

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于持续推进城市更新行动的意见

(上接一版)

二、主要任务

(一)加强既有建筑改造利用。稳妥推进危险住房改造,加快拆除改造D级危险住房,通过加固、改建、重建等多种方式,积极稳妥实施国有土地上C级危险住房和国有企业事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。涉及不可移动文物、历史建筑等保护对象的,按照相关法律法规予以维护和使用,“一屋一策”提出改造方案,严禁以危险住房名义违法违规拆除改造历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造,加强建筑保温材料管理,鼓励居民开展城镇住房室内装修。加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用,推动建筑功能转换和混合利用,根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。

(二)推进城镇老旧小区整治改造。更新改造小区燃气等老化管线管道,整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等,全力消除安全隐患,支持有条件的楼栋加装电梯。整治小区及周边环境,完善小区停车、充电、消防、通信等配套基础设施,增设助餐、家政等公共服务设施。加强老旧小区改造质量安全监管,压实各参建单位责任。结合改造同步完善小区长效管理机制,注重引导居民参与和监督,共同维护改造成果。统筹实施老旧小区、危险住房改造,在挖掘文化遗产价值、保护传统风貌的基础上制定综合性保护、修缮、改造方案,持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

(三)开展完整社区建设。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等,建设安全健康、设施完善、管理有序的整体社区,构建城市一刻钟便民生活圈。开展社区嵌入式服务设施建设,因地制宜补齐公共服务设施短板,优化综合服务设施布局。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。

(四)推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造。推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升,因地制宜打造一批活力街区。改造提升商业步行街和旧商业街区,完善配套设施,优化交通组织,提升公共空间品质,丰富商业业态,创新消费场景,推动文旅产业赋能城市更新。鼓励以市场化方式推动老旧厂区更新改造,加强工业遗产保护利用,盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施,植入新业态新功能。积极推进城中村改造,做好历史文化风貌保护前期工作,不搞大拆大建,“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合

等方式实施改造,切实消除安全风险隐患,改善居住条件和生活环境。加快实施群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目。推动老旧火车站与周边老旧街区统筹实施更新改造。

(五)完善城市功能。建立健全多层次、全覆盖的公共服务网络,充分利用存量闲置房屋和低效用地,优先补齐民生领域公共服务设施短板,合理满足人民群众生活需求。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。完善城市医疗应急服务体系,加强临时安置、应急物资保障。推进适老化、适儿化改造,加快公共场所无障碍环境建设改造。增加普惠托育服务供给,发展兜底性、普惠型、多样化养老服务。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。推动消费基础设施改造升级。积极拓展城市公共空间,科学布局新型公共文化空间。

(六)加强城市基础设施建设改造。全面排查城市基础设施风险隐患。推进地下空间统筹开发和综合利用。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造,完善建设运维长效管理制度。推动城市供水设施改造提标,加强城市生活污水收集、处理和再生利用及污泥处理处置设施建设改造,加快建立污水处理厂网一体建设运维机制。统筹城市防洪和内涝治理,建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等联防联控运行管理模式,加快排水防涝设施建设改造,构建完善的城市防洪排涝体系,提升应急处置能力。推动生活垃圾处理设施改造升级。加强公共消防设施建设,适度超前建设防灾工程。完善城市交通基础设施建设,发展快速干线交通、生活性集散交通和绿色慢行交通,加快建设停车设施。优化城市货运网络规划设计,健全分级配送设施体系。推进新型城市基础设施建设,深化建筑信息模型(BIM)技术应用,实施城市基础设施生命线安全工程建设。

(七)修复城市生态系统。坚持治山、治水、治城一体推进,建设连续完整的城市生态基础设施体系。加快修复受损山体 and 采煤沉陷区,消除安全隐患。推进海绵城市建设,保护修复城市湿地,巩固城市黑臭水体治理成效,推进城市水土保持和生态清洁小流域建设。加强建设用地土壤污染风险管控和修复,确保污染地块安全再利用。持续推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设,提高乡土植物应用水平,保护城市生物多样性,增加群众身边的社区公园和口袋公园,推动公园绿地开放共享。

(八)保护传承城市历史文化。衔接全国文物普查,扎实开展城市文化遗产

资源调查。落实“老城不能再拆”的要求,全面调查老城及其历史文化街区,摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数,划定最严格的保护范围。开展文化遗产影响评价,建立健全“先调查后建设”“先考古后出让”的保护前置机制。加强老旧房屋拆除管理,不随意拆除具有保护价值的老建筑、民居,禁止拆真建假。建立以居民为主体的保护实施机制,推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮,探索合理利用文化遗产的方式路径。保护具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名,稳妥清理不规范地名。加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控,严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。

三、加强支撑保障

(一)建立健全城市更新实施机制。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。全面开展城市体检评估,建立发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作路径。依据国土空间规划,结合城市体检评估结果,制定实施城市更新专项规划,确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目和实施时序,建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系。强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用,明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。不断完善适应城市更新的工程项目建设实施管理机制。

(二)完善用地政策。坚持“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”,加强用地保障,建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度,统筹好新增和存量建设用地,涉及国土空间规划调整的,按程序依法办理。推动土地混合开发利用和用途依法合理转换,明确用途转换和兼容使用的正面清单、负面清单和管控要求,完善用途转换过渡期政策。盘活利用存量低效用地,完善闲置土地使用权收回机制,优化零星用地集中改造、容积率转移或奖励政策。支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。除国有土地使用权出让合同约定或者划拨用地决定书规定由政府收回土地使用权以及法律、行政法规禁止擅自转让的情形外,鼓励国有土地使用权人按程序自行或以转让、入股、联营等方式更新改造低效用地。优化地价计收规则。推进建设用地使用权在土地的地表、地上或者地下分别设立。完善城市更新相关的不动产登记制度。

(三)建立房屋使用全生命周期安全管

理制度。落实房屋使用安全主体责任和监管责任,加强房屋安全日常巡查和安全体检,及时发现和处置安全隐患。探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制。完善住宅专项维修资金政策,推动建立完善既有房屋安全管理公共资金筹集、管理、使用模式。

(四)健全多元化投融资方式。加大中央预算内投资等支持力度,通过超长期特别国债对符合条件的项目给予支持。中央财政要支持实施城市更新行动。地方政府要加大财政投入,推进相关资金整合和统筹使用,在债务风险可控前提下,通过发行地方政府专项债券对符合条件的城市更新项目予以支持,严禁违法违规举债融资。落实城市更新相关税费减免政策。鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下积极参与城市更新,吸引社会资本参与城市更新,推动符合条件的项目开发基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)、资产证券化产品、公司信用类债券等。

(五)建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。充分发挥街道社区作用,调动人民群众参与城市更新积极性。开展城市管理进社区工作。鼓励产权所有人自主更新,支持企业盘活闲置低效存量资产,更好发挥国有资本带动作用。引导经营主体参与,支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新,健全专家参与公共决策制度。建立健全适应城市更新的建、设、运、营、维体制机制。加强城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制建设。

(六)健全法规标准。加快推进城市更新相关立法工作,健全城市规划建设运营治理和房屋管理法律法规。完善适用于城市更新的技术标准,制定修订分类适用的消防、配套设施等标准。加强城市更新科技创新能力建设,大力研发新技术、新工艺、新材料,加快科技成果推广应用。

四、强化组织实施

在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。省级党委和政府要确定本地区城市更新行动的目标任务,做好上下衔接。城市党委和政府要切实履行责任,构建市级统筹、部门联动、分级落实的工作格局,加强政策统筹,强化资金等保障,稳妥有序实施城市更新行动,力戒形式主义,杜绝搞“花架子”。住房城乡建设部要发挥牵头作用,会同相关部门加强统筹协调和支持,完善制度政策。支持地方因地制宜进行探索创新,建立健全可持续的城市更新机制。

新华社北京5月15日电

新华社北京5月15日电 5月15日,国务院召开做强国内大循环工作推进会,中共中央政治局常委、国务院总理李强在会上强调,要深入贯彻习近平经济思想,按照党中央决策部署,深刻认识和准确把握当前经济形势,把发展的战略立足点放在做强国内大循环上,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性,推动我国经济运行稳致远,努力实现高质量发展。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥主持会议。国务院总理张国清、刘国中,国务委员王小洪、吴政隆、谌贻琴出席会议。

李强指出,内需为主导、内部可循环是大国经济的独有优势。要围绕加快构建新发展格局,把做强国内大循环摆到更加突出的位置,统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革,不断提升经济循环的质量和层次,促进国内市场和国际市场高效联动,以国内大循环更好牵引国际循环。结合现阶段我国发展实际,做强国内大循环重点要体现在四个方面。一是资源要素的高效配置,进一步消除地方保护和市场分割,深化要素市场化配置改革,加快推进全国统一大市场建设。二是科技创新和产业创新的深度融合,加强关键核心技术和前沿技术攻关,推进科技成果转化应用,打造一批新兴产业新赛道。三是产业链供应链的自主完备,发挥各地优势加强专业化分工、地区间协作,持续补链强链拓链,增强产业发展韧性。四是供给和需求的动态平衡,加快补齐消费短板,推动经济政策着力点更多转向惠民生、促消费,以消费升级引领产业升级,以优质供给更好满足需求。

李强指出,要聚焦制约经济循环的关键问题和薄弱环节,在促进经济持续向好中夯实做强国内大循环的基础。要精准有效帮扶外贸企业,切实帮助解决实际困难,有效应对外部冲击。要千方百计稳定就业,支持企业稳岗,扩大各领域特别是服务业就业,突出解决高校毕业生、农民工等就业。要深挖潜力提振消费,推动大宗消费更新升级,激发服务消费潜力,放大新兴消费带动效应。要扩大有效投资,加快资金筹集使用 and 项目建设,大力促进民间投资。要支持地方打造更多发展亮点,通过科技创新培育产业亮点,依托特色资源打造品牌亮点。要统筹发展和安全,防范化解各种风险,保持社会大局稳定。

李强强调,各部门各地区要奋发进取、改革创新,强化政策谋划实施,加强工作协同配合,充分激发市场活力和社会创造力,形成竞相发展的良好氛围,在做强国内大循环中开创发展新局面。

国家发展改革委、商务部和浙江省政府、江西省政府、甘肃省政

府主要负责同志在会上发言。

最高法、证监会联合发文： 切实全面保护全体 投资者合法权益

新华社北京5月15日电(记者 罗沙)最高人民法院、中国证监会15日联合发布《关于严格公正执法司法 服务保障资本市场高质量发展的指导意见》,其中明确要求进一步提升投资者保护意识,持续优化投资者“愿来、留得住、发展得好”的良好市场生态,切实全面保护全体投资者合法权益。

据介绍,这份《指导意见》全面总结人民法院审判执行以及资本市场监管执法实际,从总体要求、投资者保护、市场参与人规范、司法行政协同及组织实施保障等五个方面,提出了23条意见。有针对性地将完善司法政策和裁判规则,充分发挥人民法院职能作用,强化司法与行政协同,全方位助推资本市场高质量发展。

《指导意见》提出,严格落实证券期货基金经营机构及销售机构的适当性管理责任,未尽责适当性管理义务给投资者造成损失的,应当依法承担赔偿责任。人民法院审理案件时,既要依法保护投资者知情权、参与重大决策和选择管理者等参与公司治理的权利,也要依法保护投资者获取公司分红、分享公司成长带来的资本增值等财产权益的权利,还要依法保护投资者在获取真实、准确、完整的公开披露信息和真实价格信号的基础上,公平参与市场交易的权利。

同时,《指导意见》依法打击欺诈发行和财务信息披露造假,完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证券纠纷代表人诉讼,便利投资者依法维护自身合法权益,降低投资者维权成本。

此外,《指导意见》规范市场参与人行为,推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营。完善多层次资本市场司法规则,支持行业自律组织依法履职。强化司法行政协同,推进完善纠纷多元化解机制,推动“抓前端、治未病”走深走实。加强金融审判队伍建设,优化金融案件管辖机制和审理机制,持续提高监管执法的规范化和法治化程度。

据悉,最高法和证监会将共同做好《指导意见》的落实工作,不断夯实资本市场司法保障的制度基础,优化和完善司法与监管协同工作机制,为资本市场改革发展提供更加有力的服务和保障。

食养药膳被纳入 400余个中医诊疗方案

新华社北京5月15日电(记者 田晓航)记者从国家中医药管理局15日举行的新闻发布会获悉,国家中医药局将食养药膳纳入各类方案、指南,组织制定的400余个中医诊疗方案、50多个中医护理方案、20项中医治未病干预指南均包含饮食调护内容,并在全国推广使用。

中医食养药膳历经数千年实践与发展,在维护人民群众身体健康和疾病防治、康复方面发挥着独特作用。随着经济社会发展,人们主动健康意识增强,中医食养药膳越来越受关注。

国家中医药管理局中西医结合与少数民族医药司副司长欧阳波介绍,国家中医药局把食养药膳纳入维护人民群众身体健康之中,在《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》《国民营养计划(2017—2030年)》等文件中对药膳、传统食养等工作作出部署;积极发挥食养药膳在健康促进、慢病防治和康复中的作用,启动实施中医药健康促进行动,明确提出鼓励医疗卫生机构开展中医药膳服务。

同时,我国持续加强食养药膳标准化建设和相关人才培养。据介绍,中华中医药学会、中国药膳研究会已发布《药食同源药膳标准通则》《春季节气养生药膳指南》等9项中医药团体标准;国家中医药局支持建设4个中医养生学重点学科,并支持有关单位举办与食养药膳有关的国家级中医药继续教育项目。

欧阳波表示,下一步,国家中医药局将加强食养药膳有关科普宣传和推广应用,并将指导中医医院加强营养科、治未病科设置和服务能力建设,推动家庭医生提供个性化膳食指导服务。

中国药膳研究会会长蒋健说,研究会将加大科研组织力度,开发出更多安全有效的药膳产品;加强标准体系建设,倡导保证产品质量、提高服务水平;不断推动跨界融合与产业链整合,打通上下游链条,为消费者提供更加丰富的产品。

李强在做强国内大循环工作推进会上强调

把做强国内大循环作为
推动经济行稳致远的战略之举

外交部：

大会的决定得到国际社会广泛支持 中方不同意台湾地区参加今年世卫

新华社北京5月15日电(记者 董雪 许可)第78届世界卫生大会将于5月19日开幕。外交部发言人林剑15日在例行记者会上表示,为了维护一个中国原则,捍卫联合国大会及世卫大会相关决议的严肃性和权威性,中方作出不同意台湾地区参加今年世卫大会的决定,得到了国际社会广泛理解和支持。

林剑说,在中国台湾地区参与国际组织包括世界卫生组织活动问题上,中方立场是一贯的、明确的,即必须按照一个中国原则来处理,这也是联合国大会第2758号决议和世界卫生大会25.1号决议确认的根本原则。中国台湾地区在未经中国政府同意的前提下,没有任何根据、理由或权利参加世卫大会。台民进党当局顽固坚持“台独”分裂立场,导致台湾地区参加世卫大会的政治基础不复存在。为了维护一个中国原则,捍卫联合国大会及世卫大会相关决议的严肃性和权威性,中方决定不同意台湾地区参加今年世卫大会。

“一段时间以来,民进党当局和个别国家公然开历史倒车,蓄意歪曲挑战联大第2758号决议,企图挑战一个中国原则。这不仅是在挑战中国的主权和领土完整,也是挑战国际正义和普遍共识,挑战二战后国际秩序。”林剑说。

林剑指出,中方作出不同意台湾地区参加今年世卫大会的决定,得到了国际社会广泛理解和支持。这充分说明,坚持一个中国原则是人心所向、大势所趋、大义所在,国际社会坚持一个中国原则的格局不容挑战、不可撼动。

“无论民进党当局说什么、做什么,都改变不了两岸同属一个中国、台湾是中国一部分的事实,阻挡不了中国必然统一、也终将统一的历史大势。‘台独’是绝路,谋‘独’挑衅注定失败。”林剑说。

国防部新闻发言人就近期涉军 问题发布消息并答记者问

新华社北京5月15日电(记者 李明刚)国防部新闻发言人蒋斌15日下午就近期涉军问题发布信息并答记者问。

中央军委决定调整 组建3所军队院校

蒋斌介绍,贯彻落实党的二十届三中全会精神,适应军兵种结构布局调整和军事人才培养需要,近日,中央军委决定,调整组建中国人民解放军陆军兵种大学、中国人民解放军信息支援部队工程大学、中国人民解放军联勤保障部队工程大学等3所院校,均为高等教育院校,面向社会招收普通高中毕业生。其中,陆军兵种大学以陆军装甲兵学院、陆军炮兵防空兵学院为基础组建,校本部位于安徽合肥;信息支援部队工程大学以国防科技大学信息通信学院、陆军工程大学通信士官学校为基础组建,校本部位于湖北武汉;联勤保障部队工程大学以陆军勤务学院、陆军军事交通学院本部及所属汽车士官学校为基础组建,校本部位于重庆。3所新组建院校招生专业、招生数量等信息,后续结合年度招生计划适时发布。

中方愿与俄方不断增强 两军关系良好发展势头

有记者问,近日,国家主席习近平对俄罗斯进行国事访问并出席纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典,其间中国人民解放军仪仗司礼大队仪仗分队参加阅兵活动。请问

中方将如何推进两军关系发展?

蒋斌说:“今年是中国人民抗日战争、苏联伟大卫国战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。在这一特殊历史节点,习近平主席应邀对俄罗斯进行国事访问并出席纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典,在两国元首战略引领下,进一步深化战略互信、加强战略沟通、拓展务实合作,不断增强两军关系良好发展势头,为中俄新时代全面战略协作伙伴关系增添新的内涵,为维护和加强全球战略稳定发挥重要作用。

蒋斌表示,近年来,中俄两军关系保持高水平运行,持续深化高层交往,组织联合空中战略巡航、海上联合演习,相互支持对方举办重要纪念庆典活动等。中国军队愿与俄方一道,在两国元首战略引领下,进一步深化战略互信、加强战略沟通、拓展务实合作,不断增强两军关系良好发展势头,为中俄新时代全面战略协作伙伴关系增添新的内涵,为维护和加强全球战略稳定发挥重要作用。

赖清德歪曲二战历史、 背叛民族令人不齿

有记者问,据报道,民进党当局日前在台北宾馆首次举办纪念二战“欧洲胜利日”活动,该场所是日本殖民统治时期的总督住地,赖清德妄称台湾与欧洲正面对“新极权集团的威胁”。请问发言人有何评论?

蒋斌表示,赖清德在岛内大搞独裁专制、“绿色恐怖”,煽动两岸对立对抗,导致台海紧张动荡,是

不折不扣的“两岸和平破坏者”“台海危机制造者”。为了蹭热点、刷存在,赖清德厚颜无耻地站在日本侵略者、曾经践踏台湾的地方,散布欺世盗名的谬论,歪曲二战历史,夹带“台独”私货,背叛民族,令人不齿。

“今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,也是台湾光复80周年。台湾回归中国是二战胜利成果和战后国际秩序的重要组成部分,《开罗宣言》《波茨坦公告》等一系列具有国际法效力的文件都确认了中国对台湾的主权,历史和法理事实不容置疑,中国终将统一、也必将统一的历史大势不可阻挡。”蒋斌强调,任何数典忘祖、“倚外谋独”的言行必遭世人的唾弃和历史的审判。

国防部要求菲方 停止一切侵权挑衅的 危险举动

针对有关菲律宾近期频繁派护卫舰企图侵闯中国黄岩岛领海,并炒作中国军舰采取“高风险”机动动作等相关报道,蒋斌表示,黄岩岛是中国的固有领土。他说,近日,菲律宾军舰企图侵闯中国黄岩岛领海,中方采取必要措施予以拦阻驱离,完全正当合法、专业克制。

蒋斌强调:“菲方所作所为极不负责任,危险接近中国方舰艇,严重威胁中方主权和安全。我们要求菲方停止一切侵权挑衅的危险举动,不要挑战中方维护国家领土主权和海洋权益的坚定决心,否则只会自食苦果。”