

李强签署国务院令

# 《城市公共交通条例》公布

新华社北京10月23日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《城市公共交通条例》(以下简称《条例》)，自2024年12月1日起施行。

《条例》旨在推动城市公共交通高质量发展，提升城市公共交通服务水平，保障城市公共交通安全，更好满足公众基本出行需求，促进城市现代化建设。《条例》共6章55条，主要规定了以下内容。

一是明确发展导向。规定城市公共交通工作坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持公益属性，落实城市公共交通优先发展战略，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的城市公共交通体系。

二是压实主体责任。明确城市人民政府是发展城市公共交通的责任主体，承担加强组织领导、落实保障措施、强化安全监管、协调重大问题等职责。

三是强化发展保障。从加强规划调控、保障用地需求、健全投融资机制、完善票价体系、落实补贴政策、保障优先通行等方面作了规定。

四是优化运营服务。要求城市公共交通企业加强内部管理，及时公开运营服务信息，加强运营调度管理，建立服务质量投诉处理机制，提高运营服务质量和效率。

五是加强安全管理。明确城市公共交通企业保障运营安全的主体责任；要求乘客遵守乘车规范，城市人民政府有关部门加强安全监管；针对城市轨道交通安全实际情况，从设计、建设、运营等方面规定了具体安全管理措施。

六是严格法律责任。对不遵守城市公共交通运营有关服务标准、规范、要求，以及擅自中断运营服务、影响城市公共交通运营安全等违法行为，规定了相应的法律责任。

**学习贯彻 党的二十届三中全会精神**

学习《决定》问答

## 为什么要促进医疗、医保、医药协同发展和治理

新华社北京10月23日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“促进医疗、医保、医药协同发展和治理。”医疗是指医疗卫生机构和医务人员提供的医疗卫生服务，是群众看病就医健康恢复的核心内容，与群众关系最直接，群众感受最具体。医保是指医疗保障制度及其保障水平，医保基金是群众看病就医的“保命钱”，也是医疗卫生服务和医药产品的重要资金来源。医药是指中西药品和医疗器械、医用耗材等相关产品，作为医疗卫生服务的重要手段，直接关系到群众的健康安全、能力水平，国家对医药产品实施严格监管，确保质量、安全和有效性，并鼓励创新，增加优质医药产品供给。“三医”协同发展和治理主要有以下3点考量。

第一，“三医”相互联系、密不可分。医疗在服务人民群众老病死、看病就医等方面发挥着主体作用，通过深化医疗服务供给侧结构性改革，大力发展卫生健康新质生产力，调动广大医务人员积极性主动性创造性，推动卫生健康事业高质量发展，更好满足人民群众对美好生活的向往。医保一头连着人民群众这个“需方”，通过发挥保障功能，减轻患者经济负担；另一头连着医疗和医药这两个“供方”，既可通过支付方式和价格政策等，调节医疗服务供给、规范医疗服务行为、推动医院改革、促进分级诊疗，又可通过药品耗材集中采购，降低医药产品价格，发挥杠杆作用。高质量、高效率的医药产品生产供应为医疗卫生服务提供必需的技术手段和物资保障，同时也从医保等支付方获得合理补偿，实现产业健康发展。医疗、医保、医药共同为人民群众健康保驾护航。提高卫生事业发展水平，需要相关部门密切合作、同向发力，促进“三医”协同发展和治理。

第二，“三医”协同发展和治理能够进一步惠民利民，更好解决民生难题。医疗卫生服务是公共服务的重要内容，是人民群众对美好生活新期待的重要领域。随着经济社会发展和人民群众生活水平不断提高，人们希望获得更加安全有效方便价廉的医疗卫生服务，希望获得更全覆盖、更高水平的基本医疗保障，希望获得创新先进的医药产品。只有大力推进“三医”协同发展和治理，形成工作合力，才能更好满足人民群众对美好生活的期待，才能提高人民群众获得感、幸福感、安全感，才能使深化医药卫生体制改革更加直接地惠及民生。

第三，“三医”协同发展和治理有利于促进医药领域全链条各环节治理，纠正不正之风。受多种因素影响，医药卫生领域还存在一些危及人民群众利益、有损公益性和群众健康权益的现象和问题。其中，既有医疗服务环节中的大处方、滥检查、过度用药等问题，损害群众健康、浪费卫生资源；也有医保领域中的欺诈骗保行为，严重威胁医保基金安全；更有医药生产流通销售领域的问题，如“带金销售”、层层加价、虚列成本等。这些问题往往交织在一起，连结多个利益主体，贯穿“三医”多个环节。治理这些问题必须坚持党的领导，标本兼治，全链条加强监管，综合采用机构监管、功能监管、行为监管、穿透式监管、持续监管等手段，强化“三医”部门联动，加强纪法衔接和行刑衔接，对侵害公众权益和公共利益的行为严厉打击、依法惩处。“三医”协同发展和治理能够实现上述目的，对治理不正之风、树立行业新风起到积极作用，发挥显著功效。

## 汽油、柴油价格上调

新华社北京10月23日电(记者 陈伟伟 胡旭)国家发展改革委23日发布消息，根据近期国际原油价格变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2024年10月23日24时起，国内汽、柴油价格每吨分别上调90元和85元。

国家发展改革委有关负责人说，中石油、中石化、中海油三大公司及其他原油加工企业要组织好成品油生产和调运，确保市场稳定供应，严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监督管理力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

本轮成品油调价周期内国际油价小幅上涨。国家发展改革委价格监测中心分析，全球原油需求增速放缓，原油供需关系总体较为宽松，但地缘政治冲突仍可能进一步扩散，加大国际油价运行的波动性，预计短期内国际油价将呈震荡运行态势。

## 民生直通车

超10.3亿人领用!

# 电子社保卡加快推进“一卡通”

吃饭、消费、看病取药、借阅图书、缴纳水电费……在重庆市江津区珞璜镇碑亭社区，一张社保卡就能满足居民大多数日常生活需求。

在广州市政务服务大厅，市民不用来回换证件，手持社保卡可以完成从入门刷卡、取号排队到综合受理、领取文件等全部操作，实现高效办事。

随着各地不断创新拓展社保卡的应用，这样的“一卡通”场景越来越多。截至2024年9月底，全国社保卡持卡人数达13.86亿人，覆盖98.3%的人口，其中10.3亿多人同时在手机中领用了电子社保卡。加载更多便捷服务的“小卡片”，将更好服务“大民生”。

人力资源社会保障部信息中心有关负责人介绍，社保卡的应用场景已从就医、买药、领取养老金等基础功能，延伸至民生服务的方方面面。作为社保卡的线上形态和

电子证照，电子社保卡与实体社保卡一一对应、功能相通，是持卡人享受服务的电子凭证和结算工具。2023年电子社保卡服务总量已达151亿人次。

“目前人社领域已实现‘全业务用卡’，群众持社保卡或者扫码即可快捷享受身份凭证用卡、社保缴费凭卡、工伤结算持卡、就业社保等补贴待遇进卡等95项服务。电子社保卡为国家和28个省级政务服务平台提供登录及身份认证服务。”上述负责人表示。

从跨区域用卡看，各地以高效办成一件事”为契机，加快推进社保卡居民服务“一件事”，推动社保卡在本地和跨省异地就医、购药等领域应用，通过社保卡发放惠民惠农补贴资金，实现持社保卡乘坐地铁、公园入园、景区购票、借阅图书、进博物馆及展览馆等。

据记者了解，电子社保卡已有服务渠

道400余个。除电子社保卡APP及微信、支付宝小程序外，还包括国家政务服务平台、国务院客户端小程序、掌上12333APP、云闪付APP、各社保卡服务银行APP等。

在社保卡跨区域应用方面，多地也正在加快推动。长三角三省一市已有65个居民事项支持一卡通用，2800余个文旅场馆支持一卡通用，2.4万家医院和6万余家药店支持一卡通用。截至9月底，川渝两地已共同设立社保卡通办服务网点超6042个，累计提供通办服务56.49万次。

今年以来，重庆、四川、广东等多省份出台社保卡居民服务一卡通条例。京津冀三地人大常委会相继通过了推进京津冀社会保障卡一卡通规定，共同推进“多卡集成”“一码通用”。多地区加快立法，为高质量推进社保卡居民服务“一卡通”建设提

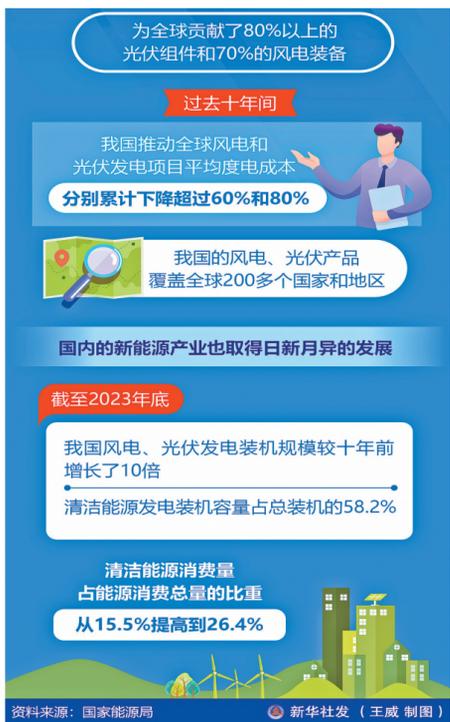
供法治保障。

“下一步，我们将把更多民生服务纳入电子社保卡中，推动更多事项‘打包办’‘关联办’。落实社保卡居民服务‘一件事’工作，深入推动电子社保卡在就业和人力资源服务、社保服务、就医购药、交通出行、文化体验等领域的‘一件事’应用，以电子社保卡作为线上服务载体，向群众提供‘一站式’服务。”人力资源社会保障部信息中心上述负责人说。

人力资源社会保障部2024年初印发《关于加快推进社会保障卡居民服务“一卡通”建设的通知》要求，到2025年，省级“一卡通”普遍实现，区域“一卡通”形成趋势；到2027年，基本实现全国“一卡通”的目标。

新华社记者 姜琳  
新华社北京10月23日电

## 我国建成具备国际竞争优势的新能源全产业链体系



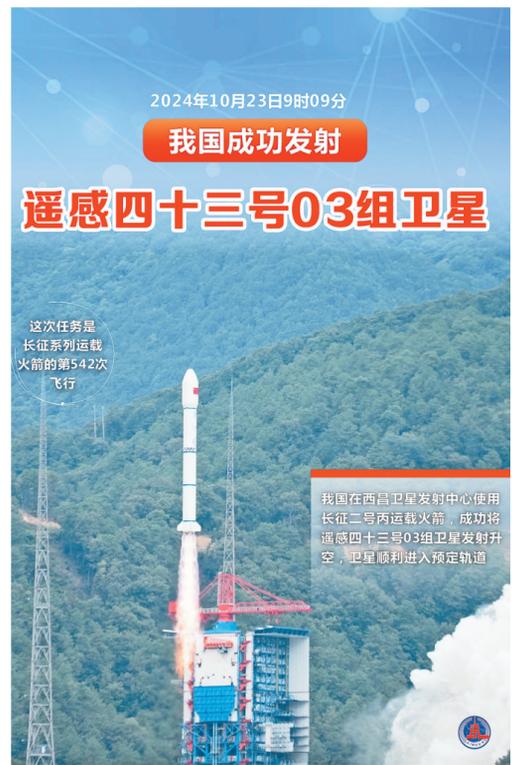
新华社青岛10月23日电(记者 戴小河 王凯) 国家能源局局长章建华23日表示，我国建成了具备国际竞争优势的新能源全产业链体系，为全球贡献了80%以上的光伏组件和70%的风电装备。

当日，章建华是在青岛开幕的第三届“一带一路”能源部长会议上介绍了上述情况。他说，过去十年间，我国推动全球风电和光伏发电项目平均度电成本分别累计下降超过60%和80%。我国的风电、光伏产品覆盖全球200多个国家和地区，不仅丰富了全球供给，也为能源绿色转型和维护全球能源市场稳定作出突出贡献。

与此同时，国内的新能源产业也取得日新月异的发展。截至2023年底，我国风电、光伏发电装机规模较十年前增长了10倍，清洁能源发电装机容量占总装机的58.2%。清洁能源消费量占能源消费总量的比重从15.5%提高到26.4%。

章建华说，我国建成完备的风电、光伏全产业链研发设计和集成制造体系，高效晶硅、钙钛矿等光伏电池技术转换效率多次刷新世界纪录，量产先进晶硅太阳能电池转换效率超过25%。陆上风电机组最大单机容量突破10兆瓦，单机容量18兆瓦的海上风电机组顺利下线。

本届“一带一路”能源部长会议主题为“向新而行 合作共赢”，参会各国能源部长、驻华使节和国内主要能源企业、金融机构负责人等齐聚一堂，分别就能源转型与能源安全、新型储能和先进核电技术等议题进行深入交流。会议期间，“一带一路”能源合作伙伴关系成员国还举行了扩员仪式。



## 增值电信业务扩大对外开放试点启动

新华社北京10月23日电(记者 张晓洁 张辛欣)工业和信息化部23日启动北京市服务业扩大开放综合示范区、上海自由贸易试验区临港新片区及社会主义现代化建设引领区、海南自由贸易港、深圳中国特色社会主义先行示范区等四地增值电信业务扩大对外开放试点工作。

试点实施后，外资企业可在试点地区独资经营互联网数据中心(IDC)、在线数据处理与交易处理等电信业务，深度参与我国云计算服务、算力服务等市场。

近年来，我国电信业对外开放工作不断深化，推动开放业务范围逐步扩大，开放地域范围持续拓展，外资准入门槛不断降低。截至今年9月，获准在华经营电信业务的外资企业增加至2220家。“开展增值电信业务扩大对外开放试点，标志着我国电信业对外开放迈入新阶段。”工业和信息化部部长金壮龙说，将持续优化外商投资环境，打造立体化安全监管体系，优化服务管理，探索更多新业态新动能。

中国信息通信研究院副院长王志勤表示，开展增值电信业务扩大对外开放试点，将进一步丰富市场供给，激发创新活力，深入推进数字技术和各行业融合进程，促进行业制度体系和监管模式加快与国际高标准经贸规则对接。

下一步，工业和信息化部将深入组织试点实施，跟踪试点成效，适时扩大试点地区范围。

## 我国将探索建立通感一体的低空经济网络设施

新华社北京10月23日电(记者 张辛欣 张晓洁)工业和信息化部总工程师赵志国在23日举行的国新办发布会上表示，将探索建立通感一体的低空经济网络设施。此外，工业和信息化部还将通过加强顶层谋划、加强多场景应用牵引等，推动低空产业发展。

通感一体即通信感知一体化，能够实现飞行器信息的实时传输和共享，提升低空通信的效率和可靠性，满足低空飞行器对高质量通信的需求。

记者从发布会上了解到，工业和信息化部联合有关部门印发《通用航空装备创新应用实施方案(2024—2030年)》，会同有关部门在全国多地开展了通用航空器创新应用试点工作，推动信息技术与装备发展融合创新。

工业和信息化部运行监测协调局局长陶青在会上说，当前，我国主要的信息通信企业以及动力电池、电机等企业都积极布局参与到低空经济中来，各领域创新要素正在加速向低空产业集聚，已开展基于5G/5G-A的低空通信及感知网络技术验证、应用试点等工作。

下一步，工业和信息化部将聚焦低空装备体系化推动一批关键共性技术攻关，继续推动优势地区先行先试，因地制宜打造低空多场景应用示范体系，加快培育低空物流、城市和城际空中交通、低空文旅等新业态，拓展农林植保、巡视巡检、应急救援等新模式。开展低空经济无线频率使用研究，按需推进低空信息基础设施建设。同时，不断强化法规标准支撑，构建良好产业生态。



10月23日，在深圳福田口岸，搭载着餐食的无人机准备降落在无人机空投柜上。

当日，深圳福田口岸无人机配送航线正式开通。这是首条设在口岸区域的常态化无人机配送航线，航线开通后，人们下单后最快10分钟即可在福田口岸广场的空投柜取货。为了满足香港市民的即时零售需求，无人机配送航线已支持香港手机号码下单及取货，还可以提前香港下单、深圳取货，实现“人来到”的全新消费体验。目前，首批已上线奶茶咖啡、新鲜果切、旅行装备等近百种商品。

新华社记者 毛思倩 摄