

## 中共中央办公厅国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

**一、完善市场准入负面清单管理模式。**由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规规定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的负面清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

**二、科学确定市场准入规则。**实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对企业主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上

下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

**三、合理设定市场禁入和许可准入事项。**需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

**四、明确市场准入管理措施调整程序。**市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

**五、加强内外资准入政策协同联动。**加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由

贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

**六、有序放宽服务业准入限制。**对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

**七、优化新业态新领域市场准入环境。**聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新发展应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空安全智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材

料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

**八、加大放宽市场准入试点力度。**围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推开放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

**九、抓好市场准入制度落实。**全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

**十、强化组织实施。**各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。  
新华社北京8月21日电

八部门发文

## 促新能源城市公交车动力电池更换

据新华社北京8月21日电 记者21日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部、交通运输部、公安部、商务部等八部门近日联合发布公告称，在确保整车安全的前提下实施新能源城市公交车动力电池更换工作，并遵循“谁主张、谁负责；谁更换、谁负责”的原则。

据了解，此次公告旨在做好老旧新能源城市公交车安全有序更换动力电池工作，服务人民群众安全便捷出行。

公告明确了用于更换的动力电池性能、更换动力电池后的整车性能应满足的强制性国家标准要求。同时提出，更换产生的废旧动力电池应交给回收服务网点等渠道，相关主体应按有关规定上传溯源信息。

此前，《新能源城市公交车及动力电池更新补贴实施细则》印发，明确对城市公交企业更新新能源城市公交车及更换动力电池，给予定额补贴。每辆车平均补贴6万元，其中，对更新新能源城市公交车的，每辆车平均补贴8万元；对更换动力电池的，每辆车补贴4.2万元。

金融监管总局：

## 推动保险业对受灾地区应赔尽赔快赔

据新华社北京8月21日电(记者 任军 吴雨) 国家金融监督管理总局财产保险监管司司长尹江鳌21日表示，面对暴雨洪涝等自然灾害，金融监管总局指导行业迅速启动预案，建立绿色通道，完善服务规范，做到应赔尽赔快赔。

这是记者从国新办21日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上了解到的。

据介绍，截至目前，今年南方地区受灾较重的湖南、江西、广东等地的保险赔付已达28亿元左右。当地保险机构投入人力约8.7万人次，派出查勘救援车辆约5.8万辆次，支持了受灾地区生产生活秩序的恢复。来自发布会的信息显示，今年上半年，我国自然灾害导致的直接经济损失约932亿元，明显高于去年同期的382亿元。今年前7个月，保险业赔付支出同比增长30.2%，远高于保费收入5.2%的增速。

尹江鳌表示，下一步，金融监管总局将在今年初扩大住宅巨灾保险保障范围的基础上，推动各地开展试点，扩大农险供给，稳步开展天气指数保险、区域产量保险等创新试点，推动农险逐步由保成本向保收入转型，由保生产环节向全产业链扩展；完善共保机制，提升对重大项目等的风险保障。

构建全新潮流消费新地标

## 郑州将新添一大型城市度假区

世纪八九十年代长沙市民街头巷尾的生活场景再现。

业内人士认为，每一个“城市盲盒”的设计打造都是对当地文化的创新表达。

今年11月，一个属于郑州的“城市盲盒”——遇见山海城市度假区也将精彩亮相。据了解，该项目位于金水区黄河路与南阳路口附近，总建筑面积6.9万平方米，计划总投资额达9.5亿元，被列为省级重点示范工程。作为

一个具备多元业态的“超级IP”，该项目设有市区首个大型室内水世界，致力于打造城市中心区的美学灯塔与文化地标。

据介绍，该项目以沉浸式体验场景为核心，围绕梦幻水世界、啾啾亲子乐园、酷趣潮玩圣地、电竞游乐区、山海经书店、四季音乐广场、世界美食餐厅、汤泉、漫潮酒店等多个业态，全力打造一个集时尚、设计、音乐、艺术、剧场、展演、数字潮流、电竞于一体的超级

城市度假综合体。该项目将采用室内全时恒温，以重塑周边生活环境、激活区域价值为出发点，着力打造金水区新型智慧化商圈，以经济、潮流发生地、未来科技街区、数字孪生商业、沉浸式文旅为特点，为郑州消费者营造“爱玩、尝鲜、极具话题感”的场景氛围，构建全新的潮流消费地标。该项目计划于11月中旬全新开放，届时将为消费者带来高品质的休闲度假体验。

## 郑东新区“周报”



本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 陈亚兰 郭丹阳 刘静静 司智丽)连日来，郑东新区通过强化市场秩序检查、开展业务综合培训等举措，以更强担当、更实举措和更优作风，持续优化营商环境，服务企业健康发展，为更好完成全年目标任务奠定良好基础。

为进一步规范郑东新区建筑市场秩序，营造良好建筑市场环境，郑东新区建设局于2024年6月至8月在全区范围内持续组织开展建筑领域“双随机、一公开”检查，督促项目单位规范管理，助力营商环境持续优化。本次检查方式为局本级抽检和联合郑东新区组织人事和社会保障局、郑东新区综合行政执法局(城市管理局)抽检两种模式，共抽检在建项目23个、建设工程质量检测企业2个。检查强化规范流程，确保工作到位，总结2023年“双随机、一公开”检查的经验教训，查漏补缺，进一步完善抽查对象名录库、执法检查人员名录库，动态调整抽查事项清单，强化抽查检查结果公示运用。同时，健全信用风

险分类监管机制，增强事中事后监管的科学性。根据在建项目日常检查、专项检查、重点核查评定的项目信用评价结果和投诉举报、大数据监测、转交办案件线索等相关信息确定风险等级，同时按照不同的风险等级确定1%、5%、50%的抽查比例。根据风险等级对在建项目进行靶向抽查、差异化监管，不断提升抽查的精准性和有效性。

郑东新区政务服务局日前组织开展“高效办成一件事”业务培训，进一步提升经办人员业务能力，助推政务服务再升级，让企业群众办事更加舒心。本次培训针对残疾人服务一件事、新生儿出生一件事、开办餐饮店一件事等3项内容展开形式多样的培训，内容涵盖政务服务政策解读、流程优化、信息化平台应用、服务标准规范等多个方面。业务主讲人通过理论讲解、案例分析、现场演示等方式，有效提升了参训人员的业务操作能力。在培训过程中，特别设置了互动交流和实践操作环节，办事处工作人

员纷纷提出在实际工作中遇到的难题和困惑，业务主讲人一一给予专业且详尽的解答，并共同探讨解决方案。同时，通过模拟办事场景，让办事处工作人员亲身体验高效办事的流程和方法，确保理论知识与实践技能的深度融合。

祭城街道办事处从多个维度出发，采取务实管用的“硬举措”，让服务质效提上来、干部作风硬起来、监督力度强起来，为提升辖区企业营商“软环境”提供有力支撑。从“干部作风”的维度，办事处组织全体干部职工认真学习了《关于规范政商交往行为构建亲清政商关系的若干意见》，形成亲清政商关系的“软环境”；从“业务能力”的维度，构建“街道、社区、楼宇”三方服务体系，深入开展助企走访活动，向企业进行政策宣传、专项解读，最大限度释放政策红利，形成助企暖企关系的“软环境”；从“强化监督”的维度，街道纪工委持续深化营商环境领域不正之风和腐败问题专项整治，拓宽监督渠道，发放“码上举报”和

“监督公示牌”，群众扫码即达，进一步解决营商环境方面的各种痛点、难点、堵点问题，积极为企业发展纾困解难，为群众办事助力护航，形成公平规范诚信的“软环境”。

龙湖办事处主动发力、优化服务流程，助推办事效率，为企业落户龙湖辖区提供有力保障。前期河南海义集团旗下子公司河南江山汇房地产开发有限公司同办事处沟通提出想要变更注册地址至龙湖，收到企业诉求后龙湖办事处第一时间响应，为企业寻找合适的注册、办公地址。经与企业沟通，详细了解企业名称、法定代表人、注册地址、经营范围等关键信息，快速与工商、税务部门协同，实现信息共享和流程对接，减少企业在办理税务变更过程中的“多头跑”现象。8月份河南江山汇房地产开发有限公司变更至龙湖辖区。下一步，龙湖办事处将依托“万人助万企”工作加强政企沟通，及时解决企业在办理过程中遇到的问题和困难，积极为企业提全方位、高质量的服务支持。

## 持续优化营商环境 服务企业健康发展

专项整治占道经营 保障群众出行安全

## 专项整治占道经营 保障群众出行安全

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 任梦瑶 张震)连日来，郑东新区持续开展占道经营专项整治行动，进一步规范主次干道道路秩序，保障辖区群众出行安全，维护整洁有序的市容市貌环境。

龙湖办事处联合郑东新区综合行政执法局(城市管理局)着力解决城市管理中的热点、难点和经常性反弹问题，加大巡查力度，积极开展市容秩序综合整治行动。办事处以“治堵、治乱、保畅通”为切入点，针对易出现违停的重点路段精细施策、精准发力，整治机动车及非机动车违停乱象，对占用人行道停车等不文明行为，采取现场教育并及时进行劝导，积极营造安全畅通的交通环境。同时对辖区内的围挡加大整治提升力度，加强对施工工地围挡的维护管理，对轻微破损处进行修补，对破损严重的及时对接项目单位发现问题、督促其进行整改，同步跟踪整治进度，切实减少“整治—反复—再整治—再反复”现象发生。此外，组织城

管队员对辖区湿地公园、郑大一附院等占道经营密集区域开展集中整治，引导商贩合规合法经营，同时为居民群众讲解相关政策法规要求，以获得居民群众的支持理解和积极配合，共同维护良好的环境秩序。

豫兴路办事处城管办联合东城区城管局豫兴路执法中队对辖区占道经营、违规经营情况进行集中整治。整治中，工作人员一方面利用宣教与管理相结合，聚焦日常巡查和群众投诉举报的重点区域，对辖区市容环境、交通秩序问题高发点位开展重点整治。对沿街流动摊贩、违规占道经营摊贩进行普法教育并劝离。另一方面，针对主次干道、小区、商超周边等重点区域摊点违法占道经营、违规摆放广告牌等现象和游商占道经营管理难度大、反复性强等特点，办事处合理组织力量，采取提前到岗、延后撤岗、错峰巡查的方式，勤巡查、严监管，定人、定岗、定责，做到早发现早治理，确保治理成效。

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 张庆威 孙轲)连日来，郑东新区豫兴路办事处持续开展“巡河护河不松懈，水清岸绿齐守护”巡查活动，多措并举严格落实“河长制”，维护好辖区河道生态环境，确保汛期河道安全。

巡河过程中，工作人员对辖区

## 巡河护河不松懈 水清岸绿齐守护

内河段进行巡查，重点查看河道水质是否健康、河堤是否安全、有无污水排放、是否存在漂浮垃圾、河岸周边卫生环境状况及河道公示牌、警示牌设置情况，发现问题第一时间反馈、第一时间处置、第一时间化解，强化河道岸线环境管控，持续改善河道生态

环境质量。

豫兴路办事处相关负责人表示，将持续践行绿色发展理念，深入贯彻落实“河长制”，开展常态化河道巡查，切实履行责任，不断推进水质质量和水环境持续向好改善，为辖区居民营造安全、整洁、美丽的高品质生态环境。

## 打好“三张牌” 助推环境再提升

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 张馨)连日来，郑东新区龙源路办事处坚持打好“三张牌”，持续深化“三张牌”、“数字城管”“宣教牌”，让市容面貌焕然一新，助推城市精细化管理工作迈出新步伐、取得新成效。

办事处采取疏堵结合、督导整改的方式整治占道经营、游商小贩，通过“定时巡查、分包片区”等工作方式，规范占道经营、流动

摊点等违规行为；并依托网格化精细化管理工作，要求沿街商户严格遵守“门前三包”规定，杜绝突店经营、门前乱堆乱放，营造洁净、畅通、有序市容形象；组织城管队员深入全辖区开展“敲门入户”燃气隐患排查行动，坚持不漏一户、全面排查的工作原则，建立排查台账，逐一落实隐患整改，坚决遏制燃气事故发生；同时提升辖区数字化城管案件处置效

率，切实提高数字化城市管理工作效率，建立管理更智慧、环境更优美、秩序更规范的城市管理新局面。

龙源路办事处相关负责人表示，下一步，将持续深化网格化、精细化、长效化做好市容环境整治巩固提升的工作思路，查漏补缺，确保各项管理工作取得实效，助推城市精细化管理工作质效双升。

## 红色阅读分享会 营造书香好氛围

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 赵菡 冯梦琪)日前，由郑东新区宣传部主办，金光路办事处承办的“郑东悦读 书香之约”红色阅读分享会举行，深入传承红色基因，进一步激发广大青少年的爱国主义热情。

活动中，主持人以“怎样读好一本书”为题列举了摘录式、批注式等常见的阅读方式，引导大家学习运用以上方式参与本次阅读活动。在分享环节，小朋友们分享了自己最喜欢的精品好书，并围绕书籍内容畅谈心得体会。活动还邀请了社区的退伍军人徐连山，以亲历者的身份向大家分享红色往事，声情并茂地讲述了战争中的艰难险阻、战友间的深厚情谊以及所有战士们心中坚定不移的革命信念。他的讲述，让倾听者仿佛穿越时空，亲历了那段艰苦岁月，理解了不怕牺牲、勇往直前、团结互助、克服困难的革命精神。孩子们被感动，纷纷表示将认真学习、奋发向上，努力成长为国家的栋梁之才。

活动有关负责人介绍，本次阅读活动旨在引导青少年树立正确的世界观、人生观和价值观。下一步，郑东新区将持续深化“郑东悦读 书香之约”特色主题阅读活动，以多种形式引导广大居民参与阅读活动中来，让更多人在阅读中感悟人生、增长智慧。

## 凝“新”聚力 加强“两企三新”党建

本报讯(记者 覃岩峰 通讯员 柴光宇)今年以来，郑东新区如意湖党工委始终坚持以加强“两企三新”党建工作，确保党的工作横向到边、纵向到底，引导“两企三新”党员听党话、跟党走，为辖区基层治理与社会发展贡献力量。

如意湖党工委注重在“两企三新”党建上发力，通过“两企三新”党建助力社会发展。规范党务工作，开展“两企三新”党务工作培训，围绕抓好当前“三新”领域党建工作、发挥党员先锋模范作用、规范“三会一课”、开展好主题党日及做好党员教育培训管理工作等进行互动交流。同时，根据各党支部问题诉求，以理论知识结合实际案例，为参训学员答疑解惑、拓宽思路、指明方向；做好党员群服务，聚焦辖区商圈楼宇众多、“三新”群体众多的格局，依托党群服务中心开展就业创业咨询、经营管理和技术培训等活动，为企业人员、新业态群体提供贴心服务，同时依托红如意企业发展联盟，加强企业联系与政策推介，聚集企业人才力量引导他们参与到如意湖的建设中来；压实结对共建，引导企业、社会组织积极参与社区基层治理与志愿服务工作，在网格化治理等工作上献策助力，通过结对共建促进双方情感交流、力量交融，助力辖区经济社会高质量发展。