

报告摘编



两会特稿

为奋力谱写中国式现代化河南篇章贡献人大力量

——省人大常委会工作报告摘编

1月19日上午,省十四届人大三次会议举行第二次全体会议,受省人大常委会委托,省人大常委会副主任李亚向大会作省人大常委会工作报告。

2024年:向中心聚焦 为大局发力

2024年是中华人民共和国成立75周年,也是全国人民代表大会成立70周年。一年来,在省委坚强领导下,省人大常委会聚焦发展所需、改革所急、民心所盼依法履职尽责,各项工作在守正创新中不断加强、在服务大局中持续提升,切实担负起新时代新征程赋予人大的使命任务。全年共审议省本级法规22件、通过其中

的19件,审查批准设区的市法规40件;听取审议省“一府两院”报告16个,开展执法检查4项,组织专题调研5项,开展联动监督、专题询问、满意度测评各1次;就有关重大事项作出决议决定5项;依法任免国家机关工作人员166人次,组织宪法宣誓19人次,为推进河南经济社会高质量发展作出了积极贡献。

坚持党的全面领导 在扛稳政治责任中坚定人民代表大会制度自信

以党的创新理论筑牢思想之基,始终把牢人大工作正确政治方向。围绕党的决策部署谋划开展工作,出台关于构建河南省地方性法规体系的意见,提出到本届末乃至2035年立法工

作的目标任务、路径方法和保障措施,明确经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面的立法项目109件,为河南改革发展提供坚实法治保障。深入践行和发展全过程人民民

主。坚持以人民为中心,指导各地建好用好代表联络站、全过程人民民主基层示范点等平台载体,推动基层“家站点”在畅通民意表达、破解民生难题、赋能基层治理等方面积极探索实践,

打造了一大批“链上建站点”“小院议事厅”“摆摊听民声”等特色品牌。把实行民生实事项目人大代表票决制作为基层民主实践的重要抓手,切实把“实事清单”转化为人民群众的“幸福清单”。

切实提高立法质量 在促发展保善治中彰显人民代表大会制度效能

以立法引领推动改革发展。聚焦创新驱动发展,制定中原农谷发展促进条例,制定省医学科学院发展促进条例。制定中小微企业发展促进条例,制定专利促进和保护条例,修订畜牧条例。

以立法保障民生福祉。修订未成年人保护条例,制定城镇排水和污水处理条例,制定燃气管理条例,修订工会条例,修订档案条例。以立法助力生态文明建设。制定黄河保护法实施办法,作出关于修

改黄河防汛条例、黄河工程管理条例的决定,修订固体废物污染环境防治条例,对大气污染防治条例相关条款进行修改,指导郑州、开封、许昌、周口四市开展贾鲁河保护协同立法。以立法规范人大履职。制定省

人大专门委员会工作条例、济源示范区人大工委工作条例,制定规范性文件备案审查条例。建成省法规规章规范性文件数据库,建立备案审查研究中心,全年共审查各类规范性文件112件。

依法履行监督职责 在服务中心大局中发挥人民代表大会制度作用

紧扣推动高质量发展开展监督。聚焦科技创新和产业创新深度融合,听取审议科技成果转化情况的报告。围绕促进民营经济发展,同步听取审议省“一府两院”3个专项报告。

紧扣财政经济工作监督。做好预算决算审查监督工作,听取审议决

算和预算执行情况的报告。建立健全河南省各级人大常委会听取审议政府债务管理情况报告制度。推动预算联网监督平台提质升级。紧贴人民群众期盼实施监督。开展公共文化服务保障促进条例执法检查,专题调研医疗保障基金使用监督管理情况,深入开展

农产品质量安全情况专题调研,围绕改善农村人居环境情况开展专题调研。创新开展养老服务联动监督。把开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督作为年度监督工作的重点,省市县三级人大共向政府及有关部门交办问题和审议意见1191项。

加强生态保护和基层治理监督。在黄河保护法实施一周年之际开展执法检查,连续9年听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告,连续30年组织开展“中原环保世纪行”活动。开展反电信网络诈骗法执法检查。

充分发挥代表作用 在密切联系群众中激发人民代表大会制度活力

常委会组成人员全年走访联系基层人大代表1652人次。扩大代表对常委会工作参与的深度和广度,全年组织代表参加法规草案起草审议、

执法检查、视察调研、专题询问等1280人次。指导各地建成专题代表联络站392个、专业代表小组1130个。在全省开展“为人民履职、为中原

添彩·人大代表在行动”主题活动,全省18万名五级人大代表积极参与。开展形式多样的代表活动,共接待群众13.6万人次,收集意见建议

3.5万条,推动解决问题2.1万件。推动议案建议“内容高质量、办理高质量”。省十四届人大二次会议代表所提89件议案、1185件建议均已办结。

把牢“四个机关”定位 在加强自身建设中保障人民代表大会制度有效运行

严守政治纪律和政治规矩,贯彻重大部署、出台重要法规、开展重点工作都始终站稳政治立场、落实政治要求、注重政治

效果。加强纪律作风监督检查,做到学纪知纪明纪守纪,锤炼忠诚干净担当的政治品格。认真贯彻中

央八项规定及其实施细则精神,开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。不断探索人大工作新机制、

新举措、新方法,稳中求进推动人大工作高质量发展。以“五个平台”为载体加速推进“数智人大”建设。

2025年:坚持好完善好运行好人民代表大会制度

持续加强立法工作

制定修订监督法实施办法、粮食安全保障条例、优化营商环境条例、内河航运和港口建设管理条例、发展老年助餐服务规定等18件省本级法规,打包修改4件法规、废止2件法规。开展食品安全条例、城市更新条例、民营经济促进条例、电子商务条例等30件省本级法规的立法调研。

不断提升监督实效

围绕推动高质量发展,听取审议计划、预算、审计报告,听取审议政府债务管理、行政事业性国有资产管理、规范涉企执法、深化产教融合等情况的报告,开展省“十五五”规划纲要编制工作专题调研。围绕创造高品质生活,听取审议促进全省高质量充分就业工作情况的报告。持续开展养老服务三级人大联动监督。

更好发挥代表作用

修订常委会联系代表办法,制度化邀请代表列席常委会会议、参与常委会工作。巩固提升、持续深化“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动。完善提升议案建议提出、交办、督办、评价等工作机制,切实提高办理质效。

深入推进基层民主实践

制定关于健全吸纳民意、汇集民智工作机制的意见,出台全过程人民民主基层示范点建设导则。推动民生实事项目人大代表票决制在市县乡全覆盖中走深走实。推动基层“家站点”更多嵌入党群服务中心、更好融入基层治理体系、更加有力推动产业发展。

着力加强“四个机关”建设

不断强化党的创新理论武装,加强与市县人大的联系联动,在立法、监督、代表工作等方面密切协同,坚持全省“一张网”统筹推进“数智人大”建设。

本报记者 董艳竹 李宇航

因地制宜发展新质生产力 持续强化创新驱动硬支撑

新质生产力是马克思主义生产力理论的中国化、时代化成果,是结合我国国情对马克思主义生产力理论的创新和实践。以科技创新为动力的新质生产力是先进生产力的质态,必将推动经济社会在生产方式、经济结构、产业发展等方面发生根本性变革。

我省把发展新质生产力作为战略之举、长远之策,不断以创新之力催生稳增长的支撑点、调结构的突破点、新动能的生长点,奋力跑出高质量发展加速度。

省实验室27家,产业技术研究院6家,产业研究院55家,新引进顶尖人才22名、领军人才189名,“7+28+N”产业链群对规上工业增长贡献率达72.4%……一串串数字,雄辩地证明了我省新质生产力发展的起势成势。

创新为先 夯实新质生产力发展根基

今年的政府工作报告中,明确提出要以更大力度推动科技创新和产业创新深度融合,更大力度推动现代化产业体系建设,为我省培育发展新质生产力提出了新目标和更高要求。

省人大代表汪勇表示,作为通信领域国资央企,将积极响应省委省政府号召,积极培育发展新质生产力,加大信息通信等新型基础设施建设力度,积极推进中国移动中部算力中心和大数据中心落地郑州,进一步完善郑州市域5G—A网络建设,依托人工智能、算力助力河南经济社会高质量发展。

省人大代表陈耀宗介绍说,近几年,在省委省政府正确领导下,作为郑州乃至全省科技创新策源地,中原科技城把创新摆在发展的逻辑起点,取得了一系列标志性成果,在全国348个科技城中排在第15名,实现了跳跃性发展。他表示,将持续提升省科学院与中原科技城融合水平,围绕省科学院需求提供精细化、专业化服务,加快推进大科学装置、重大新型基础设施建设,助力科技成果转化,实现院城更高层次的契合和融合。加快培育战略科技力量,培植创新硬实力,充分发挥高能级科研机构在科技创新中的主力支撑地位,用好高能级创新平台,加速推动一批省实验室、省产业技术研究院落地,服务好嵩山实验室、墨子实验室建设,加快哈工大、北理工、上海交大、北大等一流大学郑州研究院建设,尽快搭建科技创新的“四梁八柱”,更好集聚创新资源。强化科技成果转化,激发创新活力,依托省科学院谋划成立科技成果转化概念验证中心和概念验证种子基金,解决科技人员对科技成果不愿转、不敢转、不会转的问题,解决党政机关、创投企业听不懂科学家语言、不敢投科技成果转化问题,促进科技、金融、市场的有效衔接,畅通科技成果转化的“最初一公里”和“最后一百米”。强化人才集聚,建设人才创新创业试验区,用好人才政策,更有针对性地开展招才引智工作,加快中原科技城内涵式发展,为全省高质量发展提供有力的创新支撑。

数字驱动 增强新质生产力发展动能

数字经济时代,数字技术的迭代更新推动了数字数据与经济社会再生产各环节的深度融合,推动了生产力的跃迁。数字化、网络化、智能化、数据化成为新质生产力的基本特征。

省人大代表苏文杰认为,政府工作报告对数字经济发展进行了一系列安排,为数字领域企业发展提供了更广阔的发展舞台,让企业看到了河南数字化转型发展的机遇和美好前景。他建议加快推进数据要素市场化配置改革,塑造河南竞争新优势。一是强化要素保障,加大对数据治理、场景创新、数据保护等方面的资金投入和政策扶持力度。二是强化顶层设计,加强数据确权、准入监管、公平竞争、跨境流通、风险防范等方面的制度建设,营造健康可持续的数据市场环境。三是强化数据要素产业生态培育,努力培育数据采集、开发、标注、交易、安全应用为核心的新型产业生态。四是大力支持郑州创建国家级数据交易所,在已建成的数据交易中心基础上,集聚国内数据提供商、购买商、中介服务商等市场主体,全面融入数据要素同意大市场建设。

省人大代表谷昌中表示,今年的政府工作报告突出数字化转型,提出深入推进“人工智能+”行动,打造数字化宏大应用场景。数字化转型离不开数据安全,建议打造数据安全底座,提供更多的数据安全应用场景,建议数据安全应用示范项目并逐步推广全省,保障数据安全。

人才为要 激发新质生产力发展活力

科技创新离不开人才支撑,新质生产力发展更离不开人才的集聚,不仅离不开高层次、战略性科研领军人才,也离不开新型技能人才。

省人大代表赵国安认为,培育发展新质生产力,不仅要积极引育科研人才,还要大力培育引进新型技能人才,要实施好大规模技能培训提升行动,培养河南自己的高能人才队伍,助力发展新质生产力。

省人大代表路杨表示,随着新技术新产品新场景新业态加速涌现,对工程人才的培养提出了新要求新任务。作为制造业大国,我国拥有最完备的工业体系,但工程人才仍存在结构性问题。相关数据显示,我国制造业十大重点领域至2025年人才缺口将接近3000万人,需求总量与供给总量差距不断拉大。

路杨建议,政府、高校、企业要协同培养工程人才,促进产教融合和科教融汇,推动校企协同育人,提高工程人才培养质量,有效满足制造业产业链上下游的人才需求。

省人大代表李圆方认为,在人工智能时代,教育理念和模式也应根据时代发展而进行革新,要主动拥抱科技赋能教育的大趋势,培养学生创新与协作能力,激励更多学生投入创新实践,为全省乃至全国培育出大批适应未来、引领未来的创新型人才。

因地制宜 壮大新质生产力发展载体

站位新发展阶段,推动新质生产力发展的根本载体在于数字经济与传统产业的深度融合,通过数字技术发展改造传统产业,构建现代化产业体系。

赵国安说,发展新质生产力,要强化重点行业科技攻关。以金刚石、钻石为代表的超硬材料是河南的优势产业,河南培育钻石产量居世界前列,但切磨技术在世界上仍处于落后状态。他建议加大科研力度,在提高钻石切磨技术上加紧努力,促进河南超硬材料产业高质量发展。

省人大代表李辉说,目前在农业农村,传统行业还比较突出,土地是农民最重要的经济来源,一些村办企业也主要集中在传统工业。他认为,农业农村的发展同样需要引入新质生产力,建议政府加大研究和投入,加快培育发展农业农村领域新质生产力,以新质生产力推进农业农村现代化,切实增加农民的收入、提高农民的生活质量,同时也希望相关科研单位能够对农业农村的发展给予支持,共同助力乡村振兴。

李圆方表示,加快发展新质生产力,抢占新赛道、塑造新优势、拓展新空间,各行业应不断创新方式方法、推动数字化转型,探索行业数字化管理,以新质生产力创领行业提质升级。企业应加大创新力度,积极探索新业态、新模式,推动新质生产力在企业的应用,为企业发展注入新的活力。

本报记者 张昕 董艳竹 李宇航