

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》

(上接一版)建设和管护并重,真正把具备条件的耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田,进一步夯实粮食安全根基。

主要目标是:到2030年,力争累计建成高标准农田13.5亿亩,累计改造提升2.8亿亩,统筹规划、同步实施高效节水灌溉,新增高效节水灌溉面积8000万亩;到2035年,力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田,累计改造提升4.55亿亩,新增高效节水灌溉面积1.3亿亩。

二、建设安排

(一)建设标准。以“一平”(田块平整)、“三通”(通路)、“三提升”(提升地力、产量、效益)为基本标准,合理确定不同区域、不同类型高标准农田建设标准和投入标准。国家标准突出旱涝保收、抗灾减灾、产能提升等基础性、通用性要求,省级层面细化制定田块整治、灌排设施、田间道路、地力提升等具体要求,市县层面制定简便易行、通俗易懂、操作性强的实施细则,形成层次分明、上下衔接、务实管用、标准体系。

(二)建设内容。因地制宜推进高标准农田建设,统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理,将建设重点放在田内。新建项目优先开展田块整治、田间灌排体系、田间道路和电力设施配套等基础设施建设,着力提高农田保水保土保肥能力、抵御旱涝灾害能力、机械化耕作便捷水平;改造提升项目按照缺什么、补什么原则,补齐田间设施短板弱项。通过客土充填、表土剥离回填等措施平整土地,合理调整农地地表坡度,改善农田耕作层。结合日常农业生产加强土壤改良培肥,切实提高高耕地地力。因害设防,合理采取排水防护、防风防沙等工程措施,提高农田防护和水土保持能力。鼓励高标准农田经营主体自主推进水肥一体化、智能灌溉、墒情虫情自动监测、智慧气象服务等信息化建设。

(三)建设布局。优化高标准农田建设空间布局和时序安排,优先在东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高和增产潜力大地区开展建设,可布局限于永久基本农田。严格限制在生态脆弱区、沿海内陆滩涂等区域,禁止在25度以上坡耕地、严格管控类耕地、生态保护红线(红线内集中连片梯田或保护对象共生的连片耕地除外)、退耕还林还草还湖还牧区域等开展高标准农田建设。在有条件地区开展整区域推进高标准农田建设示范。

(四)建设分区。依据区域资源禀赋、耕作制度和行政区划等,将全国高标准农田建设分为7个区域。东北区包括辽宁、吉林、黑龙江3省,以及内蒙古东部的赤峰市、通辽市、兴安盟、呼伦贝尔市4盟(市),重点加快完善农田灌排设施,加强田块整治和黑土地保护。黄淮海区包括北京、天津、河北、山东、河南5省(直辖市),重点着力提高灌溉保证率,完善现代化耕作条件。长江中下游区包括上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南6省(直辖市),重点突出田间设施现代化配套升级,开展旱、涝、渍综合治理。东南区包括浙江、福建、广东、海南4省,重点在尊重农民意愿前提下逐步改善田块细碎化问题,增强农

田防御暴雨能力。西南区包括广西、重庆、四川、贵州、云南5省(自治区、直辖市),重点加强水平梯田改造建设,完善田间道路,补齐工程性缺水短板。西北区包括山西、陕西、甘肃、宁夏、新疆(含新疆生产建设兵团)5省(自治区),以及内蒙古中西部8盟(市),重点加强田块整治,提高农业用水效率,破解“卡脖子”旱问题。青藏区包括西藏、青海2省(自治区),重点完善农田防护设施,改善机械化作业条件。各地要细化建设分区,分类施策,针对性破解农田生产障碍因素。

(五)分级规划。构建国家、省、市、县四级规划方案体系,指导有序开展高标准农田建设。国家制定总体规划方案,强化战略部署,农业农村部依据本方案制定分区分类建设指南。省级出台本区域规划方案,细化建设空间布局、时序安排、建设标准和保障措施,分解落实建设任务,并抄送农业农村部、国家发展改革委、财政部、自然资源部、水利部。市县级以县域为单元出台具体实施方案,明确待建任务、建设内容和工作进度安排。

三、建设管理

(六)项目实施。各地要加强高标准农田建设项目储备,扎实做好项目前期工作。坚持申报和下达相结合,科学合理确定,统一分解下达年度目标任务。规范项目立项建设程序,提高项目审批效率,避免重复审批、多头审批。严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制、项目公示制。落实工程质量管理属地责任,严把选址、立项、招标投标、建材、施工各环节关口,严查查处偷工减料、工程造假等质量问题以及招标投标中的违法违规行为。严格农田建设相关单位资质条件要求,限制有违法违规失信行为记录的单位和个人参与。

(七)资金监管。各地要根据预算管理、财政国库管理等制度规定,严格按照时限分解下达高标准农田建设资金,合理调度库款,依据合同约定和项目施工进度支付,提高资金使用效率。加强资金日常监管、预警监控、专项检查,对预算下达不及时、未安排项目建设进度支付等问题,及时提醒和纠正,坚决防止出现以拨代支、套取截留、挤占挪用等问题。各省(自治区、直辖市)可在县级财政部门或乡镇的国库单一账户下设置高标准农田建设资金专门子账户,实现专账监管、专账调拨、专账清算,真正把资金用到耕地上。

(八)竣工验收。高标准农田建设项目要及时完工并组织竣工验收。严格验收环节质量控制,落实县级初验、市级验收、省级抽验程序,将是否符合项目设计要求、能否有效提升旱涝保收能力和粮食产能以及试用结果、群众满意度等作为验收的重要依据。项目验收后,及时明确工程设施所有权,由政府投入形成的原则归项目区土地所有者所有。加强高标准农田建设项目档案管理。

(九)全程监督。建立健全农田建设工程质量监督检验体系。建立高标准农田工程质量例行检查制度,国家和省级开展常态化抽检,及时公布抽检结果,通报典型问题。完善监督机制,强化纪检、督查、审计、农民群众和媒体监督,用好工程质量监督服务电话、“农田建设随手拍”小程序等监

督手段。依托全国农田建设综合监测监管平台,及时将项目立项、实施、验收、使用等各阶段相关信息上图入库,强化全流程监管。加强农田建设行业管理服务,引导从业主体依法成立行业协会等服务和自律组织。开展高标准农田建设从业机构信用评价,加大违规失信行为惩戒力度。推动健全农田建设相关法律法规制度体系。

四、运营管护

(十)运营管护主体。分级压实高标准农田属地运营管护责任,明确运营管护内容和标准。对于公共设施,县级政府要定期组织开展检查和维修,相关行业部门按照职责分工加强对灌溉排水、输配电等工程设施运营管护的指导和监督,确保责任落实到位。按照责权一致、责能一致原则,在乡镇履行职责事项清单中,明确高标准农田运营管护方面的履职事项。对于田间地头日常使用率高的小型农田水利设施,支持高标准农田经营主体通过自主投工筹资、购买服务等方式开展日常运营管护。加强对运营管护人员的技术指导、培训服务和监督管理。

(十一)运营管护模式。各地可结合实际探索高标准农田运营管护模式。鼓励通过政府购买服务或委托行业机构等方式,对水闸、泵站、电力设施等技术性较强的设施设备进行专业化维护。鼓励开展工程保险,提高项目审批效率,避免重复审批、多头审批。严格项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制、项目公示制。落实工程质量管理属地责任,严把选址、立项、招标投标、建材、施工各环节关口,严查查处偷工减料、工程造假等质量问题以及招标投标中的违法违规行为。严格农田建设相关单位资质条件要求,限制有违法违规失信行为记录的单位和个人参与。

(十二)保护利用。严格保护高标准农田,严禁擅自占用;经依法批准允许占用的,各地要及时落实补建,确保数量不减少、质量不降低。任何单位和个人不得损毁高标准农田设施,对因灾损毁的高标准农田,纳入年度改造提升建设任务及时修复或补建。加强农田后续培肥和质量监测,防止地力下降。严禁将污水、生活垃圾、工业废弃物等排放、倾倒、存放到农田。

五、政策协同

(十三)永久基本农田补划调整。严格落实永久基本农田划定规则,完善补划、调整程序。对资源禀赋好、生产潜能大、不在永久基本农田范围内耕地上建成的高标准农田,按要求和时划为永久基本农田。对不符合高标准农田建设立项条件的永久基本农田,暂缓开展建设。结合国土空间规划评估调整,依法将不符合划定要求的地块调出永久基本农田。高标准农田建设项目区因配套建设农田基础设施需少量占用永久基本农田的,建设前后项目区内耕地面积原则上不得减少,确需少量减少的,由县级政府组织编制永久基本农田调整补划方案,并由其自然资源部门按规定履行备案程序,加强信息共享。高标准农田建设项目区按农用地管理的农田基础设施不纳入用地审批范围。

(十四)水资源配套。统筹实施高标准农田和灌区建设。坚持节水优先、量水而行,以水定地,合理确定灌溉发展规模及布局,与水资源承载力相适应。科学有序推进不同类型水源工程配套,强化田间工程与水源工程、骨干水利工程配套。加快推进大中型灌区续建配套及现代化改造,

在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区。全面推进小型农田水利工程建设,提升农田灌溉排涝能力。

(十五)资金投入。健全高标准农田建设和运营管护多元化投入机制。中央和地方政府共同为高标准农田建设提供资金保障。发挥政府投入引导和撬动作用,在不新增地方政府隐性债务的前提下,探索通过贷款贴息等方式有序引导金融、社会投资和新型农业经营主体等投入建设。鼓励金融机构在依法合规、风险可控的前提下,加强信贷资金支持农田建设。发挥地方财政资金引导作用,多渠道筹措运营管护经费。

六、保障措施

(十六)加强领导,落实责任。坚持和加强党对高标准农田建设的领导,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。中央层面加强制度设计、总体规划、通用标准确定、投入安排、指导监督等宏观管理工作,省级政府对目标任务落实、资金筹措、建设进度、工程质量、运营管护等负总责,市地级政府对项目实施进度、工程质量、资金使用、运营管护等负主要监管责任,县级政府对项目实施、工程质量、资金使用、运营管护等负主体责任。

(十七)各方协同,统筹实施。落实好“五统一”(统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库)要求,农业农村部门要加强统筹协调,强化跟踪评估,相关部门要按照职责分工推进各项任务落实。着眼提高建设整体效能,在充分尊重农民意愿前提下,探索推进项目设计、实施、运营、管护一体化。引进和推广农田建设先进实用技术,加强与农机农艺技术集成应用。在水体氮、磷等污染突出区域,统筹实施生态环境治理相关项目,促进农田退水循环利用。在风沙危害地区,深入实施“三北”等重点生态建设工程,推行大网格农田林网建设,促进农田稳产高产。

(十八)群众参与,可感可及。积极引导农村集体经济组织、新型农业经营主体、农民群众等参与高标准农田建设和运营管护,落实农民知情权、参与权、监督权。在项目选址、设计等前期工作中,广泛征求群众意见,确保建设内容符合实际。鼓励农民对建材进场、日常施工、隐蔽工程验收、监理履职等进行监督。

(十九)动态跟踪,分级评价。健全定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣的任务落实机制。各地依据高标准农田评价规范等国家标准,定期组织开展已验收的高标准农田分类分级评价,对不符合要求的不能认定为高标准农田。完善高标准农田建设工程全周期责任倒查和终身追责机制,确保各项监管措施落实到位。

(二十)正风肃纪,防范风险。坚决整治高标准农田建设中的腐败和作风问题,紧盯损害农民利益、群众反映强烈的事项,强化对重点领域和关键环节的监督,依规依纪依法严肃查处贪污侵占、虚报冒领、弄虚作假等行为,切实防范廉洁风险。

锲而不舍落实中央八项规定精神

让歪风邪气没有市场

中央八项规定是改进作风的切入口和动员令。当前全党上下正在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,要以此为契

机,严肃查处各种违规违纪行为,扫除其滋生蔓延的社会文化土壤,筑牢自觉抵制思想防线,让歪风邪气没有市场。作风建设,只有起点,没有终点。近年来,一些“四风”隐形变异新动向冒头,形式主义花样翻新,违规吃喝隐蔽化、收受礼品远程化等新手段浮现。新现象背后仍是作风问题,作风问题本质上是党性问题。要将此次学习教育当成一次政治体检,大病动手术、平时重预防,实现作风建设“防”与“治”的辩证统一。

对群众反映强烈的作风问题,要露头就打。针尖大的窟窿能透过斗大的风,要防微杜渐,坚决纠正作风问题,推进风腐同查同治。不正之风和腐败问题互为表里、同根同源。堵住蚁穴、打好补丁,下好整治歪风邪气的手先棋,打好治未病的主动仗,才能防止由量变到质变、小节到大错,堵住由风及腐、风腐一体的传导通道。

在刹住歪风邪气上不能有“疲劳期”,要反复敲打。诸多隐形变异新动向说明,作风问题具有顽固性、反复性,抓一抓会好转,松一松就会反弹,不能因为已经取得的成效而有任何喘口气、歇歇脚的念头。要完善作风建设长效机制,对形式主义、官僚主义的新表现,对群众深恶痛绝的特权思想、铺张浪费等,要精准施治、靶向治疗。

整治歪风邪气,重在风气养成,重在日常教化。立明规则,破潜规则,必须在党内形成弘扬正气的大气候。建立严格、完善的作风建设法规制度体系,实现作风建设制度化、规范化、常态化,每一名党员干部都拧紧世界观、人生观、价值观的“总开关”,才能不断充盈新风正气,营造良好的政治生态。

思想的清泉浸润心灵,制度的齿轮精密咬合,监督的铁腕雷霆出击,以清风吹散歪风,正气驱走邪气,就能不断赢得群众支持和信赖。

新华社记者 周以航
新华社北京3月30日电

新华时评

「关税大棒」破坏贸易秩序

——美国何以成为全球「风险源」

美国新政府上台后,打着“美国优先”旗号,四处挥舞“关税大棒”。如今,关税已被美国政府包装成“多功能武器”——既是外交谈判的筹码,又是推动“制造业回流”的利器,还是政府的“创收密码”。

然而事实上,“关税大棒”无助于美国实现既定目标,反而推高通胀、扰乱供应链、破坏贸易秩序,成为世界经济不稳定的主要风险源。

新一轮加征关税直接导致企业运营成本激增,全球贸易成本上升,供应链严重受损。以高度依赖全球分工的汽车行业为例。美国总统特朗普宣布将对进口汽车加征25%的关税,严重冲击这一产业。德国大众汽车在一份声明中说:“整个汽车行业、全球供应链、企业以及消费者都将不得不承受负面影响。”据路透社报道,加征关税将颠覆汽车贸易和供应链,给消费者和投资者带来不确定性,并重创从亚洲到美国的全球汽车制造商股价。

“我们如何负担得起。”这是美国《纽约时报》从近100家从中国进口商品的美国公司那里得到的反馈。一些商家谈到了一种“商业瘫痪”的感觉:在不可预测的新关税浪潮中,他们甚至不敢制定长期经营计划。“这些关税措施是自取灭亡、自毁前程的,是导致经济增长放缓和通胀上升的根源,不仅在美国,在全世界都是如此。”澳大利亚国库部长吉姆·查默斯说。

更加危险的是,当前美国已不满足于单边加税,而是试图推行所谓“对等关税”、重构全球关税体系,系统性破坏国际贸易秩序。美国彼得森国际经济研究所高级研究员查德·鲍恩指出,美国对不同国家征收不同关税,公然违反世贸组织成员之间不相互歧视的承诺。如果美国提高关税税率,超过与其他成员谈判达成的最高水平,同样违反世贸规则。鲍恩认为,美国单方面决定逐个产品、逐个国家提高进口关税,严重破坏当今全球贸易体系。

面对美国的经济胁迫,加拿大、欧盟、中国等方面迅速宣布反制措施,其他国家也不得不准备反制,全球贸易摩擦的烈度将大幅升级。加拿大《环球邮报》3月5日刊发社论,批评美国发动“不合理、不必要的贸易战”将美国与其他国家割裂开来,那些与美国关系紧密的国家“将不得不负责自己的安全,发展更可靠的贸易伙伴关系”。

值得注意的是,尽管美国政府一再渲染“贸易吃亏论”,但世贸组织总干事伊维拉近期发表《美国是贸易大赢家》一文,揭示了一个被美方刻意掩盖的真相——美国不仅是全球贸易体系的最大受益者,更是在服务贸易领域占据绝对优势。《纽约时报》专栏作家托马斯·弗里德曼认为,自二战以来,美国借助其在众多国际机构中的地位,在推动经济增长中分得最大利益,“当像我们这样的国家突然偏离这个角色并成为这个体系的掠夺者时,要注意了”。

历史反复证明,贸易保护主义是饮鸩止渴的毒药。美国政府的单边政策和激进策略似乎能为某个群体换来一些短期利益,但最终带来的却是国际孤立、盟友疏远,并加速全球贸易体系的撕裂。《日本经济新闻》刊文说,如今的“美国梦”对世界来说是一场噩梦,使自由贸易体制陷入危机的关税战就是最显著的例子。《纽约时报》的评论说,欧洲人已经意识到,他们原以为是朋友的美国,实际上是一个“流氓超级大国”。

当美国沉迷于挥舞“关税大棒”之时,世界正在形成新的共识:美国正亲手埋葬自己曾经倡导的自由贸易秩序,蜕变为世界经济的巨大风险源。这场由美国挑起的贸易战,终将以霸凌者失败告终,这也是历史的必然。

新华社记者 许苏培
新华社北京3月30日电

汤加群岛发生7.1级地震 美机构说已观测到海啸波

新华社北京3月30日电 据美国地质调查局地震信息网消息,北京时间3月30日20时18分,汤加群岛庞艾东南90公里处发生7.1级地震,震中位于南纬20.42度、西经173.77度,震源深度10公里。

美国国家气象局国家海啸预警中心说:“已观测到海啸波……海啸波浪高可能高出潮位0.3米至1米,影响汤加部分海岸。”

目前尚未有人员伤亡和财产损失报告。

此前,美国地质调查局地震信息网消息说,此次地震震级为7.3级,震源深度为58.6公里。

另据中国地震台网测定,此次地震震级为7.3级,震源深度10公里。中国自然资源部海啸预警中心发布消息说,地震可能会在震源周围引发局地海啸,但不会对中国沿岸造成影响。

以总理:

可进行下一阶段谈判 但哈马斯必须放下武器

据新华社耶路撒冷3月30日电(记者 陈君清 王卓伦)以色列总理内塔尼亚胡30日在政府会议上表示,以色列准备好就加沙停火协议进行下一阶段谈判,但巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)必须放下武器。

内塔尼亚胡说,哈马斯声称以色列没有准备好进入停火协议第二阶段谈判,“那不是真的,我们准备好了”。不过,要实现谈判,哈马斯要放下武器,以方将允许其领导人离开加沙地带,以色列将负责加沙地带的总体安全,并促成实施美国总统特朗普提出的“自愿移居”计划。在此基础上,以色列随时准备好进行第二阶段谈判。

内塔尼亚胡说,以色列在加沙地带的军事行动正在发挥作用,一方面摧毁了哈马斯的军事和治理能力,另一方面为释放被扣押人员创造了条件。他称,在武力下进行谈判是“有效的”。

奋斗春风里 冲刺“开门红”



3月30日,工人在江苏省高邮市航天锂电科技(江苏)有限公司智能化生产车间作业。时值一季度末,各地企业一片繁忙景象,工人们加紧生产兑现订单,力争超额完成任务,冲刺“开门红”。

新华社发(周社根 摄)