

学习贯彻党的二十届三中全会精神

进一步全面深化改革须坚持以制度建设为主线

准确把握深化经济体制改革的重点任务

王昌林

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)明确了当前和今后一个时期经济体制改革的方向、目标和重点任务。这是我们党总结和运用改革开放40多年特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,深刻把握国际国内大势作出的重要部署,有其深刻的历史逻辑、理论逻辑、发展逻辑,对进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,促进经济高质量发展,推进中国式现代化建设,具有十分重要的意义。我们应充分认识深化经济体制改革面临的新形势新任务新要求,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动经济高质量发展。

《决定》对经济体制改革重点领域和关键环节作出了全面部署,提出了许多重大改革举措,我们应切实抓好贯彻落实。

一是构建高水平社会主义市场经济体制,激发全社会内生动力和创新活力。社会主义市场经济体制是我国改革开放的伟大创造,是中国经济取得“两大奇迹”的关键因素。新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,必须把构建高水平社会主义市场经济体制放在突出位置。要坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,夯实社会主义市场经济体制根基。建设高标准市场体系是实现资源配置效率最优化和效益最大化的基础,要加快全国统一大市场建设,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场制度和规则,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。社会主义市场经济本质上是法治经济,要切实保护各种所有制经济产权和合法权益,制定民营经济促进法,切实加强法治化营商环境建设。

二是健全推动高质量发展体制机制,塑造发展新动能新优势。要围绕推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,健全因地制宜发展新质生产力体制机制,包括完善推动战略性新兴产业发展和治理体系,建立未来产业投入增长机制等,加快发展新质生产力,逐步用新的生产力替代或改造传统生产力。实体经济是高质量发展的根基,数字经济是重要的驱动力量。要顺应产业数字化、智能化、服务化等发展规律和趋势,健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,完善发展服务业体制机制,健全现代化基础设施建设体制机制。产业链供应链安全是高质量发展的前提,面对日趋激烈的国际竞争,必须着力加强关键核心技术攻关,完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系,健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

三是构建支持全面创新体制机制,提升国家创新体系整体效能。这是迎接新一轮科技革命和产业变革、发展新质生产力、推动高质量发展的紧迫任务。要围绕经济高质量发展现代化建设的需要,深化教育综合改革,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,完善立德树人机制,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,健全师德师风建设长效机制,加快建设高质量教育体系。坚持“四个面向”的战略导向,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,改进科技计划管理,建立培育壮大科技领军企业机制,推进科研院所事业单位改革,着力激发科技创新创造能力。要完善青年创新人才发现和选拔、培养机制,强化人才激励机制,完善海外引进人才支持保障机制,着力培养一大批适应现代化建设的复合型人才队伍。

四是健全宏观经济治理体系,提高治理效能。主要包括增强宏观政策取向一致性、提高财政和金融治理水平等方面。要完善宏观调控体系,促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,把经济政策与非经济政策都纳入宏观政策取向一致性评估。要健全预算制度,完善有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度,完善中央和地方财政关系。要畅通货币政策传导机制,健全投资和融资相协调的资本市场功能,完善金融监管体系。围绕构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系,完善实施区域协调发展战略机制。

五是完善城乡融合发展体制机制,促进城乡共同繁荣发展。城乡融合发展和国家地区现代化的必然趋势和重要标志,也是推进现代化的重要动力。我国处在城镇化后半程阶段,要以提质创新为重点,完善优化城镇体系,促进城乡融合发展。要围绕推进以人为本的新型城镇化,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,加快农业转移人口市民化。适应城镇化发展阶段变化要求,深化城市建设、运营、治理体制改革。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶机制,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。围绕推进农业农村现代化,巩固和完善农村基本经营制度,深化土地制度改革。

六是完善高水平对外开放体制机制,推进高水平对外开放。营造有利于和平发展的外部环境,是推进中国式现代化的客观要求,必须坚定信心,保持定力,有效应对挑战,努力拓展中国走向世界的发展空间。要主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,积极参与全球治理体系改革。深化外贸体制改革,大力发展数字贸易、绿色贸易、服务贸易,重塑我国参与国际合作和竞争新优势。深化外商投资和对外投资管理体制改革,加大引进外资力度,支持企业有序“走出去”,推动产业链供应链国际合作。

七是健全保障和改善民生制度体系,不断满足人民对美好生活的向往。要坚持经济体制改革和社会领域改革协同推进,聚焦提高人民生活品质,着力推动收入、就业、社会保障、医疗卫生等领域的改革。围绕缩小收入差距,完善收入分配制度,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,规范收入分配秩序,规范财富积累机制。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标,推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动,逐步提高技能人才待遇水平,完善重点群体就业支持政策,健全就业公共服务体系,着力解决结构性就业矛盾。围绕推进社会保障体系高质量、可持续发展,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,加快建立租购并举的住房制度。为应对人口老龄化、少子化,要推动建设生育友好型社会,完善发展养老事业和养老产业政策机制。医疗卫生是人民最关心的民生问题,要实施健康优先发展战略,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,深化以公益性为导向的公立医院改革,引导规范民营医院发展。

八是深化生态文明体制机制改革,推动绿色低碳循环发展。生态文明建设关系人民福祉、关系民族未来。必须把生态文明建设放在突出位置,处理好经济发展和生态文明建设的关系,促进生态领域改革和经济体制改革良性互动。要加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,健全生态产品价值实现机制,加快规划建设新型能源体系,构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系。(作者系中国社会科学院副院长)

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出了进一步全面深化改革的重大原则,“坚持以制度建设为主线”是其中一个重要方面,这也是改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验之一。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革,必须深刻领会和把握这一重大原则,抓住制度建设这条主线,确保在制度建设上取得新的成效。

制度是由宪法、法律、党章、党规以及其他方式规定的具有强制性、稳定性的规范体系,是在不同范围不同层面要求人们遵循的行为准则。重视和加强制度建设,是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。

新时代以来,我们党把制度作为关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定

性、长期性问题,把制度建设摆在更加突出的位置。党的十八届三中全会把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会专门研究国家制度和国家治理问题,系统总结我国制度建设的重要经验,把改革开放以来中国探索创新成果纳入国家制度、整体化、规范化的制度体系和治理体系。

我们党坚决破除各方面体制机制弊端,通过全面深化改革完善各方面制度,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。坚持和完善社会主义基本经济制度,推动高质量发展;坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度,建设中国特色社会主义法治体系,用制度体系保证人民当家作主;加强文化领域制度

李忠杰

建设,推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌;加强社会治理制度建设,不断促进社会公平正义,保持社会安定有序;加强生态文明制度建设,实行最严格的生态环境保护制度;等等。通过全面深化改革,加强制度建设,各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为全面建成小康社会提供了有力制度保障,也为全面建设社会主义现代化国家奠定了坚实基础。

完善和发展中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展。在新时代新征程上,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。因此,进一步全面深化改革,必须以制度建设为主线,继续完善和发展各方面制度机制,固根基、扬

优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

因此,必须筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,以便提高制度建设的实际成效。

以制度建设为主线进一步全面深化改革,必须坚持正确的价值取向和科学的改革方法,进一步提高制度建设的实际成效。为此,必须坚持以人民为中心;必须注重系统集成;必须注重破立并举、先立后破。习近平总书记指出:“改革要有立有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”要把破与立更好地统筹起来,坚持破立并举、先立后破,把握政策调整和推进改革的时度效,防止单兵突进、顾此失彼,稳扎稳打地把改革继续推向深入。(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术顾问)

文化数字化转化创新的着力点

夏亚军

郑州点读电子科技有限公司等一批本土领军企业,通过强化创新驱动、打好关键核心技术攻坚战以及政策扶持,让本土领军企业“强筋骨”、出圈出彩;另一方面,要引进、留住一批外来文化数字化转化创新的龙头企业,将外来企业的数字资源、配套资源、数字化能力沉淀到本地,真正形成数字生态,赋能更多郑州企业。

其次,催生文化新业态。要聚焦“山河祖国”和少林功夫超级文化IP打造计划,深挖文化内涵,善于从日常生活中发现亮点、从人文符号中寻找灵感,从优秀传统文化中发掘素材,积极培育数字演艺、沉浸式展览、微短剧、数字虚拟人、国潮设计等文化新业态,进一步提升郑州的影响力、美誉度和城市品位。

再次,催生文化新产业。要立足郑州文化产业的发展现状,围绕黄河文化、黄帝故里、嵩山少林寺、商都遗址等地域特色,深挖郑州文化内涵,坚持优秀传统文化创造性转化、创新性发展,推动传统文化产业转型升级,发展壮大规模以上文化产业企业,打造文化产业新高地。

最后,激活文化新消费。要以打造消费市场新地标、建设国际消费中心城市为契机,紧紧围绕超大规模市场优势和内需潜力,深挖文化内涵,突出郑州消费特色,营造良好消费环境,实施文化消费工程,促进中高端消费集聚,盘活文化新消费。

三、提升文化数字化转化创新的规模效益

首先,形成文化资源数据库。要鼓励和支持文旅、新闻出版、广播电视、文物、网络文艺等各级各类文化机构跨越“数字鸿沟”,对接国家文化专网,利用文化数据服务平台,推动文化文物单位、文博场馆、景区等进行高质量数字化建模采集,把分散在各级各类文化机构的文化资源数据关联起来,按照统一标准,通过标识解析体系,把零散的文化资源数据关联起来,形成文化资源数据库,使数据资源“永久保存、永续利用”,从而实现数据的互联互通、全面共享。

其次,培育规模以上文化数字化转化创新龙头企业。一方面要培育壮大诸如约克动漫、郑州枫华实业股份有限公司、

郑州点读电子科技有限公司等一批本土领军企业,通过强化创新驱动、打好关键核心技术攻坚战以及政策扶持,让本土领军企业“强筋骨”、出圈出彩;另一方面,要引进、留住一批外来文化数字化转化创新的龙头企业,将外来企业的数字资源、配套资源、数字化能力沉淀到本地,真正形成数字生态,赋能更多郑州企业。

再次,打通文化数字化转化创新产业链。要紧紧依靠“资源—版权—产品—产业”价值链,切实解决产业标准不统一、数据不共享、数字版权评估不规范等问题,将“天地之中、华夏之源、功夫郑州”的城市品牌和“炎黄子孙的寻根之地、中华文化的朝圣之地、中华文明的体验之地、国学教育的实践之地”这些超级IP转换为具有市场竞争力的产品,延伸产业链,提升附加值,形成规模效益,从而为文化数字化转化创新注入持续的发展动力。

四、加强文化数字化转化创新的知识产权保护

首先,制定文化数字化转化创新的知识产权保护法规。对于图书馆、博物馆、美术馆、文化馆等公共文化机构已建或者在建数字化工程和数据库所形成的成果,需要充分利用新技术进一步完善确权及授权方式;明确划分有线电视网络、广电5G网络和互联网互通平台在数字化知识产权成果传播过程中的网络服务行为和内容提供行为;明确划分多元主体的文化数据服务平台在数字化内容的采集加工、交易分发、传输存储及数据治理等环节其承担责任的范围;明确文化机构相关人员基于职务行为完成的数字化知识产权成果归属的认定标准;对于产生纠纷的数字化知识产权成果的线上消费行为,要优先考虑更好地保护消费者的合法权益。

其次,数字文化企业要搭建数字化内容的知识产权保护体系。从事数据采集、加工、交易、分发、呈现等领域的新型

贯彻落实全会精神 全面推进乡村振兴

孙芳侠

现生产发展、生活富裕、生态良好,实现人与自然的和谐发展,这就要求必须践行马克思主义生态文明观,牢固树立绿色发展理念,把习近平生态文明思想落实到乡村振兴全过程,在实现乡村振兴中强化生态环境保护,绘就乡村“生态画卷”,彰显中国式现代化建设独特的生态优势。

推进乡村振兴须体现中国式现代化的本质要求

坚持党的领导是实现乡村振兴的本质要求,关键在于落实中国特色社会主义“五位一体”总体布局,走一条符合中国特色的乡村振兴发展道路。

推进乡村振兴必须走高质量发展之路。中国共产党执政兴国的第一要务是发展,实现高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在新时代新征程上,全面推进乡村振兴,必须牢牢扭住“高质量发展”这个关键,统筹推进融合发展,真正实现农业农村农民的现代化。

推进乡村振兴必须走全过程人民民主之路。实现全过程人民民主是中国式现代化本质要求。村民群众既是乡村振兴的见证者、受益者,也是乡村振兴的参与者、建设者,在乡村振兴全过程中都必须坚持人人有责、人人尽责、人人享有,构建共建共治共享的乡村全面振兴新格局。只有坚持全过程人民民主,充分保证村民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,使村民群众成为乡村全面振兴的主体,才能群策群力、行稳致远。

推进乡村振兴必须走文化兴盛之路。推进乡村全面振兴,必须不断丰富村民群众的精神世界,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,推动中国特色社会主义理论、社会主义核心价值观“飞入

寻常百姓家”,不断满足村民群众的文化需求,全面提升村民群众的思想观念、价值理念、道德风貌、行为规范,为全面乡村振兴战略的实施提供精神动力和智力支持。

推进乡村振兴必须走绿色发展之路。中国要美,农村必须美。无论是提供更多优质绿色农产品,还是促进乡村生产方式、生活方式、产业结构、空间布局更加符合绿色发展理念,抑或推动村民群众崇尚自然、敬畏自然、顺应自然,实践证明,持之以恒地走绿色发展之路,才能实现绿色兴农、绿色富农,协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

推进乡村振兴必须走共同富裕之路。实现全体人民共同富裕,既要立足长远,不断推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,也要着眼当下,切实解决好村民群众的“急难愁盼”问题。坚持底线思维,鼓励村民群众通过勤劳劳动、合法经营实现富裕,制定实施兜底性政策,维护好困难群众利益,既引导先富带后富,形成示范效应,同时也鼓励先富帮后富,实现美美与共,最终达到共同富裕。

推进乡村振兴须坚持中国式现代化重大原则

习近平总书记就在党的二十大报告中强调:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”全面推进乡村振兴,必须坚持和加强党的全面领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持以人民为中心的发展思想,坚持深化改革开放,确保乡村振兴循序渐进、稳中求进。

坚持党的领导,以党建引领推进全面乡村振兴。在党的领导下,严格贯彻执行

2024年中央“一号文件”精神,锚定农业强国建设目标,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神,夯实农村基层党组织战斗堡垒作用,充分发挥农村党员、干部的先锋模范带头作用,才能扎实有序做好乡村振兴、乡村建设、乡村治理重点工作,推动全面乡村振兴取得新成效、新进展。

推进全面乡村振兴建设,既要发展乡村经济,也要发展基层民主;既要繁荣发展乡村文化,也注重乡村生态文明建设;既让乡村面貌焕然一新,也使村民群众有实实在在的获得感、幸福感和安全感。回望历史,“三农”问题始终是全党工作的重心,也是中国特色社会主义事业发展的组成部分,只有不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,才能稳步推进乡村全面振兴。

深化农村体制改革,需激发村民群众的建设热情。一方面,持续推动农业农村改革,以改革增强农村的发展活力、动力,深挖乡村发展潜力,不断巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持制度,深化土地制度改革,激发广大农民群众在乡村振兴建设中的热情。另一方面,全面乡村振兴是一项全面性、系统性的战略工程,将会遇到诸多矛盾与挑战。面对乡村建设过程中的矛盾与挑战,必须发扬斗争精神,坚定斗争意志,增强斗争本领,以永不懈怠的精神状态推进乡村全面发展,才能把一个个不可能变为可能。在这一过程中,还要充分调动起村民群众投身乡村建设的创造性和热情,凝聚起推动乡村全面发展的强大动力,绘就中国式现代化的乡村美丽新画卷。

(作者单位:河南工业贸易职业学院)