



政府工作报告摘编

# 2025



# 奋力谱写 中国式现代化郑州篇章

做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对河南及郑州工作的重要论述，落实省委十一届八次全会暨省委经济工作会议精神，按照市委十二届七次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极主动融入新发展格局，锚定“四高四争先”，聚焦“四高地、一枢纽、一重地、一中心”和郑州都市圈建设，深化“三标”活动，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，不断开创国家中心城市发展新局面。



中铁联集郑州中心站货运繁忙

### 主要预期目标

地区生产总值增长6%左右，固定资产投资增长8%，规模以上工业增加值增长10%以上，建筑业总产值增长8%以上，社会消费品零售总额增长6%以上，一般公共预算收入增长2%左右，全社会研发投入强度达到3%，进出口稳中提质，居民收入增长与经济增长同步，居民消费价格涨幅2.5%左右，单位生产总值能耗完成“十四五”考核目标。

## 2025年十项重点工作

### 1. 突出扩大内需 全力保持经济稳定增长

抓好已谋划3320个项目建设，固定资产投资完成5300亿元。统筹用好中央预算内资金、地方政府专项债券等资金，增大项目储备；推动一批重大项目进入国家、省“十五五”规划。

加大扩围实施“两新”政策；提升“醉美·夜郑州”消费品牌；实施餐饮业品牌发展行动，培育老字号储备企业30家以上；打造市级特色直播电商基地10个，培育直播销售额1000万元以上品牌商家50个；打造标杆文玩市场、精品潮牌市场、网红集市各1个；大力发展首发经济、银发经济、冰雪经济、平台经济，扩大健康、养老、托幼、家政等服务消费。

开展“千企万户大走访”和“行走进万企”活动，助力破解中小微企业融资难题；常态化开展“四项对接”，培育“小巨人”企业30家、省级“专精特新”中小企业300家、创新型中小企业500家、“小升规”工业企业300家。新增市场主体10万户以上。

区县(市)组建招商公司，引进市场化招商企业平台，构建“政府+企业+专业机构”招商新模式。开发区招引100亿元以上项目、区县(市)招引50亿元-100亿元项目各1个以上。全市招商引资新签约项目总额8400亿元以上、新开工项目投资额6100亿元以上。

### 2. 强化创新驱动 以科技创新塑造发展新优势

提速建设中原科技城，建成国家超算互联网核心节点工程，加快建设中原医学科学城，持续推进国药生命科学等项目建设；培育塑造一批科技创新宏大场景。

新建省级以上创新平台超100家。依托10家省中试基地建设，全力打造国家级中试基地。成立郑州产业技术研究院，加快上海交大等4家郑州研究院场地建设，哈工大郑州研究院二期6月底前交付使用。

实施高企倍增计划、创新领军企业培育计划，新增高企1000家以上，入库国家科技型中小企业超7000家。推动技术合同成交额突破1000亿元。

引育创新创业团队50个，支持优秀青年人才项目60个以上；建强中国现代农业联合研究生院，规划建设中国农科院研究生院郑州院区。持续实施“郑聚英才计划”；来郑留郑高校毕业生20万人以上。

实施科技型企业家首贷信用贷“破冰扩面”行动，构建“政产学研金服用”融合互动机制。加快建设特色创业基金群、基金小镇；谋划建设郑州科创智能体。

### 3. 聚焦转型升级 加快培育发展新质生产力

开展“7+20”重点产业链群高质量发展行动，新增千亿级企业1家、百亿级企业2家以上，新增“链主”企业30家以上，新增省级产业集群5个以上。全市新签约亿元以上工业项目270个以上，签约额2600亿元以上。

做强电子信息“一号产业”，建成投用华为中原区域总部，推动富士康“3+3”战略产业转化落地，创建智能终端国家先进制造业集群，产业规模突破9000亿元。

围绕未来产业六大方向15条新赛道，形成“4+N”未来产业空间格局，产业规模达到2000亿元。高水平建设高新区图灵小镇，开展“人工智能+”行动，打造全国

AIGC产业发展先行区，核心产业规模突破500亿元。开工建设中原量子谷二期，打造“量子+”产业园，新引进孵化上下游企业、科研院所、人才团队等10个以上。大力发展低空经济和卫星应用产业；打造低空经济发展示范区和全国重要航空航天卫星产业基地。

加快北斗规模应用城市试点建设，建设华为开源生态中原基地，集聚软件头部企业30家以上，软件和信息技术服务业规模突破1000亿元。加快中原国际会展中心等场馆建设，展览总面积350万平方米以上。

加快千兆光网、5G“一网四基地”等基础设施建设。提质扩容国家超算郑州中心，加快曙光郑州先进计算研究所、中原算力谷等项目建设，打造算力之城。推动规上制造业企业数字化转型诊断全覆盖。争创国家“5G+工业互联网”融合应用先导区。数字经济规模增长10%以上。

推进经开一中、高新一荣阳合作共建起步区建设；加快中牟新区建设。建设专业园区100个以上，建成小微企业园40个以上、新入园企业2000家以上。

### 4. 紧盯重点发力 持续深化改革扩大开放

组建建投集团、科创集团、资源循环公司、数据资产公司、生态环境投资公司、排水公司等。

建设政府性融资担保体系，鼓励担保公司与合作银行完善“见贷即保、见保即贷”业务模式，引导金融“活水”流向小微企业、“三农”等领域。

重组郑州数据交易中心，数据交易额15亿元以上、产业规模达到100亿元。

深化营商环境综合配套改革，“网上办、不见面”审批事项达到90%以上。

高标准建设自贸区2.0版，加快自贸区联动创新区和RCEP示范区建设，形成高质量制度创新成果30项以上。

打造整车出口基地及进口汽车区域性展销和集散分拨中心；高质量建设中欧班列(郑州)集结中心，投用郑州国际陆港核心功能区；跨境电商交易额增长5%以上；新开辟至“一带一路”国家跨境公路物流通道2条以上，发货量增长50%以上。

高效实施240小时过境免签政策，建设“一站式”入境服务通道。

### 5. 统筹城乡融合 推进新型城镇化和乡村全面振兴

新增“三库”项目120个以上，全年完成投资2000亿元。建成中原超级总部基地一期，开街运营毫都·新象等项目，加快形成一批城市新亮点。

试点开展立体生态住宅建设，拓展“物业+生活服务”，完成商品房“以旧换新”“卖旧买新”1万套；筹建配售型保障性住房1000套，分配人才公寓2万套。加快构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系。

报批轨道交通四期建设规划，开工建设S2、T1线。全面推进新龙路、站北路、郑东高速扩宽工程，开工建设南三环东延等。新改建供水管网40公里。建成七里河分洪段燃气管线工程，新建管网60公里；新增供热入网500万平方米。

新开通公交线路10条，优化30条，新增地铁接驳公交线路20条、网约公交线路10条，开通小型公交、定制公

交等专线；地铁出入口100米内公车站点全覆盖，基本实现“地铁送到站，公交送到家”。新增公共停车位7.5万个，新增充电桩8.5万个；完成道路中小修50万平方米。

粮食产量稳定在145万吨以上，新建提升高标准农田9.7万亩，建设粮油高产示范区31万亩。

编制郑州都市圈发展工作方案。提速推进郑开同城化，深化郑许协同发展，加快郑开汽车、许昌精密制造等产业带建设，实施郑开大道快速化改造等项目。

### 6. 坚定文化自信 厚植文旅融合发展新优势

擦亮“天地之中、黄帝故里、功夫郑州”品牌，提升城市人文魅力。

持续支持中华文明探源工程、“考古中国”重大项目，实施文物保护单位数字化工程，开发数字大遗址等文旅产品。

争创国家级文旅消费示范城市，推进黄帝故里争创5A级景区，新创4A级景区2个。接待国内游客突破1.8亿人次、入境过夜游客突破25万人次、旅游总收入2200亿元以上。

探索设立“微短剧审查服务分中心”，实施“微短剧+”行动计划，持续打造“微短剧创作之都”。

### 7. 坚持绿色发展 全面推进美丽郑州建设

持续推进黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设。深化河长制，黄河干流断面水质稳定在Ⅱ类以上。

县级以上集中式饮用水源地水质达标率100%，农村生活污水治理率达到72%以上。完成“十四五”国家“无废城市”建设任务，“无废细胞”突破1000个。

培育省级零碳工厂、超级能效工厂5家以上，新增光伏发电装机30万千瓦、地热能供暖100万平方米。在学校、医院、商超等重点文物保护单位、公共文化机构等重点区域开展“绿色物流区”建设。

推深做实林长制，完成营造林6.58万亩，新建绿地区面积160万平方米，打造50个“公园+”特色园区。

### 8. 增进民生福祉 持续提升群众获得感

新增城镇就业12.8万人，农村劳动力转移就业2.68万人。新增技能人才12万人以上。加快打造就业友好型城市。

稳步增加公办学位供给，公办园在园幼儿占比50%以上，新增中小学学位2.07万个、高中学位1.22万个。打造一批人工智能应用场景标杆学校。适龄残疾儿童义务教育入学率98%以上，实现特殊教育学校区县(市)全覆盖。

高标准巩固加强国家儿童、创伤等区域医疗中心建设。实现老年病医院(市)全覆盖。扩大医疗机构检查检验结果互认事项至200项。做实医保基金“三结算”国家试点。

打造一批集居家照护、助餐功能于一体的养老服务综合体。推进全域儿童友好城市建设，婴幼儿普惠托位占比达到90%以上，构建生育友好型社会。基本医疗保

险参保1000万人以上，建成“10分钟医便便民服务圈”。新建或更新体育场地设施200处以上，累计建成社会足球场220块，新建体育公园6个，人均体育场地达到3.1平方米，主城区建成“15分钟健身圈”。体育产业规模突破500亿元。

### 9. 筑牢安全防线 加快打造平安郑州

推进“平急两用”公共基础设施建设。完善学校、医院、商圈、公园等区域安全基础设施。开展安全生产治本攻坚三年行动。加大食品药品常态化监管。

用好“党建+网格+大数据”模式，打造社会治理示范郑州样板。常态化开展扫黑除恶、治电诈、打盗抢等专项行动。

### 10. 突出干字当头 全面提升政府治理能力现代化水平

深化法治政府示范创建，落实全过程人民民主，完善推出首违不罚、无事不扰等清单，让行政执法有尺度、有温度。

落实“首问负责制”“限时办结制”，强化部门统筹协调，推动政府工作协同高效，加快构建体系化、全贯通、可衡量、闭环式长效机制。



开足马力争分夺秒抓生产

本报记者 董艳竹 杨丽萍 李宇航 实习生 沈馨妍 摘编  
本版图片由本报记者 李新华 马健 摄