

政 府 工 作 报 告

(上接三版)

大力发展数字经济。加快千兆光网、5G“一网四基地”等基础设施建设。提质扩容国家超算郑州中心,加快曙光郑州先进计算研究所、中原算力谷等项目建设,打造算力之城。加快中小企业数字化转型试点城市建设,建设市级工业互联网公共服务平台,推动规上制造业企业数字化转型诊断全覆盖,新增省级以上智能工厂等数字化转型标杆案例60家。加快5G-A商用布局,争创国家“5G+工业互联网”融合应用先导区。推动工业领域垂直大模型适配应用,支持医疗、教育等领域布局行业大模型。加快培育数字经济新业态、新模式,数字经济规模增长10%以上。

拓展产业发展空间。坚持产业用地不低于60%,持续优化开发区四至边界,推进经开一中牟、高新一荣阳合作共建区起步区建设,推动开发区持续晋位升级。加快中牟新区建设。建设专业园区100个以上,建成小微企业园40个以上、新入园企业2000家以上,加快构建“企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中”的产业生态体系,把产业园区建成链式反应主阵地,打造高质量发展的璀璨明珠。

(四)紧盯重点发力,持续深化改革扩大开放。持续推进深层次改革和高水平开放,增强改革的精准性、针对性、有效性,提高开放的广度、深度和宽度,为高质量发展注入新动能。

持续深化重点领域改革。突出破立并举、先立后破,在破立统一中实现改革蹄疾步稳。高质量完成国企改革深化提升行动。“一利五率”实现一增一稳四提升。持续推进国有经济布局优化和结构调整,组建产投集团、科创集团、资源循环公司、数据资产公司、生态环境投资公司、排水公司等。深入推进“六定”“四制”改革,完成剩余9家三级以下子企业压减任务。向国企派驻总审计师,在班子中配备专业化金融人才。市管企业、双百企业、科改企业研发投入强度分别达到2.8%、5%、10%以上。鼓励国资国企与其他所有制企业开展股权、资本、项目合作。深化金融改革。加快区域性金融中心建设,做好金融服务实体经济五篇文章,加大对重点领域、薄弱环节的信贷投放力度,力争科创领域贷款余额突破2000亿元、制造业贷款余额突破3000亿元、小微企业贷款余额突破8000亿元。申创国家金融改革试验区,争取纳入国家金融资产股权投资试点。优化提升“郑好融”平台功能,授信规模超1000亿元。建设政府性融资担保体系,鼓励担保公司与合作银行完善“见贷即保、见保即贷”业务模式,引导金融“活水”流向小微企业、“三农”等领域。深化要素市场化配置改革。重组郑州数据交易中心,数据交易额15亿元以上、产业规模达到100亿元。推广工业用地“标准地”及弹性出让模式,鼓励企业采用租赁、转租后让、弹性年期使用工业用地,推进低效用地再开发。鼓励风电、光伏、抽水蓄能电站等参与电力现货市场交易,探索开展电价市场化改革。深化营商环境综合配套改革。聚焦“营商环境全省领先,进入全国超大特大城市营商环境评价先进行列”目标,持续开展专项专项行动,推进便民利企有力度、有温度、有速度,全力打造“郑州品牌、郑州标杆、郑州模式”。加快推进无感审批、政务服务领域“无证明城市”建设,“网上办、不见面”审批事项达到90%以上,让数据多跑路、群众少跑腿。深化“一体化一张网”改革。开展燃气市场规模化整合,加快形成“一城一企、一县一网”经营格局。整合供水、污水处理、中牟新区、荣阳贾峪镇、新郑龙湖、二七区樱桃沟城乡供水一体化示范区。启动荣阳、新郑、中牟新区污水处理厂并购,实现市域污水处理资源整合。推进排水“一体化”改革。同时,统筹抓好集体林权、医药卫生、供销等领域改革。

扩大高水平对外开放。强化“四港联动”,提升枢纽能级。在构建全国统一大市场上担重任。严格执行市场准入负面清单,纠正行业垄断、市场分割、妨碍要素平等获取等不公平做法,破除隐性壁垒。推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通,提升交通物流与全国统一大市场的适配性,降低物流成本。对外联动东盟、拉美、欧洲、非洲,对内联通长三角、京津冀、粤港澳大湾区、成渝经济圈,发展壮大枢纽经济、通道经济。推动开放平台协同发展。高标准建设自

贸区2.0版,加快自贸区联动创新区和RCEP示范区建设,形成高质量制度创新成果30项以上。加快综保区扩区,申建自贸区空港新片区,支持综保区、自贸区融合发展。提升通道口岸能级。深度融入共建“一带一路”大格局,统筹推进9大功能性口岸发展,打造整车出口基地及进口汽车区域性展销和集散分拨中心;依托铁路口岸,打通国际班列水果进口运输通道;加快占杨、薛店铁路物流基地建设。高水平建设郑州—卢森堡“空中丝路”,推进郑州—吉隆坡、郑州—墨西哥城等“双枢纽”建设,加快机场三期扩建,加快建设中国邮政航空枢纽,加密至法兰克福、多哈等货运枢纽航线,实现全球主要货运枢纽机场全部通航,郑州机场客货运吞吐量达到3100万人次、100万吨以上。高质量建设中欧班列(郑州)集结中心,投用郑州国际陆港核心功能区,加快推进郑州至德国、俄罗斯、越南、老挝“枢纽对枢纽”建设,探索开辟南亚线路和经喀什南向线路,开行班列3630班以上;筹建中欧班列“运资产”创新发展示范区,申建促进跨境贸易便利化专项行动试点城市。办好2025郑州跨境电商大会,推广“跨境电商+产业带”业务模式,跨境电商交易额增长5%以上。壮大郑州集装箱铁水联运市场,打造东向出海大通道,实现到发集装箱业务稳定增长。新开辟至“一带一路”国家跨境公路物流通道2条以上,发货量增长50%以上。着力稳定外资外贸。提高一般贸易和服务贸易比重。实施制造业企业出海行动,推动郑州品牌、技术和标准“走出去”。引导企业在境外建设经贸合作区,新增进出口实绩企业200家。深化国际交流合作。高效实施240小时过境免签政策,建设“一站式”入境服务通道。谋划申报加入第四轮中欧区域政策合作案例地区。高标准举办第十八届中国—拉美企业家高峰会,新增意向友城或友好交流城市3个以上,落户跨国公司地区总部、研发中心2家以上。建设国际商事仲裁院,申建涉外法律服务中心。建设一批国际人才社区、国际诊疗中心。

(五)统筹城乡融合,推进新型城镇化和乡村全面振兴。推动资源合理配置,激发要素双向奔赴、产业共振发展的内生动力。

加快推进城市更新。吸引各方主体,谋划实施一批城市更新示范片区项目,系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。统筹推进郑新热电厂、河南宾馆、中州宾馆等片区238个项目建设,新增“三库”项目120个以上,全年完成投资2000亿元。建成中原超级总部基地一期,开街运营毫都·新象等项目,加快形成一批城市新亮点。

加快构建房地产发展新模式。试点开展立体生态住宅建设,拓展“物业+生活服务”,完成商品房“以旧换新”“卖旧买新”1万套,支持刚性和改善性住房需求,努力让群众住上更好的房子。持续打好保交房攻坚战,推动“白名单”扩围增效,剩余8800套商品房住房全部交付。加大房地产去库存力度,继续收购存量房用作保障性住房,筹建配售型保障性住房1000套,分配人才公寓2万套。加快构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系,让新市民、青年人等所有来郑人员住有所居、住有宜居。

持续完善基础设施。报批轨道交通四期建设规划,开工建设S2、T1线。全面推进新龙路、站北路、郑少高速扩宽工程,开工建设南三环东延等。新改建供水管网40公里。完成自备井水源切换6万口,用三年时间彻底解决城区临时用水问题,让更多市民喝上甘甜丹江水。建成七里河分洪段燃气管线工程,新建管网60公里,新发展居民用户6.2万。推进大唐巩义电厂“引热入郑”市区输配管网、北部区域市政集中供热主干管网建设,新改建管网30公里,新增供热入网500万平方米。

全面提升管理水平。以金水路等9条主干道、中州大道等6条城市快速路和“五圈一区”为重点,下大力气开展机动车违停集中治理和占道经营综合整治。加快轨道交通和公交融合,新开公交线路10条、优化30条,新增地铁接驳公交线路20条、网约公交线路10条,开通小型公交、定制公交等专线;地铁出入口100米内公交站点全覆盖,基本实现“地铁送到站,公交送到家”。通过“新建、盘活、共享、恢复”等方式,新增公共停车位7.5万个,新增充电桩8.5万个,分批有序缓解停车难、充电难;完成道路中小修50万平

方米。

推进乡村全面振兴。扛牢粮食安全重任,严守耕地红线,产量稳定在145万吨以上,稳定“菜篮子”产品供给。实施农村沟渠通整治三年行动,新建提升高标准农田9.7万亩,建设粮油高产示范区31万亩。深化“万企兴万村”行动,加快中原现代食品产业园项目建设,着力培育智慧农业等新兴产业新业态,提升都市型现代农业发展水平,一产增速保持全省前列。学习运用“千万工程”经验,着力打造“一谷三区”,推进乡村振兴先导区建设。常态化推进农村人居环境整治。持续深化农村综合改革,培育壮大新型农业经营主体,健全产业联农带农益农机制,促进新型农村集体经济发展和农民多元增收。守牢不发生规模性返贫底线,高质量完成5年过渡期任务。

大力发展县域经济。发展县域主导产业和特色产业,提升县域经济发展水平和产业发展能级。坚持镇域产业集聚、产村融合,引导产业链向乡镇、村庄、农户延伸,让农民就地就近参与产业发展、就业创业,加快形成县城、中心乡镇、中心村“层级分工明显、功能有机衔接”的产业发展新格局。

强化区域协同发展。深化落实新时代促进中部地区崛起战略,以都市圈联动引领周边区域协同发展。编制郑州都市圈发展规划。提速推进郑开同城化,深化郑汴协同发展,加快郑开汽车、许港精密制造等产业带建设,实施郑开大道快速化改造等项目。

(六)坚定文化自信,厚植文旅融合发展新优势。深化历史文化名城和国际旅游目的地建设,坚持以文塑旅、以旅彰文,擦亮“天地之中、黄帝故里、功夫郑州”品牌,提升城市人文魅力。

加强文化遗产保护传承。持续支持中华文明探源工程、“考古中国”重大项目,开展汉霸二王城本体保护和环境整治、具茨山岩画保护研究,建成大河村考古遗址公园、双槐树遗址展示研究中心,支持黄河文明博物馆加快建设,完善“大遗址+博物馆”展示体系。实施文物保护利用数字化工程,开发数字大遗址等文旅产品,让更多文化遗产在融合互动中活起来、火起来。

推动文旅产业转型升级。争创国家级文旅消费示范城市,争取嵩山少林景区纳入世界级旅游景区培育对象,打造伏羲山国家级旅游度假区,推进黄帝故里争创5A级景区,新创4A级景区2个。整合优势资源,打造多业态旅游综合体,推动美景聚点成线、连线成片。持续做好“文旅+百业”“百业+文旅”大文章,面向重点区域“引客人郑”,接待国内游客突破1.8亿人次、入境过夜游客突破25万人次、旅游总收入2200亿元以上。办好世界大河文明论坛、黄帝故里拜祖大典、黄河文化月、中柬人文交流年闭幕式等活动,让更多海内外游客领略千年商都的时代魅力。

加快文化市场繁荣发展。支持以“黄河”“嵩山”“商都”为主题的文艺精品创作。开展“舞台艺术送基层”活动,推动文化惠民走深走实。发挥城市书房、农村书屋功效,打造“书香郑州”。探索设立“微短剧审查服务中心”,实施“微短剧+”行动计划,打造微短剧全产业链基地(园区),推出一批品牌微短剧,持续打造“微短剧创作之都”。大力发展音乐会、演唱会等演出经济,推动展演活动常态化品牌化,支持引进大型营业性演出项目,让“一场音乐会、奔赴一座城”成为文化消费新热点。做强中国(郑州)国际动漫节等品牌,促进文创潮品等衍生品产业集聚发展。

(七)坚持绿色发展,全面推进美丽郑州建设。坚定践行绿水青山就是金山银山理念,着力打造美丽中国先行区郑州样板,让幸福河畔幸福城的靓丽名片更响更亮。

在建设造福人民的幸福河上善作为。持续推进黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区建设。强化“四水四定”,推进地下水综合治理,确保水资源刚性约束制度全面落实。深化河长制,常态化开展“四乱”问题整治,黄河干流断面水质稳定在Ⅱ类以上,建设美丽幸福河湖。加强滩区湿地保护修复,巩固综合治理成果。

深入开展污染防治攻坚。以更高标准打好蓝天碧水净土保卫战,推动PM_{2.5}和臭氧协同控制,加强重点行业污染深度治理,确保空气质量持续改善。开展重点河流综合整治,确保国、省控断面水质稳定达标,县级以上集中

式饮用水源地水质达标率100%,农村生活污水治理率达到72%以上,农村黑臭水体“动态清零”。加强南水北调干渠保护区生态环境管理,确保“一泓清水永续北上”。全面建成“十四五”国家土壤污染防治先行区。完成“十四五”国家“无废城市”建设任务,“无废细胞”突破1000个。

着力推动绿色低碳转型。加快传统工业企业“三化”改造,培育省级零碳工厂、超级能效工厂5家以上。落实碳足迹管理、碳标识认证制度,建设一批零碳园区。加快构建新型能源体系,新增光伏发电装机30万千瓦、地热能供暖100万平方米,完成嵩基水泥、中鉄工程装备等源网荷储一体化项目建设,引入外电260亿千瓦时以上。在学校、医院、商超及重点文物保护单位、公共文化机构等重点区域开展“绿色物流区”建设。加快淘汰燃油燃气渣土车、预拌混凝土运输车,新增车辆全部为新能源车辆。

筑牢绿色生态屏障。推深做实林长制,统筹山水林田湖草沙一体化保护修复。以实施中央财政国土绿化示范项目为引领,完成营造林6.58万亩,新建绿地面积160万平方米,打造50个“公园+”特色园区,让广大市民“推窗见绿、出门进园”逐步成为现实。

(八)增进民生福祉,持续提升群众幸福感获得感。坚持把好事办好、实事办实、难事办妥,集中力量办成一批群众可感可及的民生实事,奋力创造高品质生活。

稳定推进高质量就业。统筹推进重点群体稳岗就业,开展“10+N”公共就业服务活动,新增城镇就业12.8万人,农村劳动力转移就业2.68万人。推进“人人持证、技能河南”建设,新增高技能人才12万人以上,高标准筹办第三届全国职业技能大赛。稳步推进新晋式延迟法定退休年龄改革。落实最低工资标准,推动中低收入群众增收减负,完善劳动者工资正常增长机制,促进城乡居民收入稳定增长。加快打造就业友好型城市,以高质量就业托起群众“稳稳的幸福”。

用心用力办好人民满意的教育。稳步增加公办学位供给,公办园在园幼儿占比50%以上,新增中小学学位2.07万个、高中学位1.22万个,深化义务教育集团化办学改革和新优质学校建设,让更多孩子在家门口“上好学”。探索中小学“人工智能+教学”试点,打造一批人工智能应用场景标杆学校。适龄残疾儿童义务教育入学率98%以上,实现特殊教育学校区县(市)全覆盖。加快专门学校建设。实施优秀教师培育工程,加强培优教师队伍。优化职业院校专业结构,布局未来技术学院,推进本科层次职业技术大学建设,吸引国内外高水平大学来郑办学。

深化健康郑州建设。高标准巩固加强国家儿童、创伤等区域医疗中心建设,建设世界(中国)中医针灸中心,让更多群众在家门口享受高质量医疗服务。实现老年病医院县(市)全覆盖,二级及以上综合性医院规范设置老年医学科。借鉴推广“三明医改经验”,扎实开展省级试点。扩大医疗机构检查检验结果互认事项至200项。做实医保基金“三结算”国家试点,让群众看病少花钱、报销少跑腿。

提高社会保障水平。全面落实国家提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金政策。健全社会救助体系,加大医疗救助、大病保险、低保和困难家庭保障力度。探索长期护理保险制度。扩大普惠养老服务,补齐农村养老服务短板;挖掘盘活闲置幼儿园、回购房等资产,嵌入养老服务板块,打造一批集居家照护、助餐功能于一体的养老服务综合体。推进全域儿童友好城市建设,婴幼儿普惠托位占比达到90%以上,构建生育友好型社会,切实为生育减负、让生活提质。基本医疗保险参保1000万人以上,建成“10分钟医保便民服务圈”。

加快体育郑州建设。把全民健身服务纳入社区服务体系,新建或更新体育场地设施200处以上,累计建成社会足球场220块,新改建体育公园6个,推动市体育馆等9个公共体育场馆向社会免费或低收费开放,人均体育场地达到3.1平方米,主城区建成“15分钟健身圈”。办好郑州马拉松等赛事活动。打造“动起来·郑”精彩“奔跑吧·少年”体育赛事品牌,培育巩义市冰雪运动、经开区超级赛车运动等品牌,体育产业规模突破500亿元。

(九)筑牢安全防线,加快打造平安郑州。坚持高质量发展和高水平安全良性互动,确保政治更加安全、社会更加安定、人民更加安宁,让城市更宜居、生活更美好。

防范化解重大风险。扎实推进地方中小机构改革化险,持续推进城商行、农商行不良资产集中清收盘活,深入开展防范和打击非法金融活动。严格落实“6317”到期债务调度机制,确保企业债券到期按时兑付。严格执行“1+6”债债方案,压降政府债务规模,防止新增隐性债务。

全力维护公共安全。实施城市生命线安全工程,完善水旱灾害防御工程体系,完成七里河分洪及下游防洪能力提升、天坡水库等项目主体工程,开工观音寺调蓄、庙湾水库、黄河堤岸刚性加固试点等工程。推进排水防涝设施提升和风险隐患治理,治理道路积水区10处以上,疏挖排水管网及现状明沟淤堵段1000公里。编制燃气、热力工程专项规划,补强供应短板,提高应急保障能力。推进“平急两用”公共基础设施建设。完善学校、医院、商圈、公园等区域安全基础设施。开展安全生产治本攻坚三年行动,坚决遏制重特大事故发生。加大食品药品常态化监管,守护好群众“舌尖上的安全”。

在加强基层基础上作示范。用好“党建+网格+大数据”模式,持续抓基层、打基础、固基本,奋力实现高效能治理,打造社会治理示范郑州样板。坚持和发展好新时代“枫桥经验”“浦江经验”,深化“府院联动”“府检联动”,完善矛盾纠纷多元化解机制,推进信访工作法治化。常态化开展扫黑除恶、治电诈、打盗窃等专项行动,守护好万家灯火、社会安宁。

加强国防动员和后备力量建设,抓好民兵、征兵工作和人民防空建设,深化全民国防教育,深入开展双拥共建,书写军民鱼水情深的时代新篇。深化军民融合发展。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针,促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联、残联、科协等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务、港澳、对台工作。加强统计、参事、史志、文史、档案、援疆等工作。编制好“十五五”规划。

(十)突出干字当头,全面提升政府治理能力现代化水平。坚持把党的全面领导贯穿政府工作全过程,以排头兵的姿态和先行者的劲头,努力建设人民满意的服务型政府。

持续锻造忠诚品格。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,持续提升政治“三力”,确保党中央各项决策部署在郑州条条落实、件件落地、事事见效。

加强法治政府建设。深化法治政府示范创建,推动重点领域、新兴领域立法,健全完善大普法格局。提升仲裁服务质效。落实全过程人民民主,严格执行市人大及其常委会决议决定,自觉接受人大依法监督和政协民主监督,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见,全面强化审计、统计监督。完善推出首违不罚、无事不扰等清单,让行政执法有尺度、有温度。

全面提升政府效能。发扬钉钉子精神,围绕“国之大者”“民之关切”全力以赴抓落实、求实效。落实“首问负责制”“限时办结制”,强化部门统筹协调,推动政府工作协同高效,加快构建体系化、全贯通、可衡量、闭环式长效机制。

守牢清正廉洁底线。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息纠治“四风”。巩固深化党纪学习教育成果,深化政府系统正风肃纪反腐,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,铲除腐败滋生土壤。深化国企、基建等重点领域廉政风险防控,坚决整治群众身边不正之风和腐败问题。

恪守为民服务宗旨。坚持以人民为中心,时刻把人民群众的安危冷暖记挂心上,用心用力用情为群众办实事、为基层解难题,全力回报人民群众的信任和期待。坚持勤俭办一切事业,把宝贵资源和财力用在发展紧要处、民生急需上。

各位代表!为政以公,行胜于言。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,团结一心、务实重干,努力在谱写中国式现代化河南篇章中挑大梁、走在前!

