国际观察

加沙停火达成 前景仍不明朗

卡塔尔首相兼外交大臣穆罕默德15日晚在卡塔尔首都多哈宣布，以色列与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）已就加沙地带停火达成协议。分析人士指出，在新一轮巴以冲突延宕460多天之后，达成停火协议有助于缓解冲突造成的人道主义危机，是迈向和平的重要一步。但由于协议的复杂性，其未来实施面临挑战，且巴以冲突的根源性问题并未解决，“两国方案”才是根本出路。

停火终于达成

停火协议分三阶段。第一阶段将于1月19日开始实施，哈马斯将释放33名被扣押人员，以交换以色列释放巴勒斯坦被扣押人员。协议第二阶段和第三阶段的详细内容将在第一阶段完成后公布。

另据美国总统拜登所言，在为期42天的第一阶段中，以色列与哈马斯将实行“完全和彻底的停火”，以军撤出加沙地带所有人口稠密地区，哈马斯释放包括美国公民在内的部分被扣押人员，以色列释放数百名巴勒斯坦囚犯，大量人道主义援助物资获准进入加沙地带。停火期间，以色列将就实现永久停火与哈马斯进行谈判，这是协议的第二阶段。在第三阶段，哈马斯将归还被扣押人员遗骸，加沙地带将开启大规模重建进程。

过去数月，多轮停火谈判在多哈和埃及首都开罗举行，但都未能达成协议。有分析说，此次谈判为达成协议，双方都做出了一定的策略调整。据当地媒体报道，以色列总理内塔尼亚胡给予谈判团队比以往更大的自主权，此前他经常通过严格限制谈判权限，使代表团行动受阻。哈马斯消息人士在接受沙特《中东报》采访时说，哈马斯在此次谈判中表现出“很大的灵活性”。

各方利益博弈

据加沙地带卫生部门发布的最新数据，以色列在加沙地带的军事行动已造成超过4.6万巴勒斯坦人死亡。停火协议达成前，以色列《国土报》发表评论说，以色列对加沙作战越发力不从心，无限战争只会带来加沙平民、被扣押人员、以军士兵的更多伤亡。

有分析说，实现停火是以色列当下不得不做的选择。一方面，战事久拖给以色列带来巨大压力。耶路撒冷希伯来大学国际关系专家约纳坦·弗里曼指出，尽管以军具有技术和装备优势，但军事行动成本高昂。以色列重要目标是确保被扣押人员获释，但随着战事长期延宕，通过军事施压实现这一目标的效果已明显有限。另一方面，以民众乃至以军士兵对停火协议的支持日渐强烈。据美联社报道，日前约200名以军士兵签署联名信，表示如不达成停火协议将拒绝继续服役。还有许多士兵在接受采访时表示对自己在加沙所做的事“感到后悔”，需要时间去消化在加沙目睹的惨剧。此外，以政坛内部一些迹象表明，反对停火的极右翼政党对内塔尼亚胡政府的施压有所减弱，使得内塔尼亚胡在与极右翼势力的博弈中更有主动权。

对哈马斯方面来说，分析人士认为，强硬派领导人接连被以军打死，哈马斯实力遭受重创，亟须停火以恢复元气，对谈判的态度软化，尤其是在最关键的“费城走廊”问题上。

美国影响也是达成停火协议的一个因素。美国是以色列在中东地区的最大保护伞。新一轮巴以冲突爆发以来，美国一直偏袒以色列并持续提供军援，饱受国际社会批评，实现停火既可缓解以色列的安全压力，又能为美国在中东政策上减负。

巴勒斯坦政治分析人士萨米尔·阿纳卜塔维说，此时达成停火协议是各方利益博弈的结果。以方深陷加沙苦战，国内反战情绪高涨，经济发展和社会稳定受到威胁；哈马斯领导层和盟友接连遭以色列沉重打击，处于艰难境地；而美国现任及候任总统在推动停火问题上“斗法”，都希望在权力交接前实现停火。尽管停火协议达成有利于多方利益，但能否得到有效执行仍需进一步观察。

前景仍不明朗

多方已对停火协议达成表示欢迎，认为这是迈向和平的重要一步，同时敦促冲突双方全面执行协议。但由于停火协议的复杂性，实施或将面临挑战。

有分析说，协议中涉及的“缓冲区”等表述存在模糊之处，导致停火实际操作出现争议。加沙地带与以色列之间的边境地区历来是冲突高发地，任何摩擦都可能引发停火破裂。此外，以色列极右翼政党可能拒绝接受让步，继续向内塔尼亚胡政府施压。

而在巴勒斯坦内部，卡塔尔半岛电视台分析说，停火协议的第三阶段将至关重要，因为它将讨论未来加沙地带的战后治理问题，但巴各派别若不能形成共识，也将给协议实施带来不确定性。

外交学院中东研究中心主任高尚涛说，停火协议能够推动缓解加沙地带严峻的人道主义危机，但巴以冲突的根源性顽疾并未消除，如耶路撒冷地位问题、约旦河西岸犹太人定居点扩张问题、难民问题以及彼此的不信任等，这些议题都需要通过复杂的政治谈判才能解决。

以色列区域外交政策研究所所长尼姆罗德·戈伦认为，停火协议的达成并未解决冲突的根源问题。为了中东地区的长期和平，必须推动落实“两国方案”，“而这在当前以色列政府的强硬立场下很难实现”。

联合国秘书长古特雷斯15日发表声明指出，结束占领并通过谈判实现“两国方案”，使巴以在国际法、联合国相关决议和既往协议的框架内和平共处，是一项紧迫而重要的任务。只有通过可行的“两国方案”，才能满足两国人民的共同诉求。

新华社记者 王卓伦 段敏夫 马晓成
新华社耶路撒冷／加沙1月16日电

外交部：

中方欢迎达成加沙停火换俘协议

新华社北京1月16日电（记者 冯歆然 马卓言）据报道，以色列与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）15日就加沙地带停火达成协议。外交部发言人郭嘉昆16日在例行记者会上答问时表示，中方欢迎达成加沙停火换俘协议。

“中方欢迎达成加沙停火换俘协议，希望协议能够得到有效执行，实现加沙全面永久停火。”郭嘉昆说。

郭嘉昆说，本轮加沙冲突爆发以来，中方始终呼吁尽快停火止战，为推动局势降温、保护平民、开展人道救援积极开展工作。中方支持停火协议执行，并将继续为加沙提供人道主义救援、恢复战后重建作出积极努力。

“我们也真诚希望有关各方以加沙停火为契机，推动缓和地区紧张局势。中方将同国际社会一道，为推动中东地区实现和平稳定作出不懈努力。”郭嘉昆说。

以色列说暂不开会表决加沙地带停火协议

新华社耶路撒冷1月16日电（记者 陈君清 王卓伦）以色列总理内塔尼亚胡办公室16日发表声明说，以安全内阁暂时不会召开会议表决加沙地带停火协议。

以安全内阁原定16日召开会议，就是否批准加沙地带停火协议进行表决。以总理办公室16日在声明中称，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）违背已达成协议的部分内容，试图在最后关头迫使以色列作出额外让步。

声明说，以安全内阁暂时不会召开会议，直至得到调解方通知，确认哈马斯已接受协议全部内容。

卡塔尔首相兼外交大臣穆罕默德15日宣布，以色列与哈马斯已就加沙地带停火达成协议。巴勒斯坦加沙地带民防部门发言人马哈茂德·巴萨勒16日说，停火协议宣布达成以来，以军袭击造成加沙地带70余人丧生。

加沙停火协议：

拜登和特朗普“抢功”

以色列与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）15日就加沙地带停火和释放被扣押人员达成协议。另一场“战火”却在美国现任总统约瑟夫·拜登和候任总统唐纳德·特朗普之间点燃，二人均称停火协议达成是自己的功劳。

【各自邀功】

拜登15日在白宫说，以色列与哈马斯停火协议的内容与他2024年5月发布的停火方案框架相吻合，“由我的团队制订和谈判，基本上将由下一届政府落实，所以我告诉我的团队与下一届政府之间保持完全信息通畅”。

有记者问拜登“特朗普是否有功”时，拜登回答：“你在开玩笑么？”

停火协议达成的消息刚出来，特朗普马上在社交媒体上揽下功劳：“这份伟大的停火协议只有在我们去年11月取得历史性胜利之后才可能达成。”特朗普在去年11月总统选举中获胜，定于本月20日宣誓就职。

特朗普团队称，拜登政府一直没能促成加沙持久停火，直到特朗普和由他任命的新一届政府中东问题特使史蒂文·威特科夫出面才实现这一目标。

数月来，相关各方在卡塔尔首都多哈和埃及首都开罗就推动以色列和哈马斯在加沙停火举行多轮谈判，先前成果寥寥。最新一轮停火谈判本月3日在多哈重启。

威特科夫去年11月被特朗普任命为中东问题特使，上周赴多哈参与谈判，其间在以色列与以总理本雅明·内塔尼亚胡会晤。据《以色列时报》报道，威特科夫在会晤中劝说以方为达成停火在关键议题上妥协。报道称这次会晤对内塔尼亚胡施加的影响“远超拜登过去一整年的影响”。

拜登12日与内塔尼亚胡通了电话，讨论加沙地带停火谈判进展。另据美方官员透露，埃及、卡塔尔和美国本周将在开罗举行会晤，商谈停火协议实施细节。

【多重因素推动】

多家媒体报道，加沙地带停火协议达成由多重因素促成。自2023年10月7日本轮巴以冲突爆发以来，加沙地带超过4.6万多人丧生、近11万人受伤，人道主义危机空前严重，国际社会停火止战呼声日益高涨。

加沙地带卫生部门及联合国方面的统计数据显示，加沙地带将近70%建筑在本轮冲突中遭损坏或损毁，至少67.6%农业用地遭破坏，原有200多万人口中约90%流离失所。

另一方面，以色列国内呼吁停火以换取遭扣押人员获释的呼声日益高涨。以色列经济也因战事延宕受影响，其主权信用评级被拉低，旅游业、建筑业和农业遭受打击。

美国智库中东研究所高级研究员布赖恩·卡图利斯说，中东地区地缘政治格局的变化同样推动了加沙停火协议达成。在支持哈马斯的地区力量中，黎巴嫩真主党在与以色列的激烈冲突中实力遭严重削弱，去年11月与以方达成停火协议；伊朗也受到不小损失，多次遭到以色列导弹袭击，其地区盟友、叙利亚阿萨德政权被推翻。

法新社援引拜登政府一名官员的话报道，拜登去年5月提出停火方案框架后，美国政府内部认为，只要哈马斯时任领导人叶海亚·辛瓦尔活着、黎巴嫩真主党反对停火，停火就“永远无法实现”。真主党领导人赛义德·哈桑·纳斯鲁拉和辛瓦尔分别于去年9月和10月死于以军袭击。

伊朗最高领袖哈梅内伊本月16日在社交媒体发文说，停火缘于“加沙人民的耐心和巴勒斯坦的坚定抵抗”，以色列“被击败”，“被迫撤退”。

不过，停火后加沙地带由哪一方治理仍不得而知。美联社报道，以色列方面拒绝与哈马斯或巴勒斯坦民族权力机构就这一议题合作。美国方面试图推动由“经过改革的”巴勒斯坦民族权力机构在阿拉伯国家与其他国际力量支持下治理战后加沙。美方还计划促成沙特阿拉伯与以色列关系正常化，以美国向沙特提供安全保障等援助为条件。

美联社分析，美方有关计划全都建立在巴勒斯坦建国取得可信进展基础之上，而巴勒斯坦建国议题一向被内塔尼亚胡等以色列右翼人士公开反对。但是，如果加沙地带战后规划得不到巴民族权力机构支持，以色列军队从加沙地带全部撤走后，哈马斯仍可能成为加沙地带的重要力量并重建军事能力。

新华社特稿

韩国法院将对尹锡悦逮捕适当性审查进行审问

新华社首尔1月16日电（记者 陆睿）据韩国YTN电视台报道，首尔中央地方法院将于16日17时针对尹锡悦方面申请的逮捕适当性审查进行审问。

逮捕适当性审查是指被调查机构逮捕的嫌疑人以逮捕不当为由，向法院请求释放的程序。尹锡悦方面主张，高级公职人员犯罪调查处（公调处）没有内乱罪调查权，且逮捕令应该由首尔中央地方法院而非首尔西部地方法院签发。

尹锡悦律师团15日就尹锡悦被捕向首尔中央地方法院申请逮捕适当性审查。根据相关法律，法院须在接到申请后48小时内对嫌疑人进行审问，并在审问结束后的24小时内做出是否释放嫌疑人的决定。

公调处表示，即使申请逮捕适当性审查，也可对尹锡悦进行调查。如尹锡悦拒绝出席调查，也可强行将其带走调查。

15日，韩国“共同调查本部”表示已执行对尹锡悦的逮捕令。随后，尹锡悦被移送至公调处接受调查。

热点问答

俄罗斯同伊朗将签署的全面战略伙伴关系条约有何看点

俄罗斯官方日前表示，伊朗总统佩泽希齐扬17日将访问俄罗斯。其间，俄总统普京将与佩泽希齐扬举行会谈，并签署两国全面战略伙伴关系条约。

在当前俄乌冲突延宕、中东局势不稳定背景下，俄伊即将签署这一条约受到国际社会广泛关注。条约经过哪些准备？包含哪些内容？条约的签署有何意义？

经过哪些准备

据伊朗《德黑兰时报》11日报道，伊朗驻俄大使卡齐姆·贾拉利在接受采访时表示，条约由伊方起草，并与俄方进行协商修改，准备工作历时3年。

俄新社报道说，2024年9月，普京批准了条约草案。同年10月，在金砖喀山峰会期间，佩泽希齐扬与普京会晤时表示，希望双方尽快敲定条约签署日期。据报道，条约签署工作曾因伊朗前总统莱希离世以及佩泽希齐扬组建新政府而一度推迟。

有媒体报道说，俄伊将于17日签署条约，与美国候任总统特朗普就职典礼的日期非常接近。俄总统新闻秘书佩斯科夫15日说，俄伊签署条约与美国总统就职典礼无关，相关猜测只是“阴谋论者的自娱自乐”。

包含哪些内容

据俄伊官员近期介绍，条约涵盖了俄伊双边合作的各个领域。

伊朗外长阿拉格齐15日在俄新社网站发表的署名文章中说，条约涉及内容包括：促进贸易和投资、深化能源合作，在纳米技术、航空航天、人工智能等领域进行知识共享与合作，推动文化、旅游合作，加强人文交往等。

阿拉格齐表示，加强两国在安全和防务领域合作是条约重要内容之一，但并不意味着双方将组建军事联盟。他说，伊俄在打击恐怖主义和极端主义方面拥有宝贵经验，旨在促进地区和全球稳定的伊俄双边伙伴关系符合两国和世界的利益。

条约有何意义

俄外长拉夫罗夫15日在新闻发布会上表示，俄伊即将签署的条约不针对任何人，旨在促进两国经济、社会发展和国防建设。俄新社15日报道认为，条约将在维护世界安全特别是中东地区安全与稳定方面发挥重要作用。

贾拉利15日在俄罗斯《消息报》发表的署名文章中说，考虑到当前外部环境以及伊俄双边关系水平和规模发生的变化，该条约一定程度上是对两国2001年签署的双边关系文件的补充、阐释和更新。

阿拉格齐在俄新社网站署名文章中说，该条约的签署具有重要里程碑意义，它是未来双方关系发展的路线图。他说，伊俄两国正在推动建立一种“以合作取代霸权、以尊重取代强迫”的新秩序，签署该条约是“朝着构建更加公平、平衡世界迈出的重要一步”。

新华社记者 黄河
新华社莫斯科1月16日电

春节将至

国务院联防联控机制就重点传染病防治作出部署

新华社北京1月16日电（记者 顾天成）做好“一老一小”常态化防控；密切关注全球疫情态势动态，开展风险评估和分析研判；各地交通运输场站做好清洁消毒、通风换气等工作……16日，国务院联防联控机制疫情防控组发布通知，要求做好2025年春节前后新冠病毒感染等重点传染病防治工作。

通知指出，当前我国正处于急性呼吸道传染病冬春流行季，但总体流行强度低于上一个冬春流行季水平。流感已进入流行高峰期，短时间内可能仍将处于较高流行水平；新冠病毒、肺炎支原体、人偏肺病毒、呼吸道合胞病毒等其他呼吸道病原体所致疾病处于低流行水平，但在不同地区和特定人群中仍存在一定程度的流行，预计多种急性呼吸道传染病交替或共同流行的趋势可能还将持续一段时间。

通知对做好春节前后传染病防治工作提出具体要求，包括加强部门协作联动和口岸疫情防控，充分发挥联防联控机制优势，健全完善部门会商和协作机制，加强信息互通共享；加强疫情监测预警和分析研判，密切关注全球疫情态势，发现异常情况及时预警和应对；加强重点机构和重点人群疫情防控，做好老年人、儿童日常防护指导和健康监测；加强旅途和旅游活动疫情防控，加强住宿、餐饮服务单位食品卫生和安全管理；加强医疗救治保障和突发事件应对处置，加强儿科、呼吸科、发热门诊、急诊急救等救治力量和资源准备；加强科普宣教和政策解读。

2026年全国将实现基本医保基金与定点医药机构即时结算

新华社北京1月16日电（记者 温竞华 徐鹏航）国家医保局近日印发通知，推进基本医保基金即时结算改革，要求2025年全国80%左右统筹地区基本实现基本医保基金与定点医药机构即时结算，2026年全国所有统筹地区实现基本医保基金与定点医药机构即时结算。

《关于推进基本医保基金即时结算改革的通知》旨在进一步提升医保基金结算清算效率，增加定点医药机构“现金流”，缓解其垫付资金压力，实现“快给钱、快赋能”。

据了解，改革坚持优化传统结算与创新结算方式相结合，充分压缩流程和时长。从定点医药机构申报截止次日到医保基金拨付的时限，由原来不超过30个工作日减少至20个工作日。

同时，坚持基金预付与即时结算相结合，既通过基金预付增加医药机构现金总量，也通过即时结算加快医药机构现金流速。

改革还坚持试点与全面推进相结合，指导地方从实际出发，合理确定结算模式，以点及面，分步推开，按照时间节点逐步推进完成相关工作。

西藏定日地震安置进度几何 相关部门回应关切

西藏定日6.8级地震震后进入第十天。当前，受灾群众安置进度几何？安全风险隐患排查进展如何？灾区财物搜救情况如何？

针对社会关切，西藏自治区相关部门负责人在16日举行的西藏定日6.8级地震新闻发布会上一一回应。

受灾群众安置进度几何？

西藏自治区应急管理厅党委委员、副厅长卫军在发布会上介绍，截至目前，自治区抗震救灾指挥部办公室紧急调运并及时向受灾群众发放帐篷、被褥等各类救灾物资，安装火炉（电炉）9525个，配发电褥子取暖器4万余件，运送燃料759吨，配发被子毛毯25.97万余件、棉服18万余件，动用储备粮油560吨。

卫军说，自治区应急管理厅把受灾群众御寒保暖作为过渡性安置的重中之重，加快板房筹集、调运、安装工作。目前已筹集到13000套板房，已运抵灾区6135套、搭建5152套，其余板房正陆续运往灾区。

日喀则市人民政府副市长刘华忠介绍，政府全面保障米、面、油、蔬菜、牛羊肉、糌粑、酥油等食材物资供应，组织多种力量为受灾群众集中供应热菜、热饭、热水。

医疗防疫方面，灾区安置点设立2个流动医院、79个医疗保障点，配备医护人员262名、巡诊车21辆，常态开展巡诊等医疗服务，累计巡诊2.67万人，及时发放各类常用药品；组织防疫工作队开展传染病监测3.4万人次，逐村逐点开展环境消杀、饮用水卫生监测等重点工作，严防传染病发生，确保大灾后无大疫。

安全风险隐患排查进展如何？

西藏自治区自然资源、住房城乡建设、消防、交通等部门迅速行动、全力排查灾区安全风险隐患，截至目前在定日、定结、拉孜等七县76个乡镇累计排查地质灾害隐患点1851处。

卫军在发布会上表示，住房城乡建设部门组织123家专业机构557名专家和技术人员排查鉴定农房和公共建筑30057户。

同时，消防部门在安置点开展流动防火巡查1418次，排查火灾隐患2206处，现场整改1901处，其余隐患正在整改当中。交通部门排查桥梁900座、隧道47座、涵洞4468座，巡查公路5596公里。

水利部门排查灾区水库（水电站）14座，有5座水库出现局部裂缝等问题，其中3座水库通过采取措施已空库运行。

据介绍，目前定日县措果水库已在坝体安装60台高密度电法物探监测器开展实时监测，并开挖水渠排水。出现溢流堰右侧挡墙倾斜，放水洞两边渗水等险情的定日县长所乡拉昂水库，通过加大下泄流量等方式，降低溃坝风险；为保障受灾群众生命财产安全，将水库下游6个村约1500人妥善安置在地势相对较高、远离河道的9个避险安置点。

灾区财物搜救情况如何？

截至目前，灾区各救援力量已抢救现金超695.51万元。

卫军介绍，经初步核实，解放军和武警部队救援力量累计搜寻现金46.41万余元，搜寻贵重物品1640件，其他财物29466件；公安部门抢救财物3.46万余件、现金225万余元；消防部门帮助受灾群众清理震后废墟750处，抢救财物6万余件，现金324.1万余元；森防部门帮助相关银行抢救现金100万余元、办公设施和重要文件资料300余件，转移珍贵文物13件。

此外，西藏自治区民政厅党组成员、副厅长拉姆卓玛介绍，经初步统计，截至15日18时，接收社会各界捐赠款物共计16.37亿元，其中资金15.31亿元、物资1.06亿元，主要用于灾区群众转移安置、基本生活保障等。西藏自治区民政厅提前向定日县下达中央财政困难群众救助补助资金663.3万元，灾区1970名困难群众基本生活得到保障。

新华社记者 陈尚才 魏冠宇 杨帆
新华社拉萨1月16日电