学习贯彻习近平总书记河南考察重要讲话精神
奋力做践行“两高四着力”的标杆模范

以科技创新为翼 赋能制造业高质量发展

吴峰

在新时代的壮阔征程中，制造业作为国民经济的重要支柱，始终是推动国家发展与进步的关键力量。2025年5月，习近平总书记亲临河南考察，首站便走进洛阳轴承集团股份有限公司，深刻指出“制造业是国民经济的重要支柱，推进中国式现代化必须保持制造业合理比重”，同时强调“现代制造业离不开科技赋能，要大力加强技术攻关，走自主创新的发展路子”。总书记的这一系列重要指示，为河南制造业高质量发展提供了根本遵循。对河南而言，深入贯彻总书记考察指示精神，充分发挥科技创新的关键作用，全力推动制造业转型升级，是实现经济高质量发展、助力中国式现代化建设的核心任务与必由之路。

一、河南制造业发展现状

近年来，河南制造业取得了令人瞩目的成绩。在产业集群培育方面，新材料、先进装备、现代食品已发展成为3个万亿元级产业集群，另有18个千亿元级产业集群如繁星般遍布河南大地。从产业规模与结构来看，河南制造业规模持续扩张，产业结构不断优化。先进装备等产业集群规模已达万亿元级，现代家纺等产业集群规模达6000亿元级，制造业的整体实力显著增强。在超硬材料产业，河南积极作为，通过“链长+专班”“平台+基金”等工作机制，加速补链、延链、强链，推动超硬材料规上企业发展到300家，产业规模超400亿元，产业结构不断向高端化迈进。

尽管河南制造业发展成绩显著，但在迈向高质量发展的道路上，仍面临诸多挑战。在技术创新层面，关键核心技术短板较为突出。部分行业的关键技术受制于人，自主创新能力不足，难以满足产业向高端化发展的需求。产业结构方面，中低端产业占比比较大，产业附加值较低。传统产业在制造业中仍占较大比重，这些产业大多处于产业链的中低端环节，产品科技含量和附加值不高，在国际市场竞争中面临较大压力。同时，产业数字化、智能化转型进程相对缓慢，与发达地区相比，在数字化基础设施建设、工业互联网

应用、智能制造水平等方面存在一定差距，难以适应新一轮科技革命和产业变革的趋势。

二、科技创新对河南制造业发展的重要意义

科技创新是推动河南制造业产业升级的核心动力。在全球制造业竞争日益激烈的当下，只有依靠科技创新，才能突破传统产业发展的瓶颈，实现产业向高端化、智能化、绿色化转型。以华为发布首次应用鸿蒙操作系统的个人电脑、小米宣布自主研发设计的3纳米制程手机处理器芯片玄戒O1大规模量产为例，正是通过瞄准前沿关键技术加大攻关，填补了行业空白，实现了产业的高端跃升。对于河南制造业而言，加大在人工智能、大数据、新能源、新材料等领域的科技研发投入，能够推动传统产业的技术改造和升级，培育新兴产业，提升产业在全球产业链中的地位。

科技创新能够显著提升河南制造业的市场竞争力。在市场中，产品的竞争力不仅取决于价格，更取决于产品的质量、性能和创新性。通过科技创新，企业能够开发出具有更高科技含量、更优性能和独特功能的产品，满足消费者日益多样化和个性化的需求，从而在市场竞争中脱颖而出。洛轴集团依托航空精密轴承国家重点实验室，建成国内领先的轴承试验平台，通过新技术的应用，提高了产品质量和性能，如今高端轴承产值占企业总产值比重达70%，赢得了市场竞争优势。同时，科技创新还有助于企业降低生产成本，提高生产效率，增强企业的盈利能力和抗风险能力。

科技创新是培育新质生产力的关键。新质生产力是创新起主导作用，它能摆脱传统经济增长方式，具有高科技、高效能、高质量特征。在河南制造业发展中，科技创新能够催生新的生产方式、商业模式和产业形态。在纳米材料、合成生物等专精特新细分领域，通过科技创新，河南构建起以企业为主体、产学研高效协同的创新体系，不断寻求突破，加快培育新质生产力。济源鸿辛橡胶复合材料有限公司在天然橡胶絮凝化工工艺上取得突破，将传统的

二十多个小时缩短至十几秒，正是科技创新催生了新生产方式的出现。这种新质生产力的培育，将为河南制造业的可持续发展注入源源不断的新动能，推动河南制造业在全球产业竞争中占据先机。

三、以科技创新赋能河南制造业高质量发展的路径

加强关键核心技术攻关，突破卡脖子技术瓶颈以增强产业竞争力。一方面，政府应发挥引导作用，通过制定税收优惠、财政补贴等政策措施，鼓励企业加大研发投入，激发企业创新的积极性。应设立省级制造业科技创新专项资金，重点支持关键核心技术研发项目，提高资金的使用效率和精准度。鼓励企业与高校、科研机构合作，共建研发中心，共同开展关键核心技术攻关，实现产学研深度融合。另一方面，加快建设一批国家级和省级制造业创新中心、产业技术研究院、重点实验室等创新平台，整合创新资源，为关键核心技术攻关提供支撑。加强创新平台的开放共享，促进创新要素在不同主体之间的流动与合作。此外，人才是科技创新的第一资源，需加强制造业相关专业学科建设，优化高校专业设置，培养适应产业发展需求的高素质创新人才。建立健全人才激励机制，提高科研人员的待遇和地位，营造良好的创新氛围。吸引国内外优秀人才来豫创新创业，为关键核心技术攻关提供人才保障。

促进产业数字化转型，以智能化升级驱动产业链向高端化跃升。首先，加快工业互联网建设，通过加大对工业互联网基础设施建设的投入，构建覆盖全省制造业的工业互联网网络体系，同时鼓励企业借助工业互联网平台实现设备联网、数据采集与分析、生产过程优化等功能，提高生产效率和质量管理水平。培育一批具有行业影响力的工业互联网平台，推动产业链上下游企业之间的协同创新和资源共享。在此基础上，大力推广智能制造技术，加快其在制造业中的应用推广，推动企业开展智能化改造。鼓励企业引入机器人、自动化生产线、智能仓储物流系统等先进设备和技术，实现生产自动化与智能化。通过开

展智能制造试点示范，培育一批智能制造标杆企业，发挥示范引领作用带动全省制造业智能化水平提升。最后，加强数据资源应用，将数据作为生产要素，加强制造业数据资源的采集、管理和应用，建立数据标准体系，提高数据质量。利用大数据、人工智能技术深度分析生产数据，挖掘数据价值，为企业科学决策提供有力支撑，实现数据驱动制造业高质量发展。

完善科技创新生态，构建协同创新体系以激活全要素创新动能。为营造有利于制造业科技创新的良好环境，需从政策、法治与文化多维度协同发力。首先，优化政策环境，政府应制定和完善有利于制造业科技创新的政策体系，涵盖财政、税收、金融、人才等各个方面。加强政策的协同性和连贯性，确保政策能够真正落地生效。其次，强化知识产权保护，通过加强知识产权法律法规宣传，提高企业和全社会的知识产权保护意识。加大知识产权执法力度，严厉打击侵权行为，维护创新者的合法权益。同时建立健全知识产权交易市场，促进知识产权的转化和应用。最后，培育创新文化，在全社会营造鼓励创新、宽容失败的创新文化氛围，通过科普宣传提升公众科学素养，激发创新意识和创新精神。同时鼓励企业开展创新实践，支持员工进行技术创新和管理创新，为制造业科技创新注入持久活力。

在新时代的浪潮中，河南制造业唯有以科技创新为强大羽翼，坚定不移地走自主创新之路，全力加强关键核心技术攻关，大力推进产业数字化转型，精心完善科技创新生态，才能在激烈的市场竞争中实现凤凰涅槃，不断发展壮大。通过科技创新推动制造业高质量发展，不仅是河南实现经济腾飞的关键举措，更是河南积极践行中国式现代化建设使命的重要体现。在习近平总书记重要讲话精神的引领下，在河南各界的共同努力下，河南制造业必将在科技创新的驱动下，焕发出新的生机与活力，为中原大地推进中国式现代化新篇章增添浓墨重彩的图景。

(作者单位：中共郑州市委党校)

谱写以人工智能赋能“两高四着力”
郑州实践新篇章

张玉贞

5月19日至20日，习近平总书记在河南考察时强调：“河南作为经济大省，要进一步夯实实体经济根基，以科技创新为引领，因地制宜发展新质生产力。”这一重要指示为郑州现代化建设锚定了行动坐标。人工智能作为引领新质生产力的核心引擎，正是打通科技创新与实体经济战略纽带，成为赋能“两高四着力”的关键驱动力。

一、强化战略引领：深刻把握人工智能赋能“两高四着力”的重大意义

深刻理解人工智能对“两高四着力”的重大意义，是郑州在新时代背景下谋求更大发展的思想前提。

1.从高质量发展维度来看，人工智能是激活新质生产力的关键密钥。人工智能通过算法、算力与数据深度融合，能够催生新技术、新产品、新业态、新模式，是发展新质生产力的核心要素；能够驱动传统产业向智能化、高端化转型，提升全要素生产率；能够加速科技创新成果的产出与转化，增强区域创新能力；能够优化资源配置效率，促进产业链、创新链、资金链、人才链的精准对接和高效协同。

2.在城市治理现代化进程中，人工智能发挥着智慧中枢作用。能够显著提升政府决策的科学性、公共服务的便捷性和社会治理的精准性。通过大数据分析和智能预测，政府可以更准确地把握社情民意、预判风险态势；通过智能化平台，可以为市民和企业提供更加个性化、场景化的服务；通过智能感知和协同处置，可以提升城市运行效率和应急响应能力等。

3.人工智能对千行百业的赋能更呈现出全方位、深层次的特征。在产业升级方面，人工智能助力制造业“智改数转”，推动智慧农业发展等；在民生改善方面，人工智能应用于智慧医疗、智慧教育、智慧交通等领域，提升服务体验；在生态保护方面，人工智能可用于环境监测、污染溯源、生态模拟等；在文化繁荣方面，人工智能创新文化内容生产与传播方式，赋能文旅产业发展。

二、聚焦郑州实践：展现人工智能推动“两高四着力”的创新成果

近年来，郑州市深刻把握人工智能发展的战略机遇，积极布局、勇于探索，取得了令人鼓舞的创新成果。

1.人工智能驱动郑州高质量发展迈出坚实步伐。一方面，郑州正构建全国领先的算力矩阵，国家超级计算郑州中心持续释放算力，郑州人工智能计算中心高效运转，为创新发展注入强劲动力。国家超算互联网核心节点等重大项目建设如火如荼，随着中原算力谷等平台加速落成，郑州算力规模有望登顶全国城市榜首。另一方面，在数据要素流通领域，郑州数据交易中心开创新省共建统一数据交易平台新模式，挂牌数据资产与上架数据服务超1500个，累计交易额突破20亿元，激活数据价值“一池春水”。与此同时，在产业生态方面，超聚变、浪潮、科大讯飞等150余家人工智能产业链重点企业扎根发展，华为、阿里等2万余家大数据关联企业集聚成势，100多个算法优势团队深耕创新，从硬件制造、算力供给到行业应用的完整产业链已然成型。目前，郑州人工智能核心产业规模突破300亿元，智能终端、智能网联汽车等产业集群蓬勃发展，带动相关产业规模超1000亿元，成为区域经济高质量发展的强力引擎。

2.人工智能提升高效能治理达到崭新水平。自2024年起，郑州以党建引领网格化治理为根基，搭建市、县(市、区)、街道(乡镇)三级新型智慧城市运行中心体系。依托城市大模型，融合智能感知、智能决策、智能执行、智能监督与内生安全“五位一体”架构，全力打造智能体城市。如今，“一格管全面、一屏观全域、一网统全局、一键全处理、一融促创新、一制保安全”的数智治理新格局已然形成。凭借这一创新实践，郑州在2024年斩获智慧城市治理领域的治理大奖，为全球超大城市治理现代化提供了可复制、可推广的“郑州方案”。

3.人工智能激活社会发展新动能成果显著。郑州富士康智能互联车间人工智能质检系统以毫米级精度精准筛查产品瑕疵，郑州比亚迪智慧工厂机器人焊接自动化率超97%，大幅提升生产效率与产品质量……科大讯飞中原总部打造的国产可控“农业超脑”，在育种、种植、养殖等环节精准赋能，助力乡村振兴……“郑好伴”“郑小医”“郑小宝”等智能助手相继上线，为市民提供便捷高效的服务……郑州热力集团借助人工智能供热调度实现节能，推动绿色低碳发展；智慧黄河人工智能监管系统守护母亲河生态安全……文化领域同样亮点频出，“只有河南”剧场人工智能交互剧目吸引超千万观众打卡，郑州博物馆数字化项目荣获全国创新案例……

三、深化发展路径：拓展人工智能助力“两高四着力”走深走实的郑州方案

立足当前坚实基础和显著成效，面向未来更高目标，郑州需进一步深化人工智能发展路径，系统谋划，精准施策。

1.强化顶层设计，构建政策支持体系。以战略规划为引领，以政策工具为抓手，构建人工智能发展的制度保障框架。一是完善中长期规划体系，将人工智能深度融入“十五五”发展规划，明确阶段性目标与实施路径，确保发展方向与国家战略同频共振。二是创新政策支持模式，优化财政投入结构，设立人工智能专项基金，培育耐心资本；落实税收优惠政策，推广“上云券”“算力券”等普惠措施；健全产权保护制度，降低企业创新成本，激发市场主体活力。三是建立健全数据开放共享机制和标准规范，有序推进数据开放共享，构建“一网统管”一体化运行中枢，破除数据壁垒，为人工智能应用提供高质量数据要素保障。

2.集聚创新要素，打造人才培养高地。聚焦创新能力提升与人才资源储备，夯实人工智能发展根基。一是提升创新平台能级，强化中原科技城、郑州人工智能计算中心等核心载体建设，支持基础理论、关键算法、高端芯片等领域的前瞻性研究与技术攻关。二是实施“引育结合”人才战略，面向全球引进顶尖科学家、领军人才及创新团队；深化校企合作，支持高校、科研院所与企业联合培养复合型人工智能人才。三是深化“政产学研用”协同创新，政府搭台，场景驱动，链动企业需求，贯通产学研资源，聚合资本服务，加速应用落地。

3.拓展应用场景，赋能产业融合。以场景开放为牵引，推动人工智能与实体经济深度融合，培育新质生产力。一是打造标杆应用场景，聚焦制造业、农业、现代服务业等支柱产业，以及政务服务、医疗健康、智慧交通等民生领域，系统谋划一批具有引领性的人工智能应用场景。二是推动全产业链智能化改造，鼓励企业利用人工智能技术对研发设计、生产制造、经营管理等全流程进行数字化升级，提升产业整体效能。三是培育垂直领域大模型生态，支持企业基于通用大模型开发行业专属模型，深化人工智能在细分场景的应用价值，培育新的经济增长点。

4.夯实数字底座，筑牢安全发展屏障。以新型基础设施建设与安全治理为保障，构建人工智能可持续发展环境。一是提升算力基础设施水平，构建布局合理、技术先进、绿色低碳、自主可控的多元协同算力体系，满足智能计算需求。二是完善数据资源管理体系，强化数据全生命周期治理，提升数据质量与安全水平，释放数据要素价值。三是健全伦理安全治理体系，前瞻性研究人工智能伦理规范，完善法律法规与监管机制，防范数据安全、算法偏见等风险，确保人工智能健康、安全、可控发展，为郑州“两高四着力”战略提供坚实支撑。

潮起中原风正劲，扬帆起航踏征程。站在中国式现代化建设的历史新起点，郑州当以习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”的殷殷嘱托为指引，以“两高四着力”为行动总纲，抢抓人工智能发展黄金机遇期，让人工智能的澎湃动能全面融入中国式现代化郑州实践的壮阔征程，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章贡献省会力量！(作者单位：中共郑州市委党校)

以法治筑基文旅融合 绘就郑州“诗和远方”新图景

程震

习近平总书记在河南考察时强调，着力推动文化繁荣兴盛，文旅融合前景广阔，要推动文旅产业高质量发展，真正打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。这一重要论述为郑州锚定“天地之中”文化坐标、绘就“诗和远方”新图景指明了方向。作为华夏文明的重要发祥地，“天地之中”历史建筑群的守护者，郑州肩负着以法治赋能文旅融合的时代使命。新征程上，郑州将牢记总书记嘱托，以法治之力激活千年文脉，筑牢发展根基，让“诗和远方”在良法善治中绘就古今辉映、生机盎然的中原新图景。

一、法治理念引领：文旅融合的战略根基与郑州使命

文旅融合不仅是产业经济的叠加升级，更是文化价值传承、城市形象塑造与区域竞争力的战略重构。郑州推进文旅融合，必须以法治理念为罗盘，清晰锚定其核心根基与独特使命。

1.法治是文旅融合高质量发展的核心定盘星

法治作为文旅融合的“定盘星”，通过制度刚性界定多元主体权责，平衡多维价值冲突，为资源配置与市场活力提供稳定可预期的规则框架。郑州文旅融合面临的核心挑战亟须法治破解，其一，历史资源活化不足。如“天地之中”历史建筑群功能单一，需通过立法确权与文化资产赋能，创新活化路径。其二，产业链条松散。黄河文化IP碎片化，缺乏标志性演艺项目，需以法治整合资源权属，构建系统化产品矩阵，可将重点项目纳入重大行政决策程序的经验，强化规划衔接与品牌保护。其三，新业态监管滞后。沉浸式项目安全标准与数据规范缺失，需制定《郑州市沉浸式文旅安全导则》，填补监管盲区。

面对深层次矛盾，法治可通过制度创新打破条块分割，激发主体创造力，为郑州落实“华夏文明传承创新基地”目标提供系统性解决方案，践行党的二十大“以文塑旅、以旅彰文”的深度融合要求。

2.郑州承天时、秉地利、聚人和的文旅使命担当

郑州文旅发展承载着历史、地域与民生的三重使命，需以法治激活“天地

之中”文脉基因，匹配国家中心城市能级，回应人民美好生活诉求。郑州有着“天地之中”的历史文脉与法治文化基因，从夏商古都的邦国治理雏形到“告成周公测景”的礼法合一，郑州地区自古孕育了丰富的制度文明。守护传承这份厚重的法治文化遗产，并以现代法治手段激活其时代价值，是郑州文旅融合不可推卸的历史责任。作为正在崛起的新一线国家中心城市，郑州的文旅发展需匹配城市能级提升的要求。法治不仅是提升城市治理水平、优化营商环境的基石，更是吸引高端文旅要素、保障重大项目落地、维护国际游客权益的必然要求。

文旅融合的终极目标是满足人民日益增长的美好生活需要。法治必须保障文化权利的普惠共享、旅游服务的优质安全、文旅消费的公平透明，让“诗和远方”真正成为郑州人民的日常福祉。

二、法治实践赋能：文旅融合的法治保障与郑州探索

法治理念的落地生根，关键在于扎实的法治实践。郑州亟须围绕立法、执法、司法、守法等关键环节，构建支撑文旅融合行稳致远的三大保障维度。

1.强化制度供给与规则体系保障
构建“法规引领一协同治理一标准支撑”三位一体的规则体系，是郑州文旅深度融合的制度性保障。立法层面，需立足黄帝文化、商都遗址等地域文脉，加快制定《郑州市促进文旅融合发展条例》，系统规范文化遗产活化利用与全域旅游规划衔接，重点填补数字文旅、研学旅行等新业态监管空白，并对“只有河南”等核心品牌建立专项保护机制，将特色资源转化为制度化实践；协同治理层面，应建立文化广电旅游部门牵头的跨部门权责清单与联合执法机制，整合发改、自然资源等部门职能，并推动成立文旅产业立法研究会，以智库支撑破解条块分割困境，实现多元主体共治；标准层面，须联合行业协会制定覆盖服务质量、数据合规及沉浸式项目安全的标准，参考河南研学旅行基地等级评价实践，针对性出台《郑州市沉浸式文旅安全导则》，以技术性规范筑牢法治底线，实现标准化与法治化

的深度互嵌。

2.优化市场监管与治理能力提升
优化郑州文旅市场监管与治理能力，需聚焦三大核心路径：其一，深化综合执法效能改革。整合文化、旅游等执法力量，建立跨部门信息共享与案件协同移送机制，依托大数据、人工智能等技术构建“智慧文旅法治监管平台”，实现景区、在线平台等全场景风险预警与非现场精准执法。其二，构建信用监管新机制。完善市场主体及从业人员信用档案，实施分级分类动态监管，对守信主体提供“先游后付”等激励措施，对严重失信者实施联合惩戒。参考《郑州市“十四五”文旅规划》提出的“以信用为基础的新型监管机制”，推动信用评价嵌入行业准入、服务标准等环节，强化自律与他律协同。其三，强化知识产权与文旅安全底线。严打商标侵权、盗版等行为，健全文化内容审查与意识形态安全防护体系，将重大文旅活动风险评估与应急响应纳入法治化流程。

3.畅通权益救济与法律服务保障

权益救济与法律服务保障是文旅融合治理现代化的核心维度。在纠纷解决机制上，需推广“12345+旅游投诉”联动模式，于重点景区设立巡回法庭及调解中心，通过法官工作室实现纠纷就地化解，并探索在线调解、仲裁等非诉机制，同步建立文旅消费公益诉讼制度，提升纠纷效率与司法可及性。公共法律服务方面，应在文旅聚集区设立法律服务站，编印风险防范指南，开展针对性法律培训与咨询，并鼓励律所设立专业文旅服务团队，形成预防性法律保障网络。

三、法治机制护航：文旅融合可持续发展的郑州路径

法治对文旅融合的保障不是静态的、短期的，而应是持续的、系统的、形成良性生态的过程。郑州应着眼长远，致力于构建一个涵养文旅繁荣的“法治生态圈”。

1.塑造文脉传承与创新导向的法治氛围
塑造文脉传承与创新导向的法治氛围，需以法治赋能文化遗产活化，建构法治化城市叙事、培育契约精神三维

的深度互嵌。

2.培育功能充沛与活力迸发的产业法治土壤
法治赋能文旅新业态需坚持包容审慎监管，针对元宇宙文旅、沉浸式演艺等新兴领域，通过划定创新沙盒、明确安全底线，激发产业活力。优化市场主体法治环境，需清理准入壁垒，落实减税降费、融资扶持等惠企政策的法治化兑现机制，并精简审批流程。参考云南文旅“首违可不罚”的柔性执法实践，提升营商环境便利度，保障民营经济权益。构建产学研协同平台，应支持高校设立文旅法律研究中心，促进实务界与产业界对接，针对IP出海、数据资产交易等前沿问题联合攻关，如“法治+非遗”创新模式，推动法律研究成果转化为产业合规工具，形成创新驱动发展的制度闭环。

3.构建智慧高效与共享共治的法治运行支撑
构建智慧高效与共享共治的法治运行支撑，需打造全周期数字法治生态。深化文旅与智慧司法协作，利用区块链技术存证文旅合同、版权交易等关键信息，推动纠纷预防、执法监督数字化直达文旅场景，如浙江推广数字文旅法庭，实现案件线上闭环处理。强化城乡区域法治协同，健全郑州市域内巩义、登封等区县与中心城区在资源保护、开发营销的制度衔接，探索郑州市区圈文脉交互互认机制。同时深化国际法治互鉴，对标国际文旅目的地规则，提升文化遗产保护、无障碍服务、国际游客权益保障等领域的接轨度，通过讲好郑州商都遗址法治守护等故事，增强国际吸引力和规则话语权。

(作者单位：中共郑州市委党校)