

# 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 促进高质量充分就业

(上接一版)文章指出,要始终坚持就业优先。坚定不移贯彻新发展理念,更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程,提高发展的就业带动力。要着力解决结构性就业矛盾。人力资源供需不匹配,是当前我国就业领域面临的主要矛盾。解决这一矛盾,关键在于

加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。要完善重点群体就业支持政策。坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重,多措并举促进农民工就业,稳定脱贫人口务工规模和务工收入,加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,做好退役军人、妇女等群体就业工作。要深化就业体制机制改革。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,着力解决制约提升就业质量、扩大就业容量、优化就业结构的卡点堵点问题。要加强劳动者权益保障。健全劳动法律法规,完善社会保障体系,维护劳动者合法权益,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。

文章指出,就业是家事,更是国事。各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓,加强组织领导,健全制度机制,增强工作合力。要加快构建中国就业理论体系,积极讲好中国就业故事,有效提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

## 中央军委主席习近平签署命令 发布《预备役人员管理暂行条例》

新华社北京10月31日电 中央军委主席习近平日前签署命令,发布《预备役人员管理暂行条例》。

《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,着眼推动《中华人民共和国预备役人员法》落地运行,聚力构建导向鲜明、层次清晰、系统配套的新时代预备役人员管理理论体系,健全完善预备役人员选拔补充、授衔晋衔、岗位职务任用、教育培训、考核、待遇保障和退出预备役等制度,为加强预备役人员队伍建设提供了支撑。

《预备役人员管理暂行条例》的发布施行,是军事人力资源政策制度改革的重要成果,对全面提高预备役人员管理法治化、规范化、科学化水平,加快锻造高素质专业化预备役人员队伍,具有重要意义。

## 中央网信办专项整治 同城版块信息内容问题

新华社北京10月31日电 记者31日从中央网信办获悉,为集中治理同城版块易发多发问题,压紧压实网站平台主体责任,切实净化同城版块网络生态环境,近日,中央网信办印发通知,在全国范围内部署开展为期2个月的“清朗·同城版块信息内容问题专项整治”专项行动。

中央网信办有关负责人表示,本次专项行动覆盖社交、短视频、直播、资讯、电商、搜索引擎、团购点评、婚恋交友、地图导航、旅游出行、本地生活、天气日历、运动健康等平台同城(本地)榜单、版块、栏目、频道,以及各类基于地理位置提供同城信息内容或服务的移动互联网应用程序。

本次专项行动重点整治5类突出问题:一是散播网络戾气。二是制造网络谣言和虚假信息。三是呈现色情低俗信息。四是同城违法活动引流。五是提供网络水军服务。

中央网信办有关负责人表示,各地网信部门要充分认识专项行动对于净化网络生态,维护网民合法权益的重要意义,切实履行对同城版块的属地管理责任,不断完善工作方法,督导网站平台对照专项行动有关要求,严打违法违规内容,完善重点功能设置,优化同城信息内容推荐机制,做好整改落实。

11月,一批新规开始施行,惠及社会生活方方面面。铁路客运全面推广电子发票,差旅报销更加便利;电动自行车加强准入认证,交通参与者更有安全保障;依法加强突发事件应对管理,预防和减少突发事件发生……一起来盘点。

### 铁路客运全面推广使用电子发票

国家税务总局、财政部、国铁集团发布公告,自11月1日起,铁路客运领域推广使用电子发票(铁路电子客票),旅客不再需要打印铁路车票(纸质报销凭证)。

旅客在行程结束或支付退票、改签费用后,可通过铁路12306网站和移动客户端如实缴取电子发票(铁路电子客票)并进行查询、下载和打印。单位可基于电子发票(铁路电子客票)开展无纸化报销、入账、归档、存储等业务。

为方便旅客和单位,铁路客运设置了“纸电并行”过渡期,过渡期截至2025年9月30日。

### 加强电动自行车产品准入和行业规范管理

市场监管总局、工信部、公安部和国家消防救援局发布公告,11月1日起,对新提出认证委托的电动自行车,应符合相关强制性国家标准及修改单要求,经过认证并标注认证标志后,方可出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。

各地市场监管部门将督促电动自行车生产销售单位全面落实质量安全主体责任,在生产、流通环节加强电动自行车产品质量监督检查。

各地公安机关交通管理部门将强化电动自行车登记上牌管理,严格核验销售发票、产品合格证和强制性产品认证证书等。

### 强化化妆品质量监督管理

国家药监局发布的《化妆品检查管理办法》自11月1日起施行。

《办法》明确,检查机构应当建立并执行检查工作管理制度和标准程序,持续改进化妆品检查工作,保证检查质量。

检查发现化妆品造成人体伤害或者有证据证明可能危害人体健康的,检查人员应当立即报告派出检查单位,并报告被检查对象所在地药品监督管理部门。被检查对象所在地药品监督管理部门应当依法对涉及的产品采取责令暂停生产、经营的紧急控制措施。

### 电子政务电子认证服务机构应完善保密制度

国家密码管理局发布的《电子政务电子认证服务管理办法》自11月1日起施行。

《办法》明确,从事电子政务电子认证服务的机构,应当经国家密码管理局认定,依法取得电子政务电子认证服务机构资质。

电子政务电子认证服务机构应当建立完善的保密制度,对其在工作中知悉的国家秘密、商业秘密和个人隐私承担保密义务,采取相应的技术措施和其他必要措施保护有关信息和数据安全。

### 依法加强突发事件应对管理

十四届全国人大常委会第十次会议通过新修订的突发事件应对法,自11月1日起施行。

修订后的突发事件应对法完善突发事件应对管理与指挥体制,明确各方责任。在完善应急保障制度方面,明确建立健全应急物资储备保障制度,建立健全应急运输保障、能源应急保障等体系;要求进入预警期后,对重要商品和服务市场情况加强监测,并与价格法等有关法律作了衔接规定。支持、引导红十字会、慈善组织以及志愿服务组织、志愿者等社会力量参与应对突发事件。

### 完善备案审查工作制度体系

国务院公布的《法规规章备案审查条例》自11月1日起施行。

《条例》扩大备案范围,将浦东新区法规、海南自由贸易港法规、法律规定的机构制定的规章纳入备案范围,明确其报备主体。将是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向,规章规定的措施是否符合立法目的和实际情况,增加为审查事项。

新华社北京10月31日电

## 坚持用科学方法指导和推进改革

### ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

人民日报评论员

“改革是一项系统工程,需要讲求科学方法”。在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记对进一步全面深化改革需要处理好方方面面的关系提出明确要求,对“坚持改革和法治相统一”“坚持破和立的辩证统一”“坚持改革和开放相统一”“处理好部署和落实的关系”等作出了深刻阐述。

改革有破有立,得其法则事半功倍。党的十八大以来,习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律,创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径,形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就,正是因为把握了正确方向、掌握了科学方法。党的二十届三中全会《决定》提出“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”“加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破”等要求,我们要深入学习贯彻全会精神,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,以钉钉子精神抓好改革落实,切实增强改革系统性、整体性、协同性。

坚持改革和法治相统一,这是进一步全面深化改革的重要原则。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,相互依存、缺一不可。以改革之力完善法治,不断完善中国特色社会主义法治体系,更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用,善于运用法治思维和法治方式推进改革,才能推动改革在法治轨道上行稳致远。“凡事者,操持不可以不正。”公平正义是法治的生命线,促进社会公平正义是进一步全面深化改革的重要出发点和落脚点。要坚持法律面前人人平等,平等保护全体公民和法人的合法权益,不能搞选择性执法,更不能搞法外开恩。

坚持破和立的辩证统一,这是进一步全面深化改革的内在要求。改革是一个破旧立新的过程,破是手段,立是目的。坚持破立并举、先立后破,不立不破,这是我们党在长期奋斗中得出的宝贵经验,体现了稳中求进工作总基调这一治国理政的重要原则。进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线,更加突出破立并举、先立后破,该立的积极主动立起来,而且要立得稳、立得住,行得通、真管用;该

破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破。欲速则不达,不打无准备之仗,我们要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合,既要有只争朝夕的劲头,也要保持历史耐心,在破立统一中实现改革蹄疾步稳。

坚持改革和开放相统一,这是进一步全面深化改革的必然选择。进一步全面深化改革和高水平对外开放是相辅相成、相互促进的。改革越深入,对开放水平的要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。习近平总书记多次强调“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”。我们构建新发展格局,绝不是搞封闭的国内单循环,而是开放的、相互促进的国内国际双循环。面向未来,稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则,深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,定能以开放促改革、促发展、促创新,不断拓展中国式现代化的发展空间。

处理好部署和落实的关系,这是进一步全面深化改革的关键所在。“一分部

署、九分落实”,改革要重视谋划,更要抓好落实。全会《决定》作出的改革部署主要是战略性、前瞻性、方向性的,需要制定周密可行的改革方案。改革方案的设计必须把握客观规律,注重各项改革举措的协调配套,增强改革取向的一致性。要建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制,强化跟踪问效,推动改革举措落实落细落到位。要防止重文件制定、轻督促落实等现象,防止“沙滩流水不到头”,处理好改革“最后一公里”和“最后一公里”的关系,一竿子插到底,务求取得实效。

习近平总书记强调,“要增强政治责任感、历史使命感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩”。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,牢固树立改革没有局外人旁观者的观念,善于运用科学的方法推进改革,锐意进取、奋勇争先,定能不断打开改革发展新天地,创造经得起历史和人民检验的实绩。

新华社北京10月31日电

## 辽宁舰编队完成远海实战化训练



10月下旬,海军辽宁舰编队开展远海实战化训练。其间,辽宁舰、山东舰编队首次开展双航母编队演练。

近日,海军辽宁舰编队圆满完成年度远海实战化训练,安全顺利返回母港。

训练期间,编队转战黄海、东海、南海等多个海域,开展实战背景下多个科目综合演练,官兵全程保持高度戒备、随时反应的作战状态。在南海某海域,辽宁舰、山东舰编队首次开展双航母编队演练,锤炼提升航母编队体系作战能力。

新华社发

### 国际观察

## 朝鲜试射洲际弹道导弹三问

新华社记者 王超 冯亚松 陈泽安

据朝中社10月31日报道,朝鲜国防省发言人发布消息称,朝鲜当天早上试射了洲际弹道导弹。朝鲜对此此次试射如何看待?此次试射有什么特点?韩日作何反应?

### 朝方表态

朝鲜国防省发言人说,按最高领导人金正恩的命令进行了此次试射,试射刷新了朝鲜战略导弹能力的纪录,展现了朝鲜战略遏制力的“现代性和可靠性”。

朝中社报道说,金正恩在现场指导试射并表示,近来地区紧张局势加剧,此次试射是向敌对势力“明确表明我们应对意志的一项恰当军事行动”,“也是持续发展朝鲜战略攻击力量的必经之路”。

金正恩还表示,敌对势力“危险的核同盟强化活动和形形色色的冒险主义军事活动”进一步突出朝方强化核武力的重要性。朝方将继续“加强现代化战略攻击力量,进一步完备核战态势”。他强调:“朝鲜绝不会改变核武力强化路线。”

### 有何特点

据韩国联合参谋本部当天消息,当地时间10月31日7时10分许,朝鲜从平壤一带向半岛东部海域发射一枚远程弹道导弹,导弹以高仰角方式发射,在离发射点约1000千米处落入半岛东部海域。

据韩联社报道,这是朝鲜今年以来首次发射洲际弹道导弹,距离去年12月18日发射“火星炮-18”型洲际弹道导弹已过去10个月。

韩国军方初步判断,朝鲜发射的可能是固体燃料洲际弹道导弹,或利用12轴(重型)新型移动式发射车进行发射。目前尚无法确定该导弹是“火星炮-18”型改良版还是全新的洲际导弹。现有的“火星炮-18”型导弹按照正常角度(30至45度)发射,可飞行1.5万千米以上,射程覆盖美国全境,而当天发射的导弹射程更大。韩国军方就此解释,朝鲜可能有意在加大弹头重量的同时让导弹射程覆盖美国全境。

日本共同社援引日本防卫大臣中谷元的话报道说,此次试射创下朝鲜弹道导弹最长飞行时间、最高飞行高度的纪录,“是否为新型弹道导弹仍在进一步分析中”。

日本防卫省表示,试射导弹落在北海道奥尻岛以西约200千米的海上,推测导弹最高高度超过7000千米,创下朝鲜发射导弹最高纪录。飞行时间约为86分钟,也是迄今最长的一次。

### 韩日反应

据韩联社报道,韩国总统尹锡悦就朝鲜发射洲际弹道导弹一事指示国家安全保障会议予以强硬应对。韩外交部表示,韩政府将公布针对朝鲜的固体燃料导弹开发监控对象清单,清单包括固体推进剂、驱动装置等15种朝鲜难以自行生产的品类。

韩国联合参谋本部表示,朝鲜发射弹道导弹后,韩美日保持戒备并进行联合探测和追踪,实时共享朝鲜弹道导弹的信息。

据韩联社报道,朝鲜试射洲际弹道导弹后,韩美双方随即开会沟通,韩美防长商定,将实施由美方战略武器参与的联合演习。据日本共同社报道,日本首相石破茂表示,将听取关于朝鲜试射的详细报告,并召开国家安全保障会议。

日本自民党政策调查会长小野寺五典对记者称,弹道导弹的射程“有可能到达美国东海岸”。关于朝鲜的意图,他说,“可能是他们知道要进行美国总统选举”。

新华社北京10月31日电

## 时间都去哪了?

### 第三次全国时间利用调查公报发布

新华社北京10月31日电(记者 潘洁 张晓洁)国家统计局10月31日发布第三次全国时间利用调查公报。调查结果显示,随着我国数字化、信息化水平不断提高,我国居民时间利用分配和生活方式发生了较大变化,生活品质不断提升。

近年来,智能家居在生活中的场景应用不断升级,点外卖、找家政等家政服务逐渐得到大众认可。调查数据显示,家务劳动活动的参与者每日平均时间为1小时59分钟,比2018年减少28分钟。

百姓消费方面,调查数据显示,购买商品或服务活动的参与者每日

平均时间为43分钟,比2018年减少37分钟;活动参与率为34.1%,比2018年提高13个百分点;在购买商品或服务时,使用互联网的居民比例为54.7%,比2018年提高38.1个百分点。网络购物、在线生活服务对居民的消费方式产生深刻影响,居民生活更加方便快捷。

近年来,智能手机、平板电脑、穿戴设备等日益普及,逐渐融入居民日常生活。调查数据显示,互联网使用的居民每日平均时间为5小时37分钟,比2018年增加2小时55分钟;互联网使用活动参与率为92.9%,比2018年提高35.9个百分点。

此外,居民运动健身活动参与率有所提升。调查数据显示,当前我国居民运动健身活动参与率为49.6%,比2018年提高18.7个百分点,居民健身意识不断增强,生活方式更加健康。

据了解,第三次全国时间利用调查的现场调查时间为2024年5月11日至31日,调查对象为抽中调查户和该户中6周岁及以上常住成员,全国共调查3.85万户家庭、10.7万人。

国家统计局社科司负责人介绍,我国于2008年、2018年开展了两次时间利用调查。第三次全国时间利用调查在调查范围、调查对象、调查内容、调查方式上都基于前两次调查进行了优化,能够全面、准确反映居民时间利用情况和生产生活变化,为改善民生福祉、科学制定社会民生政策提供翔实、准确的统计信息支撑。

本月起,这些新规惠及社会生活

新华社记者白阳