

中共中央办公厅国务院办公厅关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见

(2024年8月30日)

为深入推进深圳综合改革试点、深化改革创新扩大开放，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，坚持顶层设计同基层探索有机结合，按照分批次研究制定授权事项清单的工作机制，再推出一批改革措施、落地一批创新试验、深化一批开放举措，在破解教育科技人才领域体制机制障碍、强化创新链产业链资金链人才链深度融合、拓展粤港澳合作新途径新场景新载体、建设现代化国际化创新型城市等方面先行先试、开拓创新、真抓实干，在更高起点、更高层次、更高目标上深化改革、扩大开放，创造更多可复制、可推广的新鲜经验，更好发挥深圳在粤港澳大湾区建设中的重要引擎作用 and 在全国一盘棋中的辐射带动作用，为全面建设社会主义现代化国家作出贡献、提供范例。

二、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革

(一) 加强产学研高效协同、深度融合。强化企业科技创新主体地位，优化发挥科技领军企业“出题人”作用的有效路径。探索新型研发机构薪酬市场化管理制度，支持深圳医学科学院在科研管理、人才招聘、经费使用等方面探索新机制。深化科研经费管理改革，实施“预算+负面清单”管理。探索实施科研项目经理人制度，在项目甄选、团队组建、技术路线选择、经费支配等方面赋予其更大管理权限。建立健全职务科技成果赋权、转化和考核等机制，对转化形成的国有资产保值增值情况试行长周期考核。探索重大科技基础设施多元化投入和开放共享机制，实施科研设备、耗材等进出境便利化管理。

(二) 统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。推动新兴领域工程教育与产业发展深度融合，支持高校和企业联合培养高素质复合型工科人才，培育一批掌握硬科技的创新创业人才。探索符合超大城市特点的专业型、“小而精”高校办学模式。推动职业技能培训与先进制

造业集群培育提升深度融合，围绕区域发展对技能人才的需要，支持外商按规定在深圳投资举办职业技能培训机构，引进先进培训课程、师资、教法等，探索产业链与职业技能培训链有效衔接，高职教育与技工教育融通发展的技术工人培养模式。推动深圳的高等职业学校和应用技术型大学课程互选、学分互认。优化外来务工人员随迁子女入学机制。积极探索国家银龄教师行动计划。探索适应人工智能发展的个性化教学方式和人才培养新路径。

(三) 完善海外引进人才支持保障机制。用好推进粤港澳大湾区高水平人才高地建设契机，引进更多急需紧缺人才。完善人才配套服务政策，在引进海外人才及相关人事、科研、外事管理等方面赋予用人单位更大自主权。

三、推进金融、技术、数据等赋能实体经济高质量发展

(四) 健全金融服务实体经济的激励约束机制。支持深圳开展科技产业金融一体化专项试点。健全科技型企业信贷、知识产权证券化、科技成果和知识产权交易等实践场景和规则体系。优化科技型企业债权和股权融资协同衔接机制。深化绿色金融改革。支持保险资金依法合规投资在深圳发起设立的主要投向特定领域的私募股权投资基金和创业投资基金。允许在香港联合交易所上市的粤港澳大湾区企业，按照规定在深圳证券交易所上市。

(五) 创新支持新兴产业发展的体制机制。依托深圳证券交易所科技成果与知识产权交易中心等，构建科技成果转移转化全链条服务体系。探索人工智能辅助医疗设备准入应用机制，在安全可控前提下，探索人工智能辅助医疗设备数据采集、集成共享、合规使用的规则及标准。支持深圳深化无人驾驶航空器飞行管理制度改革创新，完善低空飞行监管规则，探索开展跨境直升机飞行、公益服务等通用航空业务。拓展储能场景，探索源网荷储一体化商业模式。创新国际性产业与标准组织管理制度。

(六) 深化数据要素市场化配置改革。健全交易规则和标准规范，支持深圳探索数据交易、可信流通、收益分配等机制，在合规评估认证等方面形成更多制度性成果，在保障安全前提下，稳步推进交通、地理、卫星遥感、气象、医疗卫生等领域公共数

据依法合规分级分类开放，健全相关管理制度、服务机制、标准规范。完善城市信息模型基础平台，稳妥开展国土空间三维模型成果应用试点。提升数据安全治理监管能力，在符合法律法规和有关要求前提下，探索高效便利安全的数据跨境流动机制。

四、建设更高水平开放型经济新体制

(七) 推动货物贸易优化升级。推进货物贸易便利化，支持贸易新业态新模式发展。在便利通关、燃料加注结算等方面支持深圳盐田港加大探索力度。

(八) 创新提升服务贸易。在监管部门信息共享、风险可控前提下，支持综合保税区外的重点企业开展高附加值、高技术含量、符合环保要求的“两头在外”保税维修业务试点。研究增加粤港澳大湾区自由行指定出入境口岸和靠泊点。进一步扩大国际快递业务(代理)经营许可审批权限下放区域。加强数字人民币试点应用场景创新，参与多边央行数字货币桥项目研究，探索央行数字货币在跨境领域的适用性。完善国际文物交易领域通关便利、货物监管、仓储物流等政策。

(九) 完善便利人员流动配套机制。深化国际航行船舶相关配套制度改革，为港澳台船员办理社会保险提供便利的经办服务。试点允许符合条件的香港涉税专业人士在深圳特定区域登记执业。稳妥有序扩大境外职业资格便利执业认可清单，优化境外期货从业人员在深圳执业的考试机制。

五、健全科学化、精细化、法治化治理模式

(十) 提升民生保障服务水平。深化药品医疗器械审评审批制度改革，提升口岸药品监管和检验检测能力。完善临床急需进口药品、医疗器械使用及监督管理制度，探索将国际新药临床真实世界数据用于进口药品注册上市许可的可行路径。深化数字政府改革建设，提高社会治理智能化专业化水平。

(十一) 健全土地等自然资源管理制度。支持开展土地、建筑物、林地、湿地、海域海岛的综合调查。探索基于建筑信息模型的计算机辅助审核机制，在特定区域试行开展不动产立体化登记。改革置区土地

处置和收回机制，完善土地闲置费收取标准与闲置时长挂钩政策，创新土地盘活利用方式。加强重大产业项目用地保障。完善深汕特别合作区管理体制和配套政策。探索自然保护区及风景名胜区内非核心区域合理有效利用模式。

(十二) 深化司法领域改革和交流合作。建立诉讼与调解、仲裁有机衔接的“一站式”国际商事纠纷多元化解决机制。在民事诉讼法框架下，探索简易执行案件快立快执、简易执行异议案件法官独任制办理。支持开展刑事裁判涉财产部分一体化管理制度改革。深化新型知识产权法律保护试点。探索由司法行政部门对商事调解组织进行统一登记，并加强监督管理。支持深圳依法对特定港澳商事调解组织出具的调解协议进行司法确认和强制执行。支持深圳仲裁机构与中国体育仲裁委员会研究体育纠纷化解、仲裁国际合作等工作。

六、强化组织实施

(十三) 坚持和加强党的全面领导。在党中央集中统一领导下，完善工作机制，加强统筹协调，把党的领导贯彻到推进深圳综合改革试点全过程，推动试点任务落地见效。

(十四) 狠抓改革举措落地。国家发展改革委员会要加强统筹协调，有关部门要按照本意见要求和经批准的事项清单，依法赋予深圳相关管理权限。重要项目、重大事项、重点改革按规定程序报批后实施。广东省要加大放权力度，支持深圳深化综合改革试点。深圳要切实担负起试点主体责任，健全全过程、高效率、可核查的改革推进和落实机制，确保改革事项按期落地；完善重大风险识别及系统性风险防范机制，做好风险评估管控和应对处置。建立健全与综合改革试点相配套的法律法规、政策调整机制，本意见落实中凡涉及调整现行法律或行政法规的，按法定程序经全国人大常委会或国务院授权后实施。

(十五) 强化试点经验评估推广。密切跟踪综合改革试点进展，注重巩固综合改革试点成果，对行之有效的经验做法以适当形式予以固化并在更大范围推广，对新情况新问题及时分析评估，对成效未达预期的试点举措适时调整完善。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京6月10日电

关于城市建筑垃圾治理有新规了

新华社北京6月10日电(记者 王优玲)国务院办公厅近日转发了住房城乡建设部《关于进一步加强城市建筑垃圾治理的意见》。《意见》提出，到2027年底前，健全城市建筑垃圾治理体系，完善建筑垃圾法规政策和标准规范。

《意见》提出，到2027年底前，建筑垃圾全过程管理制度得到有效落实，偷排乱倒问题得到有效遏制，全国地级及以上城市平均资源化利用率达到50%以上，城市建筑垃圾有效治理新格局基本形成。

目前，我国城市建筑垃圾年产生量高达20多亿吨，部分建筑垃圾缺少利用处置空间，违法违规倾倒问题时有发生。《意见》明确，各地要加快推动城市建筑垃圾管理地方立法，完善建筑垃圾处理和污染防治标准体系，利用现有资金渠道支持建筑垃圾资源化利用重点项目建设，加大建筑垃圾处理相关技术和设施设备研发力度。

《意见》对城市建筑垃圾的产生、收集、贮存、运输、利用和处置各个环节，提出具体管理措施。《意见》要求，加强源头管理。发展装配式建筑，推广绿色施工和全装修交付，将建筑垃圾减量、运输、利用、处置费用纳入工程造价，实施建筑垃圾分类收集、分类处理，因地制宜推进建筑拆除与建筑垃圾资源化利用一体化，并明确装修垃圾收运管理要求，推动建筑垃圾源头减量和分类管理。

《意见》还要求，强化运输监管。规范末端处置。推进资源化利用。实施全过程监管。建立省级统筹、城市负总责的工作责任制，健全完善部门联合执法、联合惩戒工作机制，严格落实建筑垃圾处置核准和处置方案备案制度，建设建筑垃圾信息化管理平台，推行建筑垃圾全过程电子联单管理，严厉打击违法倾倒建筑垃圾行为，有效实施全过程监管。

我国部分地区出现高温天气



6月10日，河南省沁阳市和生森林动物园里的环尾狐猴吃西瓜解暑。近期，我国部分地区出现高温天气。

新华社发(张新雨 摄)

直播电商如何加强监管？市场监管总局回应社会关切

市场监管总局10日发布《直播电商监督管理办法(征求意见稿)》，向社会公开征求意见。制定这一办法的主要考虑是什么？如何规范直播电商行业乱象，营造良好的网络交易环境和消费环境？市场监管总局网监司相关负责人进行了回应。

近年来，直播电商行业发展迅速，在促进消费、扩大就业等方面发挥了积极作用，同时虚假营销、假冒伪劣等乱象逐渐显现。直播电商行业相关主体责任落实不到位，一些平台对直播带货商家资质和商品质量审核不严，一些商家和主播及相关机构质量意识淡薄，重营销、轻质量，重成交、轻售后，追逐短期利益，损害了广大消费者合法权益，影响了直播电商行业规范健康发展。

这位负责人介绍，对于直播电商新业态新模式，征求意见稿坚持监管规范与促发展并重。在着眼于促进行业规范健康创新

发展的同时，坚持问题导向、有针对性地规范直播电商行业乱象，进一步明确直播电商行业各参与主体的法定责任和义务，维护广大消费者和经营者合法权益，维护公平竞争的市场秩序。

征求意见稿结合直播电商行业特点，着眼于构建直播电商行业的一般性、基础性、普遍性监管制度，规范不同主体在从事直播电商经营活动时的基本法律责任和义务，明确对违法违规行为的监管手段。

在加强对交易行为的监管的同时，征求意见稿提出探索对违法违规主体的流量监管，推动对自然人主播、数字人等监管，推动建立直播营销人员培训、黑名单管理等制度。

相对于传统电商，由于直播间运营者、直播营销人员服务机构和直播营销人员等主体的加入，直播电商的参与主体更加复杂，交易链条更长，外溢风险增加，给监管带来新的挑战。

征求意见稿明确了直播电

商平台经营者在违规处置、资质核验、信息报送、培训机制、分级管理、动态管控、公示公示等方面的责任。要求平台经营者建立健全平台协议规则，加强对直播间运营者、直播营销人员服务机构、直播营销人员的身份认证和资质审核，强化对违法违规行为的处置，依法依规报送数据信息，积极协助消费者维权。

这位负责人表示，这将进一步压实平台企业的主体责任，并通过平台企业向其他主体层层传导合规要求，实现监管效率的最大化。

此外，征求意见稿依据电子商务法、网络安全法、消费者权益保护法等法律法规，从具体操作层面，对相关主体应当履行的责任和义务予以进一步明确，对相关法律法规中的监管要求进行整合细化，符合直播电商行业特点，不会增加平台企业等相关主体责任。

新华社记者 赵文君

新华社北京6月10日电

托举1.4万特殊考生！每个梦想都值得守护

2025年高考10日落下帷幕。这些天，一个个感人瞬间在考点内外上演——

患有先天性成骨不全症的“瓷娃娃”考生王子文，在安徽宿州一考点工作人员全程搀扶下进入考场；

四川广安民警背起患有先天小脑萎缩的考生小吴，缓步走上考场楼层；

在河南平顶山，教师志愿者搀扶肢残考生走进考点，一边走一边加油打气……

高考，在学生们成长中有着特殊而深远的意义，相信“天生我材必有用”，每一个梦想都值得守护。

在今年报名参加高考的1335万考生中，有1.4万余名残障考生获批得到合理便利支持。他们是8500多万残疾人群体勇敢追梦的代表。

“大家的关心让我感觉很温暖。”因病造成视力残疾的浙江杭州考生李佳莹说，“只要努力向前冲，就不会有遗憾。”

为了让每个孩子顺利圆梦，教育部要求，继续做好残疾人等特殊困难群体的考试服务，为残疾考生参加考试提供合理便利；中国残联指导各地残联，及时了解当地残疾考生情况、对接考务细节，协同相关部门保障护航……

今年有12个省份的16名盲人考生，在特殊考场接到了专门为他们命制的盲文试卷。根据相关规定，使用盲文试卷的全盲考生作答时间为普通考生的1.5倍。

这是自2014年首次使用高考盲文试卷以来，教育部门连续第12年在高考中提供盲文试卷。

类似的温馨关怀，身有不同残疾种类和等级的特殊考生，有着切身体会——

视力残疾考生摸得到：考场提供现行盲文试卷、大字号试卷(含大字号答题卡)或普通试卷；使用大字号试卷或普通试卷的视障考生，作答时间延长30%；允许携带盲文笔、盲文手写板、盲文作图工具等辅助器具或设备。

听力残疾考生看得到：免除外语听力考试，允许携带助听器、人工耳蜗等助听辅助设备。

肢体残疾考生感受到：考场允许使用轮椅、助行器等，有特殊需要的残疾考生可以自带特殊桌椅参加考试；对上肢无法正常书写或无上肢考生等书写特别困难考生，作答时间延长30%。

提供合理便利不是某种“特权”，而是解除残障学生前进路上的障碍，助他们一臂之力。

2012年，全国仅有100余名残疾考生获得高考便利；13年过去，这一数字增长到140倍。申请合理便利成为常态流程，方便残障考生的办法举措走上制度化轨道。

“因为视力障碍，孩子一路求学不容易，尤其是走上高考考场。”广西马山县考生覃玉琼的母亲说，“这些关爱举措很暖心，给了孩子更多拼搏的动力和信心。”

河北省为残疾考生配备引导员等必要支持；湖南省残联联合社会力量，为有需求的残疾考生提供爱心送考服务；四川省针对特殊困难考生，实施“一人一策”精准帮扶，涵盖心理疏导、营养支持、辅助器具适配等暖心服务……残障考生的笑脸，凝结着全社会的爱心。

“我参加爱心送考20年，这是一条向善而行的路。”湖南长沙的哥刘继宏今年自制时间表，连续几天把失去右腿的曹同学从家送到考点，再从考点接回家。

因脊髓炎导致下肢瘫痪的四川资阳考生蒋欣桐，通过绿色通道可提前30分钟进入考场，父亲也被允许在旁协助进出。

“我相信，通过努力，我们也能回馈社会。”考试结束后，蒋欣桐开始考虑专业，“我想报建设、交通方面有关专业，促进无障碍设施更多更好，方便残障人士出行。”

截至2024年底，全国在校残疾大学生超10万人。未来，残障学生的梦想，定会熠熠闪光。

新华社北京6月10日电

七部门部署推动食品工业数字化转型

新华社北京6月10日电(记者 周圆 张辛欣)记者10日获悉，工业和信息化部、教育部、人力资源社会保障部等七部门日前联合印发方案，加快推动食品工业数字化转型升级。

根据七部门印发的《食品工业数字化转型实施方案》，到2027年，重点食品企业经营管理数字化普及率达80%，规模以上食品企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率均达到75%，培育10家以上智能工厂，建设5个以上高标准数字化园区，培育一批高水平食品工业数字化转型服务商。到2030年，新一代信息技术在规模以上食品企业基本实现全方位全链条普及应用，培育一批具有国际竞争力的食品工业数字产业集群。

围绕发展目标，《方案》部署实施信息技术创新应用、新模式新业态培育、产业提质升级、筑基聚力赋能4大行动，并细化为18项具体措施，对乳制品制造、酿酒、精制茶制造等细分领域加强分类指导，坚持因地制宜、因业施策、一企一策，推动食品工业数字化转型。

食品工业是国民经济支柱产业和基础民生产业，在稳增长、保供给、惠民生、促发展等方面发挥重要作用。据统计，目前我国食品行业重点工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达63.3%、72.8%，乳制品、饮料制造等领域龙头企业智能工厂达到领先水平。

我国科研人员开发可穿戴监测系统为帕金森病早期干预提供可能

新华社长春6月10日电(记者 孟含琪 金津涛)记者从中国科学院长春应用化学研究所获悉，该所研究员张强团队成功开发可穿戴汗液帕金森病多指标监测系统，通过实时采集分析汗液生物标志物，实现对帕金森病情发展的无创动态追踪。

张强介绍，帕金森病是早期难以察觉、随时间推移不断加重的神经退行性疾病。从神经元病变到出现手抖、行动迟缓等症状，可能经历几年甚至十几年窗口期，目前尚无根治手段，主要依靠长期用药缓解病情，这使得高危因素筛查和早期预判成为重要研究课题。

张强团队对此开展研究，利用近3年时间开发出可穿戴汗液帕金森病多指标监测系统。这款集成了微流控芯片与柔性电极技术的可穿戴设备，如同“贴身健康侦探”，通过持续监测汗液中的左旋多巴、抗坏血酸、葡萄糖等多个关键参数，在症状出现前识别神经退行性病变迹象，经数据处理后，同步至用户手机APP，实现从监测到预警的全链条管理。

与传统的有创检测相比，这款柔性传感贴片突破了多项技术瓶颈：自驱动汗液采集芯片可实现运动状态下稳定取样，柔性传感电极让多项标志物分离并同步评估，数据处理模块无线实时显示监测结果，为实现“早筛查、精用药、缓进展”防控目标提供技术支撑。

6月9日(北京时间6月10日)，该成果发表于国际期刊《先进材料》。张强表示，团队下一步将推动科技成果尽早从实验室走进现实生活，让更多帕金森病高危人群可以尽早被发现。