新就业形态劳动者权益保障需要新模式

外卖骑手、快递员、网约车司机等新业态领域的灵活就业人员，日益成为人们日常生活中不可或缺的劳动大军。新就业形态劳动者属于不完全劳动关系，劳动权益保障问题突出，也越来越受到政府的高度重视和社会各界的广泛关注。

政府工作报告中提出，要“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点”。这为在灵活就业人员中逐步推行新型社会保障定了基调，也会加快推动相关制度改革与机制优化。

无论是平台企业披露的数据还是全国总工会统计的数据，灵活就业人员的规模都达到了上亿人。这是一个日益庞大的队伍，为社会就业提供了中转站和蓄水池。灵活就业人员的劳动权益保障是一个复杂而敏感的问题，涉及平台企业、劳动者与相关政府部门，近些年来成为各地司法部门密切关注的重要议题。

需要说明的是，平台企业与灵活就业人员之间不是标准的劳动关系，大多采取劳务派遣等方式，由此形成的不完全劳动关系难以纳入现行社会保障体系。与此同时，社会保障体系在扩大覆盖面和夯实缴费基数，希望能够吸纳灵活就业人员。

由此可见，当前新就业形态劳动者的权益保障，存在着新旧对抗的深层次问题。一方面，是旧的社保制度希望覆盖“新”人群，但是这些人群达不到社保要求的劳动关系条件；另一方面，“新”人群希望能够有更加符合新就业形态的新制度，而不是按照旧制度来削足适履。

因此，新就业形态劳动者权益保障需要新思维、新路径与新模式。新质生产力及其带来的新就业形态，对既有劳动权益保障与社会保障制度提出了挑战，也意味着要通过相关法律法规修订来解决新旧对抗的问题。

我们不能穿新鞋走老路，让新业态适应旧制度。全国人大代表、上海市高级人民法院院长贾宇在全国两会上提出修订《劳动合同法》的建议，认为这有助于灵活就业人员的合法权益保障。类似的有关社会保障方面的法律法规也需要因应调整，适应新就业形态的新需求。

灵活就业人员的社会保障涉及平台企业、劳动者与政府三方，需要通过常态化沟通机制来理顺劳资政三方关系，逐步取得阶段性共识，循序渐进持续优化保障体系，从而切实保障新就业形态劳动者的相关权益。

此次，“推进扩大职业伤害保障试点”被列入政府工作报告，正是因为在各种劳动权益保障中，职业伤害保险是最迫在眉睫和需要优先解决的问题。灵活就业人员已经通过新型农村合作医疗、城镇居民保险等方式获得了医疗、养老等方面的基本保障，“推进扩大职业伤害保障试点”可以在此基础上适时推行。

考虑到新就业形态不同于传统劳动关系，而平台经济的崛起也会催生更多灵活就业人员，未来应探索真正适应新就业形态的劳动权益保障机制。与此同时，也应加强劳动合同与社会保障方面的制度改革，逐步弥合新旧差距，实现新就业形态劳动者权益保障的新发展。

新就业形态是数字技术与平台经济的产物，具有全程追溯、处处留痕、高度数字化与日益智能化等特征。这使得新就业形态天然具有数字技术优势，也理应基于这种技术优势来发展制度优势。

比如，可以建立跨平台的数字劳动记账体系，将所有灵活就业人员的劳动时长与收入进行汇算，将其作为缴纳和分摊各类权益保障的计算基数。与此同时，建立跨地区的社会保障提取和使用制度，使新就业形态劳动者可以在各地灵活存取其权益资金，进一步激发其参保意愿。诸如此类的制度创新是新就业形态劳动者所呼唤的，也应成为未来保障其各类权益的出发点。 马亮

青年兴则国家兴 青年强则国家强

今年两会，人工智能、DeepSeek、宇树机器人无疑都是热点话题。3月4日，十四届全国人大三次会议大会发言人娄勤俭说，DeepSeek公司取得的重大进展，代表着一批中国公司在人工智能领域的崛起。3月5日，在十四届全国人大三次会议首场“部长通道”集中采访活动上，教育部部长怀进鹏说，DeepSeek和机器人也是教育改革与发展的重大机遇。在人工智能技术急速发展的大背景下，如何打造具有中国特色的智慧教育生态，已成为决定国家未来竞争力的一个重要议题。

DeepSeek、宇树机器人及人工智能创新产品的崛起，在全球引起高度的关注和积极正面的评价，包括那些顶尖的同行，像OpenAI、波士顿动力的科学家等。令他们惊叹的，不仅仅是中国推出的领先人工智能产品和培育出一大批年轻的科学家、企业家，还有中国收获了“从0到1”创新的硕果和结晶。

在人工智能、航空航天、5G、6G、电动汽车、新能源等前沿领域中，年轻的中国科学家们都扮演着关键性的角色。他们的倾心投入，创造出不少国际知名的平台和服务，全球也高度关注他们敢为人先，在中国新质生产力发展道路上创造的里程碑式的成就。

嫦娥、天问等航天探测任务团队成员平均年龄在30岁，这些年轻的航天人在轨道设计、探测器研发、测控通信等关键岗位上，攻克了大量技术难题，在月球探测、火星探测领域奉献年轻科学家和工程师的热情和心血，推动我国航天事业不断迈向新高度。中国动画电影《哪吒2》的全球票房已经突破148亿元，暂列全球电影票房排行榜中第六位，参与这部电影创作的几个团队，平均年龄在25岁到30岁之间。DeepSeek团队和宇树机器人团队平均年龄也都不到30岁。

青年兴则国家兴，青年强则国家强。我们看到了中国年轻科学家在科技创新中的中流砥柱作用；看到了中国年轻企业家在新质生产力发展中的突击队角色。这些中国杰出青年的代表具备独特敢为人先的优秀品质，他们强烈的求知欲和好奇心驱使他们不断探索未知领域，敢于挑战权威，突破传统思维的束缚；他们在面对困难和挫折时，坚韧不拔，勇往直前；他们以开放包容的心态，积极吸收国内外先进经验和技术，为我所用。这种创新、拼搏、开放的精神，不仅是个人成长的动力源泉，更是国家科技进步和经济繁荣的强大精神支撑。它激励着一代又一代青年在各自岗位上发光发热，汇聚成推动国家发展的磅礴力量。 熊璋

投资于人必将受益于人

今年的政府工作报告提出，推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。这是“投资于人”首次出现在政府工作报告中。

何为投资于人？简而言之，就是将更多资源投入到“人”身上。我们都知道，投资是拉动经济发展的三驾马车之一，其对象一般是基建、工程、产业等“实在的物”。而投资于人就是要从过去更关注“物”转向更关注“人”，在二者的紧密结合、有机统一中实现扩大投资最优解。

为何出现这一转变？其一，人是生产力中最活跃、最能动、最积极的因素。通过投资于人，增加人们收入、降低生活成本，让老百姓的腰包更鼓、生活更有保障、对未来更有信心，进而提升消费能力和消费意愿，从而提振消费、扩大内需。其二，现代化的本质是人的现代化。把更多资金资源直接作用于人，解决好教育、就业、医疗、养老等民生问题，正是以人民为中心发展思想的具体表现。投资于人不仅是一种全面的投资观、发展观，更是一种积极的民生观、价值观，它打开的不仅是经济增长的新空间，更是所有人获得感、幸福感、安全感的新空间。

今天的投资就是明天的产出。投资是和未来打交道的“生意”，以不同的心态、下不同的力度去投入，效果就会大不一样。如何更好投资于人，还需要进行预期管理。

护航“一老一小”。投资于人有着明确的“受资对象”，而“一老一小”无疑是关键群体。细读今年政府工作报告，城乡居民基础养老金最低标准再提高，适当提高退休人员基本养老金，发放育儿补贴……持续做好基础性社会保障，投入“真金白银”关爱“一老一小”，下功夫解决千家万户的紧要事、迫切事，民生保障的“微笑曲线”就会愈发明显。

提升劳动者素质。落实好投资于人的政策导向，就要不断提升优质教育资源供给的可触性和可达性，持续提升劳动者的技能和素质，促进人的全面发展。近日，多所高校“官宣”本科招生扩容，正是以教育之力投资于人的鲜明例证。更进一步，还要继续推进职普融通、产教融合，加快“双一流”建设，完善学科设置调整机制和人才培养模式等，充分发掘人的潜力，让人才成长与时代脉搏同步。

改善就业环境。“知识分子选择在哪里居住，人类的智慧就在哪里聚集。”要吸引人才、激励人才，优良的人才环境必不可缺。拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道、加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障、提高技能人才待遇水平……政府工作报告列出的任务清单清晰明了，各地当因需施策、勤抓落实。今年，广东开始实施“百万英才汇南粤”行动计划，向全球发出“求贤令”，以政策红利释放人才吸引力，正是一种尝试。

投资于人就是投资未来。从人的角度出发去考虑问题，是我们一以贯之的价值追求。聚焦群众的需要，着眼促进人的发展，让投资于人不仅可感可知，更要有穿透力、联动性，方可为高质量发展积蓄力量，让人民群众的幸福收益最大化。 度亚男

“反内卷”就应从“反加班”开始

一到晚上9点，主管和HR分三轮赶人下班，禁止员工加班。首先部门主管发挥表率作用，提前拎包走人，并到每一排工位喊“下班了下班了”；再过几分钟，如果还有人在，项目组大主管也会跑来赶一遍，问“为什么这个点还没下班”；9点以后，HRBP开始扫雷式赶人。这是日前发生在无人机龙头企业大疆创新科技有限公司（下称大疆）的真实一幕。这一次，大疆对加班的态度不再停留在口头的“不提倡”上。深圳总部已实行赶人策略，上海有些单位更直截了当，办公楼到晚上9点准时关灯。

“反内卷”就应该从“反加班”开始，其他大厂不妨跟上脚步，把反加班的企业文化给建立起来，给社会树立新风尚。

王琪 文/图

有必要加强外卖全链条监管

央视曾多次曝光的部分外卖餐馆脏乱差现象，最近在全国两会上再次引发讨论。全国人大代表、四川省广元市副市长刘素英针对“影子厨房”背后的食品安全问题，建议加强网络订餐食品安全监管，强化平台准入审核机制。

“影子厨房”，是指那些没有门头、不提供堂食的外卖点。为了控制成本，“影子厨房”置身于一些老旧小区或偏僻角落，因为线下不对消费者营业，只要前期通过了平台审核，后续即便卫生状况堪忧，也不太容易被曝光，慢慢地也就变成了卫生死角、监管死角。

除极不卫生的厨房条件可能制造安全隐患之外，“影子厨房”也扰乱正常的市场秩序。因为藏身偏僻角落，商家在食材和卫生的投入上就可大大压缩成本，出餐价可以给出很优惠的价格，从而挤占了其他规矩做生意的餐馆的空间，也就是常说的“劣币驱逐良币”。这类“影子厨房”的存在，除了投机商人和平台获益，餐饮行业和消费者都是受害者。

所以，刘素英代表提出的加强外卖全链条监管的建议，很有必要。首先平台应严格执行准入机制，对商家的证照信息、经营地址、从业人员健康证等进行核验，不仅是核查通过就不管了，还应该做到定期核验，并确保线上线下信息一致。过去不少餐馆租借别人的证照提交，通过审核之后，就去别的脏乱差的角落生产，平台的审核事实上被架空，沦为形式。为了倒逼平台积极承担责任，今后有必要在制度上明确连带责任，即一旦有“影子厨房”出现安全问题，未尽到把关责任的平台也不能置身事外。

其次是相关法律法规应尽快完善。如刘素英代表所指出的，现有法律法规未将“无堂食”网络外卖餐饮店纳入监管范围，导致安全隐患难以根除。有的地方已经做出一些探索，比如江苏南通即将实施的《网络餐饮服务食品安全监督管理条例》明确要求，无堂食餐饮店必须公开食品加工制作现场。技术条件上，平台完全可以做到这一点，让餐馆后厨通过摄像头向平台甚至消费者开放。

总之，外卖行业的快速发展为消费者带来了很多便利，但也确实对食品安全防线构成新的挑战。只有平台、监管部门和社会多方合力，才能形成全链条有力监管的局面。这不仅是对消费者权益的保护，也有助于行业的健康有序发展。 守一

让就业政策组合拳见实效

就业是民生之本，一头连着万家灯火，一头系着经济大局，再怎么重视都不为过。今年政府工作报告提出，更大力度稳定和扩大就业。

过去一年，我国稳就业成效可圈可点。全国城镇新增就业1256万人，脱贫人口务工规模超过3300万人，城镇调查失业率平均为5.1%，同比下降0.1个百分点。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，14亿多人口的大国能保持就业稳定，非常不容易。沉甸甸的实绩，彰显中国经济强大韧性，提振发展信心。

不过，还不能掉以轻心。一方面，就业总量压力依然存在。2025届高校毕业生规模再创新高，预计达1222万人，千方百计扩大就业容量势在必行。另一方面，结构性就业矛盾不断凸显。有人找不到合适的工作，也有一些岗位招不到合适的人，比如，家政服务、养老护理等服务人员比较缺乏。

直面难点、关切点，立足新变化、新趋势，政府工作报告打出政策“组合拳”。稳定存量，“支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业”；拓展增量，“统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会”；提升质量，“开展大规模职业技能提升培训行动”。一系列措施将有效激发就业新活力。

就业问题，说到底是发展问题。GDP每增长1个百分点，就能创造200多万个就业岗位。经济“蛋糕”做大了，经营主体活跃了，就业自然更稳定。这就需要完善就业优先政策，加大各类资金资源统筹支持力度，以产业带动就业，挖掘新的就业增长点。比如，天津今年将聚焦企业稳岗扩岗、重点群体帮扶、创业扶持等关键领域，推出9个专项计划，护航高质量充分就业。

重点群体是就业的基本盘，稳住重点群体，就牵住了就业的“牛鼻子”。对高校毕业生、退役军人、农民工等群体，报告提出“优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，做好退役军人安置和就业服务，促进脱贫人口、农民工就业，强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶”。

近年来，从拓展就业岗位到发放生活补贴，再到降低青年人才落户门槛、提供阶段性的免费住宿，各地推出了一系列支持就业的政策举措。比如，在河南省许昌市，人力资源市场举办了“冲刺开门红”专场招聘活动，助力高校毕业生就业；在重庆市九龙坡区，人社部门创新打造“就近帮”数字就业平台，广泛收录用工及求职需求。这些多元化、个性化的就业服务，精准对接人才需求、打通就业创业堵点，对促进高质量充分就业具有重要意义。

就业稳则人心安，就业稳则信心足。应该看到，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，这为稳定和扩大就业提供了良好的基础。相信多方合力、齐心协力，一定能办好就业这个民生头等大事。 毛同辉

管理体重，需要一起行动

体重管理，不光是个人小事，也事关国家大事。

十四届全国人大三次会议的记者会上，国家卫生健康委员会主任雷海潮花了7分钟时间谈体重管理。他表示，要继续推动政府、行业、单位和个人落实好四方责任，引导医疗卫生机构设立体重门诊等。

看似不大的体重问题，为何会被如此重视？一是所涉群体众多，二是带来潜在危害大。根据国家卫生健康委数据，我国18岁及以上居民超重率、肥胖率分别达到34.3%和16.4%，居民肥胖率呈上升趋势。而当前危害中国老百姓健康的首个主要危险因素和疾病，来自慢性非传染性疾病，这当中，诸如高血压、糖尿病、心脑血管、脂肪肝等均和体重异常有一定关联。

对个人而言，肥胖是危害身体健康的重要因素；对社会而言，肥胖是加剧经济社会负担的公共卫生和民生问题，亟须加强干预。“积极响应国家号召！”“支持，这我可太需要了！”……从踊跃的留言中不难看出，很多网友对体重管理颇为关注，也期待获得更多引导和支持。

每个人都要做好管理自己体重的“第一责任人”。评估体重状况，可以用好BMI（体质指数）和腰围“两把尺子”，定期监测体重；管理体重，更要从“管住嘴”“迈开腿”开始行动起来，既关注饮食健康和膳食结构，也要选择自己感兴趣且适合的体育运动，把对体重的管理放到对生活质量的管理中，把对数字的关心转化为对生活节奏的把控中。

当然，体重管理，不能仅仅依靠单打独斗，需要全社会共同参与。2024年，国家卫生健康委等部门联合印发《“体重管理年”活动实施方案》，提出力争通过三年左右时间，实现体重管理支持性环境广泛建立，全民体重管理意识和技能显著提升，健康生活方式更加普及，全民参与、人人受益的体重管理良好局面逐渐形成。

从推广“一秤一尺一日历”、营造体重管理的良好环境，到建设全民健身场地设施、丰富全民健身赛事活动供给；从为受体重问题困扰的居民提供个性化服务，到持续做好有关慢性病防控和体重管理方面的知识宣传……当下，我们正在合力将体重管理从“治已病”提升到“治未病”，推动“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。目标就是从源头预防和控制相关疾病。

一人健康是立身之本，人民健康是立国之基。没有全民健康就没有全民小康，一起行动起来做好体重管理，关注健康大事，为中国式现代化筑牢健康之基、汇聚不竭动能。 思睿

场景持续“上新” 撬动消费新活力

在湿地公园搭起帐篷赏春景、在百米高空喝咖啡、在老旧街区解锁时尚潮流……近年来，一系列新场景“点燃”消费市场，成为撬动消费活力的新杠杆。今年政府工作报告提出，创新和丰富消费场景，加快数字、绿色、智能等新型消费发展。

消费新场景为啥受欢迎？沉浸式、体验式、互动式是关键词。消费新场景是消费新业态、新模式、新产品的系统集成。随着人们物质生活水平的提升，尤其是“Z世代”成为消费主力军，消费不只是花钱买东西，更多的是买愉快、买舒心。多点开花的新场景，既满足实用需求，也注重氛围营造，让消费有趣味、有新意，顺应了消费升级趋势。

消费是我国经济增长的重要引擎，2024年最终消费支出对经济增长贡献率为44.5%，拉动GDP增长2.2个百分点。在部署2025年经济工作时，中央经济工作会议明确提出“实施提振消费专项行动”“创新多元化消费场景”等一系列措施。

消费的核心是需求。曾有人总结，“吃、买、玩”是现代人走向远方的三大动力。我国有全球规模最大、成长性最好的中等收入群体，孕育着大量消费升级需求。精准对接个性化、多元化、体验化的消费趋势，不少地方纷纷营造新的消费场景。贵阳阿云朵仓融潮流、艺术、野生于一体，致力于打造理想之地；重庆将昔日的防空洞改造成火锅店、酒吧和书店，吸引市民游客打卡；北京檀谷营造山居融合市镇，构建沉浸式微度假体验闭环。这些“新玩法”，满足了大众多样化的需求，为经济发展注入源源不断的动力。

还要看到，当前居民消费能力和消费意愿仍显不足，消费需求有待进一步提振。此外，市场供给尚未完全适应需求变化，高质量、创新型产品和服务供给相对不足。收入有预期，消费才更有底气。进一步挖掘消费潜力，一方面需要大力支持居民增收，促进工资性收入合理增长，拓宽财产性收入渠道。

另一方面还要让消费者更舒心、更放心。这就需要贴近消费需求，引导企业强化消费新场景的优质供给，建立健全消费新场景相关的法律法规，持续改善提升消费环境。比如，有的品牌家电打造一体化门店，提供沉浸式智慧生活体验；又如，北京2025年聚焦“京彩四季”12大主题场景，引导各类经营主体举办千余项覆盖多元领域的促消费活动，激发消费市场活力。

新鲜好奇、参与尝试是人的天性。创新和丰富消费场景，还可以在沉浸式、互动性上做文章，特别是在数字经济迅猛发展的背景下，可以用好人工智能等“新”技术，创造出更丰富、更具吸引力的消费体验。例如，利用虚拟现实等技术，构建沉浸式购物环境，或是将历史文化融入商业空间，刺激新消费需求。今年春节，湖北、广东、浙江等地的景区不仅推出了机器人拜年，还有机器狗舞狮、送年货等活动，科技与艺术的融合为游客带来了别样的年味。

提振消费是扩大内需的重要抓手。我国拥有广阔的消费市场，利用新技术洞察消费趋势，多角度、多层次创新供给、优化消费场景，将有效激发居民消费潜力，释放消费新动能。 梁瑜

如何培养造就更多高技能人才？

技能人才培养，一直是社会关注的热点话题。今年政府工作报告中，将“加强拔尖创新人才、重点领域急需紧缺人才和高技能人才培养”列入了2025年政府工作任务。

“当前，我国产业链、供应链还存在诸多断点、堵点。解决这些问题，不仅需要大量科学家、高科技人才，也需要一大批高技能人才。”全国人大代表周敬余说。

人力资源社会保障部数据显示，目前我国技能人才总量超过2亿人，高技能人才超过6000万人，但数量仍然不足，占比长期不高。

“拼了命琢磨技术、考证升级，工资涨幅却不大。”不少来自一线的代表委员反映，部分职工的技能价值不能直接体现在工资中。

“加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得”。政府工作报告的这一部署，令不少代表委员倍感振奋。

“在高技能人才需求居高不下的背景下，这一部署不仅能彰显技能人才的价值，也有助于进一步释放企业创新活力。”全国人大代表邱宁宏说。

工资待遇是衡量技能人才价值的标尺，发展空间则是决定技能人才工作满意度的关键。

近年来，我国推出“新八级工”制度，并规定聘用到特级技师岗位的人员可比照企业正高级职称人员，享受同等待遇；首席技师薪酬待遇可参照本单位高级管理人员标准确定或根据实际确定。同时，由人力资源社会保障部牵头，推动各地企业开展技能等级自主评价，支持技能人才提技提薪。

全国人大代表、中国石油吉林石化公司党委书记金彦江说：“畅通技能人才上升通道，要让高技能人才享有广阔的职业发展空间，让在聘的高级工、高级技师、特级技师等享受与相应层级专业技术人员匹配的待遇。”

培养造就更多高技能人才是一个系统性工程。加强职业院校建设，是其中关键一环。

不久前，北京市首个公共就业示范基地落地丰台区，整合了社会培训机构、企业等多方资源的丰台区职业技能培训学院入驻其中，将帮助更多劳动者参加技能培训。

“我们正在逐步构建职业教育与基础教育互认互选的职普融通课程体系，促进技能人才培育成长生态更加优良。”全国人大代表、北京市丰台区委书记王少峰说。

培养造就更多高技能人才，还要持续营造技能型社会的浓厚氛围，从根本上扭转“重学历、轻技能”的传统观念。

“‘三百六十行、行行出状元’，要在全社会形成踏实敬业、潜心钻研、勇攀技能高峰的职业风貌，营造崇尚技能、尊重技能、成就技能的社会氛围。”全国政协委员、兵器工业集团首席技师马秀丽说。 叶昊鸣 宋晨