,并通过街区运营服务平台的搭建,实现街区管理、产品服务、资源保护的协同开发。三是建立街区文旅资源保护与开发的评估体系。邀请文旅专家、相关组织机构和街区管理方参与,制定街区建设配套评估机制,并实时接收旅游者和原住民的反馈信息,对历史文化街区的资源价值、旅游开发、文化氛围、运营管理进行周期性评估,为街区原真文化的价值保存与发挥提供理论性保障。

3.丰富街区产品体系,培育多元旅游业态。一是打造“全而特”的文化特色产品。注重街区产品的特色性,在培育文旅融合型产品业态过程中注重街区文旅产品从“杂而同”向“全而特”转

型,推出一系列契合街区文化底蕴的特色旅游产品。二是注重街区产品的市场性。充分挖掘街区文化特色,设计和制订契合旅游市场的产品,将文化元素内嵌或外化于旅游产品之上。三是注重街区产品的多元性。要以充分彰显街区文化底蕴为核心,设计开发高层次的文旅产品,如开展非遗文化演艺、特色节事活动、夜间演出等,以多元的文化表现与产品形式推进街区旅游吸引力的提升,从而助推文旅融合。

4.提升街区体验品质,增强主客情感认同。一是保障历史文化街区的原真品质。可采用“全街区数实融合”方式,通过数字技术,对街区形态和空间进行还原,在保证街区的原始结构和本真特质的同时,通过建筑设计和结构局部调整,实现与现代城市风格的协调与契合,让游客拥有在时空隧道“穿行”的能力。二是提升旅游行为的体验品质。对街区进行合理建构和布局,完善地铁、旅游厕所、公共服务空间等游客基本需求的设施体系。街区规划布局上尽量实现如街区博物馆、高文化性资源、高体验性项目等文化与旅游节点的有效串联,鼓励符合规范的个人旅游民宿的创办等活动,实现街区住客共享和社会情感共鸣。三是全面优化游览环境品质。全面推进街区现代标识系统和生态环境监测控制机制建设,在保障街区环境承载力 and 原生态品质的同时,提升游客旅游效率和体验感。(作者单位:中共郑州市委党校)