



报告摘编

司法为民 服务大局 全力护航经济大市勇挑大梁

——郑州市中级人民法院工作报告摘编

2月8日,在郑州市第十六届人民代表大会第三次会议上,郑州市中级人民法院院长陈殿福向大会作法院工作报告,交出2024年工作成绩单,并对2025年法院工作作出安排。

2024年成绩单

2024年,全市法院共受理案件60.1万件,审结结54.6万件,分别占全省的20.8%、20.7%。其中,市法院受理案件4.5万件,审结结4.1万件。

14个集体和22名干警获省级以上表彰奖励。他们中,有主持起草多个标准化审判指引“工具书”,致力提升全市刑事审判水平的“全国模范法官”袁小刚;有审理涉未成年人刑事案件、一次次挽救失足少年的“法官妈妈”张倩;有长期扎根人民法庭的“办案先进个人”季慧云;有倾心打造“三田留余”特色诉调对接品牌,审判质效稳居全省前列的“全国模范法院”巩义市法院等。

亮点一:奋力打造更高水平平安郑州

坚决维护国家和社会稳定。审结一审刑事案件12431件,同比下降9.2%。依法严惩严重暴力犯罪,审结故意杀人、强奸、抢劫等案件628件775人。常态化推进扫黑除恶,审结涉黑恶案件44件140人,追缴没收“黑财”9212万元。保持惩治腐败高压态势,审结贪污、贿赂等职务犯罪案件145件167人。

全力守护群众生命财产安全。审结非法吸收公众存款、集资诈骗犯罪案件137件224人,追偿损失3亿元。审结“电诈”“帮信”“掩隐”等案件1842件3522人,对利用网络平台诈骗2000余人2.4亿元系列诈骗案54名主犯均判处8年以上有期徒刑。依法惩治侵犯公民信息、网络暴力等犯罪,审结245件412人,对非法获取、售卖公民个人信息5000余条的周某某等人判处有期徒刑。保护群众食药安全,审结制售“有毒保健品”“假冒特效药”等案件166件275人,对掺杂掺假、以次充好制售伪劣奶粉、木糖醇的刘某某判处有期徒刑15年。

切实加强人权司法保障。坚持罪刑法定、疑罪从无,对2名被告人依法宣告无罪,依法减刑、假释1680人。准确落实宽严相济刑事政策,对3871名罪行较轻、主动认罪认罚的被告人判处缓刑、管制或免予刑事处罚。推进刑事案件律师辩护全覆盖,为6966名被告人指派援助律师。为困难当事人缓减免诉讼费425万元、发放司法救助金149万元。

积极参与基层社会治理。在县、乡平安建设促进中心设立司法确认点214个,建成共享法庭241个,指导调解、司法确认等8826次。引进743家调解组织2807名调解员参与调解,诉前成功化解纠纷18万件,新收案件同比下降8.7%。

亮点二:全力护航经济大市勇挑大梁

持续强化司法安商惠企。制定法治化营商环境提升举措16条,妥善审结涉企案件19.5万件。探索实行诉讼保全“白名单”制度,对信用优良、有偿还能力的企业灵活适用保全措施,最大限度减少对企业生产经营影响。充分发挥破产审判拯救出清功能,审结破产案件217件,化解债务202.8亿元,助力13家困境企业重获新生,3000余名员工稳住就业。指导成立全省首个困境企业破产前端综合服务中心,探索服务救治危困企业新路径。创新推出“终本续管制”,是全省唯一入选的全国营商环境创新工作优秀案例。

防范化解重点领域风险。审结金融案件75698件,标的额1260亿元。联合市金融局建立风险预警机制,开展风险源头化解,信用卡、金融借款合同纠纷案件同比下降17.6%。服务保障房地产市场平稳健康发展,妥善审结房地产纠纷案件11729件。充分利用府院联动工作机制,通过置换、和解等措施助力43个项目成功融资109亿元,“一楼盘一法官”工作模式获全国推广。

服务保障创新开放发展。审结知识产权案件6257件,市法院获评全国知识产权保护工作成绩突出集体。审结涉5G通信、云计算等专利技术类案件1062件,为发展新质生产力提供有力保障。审结植物新品种权案件184件,“荷豆33号”“天使红”两案入选最高法院知识产权司法保护典型案例。加大知名商标保护力度,审结涉宇通客车、胖东来等商标权侵权案件1015件。经最高法院批复同意,由自贸区法院集中管辖河南自贸区全域范围内一审涉外民商事案件,切实提升涉外司法效能。

积极助推法治政府建设。审结行政案件4798件,审查行政非诉执行案件1476件。中原区法院诉讼执行协调机制助力诚信政府建设,入选新华社全国优秀信用案例。推行“一书三函”工作机制,2065名行政机关负责人出庭应诉,同比提升8.6%;推动1273件行政争议调解、撤诉,调撤率同比提高3.3%,行政机关败诉率同比降低5.2%,实现双赢多赢共赢。

2025年工作任务

2025年,全市法院将做深做实为大局服务、为人民司法,以审判工作现代化支撑和服务郑州在全省高质量发展中挑大梁、走在前。

一是努力以更高站位铸牢对党忠诚新担当。

亮点三:努力实现公平正义可感可触

做优暖心司法服务。健全“一号通办、一网通办、一站通办”诉讼服务体系,网上立案39.7万件,网上开庭2.8万次,办理网上阅卷等服务47.5万次;在开庭通知上添加二维码,当事人随时查询案件信息,“少跑快办”感受更加明显。

直面诉讼堵点问题。大力开展“不立案”专项治理活动,推动联系法官材料收转窗口高效运转,群众满意度持续提升。做好信访这个送上门的群众工作,坚持“有信必复”,期限内回复率达98.5%,努力做到既解“法结”、又解“心结”。

强化民生权益保障。审结涉及就业、医疗、教育等案件29.6万件。强化家事审判修复功能,审结婚姻家庭案件14249件,4579对夫妻摒弃前嫌、重归于好,判决驳回“子女要求年迈父母搬离居住20年老屋”不当诉请,保障老有所居,入选全省社会主义核心价值观典型案例。平等保护劳动者和用人单位合法权益,审结劳动争议案件13498件,帮助追回劳动报酬7.2亿元。

呵护未成年人健康成长。贯彻教育感化挽救方针,封存犯罪记录401份;开发系列帮扶矫正课程,回访帮教291次,帮助17人复工复学。打造“郑法护苗”品牌,两级法院院长入校讲授法治课16次,228名法官担任法治副校长,开展法治宣传进校园活动212次。真实案例改编的微电影《好朋友》获最高法院“金法槌奖”。

及时兑现胜诉权益。大力纠正消极执行、拖延执行、选择性执行,执结案件19.6万件,执行到位367.5亿元,执行完毕率、执行到位率同比分别提升3.5%、2.5%。建立“点对点”执行查询系统,实现不动产、公积金、社保等21项信息线上自动查询,网拍财产31547件,成交金额61.5亿元。持续开展涉民生等集中执行活动604次,5.4万元以下小标的案件执行到位率达58.3%,同比提升3.4%。实行执行告知“七必须”,充分保障当事人知情权、监督权。

全力促定分止争案结事了。推行当面向败诉方送达文书,体现办案质量的上诉率、调解率、案件比等指标同比向好,生效案件服判息诉率提升至98.1%,审限内结案率、平均结案时间均优于全省均值。发布指导文件24份,统一裁判尺度。实行问题清单制度,经验做法被省法院在全省推广。

亮点四:着力锻造新时代法院铁军

旗帜鲜明讲政治。坚持抓党建带队建促审判,制定党建工作规范化建设考核办法,深入开展“机关大讲堂”“青年干警读书会”等活动,推动党建与业务互融互促。

蓄力赋能强素质。组织“周末讲坛”等培训148场8000余人次,举办优秀庭审、裁判文书评比,开展岗位技能竞赛,1篇文书入选全国法院“百篇优秀裁判文书”,6名法官获评全国、全省审判业务专家,中标准最高法院司法研究重大课题,35篇案例入选人民法院案例库,129篇调研成果获省级以上奖项,市法院荣获全国法院调研工作成绩突出集体。深化院校合作,与郑州大学、河南财经政法大学等15所高校共建法学研究与司法实践基地,涉外法治人才创新实践基地入选教育部、中央依法治国办协同培养创新基地。

亮点五:持续加强和改进法院工作

主动接受人大监督、政协民主监督。跟踪落实市两会期间代表委员提出的132条意见,高标准全部办结代表委员建议提案45件,逐项转化为加强改进工作的具体举措。走访代表委员1397人次,邀请代表委员视察法院工作、旁听庭审、见证执行等967人次,扎实推进“三官一员”进站点和法官评议试点工作,使代表委员深入了解司法、更好监督司法。

依法接受纪检监察、检察监督。建立“组组会商”机制,全力支持派驻纪检组履行职能。自觉接受检察机关法律监督,邀请检察长列席审委会46人次,审结抗诉案件81件,办理再审检察建议65件。

广泛接受社会监督。切实保障人民陪审员依法履职,人民陪审员参审案件12448件。加强与律师行业沟通,走访律所62家,召开律师代表座谈会40次,常态化开展法官与律师互评,构建相互监督、相互尊重的职业共同体。网络直播庭审4551场次,举办“法院开放日”活动280次,推行“好差评”工作机制,让司法公正看得见、能评价、受监督。

二是努力以更大作为提升服务大局新水平。
三是努力以更优质效绘就司法为民新画卷。
四是努力以更实举措激发司法改革新动能。
五是努力以更严标准展现队伍建设新气象。

本报记者 鲁燕 摘编

守护公正 担当使命 高质效办好每一个案件

——郑州市人民检察院工作报告摘编

2月8日,在郑州市第十六届人民代表大会第三次会议上,郑州市人民检察院代检察长张道伟向大会作检察院工作报告,回顾2024年主要工作和成果,并对今年工作作出安排。

2024年成绩单

2024年,全市检察机关共办理各类案件43469件,88起案件入选全国、全省检察机关典型案例,53个集体、61名个人受到省级以上表彰表扬。

亮点一:在擦亮底色中锻造忠诚

坚持党对检察工作的绝对领导。向市委和市委政法委请示报告重大事项37次,认真抓好市委专项巡察问题整改,自觉接受政治督察和纪律作风督查巡查,以实际行动诠释对党忠诚。

推进党建与业务深度融合。以“党建+业务”打造优质“检察产品”,8个融合品牌被省检察院评为“十佳”或“优秀”品牌。认真履行反腐败斗争政治责任,深化监检衔接,以全国检察机关十佳文化品牌“正剑”为牵引,起诉职务犯罪233人。

坚决守护“国防绿”“英烈红”。开辟涉军、涉英烈案件“绿色通道”,助力倡树“让军人成为全社会尊崇的职业”的价值导向。持续强化军地协作,金水区检察院与郑州军事检察院设立“军地检察为军服务工作站”。

亮点二:在融入大局中担当使命

坚决维护国家和社会稳定。全面准确落实宽严相济刑事政策,坚持“该严则严”,批捕8074人,起诉17702人;依法“当宽则宽”,不批捕4351人,不起诉3358人。坚决维护经济安全,严厉打击走私犯罪,起诉24人,为国家挽回经济损失1477万余元;起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序等犯罪295人,同步审查洗钱犯罪线索644人,起诉17人。全力维护社会稳定,常态化开展扫黑除恶斗争,起诉涉黑恶犯罪110人;全链条打击电信网络诈骗及其关联犯罪,起诉1866人,金水区检察院办理的一起电信网络诈骗案成功追诉漏犯171名,追赃挽损4600余万元,新郑市、新密市、二七区等检察院依法从严从快办理涉缅北特大跨境电信网络诈骗犯罪专案,起诉425人。

聚力服务保障重大战略实施。助力服务高水平对外开放,办理涉外、涉港澳台案件186件,平等保护中外当事人合法权益。聚焦黄河流域生态保护和高质量发展,起诉破坏环境资源类犯罪162人,办理涉环境资源公益诉讼案件144件,荥阳、惠济等检察院建立机制凝聚保护合力。服务郑州打造科技创新高地,探索构建知识产权保护工作机制,起诉侵犯知识产权犯罪408人;管城区检察院办案中促推某螺蛳企业注册商标由1个增至22个;航空港区检察院被最高检确立为知识产权办案联系点。

助力打造一流法治化营商环境。办理涉企案件797件。依法平等保护各类市场主体,起诉破坏市场经济秩序犯罪215人,推动清理“空壳公司”125家,督促清理涉企“挂案”22件,监督纠正解除违法“查封冻”企业财产700余万元,荥阳市检察院帮助2183家企业退出信用“黑名单”。深入开展“打假治敲”专项行动,依法严惩利用网络造谣欺诈企业等犯罪,起诉148人。

立足办案助推社会治理。结合办案制发社会治理类检察建议124件,采纳率100%,其中5份在全省检察建议评选中获奖,推动从个案办理“治标”向类案监督“治本”跃升;自贸区检察院结合办案制发检察建议,促进辖区进一步加强幼儿园和校车安全治理。做实群众信访件件有回复,办理来信4036件,7日内程序性回复率和3个月内办理过程或结果答复率均达100%。

亮点三:在回应关切中践行初心

加强民生司法保障。办理各类涉民生案件3127件。聚焦食药安全,起诉危害食品药品安全犯罪180人,办理相关公益诉讼案件71件,上街区检察院促成了健康证规范办理,高新区检察院推动了全省医用氧生产专项检查。聚焦医保基金安全,办理相关案件50件。聚焦生产安全,起诉相关犯罪87人;全市检察机关围绕高层建筑安全、消防登高面等开展专项监督,督促消除安全隐患2622处,中牟县检察院办理的电动车充电价格监督案,既让群众受益,又消除安全隐患。

深化未成年人综合司法保护。从严惩治、依法起诉性侵犯、虐待等侵害未成年人犯罪774人。中原区检察院办案中破解“共同事实抚养家庭”监护难题,入选最高检、全国妇联、中国关工委联合发布的典型案例。对217名未成年被害人、证人“一站式”开展询问、身体检查、心理疏导,最大程度减少二次伤害。两级检察院223名院领导及干警受聘担任法治副校长,开展“送法进校园”等268场次,受教育师生10万余人。

强化特殊群体司法保护。常态化打击整治养老诈骗,起

诉骗老欺老虐老犯罪36人。严厉打击侵害妇女权益犯罪,起诉443人;在妇女就业歧视、生育津贴发放、母婴室建设规范等方面开展公益诉讼监督。聚焦残疾人生活障碍难题开展专项活动,督促医疗机构整改无障碍设施200余处。促进做实根治冬季欠薪专项行动,帮助91名农民工追回欠薪461万元。加大对涉案困难群众多元救济力度,发放国家司法救助金366.8万元。

亮点四:在监督办案中守护公正

持续优化刑事检察工作。监督立案252件、撤案237件,纠正漏捕漏诉756人;纠正侦查活动违法2989件,采纳率97.4%;加强刑事审判监督,书面纠正刑事审判活动违法48件,采纳率81.6%;对认为确有错误的刑事裁判依法提出抗诉39件,采纳率90%。不断完善“派驻+巡回+科技”监督机制,对辖区内6所监狱、7个看守所、15个社区矫正机构实现巡回检察全覆盖;监督纠正不当减刑、假释、暂予监外执行145人。立案查办司法工作人员相关职务犯罪12件17人,严惩司法腐败、维护司法公正。

精准推进民事检察工作。办理各类民事监督案件1497件,对民事生效裁判提出抗诉、提请抗诉和发出再审检察建议228件,对审判活动和执行活动中的违法行为提出检察建议293件,办理的一起涉企执行监督案,协同法院为企业挽回损失2500余万元。会同有关部门建立虚假诉讼防范、发现、追究和制裁机制,监督纠正“虚假诉讼”65件。

有效做实行政检察工作。监督纠正审判程序和执行违法220件,同步监督行政机关违法行政行为为27件。围绕卫生健康、营商环境等社会关切问题,发出行政非诉执行监督检察建议90件,推动相关行政处罚有效执行。推动相关部门依法对481名被不起诉人给予行政处罚,避免“一放了之”“不刑不罚”。

着力提升公益诉讼检察工作。突出抓好“4+11”公益诉讼法定领域办案工作,立案580件,磋商、制发检察建议或公告410件,绝大多数公益损害问题在审前得到解决。市检察院督促整治高危险性体育项目场所安全隐患案,被最高检公益诉讼研究基地评为“十大精品案例”。开展“天地之中 黄帝故里 功夫郑州”公益护航行动,加大对“河阴石榴”名优地理标志保护力度,督促整治旅游市场违法行为,促进文旅产业发展。巩义市检察院办理的北宋皇陵文物保护单位案,助推七帝八陵遗址公园建设。

亮点五:在蓄势聚力中砥砺前行

人才强检提升队伍素能。21名干警在最高检和省检察院业务竞赛中获评“标兵”“能手”。金水区检察院“金育良才”、登封市检察院“青训360”人才建设品牌分获全国检察机关特色品牌和全省检察机关高质效检察管理“十佳典型案例”。

数字检察赋能法律监督。研发大数据法律监督模型27个,其中8个被最高检在全国推广。11个基层检察院在全国大数据法律监督模型推广应用活动中进入前100名。两级检察院应用模型批量筛查线索5099条,监督成案2534件,比2023年增加了8倍,新郑市检察院应用模型督促追缴耕地占用税14566万元。

固本强基确保行稳致远。配合党委组织部门完成3批次68名基层检察院领导班子成员的交流、调整、选任,班子结构进一步优化。对2个基层检察院开展政治督察,发现并督促整改各类问题30个,以“政治体检”助力基层检察院夯实发展根基。

亮点六:在践行民主中改进提升

主动接受人大、政协监督。两级检察院向同级人大及其常委会报告工作52次,高标准办理人大代表建议和政协委员提案24件,代表委员满意率100%。积极参与“三官一员”进站点活动,走访人大代表、政协委员2604人次,努力把代表委员的智力成果,转化为检察为民的实践成果。

规范接受受履职制约监督。自觉接受执法司法突出问题专项检查,与其他政法机关建立会商机制,接待服务律师1100余人次,办理阻碍律师行使执业权利案件15件,以市委政法委有力领导、公检法司相互制约和检律良性互动促进司法公正。

广泛接受社会各界监督。邀请听证员、人民监督员、人大代表、政协委员和社会各界代表,参加检察听证、检察开放日、听证评议,案件评查等活动3923人次,面向社会公开选聘听证员、“益心为公”志愿者1085人,有序拓宽群众参与和监督检察工作渠道。

2025年工作安排

2025年,全市检察机关将始终坚持党对检察工作绝对领导这一首要政治原则,始终坚持国家法律监督机关这一宪法定位,坚持以人民为中心这一根本立场,始终坚持实事求是这一工作方法,以“高质效办好每一个案件”为工作主线和价值追求,以“全省争第一、全国进一流”为

目标定位和精神状态,奋力书写郑州检察工作新篇章。

一是以更强自觉铸牢政治忠诚。二是以更优履职服务中心大局。三是以更实举措践行司法为民。四是以更大力度强化法律监督。五是以更严要求锻造过硬队伍。

本报记者 鲁燕 摘编