不久前,国务院办公厅发布《关于加快完 善生育支持政策体系推动建设生育友好型社 会的若干措施》,要求完善生育支持政策体系 和激励机制,有效降低生育、养育、教育成本, 营诰全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。

"新华视点"记者调查了解到,目前多地 已出台生育支持相关措施,包括经济支持、服

各类支持措施同步推进

全国已有23个省份在不同层级探索实施生育补

贴制度,20余个省份按程序将辅助生殖类医疗服

党员大会和村民代表大会,明确规定共同村村民

合法生育二孩、三孩将给予一定金额补助,生育二

二孩、三孩的家庭,生育后且已在我具上户口的分

优托育园的乳儿班里,爬行垫、婴儿床、适龄的玩

具、低矮圆角的家具等一应俱全,5个6至12月龄

说,调研发现,家长对小月龄婴幼儿托育的需求较

高;目前杭州每千人口托位数4.7个,提前完成

圈",在社区普惠托育点因地制宜开设乳儿班、托

小班、托大班、亲子班等班型,提供全日托、半日

托、临时托、计时托等多样化服务,就近就便为百

设立15天左右的配偶陪产假,5至20天的育儿

班,身体状态恢复得更好,比生老大那时候从容多

了。"今年4月生完二胎的张女士,对于11月回到

改革、深化移风易俗。例如河北省滦州市大力整

治高价彩礼、大操大办等突出问题,低价彩礼、零

条婚姻家庭辅导体系,积极维护婚姻家庭和谐稳

定:2023年全省婚姻登记机关开展"幸福婚姻课

堂"讲座80余场,接待婚姻家庭辅导群众7.57万

一些地方出生人口出现"反弹"

人,成功化解婚姻家庭矛盾纠纷1.8万人次。

彩礼、低碳婚礼等一系列文明新风正悄然兴起。

孩奖励2万元,生育三孩及以上奖励5万元。

别给予一次性奖励7000元、13000元"。

的宝宝在保育员的陪伴下玩耍。

姓提供更普惠、更放心的带娃服务,

假,各省份产假普遍延长至158天以上。

"十四五"规划目标任务。

工作岗位没有太多担忧。

首先是经济支持。据国家卫健委介绍,目前

今年8月,湖北省宜昌市伍家乡共同村召开

今年10月,江西省上犹县出台规定,"对生育

其次是服务支持。在浙江省杭州市临平区优

杭州市妇女儿童健康服务中心主任洪丽冰

江苏省苏州市加快完善"15分钟托育服务

另外是时间支持。据了解,目前各省份普遍

"产假延长后我有 188 天,二宝半岁了再上

还有文化支持。近年来,多地大力推进婚俗

四川省引导各地建立贯穿婚前、婚后的全链

务支持、时间支持、文化支持等。

务项目纳入医保支付范围。

住院分娩活产数较去年同期增长1.4%,出生人口 除了广东以外,多地官宣出生人口"反弹",包

括山东青岛、湖北天门、陕西宝鸡、内蒙古阿拉善 盟等地上半年出生人口数量增加。

除了"龙年"生育偏好以外,多位受访专家表示,地方已经推出的 生育支持政策,不仅涵盖了生育假期的延长、经济补贴的增加,还深 入到托育服务的扩展、医疗保障的完善以及社会文化的引导等多个 层面,让生育友好更加可感可及,提升了育龄群众生育意愿。

今年上半年,杭州市相关部门开展生育支持政策评价,发放5000 份访谈问卷;从问卷调查结果看,老百姓最关注的是补贴和教育。

湖北天门2023年出台的鼓励生育五条措施初见成效,该地出生 人数8年来首次"由降转增"。按照该地鼓励生育的政策,生育二孩 三孩的家庭可分别享受9.63万元、16.51万元补助,补助包括一次性 生育奖励、育儿补贴、购房奖补等。

今年9月1日起,杭州在富阳、临安、桐庐、淳安和建德五区县范 围内,为托育家庭发放托育券,根据月龄不同每月补助600元至 1000元不等。仅9月一个月,已有1294人次成功申领托育券。

杭州市富阳区容大凯奇托育园一名家长李爱萍说:"我外孙女22

个月大,入托补贴是800元一个月,一年下来也给我们省了不少钱。" 浙江大学公共管理学院人口大数据与政策仿真(工作坊)研究基 地主任米红认为,延长产假,增设配偶陪产假、父母育儿假,有助于增 强家庭凝聚力,减轻家庭照顾负担;经济补贴的精准投放,直接减轻

了生育家庭的经济压力,提升了家庭的生育积极性。 复旦大学人口与发展政策研究中心主任彭希哲表示,倡导新型 婚育文化,有助于社会形成尊重生育、支持生育的氛围,提升公众的

#### 进一步细化政策,保证切实落地

受访专家表示,在当前人口生育率偏低的形势下,建设生育友好 型社会不仅需要国家层面打好"组合拳",还需要进一步细化政策,引 入多方力量参与,保证政策切实落地。

不少育龄人群感慨"生不起、养不起",洪丽冰建议,进一步降低 孩子的生育、教育、养育成本,减轻年轻人的压力和负担;建设安全、 方便、人性化的生育和育儿支持环境,发展普惠性公共托育服务,鼓 励用人单位为职工提供托幼服务等。

对于社会关注的儿童青少年教育问题,全国人大代表、浙江省衢 州市中医医院副院长陈玮提出,2016年二胎开放后迎来的短暂生育 潮入学压力将波浪式传递至小学、初中,建议相关部门强化入校需求 预测,精心设计好入学方案、调剂方案,并促使义务教育资源配置更

多位受访人士建议,全面实施家庭发展计划,探索发展以家庭为 单位的就业、养老、住房、税收和保险体系,逐步探索建立以支持和保

障家庭成员充分发展为目标的综合型家庭福利政策。 米红认为,构建生育支持体系需引入社会力量参与,鼓励企业、社 会组织等参与生育支持政策的制定和实施,形成政府主导、社会共治

的良好局面;建立有效的政策反馈与调整机制,及时收集公众、专家等 各方意见,对政策进行动态调整和优化。

新华社北京11月12日电

### 梁光烈同志逝世

新华社北京11月12日电 中国共产党的优秀党员,久 经考验的忠诚的共产主义战士,我国国防建设和军队军事 工作的杰出领导人,中央军委原委员、原国务委员兼国防 部部长梁光烈同志,因病于2024年11月12日2时43分在 北京逝世,享年84岁。

梁光烈同志1958年1月入伍,1959年11月加入中国 共产党。2002年5月被授予上将军衔。

# 改革理论成果引领中国式现代化伟大征程

-学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班 开班式重要讲话精神系列述评之三

#### 科学回答重大问题

恩格斯指出,所谓"社会主义社会",不 是一种一成不变的东西,而应当和任何其 他社会制度一样,把它看成是经常变化和 改革的社会。

党的十八大以来,以习近平同志为核 心的党中央坚持用马克思主义观察时代、 把握时代、引领时代,科学回答了关于全面 深化改革的一系列重大问题。

深入阐释改革使命-

2012年12月,党的十八大后首次离 京考察, 习近平总书记来到改革开放"得风 气之先"的广东,重温当年改革历程。

"实践证明,改革开放是当代中国发展 进步的活力之源,是我们党和人民大踏步 赶上时代前进步伐的重要法宝,是坚持和 发展中国特色社会主义的必由之路。"抚今 追昔,习近平总书记作出重大论断。

形象生动、精辟深刻的提炼,深刻展现 出改革之于国家、之于民族的重大意义。

习近平总书记准确把握时代脉搏、深 入研判机遇挑战,以高度的理论自觉阐明 全面深化改革的时代方位、形势任务:

廓清"改不改""怎么改"的困惑,强调 "中国要前进,就要全面深化改革开放"; 确定改革在全局中的位置,将"全面深

化改革"纳入"四个全面"战略布局; 讲清改革的复杂性艰巨性,提出"现在 我国改革已经进入攻坚期和深水区";

这些具有原创性、时代性、指导性的重 要论述,科学标定全面深化改革在党和国 家事业全局中的坐标定位和职责使命,为 走好改革新征程提供了科学指引。

深刻把握改革方向一

2013年11月,党的十八届三中全会 召开,"完善和发展中国特色社会主义制 度,推进国家治理体系和治理能力现代化" 确定为全面深化改革的总目标。

"完善和发展中国特色社会主义制度 规定了改革根本方向是中国特色社会主义 道路,"推进国家治理体系和治理能力现代 化"规定了改革的鲜明指向,深刻回答了推 进各领域改革最终是为了什么、要取得什 么样的整体结果这个问题。

以总目标为根本尺度,我们党既不走 封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路, 做到该改的坚决改,不该改的不改,彰显出 守正与创新的有机统一。

"坚持党的全面领导、坚持马克思主 义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主 专政,以促进社会公平正义、增进人民福祉 为出发点和落脚点,这些都是管根本、管方 向、管长远的,体现党的性质和宗旨,符合 我国国情,符合人民根本利益,任何时候任 何情况下都不能有丝毫动摇。"

习近平总书记掷地有声的宣示,引领 新时代全面深化改革始终沿着正确方向 前进。

深邃洞见改革潮流——

东海之滨,滴水湖畔,上海自由贸易试 验区临港新片区重大工程热火朝天,科创 地标拔节生长。

自2013年首设上海自贸试验区至今, 我国已先后设立22个自贸试验区。一个 个开放新地标上,以制度创新为核心的改 理论是实践的先导,思想是行动的指南。

2024年11月13日 星期三 责编 王一博 编辑 崔青 校对 屠会新 E-mail:zzrbbizx@163.com

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题 研讨班开班式上发表重要讲话强调,"新时代全面深化改革取得了重大实践成果、 制度成果、理论成果,是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一'

党的十八大以来,习近平总书记科学总结历史经验,深刻把握改革规律,运用 马克思主义的立场观点方法,创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观 点、新论断,形成了内涵丰富、科学系统的思想体系,科学回答了在新时代举什么 旗、走什么路,为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实 践问题,实现了改革理论和政策的一系列新的重大突破,把中国特色社会主义改革 理论推进到新的高度,引领中国式现代化乘风破浪、扬帆远航。

革持续深化,成为我国以高水平开放促改 茧、促发展的生动缩影。

新时代以来,神州大地上改革与开放 彼此激荡、相得益彰。

从"开放也是改革"的重大判断,到"改 革必然要求开放"的双向互促:从"要顺应 我国经济深度融入世界经济的趋势,发展 更高层次的开放型经济"的世界眼光,到 "从世界汲取发展动力,也让中国发展更好 惠及世界"的宏大格局……

习近平总书记深刻揭示改革与开放的 内在统一性,为改革实践注入新动力、拓展新

#### 彰显鲜明理论特质

习近平总书记关于全面深化改革的一 系列新思想、新观点、新论断,运用马克思主 义立场观点方法解决实际问题,构成习近平 新时代中国特色社会主义思想最为丰富、 最为生动、最富创意的组成部分。

坚持问题导向,奔着问题去、盯着问题

习近平总书记在党的十八届三中全会 上作《中共中央关于全面深化改革若干重 大问题的决定》说明时,深刻指出"改革是 由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中

在新的历史起点上全面深化改革,我 们所面临问题的复杂程度、解决问题的艰 巨程度明显加大。

从发现问题着手,总书记指出"承认矛 盾的普遍性、客观性,就是要善于把认识和 化解矛盾作为打开工作局面的突破口"。

自分析问题深入,总书记强调"听真 话、察真情,真研究问题、研究真问题"。

以解决问题为要,总书记要求"建立健 全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推 进机制,从改革方案设计到改革组织实施 都要有利于抓落实、有利于解决问题"。

习近平总书记指引全面深化改革突出 问题导向,着力解决制约构建新发展格局 和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展 环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社 会公平正义的焦点热点问题,不断为经济 社会发展增动力、添活力。

坚持系统观念,各项改革协同配合

2021年全国两会期间,习近平总书记 在他所在的内蒙古代表团参加审议时指 出:"统筹山水林田湖草沙系统治理,这里

要加一个'沙'字。"

"沙"字背后,是以系统观念统筹推进 生态治理改革的深刻考量。

改革进入"深水区",涉及问题之多、领 域之广、矛盾之深前所未有,必须更加注重 顶层设计和整体谋划,增强各项改革间的

关联性、系统性、协同性。 系统谋划改革,锚定全面深化改革总 目标进行顶层设计;

整体推进改革,改革任务梯次接续、前 后衔接、纵深推进;

协同深化改革,既抓改革方案协同,也 抓改革落实协同,更抓改革效果协同…… 习近平总书记统筹谋划深化改革的各

个方面、各个层次、各个要素,创造性开启 了全面深化改革、系统整体设计推进改革 的新局面。

坚持人民立场,以促进社会公平正义、 增进人民福祉为出发点和落脚点——

"为了人民而改革,改革才有意义;依 靠人民而改革,改革才有动力。"2013年 12月,在十八届中央政治局第十一次集体 学习时,习近平总书记的一席话发人深省。

人民是历史的创造者。改革开放之所 以得到广大人民群众衷心拥护和积极参 与,最根本的原因在于改革开放事业一开 始就深深扎根于人民群众之中。 从"以人民为中心推进改革",到"老百

姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什 么、推进什么",改革为了人民的旨归始终 从"改革开放是亿万人民自己的事业,

必须坚持尊重人民首创精神",到"使广大 人民群众成为推动改革开放的强大力量", 改革依靠人民的立场一以贯之;

从"通过改革给人民群众带来更多获得 感",到"以实绩实效和人民群众满意度检验改 革",改革成果由人民共享的追求坚定不移。 习近平总书记引领全面深化改革牢固

树立以人民为中心的价值取向,站稳人民立 场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民 智慧,不断满足人民对美好生活新期待。

#### 善于运用科学方法

2024年5月,企业和专家座谈会上, 习近平总书记深刻指出:"改革有破有立, 得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚 至产生负作用。'

在新时代伟大变革中,以习近平同志 为核心的党中央不断深化对改革规律的认

识,形成了改革开放以来最丰富、最全面、 最系统的改革方法论。踏上新的征程,要 善于运用科学的方法推进改革。

全局上谋划,更加注重系统集成一 2024年9月,国家公园法草案首次提 请全国人大常委会会议审议,明确国家建 立统一规范高效的国家公园管理体制。

设立国家公园,是彻底改变过去"山 一块、水一块、林一块、草一块"的碎片化 管理、破除"九龙治水"困局的重要举措。 我国第一次从国家层面针对国家公园专 门立法,将为国家公园的规划和设立、保 护和管理、参与和共享、保障和监督等提

改革越往后推进,改革的关联性互动 性会越强,触及利益也会越深,对系统集成 的要求必然越来越高。

"坚持以全局观念和系统思维谋划推 进,加强各项改革举措的协调配套,推动 各领域各方面改革举措同向发力、形成合 力,增强整体效能,防止和克服各行其是、 相互掣肘的现象。"习近平总书记的深邃 思考,为进一步全面深化改革指明方向。

关键处落子,更加注重突出重点-完善市场准人负面清单管理模式、科 学确定市场准入规则、合理设定市场禁入 和许可准入事项……2024年8月,中共中 央办公厅、国务院办公厅印发的《关于完善 市场准入制度的意见》对外发布。

市场准入制度是社会主义市场经济 基础制度之一,是推动有效市场和有为 政府更好结合的关键。中央层面首次 专门就完善市场准入制度建设出台政 策文件,释放了推动有效市场和有为政 府更好结合、进一步激发市场活力的重 要信号。

习近平总书记强调:"进一步全面深化 改革,要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。"

哪里矛盾和问题最突出,哪里的疙瘩 最难解,就把改革指向哪里。要紧紧抓住 深化经济体制改革这个"牛鼻子",敢于啃 硬骨头,攻坚克难,以此牵引和带动其他领 域改革

向实处发力,更加注重改革实效一 2024年10月29日,党的二十届三中全 会百天之后,省部级主要领导干部学习贯彻 党的二十届三中全会精神专题研讨班开班。

面对全党"关键少数",习近平总书记 谆谆告诫:"防止重文件制定、轻督促落实 等现象,防止'沙滩流水不到头'""强化跟 踪问效,推动改革举措落实落细落到位"

改革重在落实,也难在落实。唯实,才 能使改革方案同实际更结合紧密: 唯实, 才 能有效克服利益调整中的种种阻力;唯实, 才能确保中国式现代化建设成果更多更公 平惠及全体人民。

要在更好推动改革落地见效上多想办 法、多下功夫,从改革方案设计到改革组织 实施,都要奔着有利于抓落实、有利于解决 问题去,推动改革在更大范围更深层次取 得新突破新成效。

改革潮起,击鼓催征。

在以习近平同志为核心的党中央坚强 领导下,新时代全面深化改革取得的重大 理论成果,必将推动进一步全面深化改革 行稳致远,谱写中国式现代化崭新篇章。

新华社北京11月12日电

## 放假办法修改热点问题看过来

《国务院关于修改〈全国年节及纪念日 放假办法〉的决定》,及2025年部分节假日 安排12日公布。就社会各方面关心的问 题,有关方面负责同志接受了记者采访。

问:此次修改的主要背景是什么? 答:《全国年节及纪念日放假办法》制 定以来,先后于1999年、2007年、2013年 进行修订。随着经济社会发展,产业结构 不断升级,服务业比重不断上升,生产效 率不断提高,客观上为增加假期时长提供 了基础,也相应提出了要求。同时,广大 人民群众对于增加假期的呼声也十分高 涨,近年来相关部门通过全国两会提案建 议、网络媒体、专题调研等多种渠道,广泛 收集整理群众意见建议,为修改放假办法 作好准备。党中央、国务院高度重视,专

门作出部署。 问:此次修改的总体考虑是怎样的? 答:优化节假日安排,涉及历史文化传 统、经济社会发展阶段、产业结构变化、全 社会劳动效率、群众休息休闲需求等多方 面因素,直接关系每个人的休息和每个单 位的运行,不同群众、不同方面的诉求不尽 相同,需要统筹考虑,求得全社会"最大公

约数"。这次修改,主要有以下考虑: 总体稳定。多年来,我国形成了长短 假期搭配、传统节日放假兼顾考虑的假期 安排格局,宜渐进式优化节假日放假安排, 保持经济社会有序运转。

适度增加。随着经济社会发展、生活 水平逐步提高,优化节假日安排首先要考 虑满足群众休息休闲需要,还可以通过休 闲时间的增加"充电""加油",推动提高生 产效率,并扩大消费、推动服务业发展。

优化结构。春节、劳动节、国庆节等长 假和中长假,是群众探亲出游的高峰,要在 增加的假期中优先充实和保障,并统筹考 虑其他短假期,尽可能给群众更多的出行 和休假选择。

顺应民意。广泛收集、多方听取群众 意见和诉求,认真研究人大代表、政协委员 等意见建议,努力让放假安排更好回应社 会各方面诉求和呼声。

问:修改后的我国节假日总体情况是 怎样的?

答:修改前我国全体公民放假的节日 是7个,共放假11天。此次修改后,7个 节日共放假13天。其中,春节4天(除夕 至初三),通过调休放假至少8天,较原来 增加1天;国庆节3天(10月1日至3日), 调休形成7天假期;劳动节2天(5月1日、 2日),调休放假5天,较原来少调休1天; 元旦、清明节、端午节、中秋节各1天,除 逢周三外,结合与相连周末调休,形成3天

> 问:此次修改有哪些关键点? 答:这次修改,主要体现在五方面。

假期总量增加。全体公民放假的假日

增加2天,即农历除夕、5月2日,放假总天

数由11天增加至13天。 除夕纳入放假。近些年,除夕主要靠 调休或者灵活休假进行保障。除夕是全体 中国人特别看重的传统节日,此次将除夕 纳入法定节假日,通过制度化方式保障群

众更好团圆过年,更好享受传统节日。 春节假期延长。增加后春节放假4天 (农历除夕、正月初一至初三),放假调休8 天。在除夕逢周五时,与周末顺连还可实 现放假9天,例如2027年。春节时间延长 且更加固定,大家能更好地安排探亲休假。

五一调休减少。"五一"季节较好、适宜 出游,假期增加到2天、加上2天周末,只 需要调休1天即可形成5天假期。 明确调休原则。多年实践中,形成了

较为固定的调休原则。此次将调休原则进 行明确和公布,可以进一步稳定各方面预 期,群众可以对照原则自行规划安排未来

问:大家对调休十分关注,请问调休是 怎样安排的?

答:我们注意到,当前各方对是否调休 意见不一。客观地看,调休在保障居民探 亲、旅游休闲等需求方面发挥了不可替代 的积极作用,同时也还有进一步优化的空 间。此次结合增加法定节假日天数,对调 休安排作了尽可能的优化。

明确调休原则。除个别特殊年节外,

春节自农历除夕起放假调休8天,国庆 节自10月1日起放假调休7天,劳动节 放假调休5天,元旦、清明节、端午节、中 秋节分别放假调休或连休3天(如逢周 三则只在当日放假),国庆节放假如逢中 秋节则合并放假8天(2025年、2028年 就是这样)。

优化调休安排。办法明确,全体公民 放假的假日,可合理安排统一放假调休。 除个别特殊年节外,法定节假日假期前后 连续工作一般不超过6天。

问:对于优化节假日安排,下一步有哪 些工作考虑?

答:优化节假日安排,涉及经济社会 方方面面,涉及企业群众生产生活安排, 需要统筹谋划、有序推进。相关部门将 认真贯彻落实党中央、国务院决策部署, 协同落实节假日高速通行免费政策、铁 路民航增加运力等工作,引导有关企事 业单位合理安排生产经营活动,确保相 关政策平稳顺利落地。特别是,积极推 动带薪年休假制度进一步落实,让群众 在法定节假日之外,通过年休假实现更 加充分和灵活自主的假期安排。同时, 相关部门也将密切关注人民群众诉求, 根据经济社会发展实际,不断推进节假 日安排更加科学合理,更好满足人民群 众对美好生活的向往。

新华社北京11月12日电