



市政协协商座谈

优化营商环境 促进民营经济高质量发展

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。
只有为民营企业提供更加优质、高效的服务,营造更

加宽松、稳定的发展环境,才能充分激发民营企业的潜力与创造力,实现我市民营经济持续健康发展,为郑州经济高质量发展注入强大动力。

市政协日前召开双月协商座谈会,邀请市政协委员、智库专家、行业代表和市直有关部门负责同志,围绕“优化营商环境,促进民营经济高质量发展”进行协商议政。

务实建言

以系统性举措优化营商环境
郑州市政协委员 张辉

郑州应以“企业感受”为第一标准,以“问题解决”为核心导向,以系统性举措优化营商环境,通过制度创新打破利益藩篱,以数字赋能提升服务效能,真正成为科技型民营企业成长的沃土、创新的摇篮。

具体来说,构建“司法护航”新机制,以“保全白名单”制度为突破口,建立跨部门信用评价体系,对进入白名单的企业,推行“双免双优”政策,推动“府院银”深度合作,设立“司法—金融”预担保绿色通道;建立政府欠款治理长效机制,将欠款清偿纳入区县“一把手”绩效考核,实行“红黄牌”预警制度,建设“郑州清欠直通车”数字平台,实现投诉受理、转办、反馈全流程线上化;创新金融服务模式,构建“政银担投”四位一体融资生态,推广“风险共担、利益共享”机制,打通企业融资“最后一公里”。

让非遗文化企业“轻装上阵”
郑州市政协委员 张留凤

作为一名扎根郑州的非遗文化企业负责人,深知民营经济的健康发展离不开营商环境的持续优化。

围绕破除市场壁垒,建议建立“非遗企业专项保护清单”,在政府采购、文旅项目中单列非遗企业标的,取消与履约能力无关的规模限制;推行“信用承诺替代证明”,允许企业以信用评级替代部分资质审查,降低市场准入门槛;设立“公平竞争监督员”,邀请企业代表参与政策审查,定期公开典型案例,让非遗文化企业“轻装上阵”。

与此同时,根治账款拖欠,设立“中小企业账款清偿基金”,推广“信用画像”联动惩戒,为民企注入“资金活水”。创新金融服务,试点“汴绣版权质押融资”,设立“非遗金融风险补偿池”,打造“文旅金融服务站”,为文化传承“造血赋能”。

构建营商环境生态系统
郑州市政协委员 武瑞霞

郑州要全面优化提升营商环境,构建全周期、全要素、全链条的营商环境生态系统,推动政府职能从“管理型”向“服务型”平台转变,激发市场主体内生动力。

企业生命周期优化工程包括“0—1”创业孵化计划和“1—3”成长期护航计划,可以设立初创企业“三免两减半”政策、创建“郑创客”共享实验室,建立“成长伙伴”制度、推行“柔性监管”机制等。

个转企分层精准催化工程包括阶梯式转型激励体系和产业链配套转型计划,可以设立“转型发展基金”、实施“三年保护期”政策、打造“卫星工厂”模式、为转型企业提供 ERP 系统定制开发补贴等。

中小企业倍增计划主要实施“育苗造林”培育工程,建立“隐形冠军”发现机制,设立专项基金支持细分领域中小企业技术攻关,推行“产业链人才共享”,实行“郑州智造”认证计划。

营商环境保障体系包括创造民营经济公平市场环境、解决拖欠民营企业账款问题、优化金融服务等。

持续巩固和扩大清欠工作成果
郑州市政协委员 林萍

清理拖欠民营企业账款,对于缓解企业资金压力、优化营商环境与公平竞争、维护社会稳定与就业保障、提升政府公信力与法治化水平、促进宏观经济良性循环具有重要的意义。郑州市加大对拖欠中小企业账款排查,全力筹集各类资金化解欠款工作虽取得了一定成效,但依然存在问题和挑战。

相关部门应进一步细化工作措施,加大清欠力度,攻坚存量问题,完善长效机制,强化资金保障,加强宣传引导,定期公布案例,形成“拖欠受惩、诚信受益”的社会氛围,持续巩固和扩大清欠工作成果,以更高标准、更实举措推进清欠工作,切实减轻企业负担,激发市场活力,不断优化营商环境,为全市经济高质量发展提供有力保障。

打造郑州软件信息头部巨型企业
郑州市政协委员 张学现

就如何营造郑州民营中小软件信息企业生存发展的优质“土壤”,建议制定切实可行的政策,加大数字政府、智慧城市、企业数字化转型、人工智能建设项目规划,扩大应用场景向民营中小企业开放,增加专项债等融资规模,通过构建完善开放机制与扶持体系,充分激发民营中小软件信息企业活力与创造力。

拥有软件信息类头部巨型企业对

当地的市场、人才、资本和金融方面的影响是深远且显著的,也是推动郑州软件产业高质量发展,建设郑州千亿软件产业的必由之路。巨型企业能够扩大市场规模、场景应用、人才汇聚与培养、技术创新和资本市场,是中小软件信息企业生存发展的另一块优质“土壤”。因此,郑州还要加强顶层设计,通过金融和资本力量,打造郑州软件信息头部巨型企业。

成立专门的环保帮扶小组
郑州市政协委员 白向锋

围绕助力企业发展,建议建立企业自审自查激励机制,政府牵头成立由政府相关部门、专家组、企业组成检查组,与上级检查组提前沟通,确认检查类目细节,由企业自查并整改,再由当地检查组提前到企业监督落实到位,提高企业整改效率;成立专门的环保帮扶小组,定期深入企业,针对企业在环保设施运行、污染物排放管理、

环境应急预案制定等方面存在的问题进行事先的全面“诊断”,为企业提供一对一的技术指导和解决方案;健全营商环境监督机制,加强对监管执法行为的监督检查,畅通企业投诉举报渠道,设立专门的营商环境投诉热线和网络平台,及时受理和处理企业反映的问题,对违规违法行为依法依规严肃追究责任。

激活民营经济新动能
郑州市政协委员 孙婧

激活民营经济新动能,优化营商环境是关键。建议进一步强化政策精准性与协同性,根据企业特点制定差异化、个性化的政策措施,加强政策宣传与解读,建立政策咨询“一对一”服务机制,为民营企业提供精准的政策指导,确保企业及时、准确了解并享受政策红利。同时,定期对政策实施效果进行评估,根据评估结果及时调整优化政策。

深化“政银企”信息共享,创新金融产品与服务,加速政务服务数字化转型,完善法治保障体系。由政府牵头,搭建线上线下相结合的企业交流合作平台。发挥龙头企业引领作用,通过产业链上下游整合,带动中小企业协同发展,形成产业集群效应。组建行业协会,挖掘品牌文化与优势,推动特色产业经济持续健康发展。

推动建筑业高质量发展
行业代表 金宏伟

作为在郑州发展多年的建筑企业负责人,深切感受到近年来郑州在优化营商环境方面所做的卓有成效的工作,也见证了这些改革举措为建筑业高质量发展带来的积极变化。

围绕推动建筑业高质量发展,建议构建建筑业账款清欠与资金保障长效机制,建立“政府主导+司法保障”的清欠工作机制,完善工程款支付担保制度,优化工程结算审计流程;实施建筑业数字化转型三年行动

计划,制定智能建造专项扶持政策,建设智能建造产业生态圈,打造示范项目引领转型;构建建筑业“走出去”全链条服务体系,成立郑州市建筑业“走出去”服务中心,创新海外工程融资模式,培育国际化建筑企业梯队,支持国有龙头企业通过并购、参股等方式获取国际工程资质,同时建立中小企业“借船出海”机制,鼓励与大型企业组成联合体参与国际投标,在资质升级、信用评价等方面给予支持。

打造具有郑州特色的“郑州服务”品牌
行业代表 陈雪梅

对标国家营商环境创新试点城市标准,郑州应在金融服务、产业协同、国际化支撑等方面持续发力。

以问题为导向,聚焦企业全生命周期需求,设立金融风险补偿资金池,开发供应链票据融资平台,改革政府性担保机构,构建全周期金融服务体系;打破合作壁垒,制定国企采购民企实施细则,由市国资委牵头,联合郑州市龙头企业组建产业联盟,通过算力

共享、数据互通,如利用郑州算力调度服务平台,实现产业链上下游企业在研发、生产、销售等环节的协同合作,推动产能对接和资源优化配置;建立动态监测机制,整合郑州市政务数据、企业征信、产业地图等多源信息,打造营商环境“数字孪生”系统,通过制度创新、数字赋能、生态重构等多方面举措,打造具有郑州特色的“郑州服务”品牌。

构建“包容审慎”的创新生态
行业代表 陈志宏

民营经济是稳增长、促创新的核心力量。郑州应积极构建“包容审慎”的创新生态,推行“创新沙盒”机制,在智能制造、数字经济等领域划定“监管试点区”,允许企业在一定范围内试错,对非主观故意且未造成重大社会危害的首次违规行为,以教育整改替代处罚;简化资质认定及项目申报流程,整合科技、工信、财政、税务等部门资源,对高新技术企业、专精特新企业

认定实行“一表申请、并联审批”。深化金融供给侧改革,扩大“无还本续贷”覆盖面,鼓励金融机构将企业专利数量、研发投入强度、人才团队等创新要素纳入授信评估模型,提高轻资产科技企业信用贷款占比至30%以上。实施精准滴灌式政策扶持,优化资金分配结构,构建梯度服务体系,由工信部门牵头,按企业生命周期(初创期、成长期、成熟期)分类制定政策包。

促进餐饮业健康发展
行业代表 韩跃军

餐饮业是城市烟火气的“晴雨表”,也是稳就业的重要载体。结合当前餐饮业存在的困难和问题,建议对餐饮企业延长增值税减免政策期限,阶梯性降低社保缴费比例,对水电费用给予专项补贴,出台房屋租赁指导价,避免房租过快上涨,降低餐饮经营成本;持续发放“郑州美食

消费券”,鼓励政企合作,推动机关事业单位、企业工会通过餐饮平台采购团餐或福利套餐,提振餐饮消费需求;建立餐饮行业专项纾困贷款,对信用良好的企业提高授信额度,降低贷款利率,出台支持餐饮业发展的政策,规范餐饮市场,建立舆情应对机制,促进餐饮业健康发展。

专家声音

保障民营企业公平参与市场竞争
郑州市政协智库成员 李翔

围绕“创造良好市场环境,保障民营企业公平参与市场竞争”,建议政府加大对“框架协议”招标的审查力度,对单项预算金额不大的项目招标人可建立备案制度,完全开放市场,年度进行评价打分优胜劣汰,实行动态管理,减少小微企业承接项目难度,杜绝以“框架协议”招标名义变相设置预选库、资格库、名录库。

健全科学评标体系,提高不同行业评标工作的精准性和公正性,针对不同

行业的特点,建议制定专门的评标标准和评分方法,规范本地区不同行业的招标加分项条件标准,更准确地反映投标企业在该领域的专业能力和经验,促进行业的健康发展和公平竞争。

健全转包查处机制,进一步深化招标投标领域专项整治,深化跨部门协作,完善违法转包行为发现机制,完善联合惩戒机制,对查处的违法转包行为加重处罚,提高违法成本,并强化结果运用。

打通政策落地“最后一公里”
郑州市政协智库成员 张涛

结合鞋业行业实际,聚焦打通政策落地“最后一公里”,建议建立“三方协同”机制,推行“商会信用背书制”,实施“续贷负面清单”管理,建立“抽贷熔断机制”,根治续贷顽疾;创新金融产品,开发“鞋业链动产”,设立“过桥资金池”,推行“数据授信”改革,接入火车站、鞋城商圈 ERP 系统,将商户实时交易数据、物流发货量等纳入授信

模型,实现“扫码申请、48小时放款”,释放政策红利;强化制度保障,实施“普惠金融单列考核”,建立“政策直达通道”,编制《小微鞋企融资指南》,用短视频、流程图解等形式解读政策,在批发市场设立“金融驿站”,完善“立体化监督”体系,在商会设立营商环境监测点,对银行服务进行季度评议,评议结果与财政性存款分配挂钩。

真诚回应

稳步推动民营经济高质量发展
郑州市发展和改革委员会

近年来,郑州市深入贯彻落实中央、省关于促进民营经济发展各项决策部署,组织召开全市促进民营经济高质量发展大会,积极制定实施一系列惠企政策措施,稳步推动全市民营经济高质量发展。

市委、市政府连续2年以“新春第一会”形式,组织召开全市优化营商环境大会,制定实施优化营商环境年度工作要点,对优化营商环境工作

多措并举营造公平公正市场环境
郑州市市场监督管理局

进行安排部署,着重破除民营经济面临的各类不合理规定、不规范程序和不公平竞争。

同时,建立差异化、梯度化培育体系,力促市场主体高质量发展。围绕服务企业经营和发展,打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的发展环境。强化企业科技创新主体地位,健全以企业为主导、科研院所等协同参与的科

创新金融服务机制
郑州市政协智库成员 邢彦堂

唯有“金融活水”精准浇灌,民营企业方能“青山常在、生机盎然”。

围绕“创新金融服务机制,破解民营企业融资难题”,建议地方政府组建投融资平台,专业为民营企业融资提供增信;设立民营企业投资基金,引领社会资本向符合地方产业政策的民营企业投资,拓宽民营企业直接融资渠道;引导民营企业强化财务合规,增强民营企业信用资产和积累,夯实民营企业信用根基;保障民营企业应收款项的兑付,降低民营企业的财务成本,提升其信用等级;制定支持民营企业贷款的激励机制,对支持力度较大的金融机构予以奖励,引导金融机构加大对民营企业的贷款;搭建民营企业融资对接平台,公布民营企业的融资需求和金融机构的贷款政策,畅通企业与金融机构的对接路径,打破信息壁垒,提高融资成功率。

多措并举营造公平公正市场环境
郑州市市场监督管理局

进行安排部署,着重破除民营经济面临的各类不合理规定、不规范程序和不公平竞争。

同时,建立差异化、梯度化培育体系,力促市场主体高质量发展。围绕服务企业经营和发展,打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的发展环境。强化企业科技创新主体地位,健全以企业为主导、科研院所等协同参与的科

多措并举营造公平公正市场环境
郑州市市场监督管理局

行为,聚焦知识产权价值转化,积极探索发挥知识产权金融赋能科创企业高质量发展的重要作用,多措并举持续开展知识产权质押融资入园惠企行动,健全知识产权保护机制,大力推进“双随机、一公开”监管,推动监管效能最大化、监管效果最优化,有力保障公

精准破解企业融资难题
郑州市工业和信息化局

极实施企业出海行动,鼓励引导民营企业开展全球贸易和投资,不断提升民营企业国际竞争力;按照属地管理、分级负责的原则,逐笔理清拖欠账款特点,分类化解,积极统筹财政收入、盘活处置资产,全力筹集各类资金化解欠款;不断优化助企金融服务,结合郑州市“6+20”产业链群布局,筛选汽车制造、超硬材料、铝精深

充分发挥财政资金引导和撬动作用
郑州市财政局

留采购份额、价格评审优惠、优先采购、提高政府采购首付款比例等措施,进一步降低供应竞争性交易成本,多举措打造公平竞争市场环境。多渠道筹集资金,盘活国有资产,推动金融缓释助力清欠,严格落实过紧日子要求,用好专项债支持政策,积极有效防范化解债务风险。持续优化服务,大力支持

加大信贷资源倾斜
郑州市委金融委办公室

的信贷支持力度,确保我市支持民营企业的信贷规模总量每年保持合理增长;加强“政银企”合作,畅通金融机构与民营企业信息沟通渠道,鼓励驻郑金融机构与市政府深化合作,围绕支持民营企业发展等重点领域深入开展战略合作;用好用活“郑好融”

研组织模式,加快建立以企业为主体的技术创新体系。严格规范涉企执法司法行为,提升涉企执法司法质效和公信力,优化涉民营企业法律服务,依法保护民营企业和企业合法权益。

下一步,将坚决落实国家、省、市关于促进民营经济发展的各项决策部署,坚定发展信心,强化全局意识,弘扬法治精神,着力促进我市民营经济高质量发展。

平法治、规范有序的市场秩序,更好激发市场活力和社会创造力。

今后,将立足市场监管职能,继续坚持以服务民营经济持续健康发展为主线,统筹推进维护公平竞争营商环境各项工作落实,奋力助推民营经济发展再上新台阶。

加工、建材耐材等优势产业中的核心企业及上下游中小企业,形成动态融资需求清单,联合金融机构推出定制化信贷产品,优先匹配降准释放的流动性资源、深化银企对接机制,打通低成本融资通道,指导企业申请低息贷款、设备更新再贷款、科技创新再贷款等,多措并举解决企业融资难题。

“郑好融”平台建设发展,持续支持普惠金融发展,高效运作应急转贷周转资金池,为实体经济注入“金融活水”。

下一步,将继续坚持以服务保障民营经济发展为重点,优化提升民营经济支持政策,创新运用财政金融手段,为民营经济高质量发展提供更全面、精准、高效的财政保障。

平台,为“政银企”对接沟通提供统一的信息共享标准和渠道,构建形成“一站式、一体化、一键通”智能可信的民营企业信用融资服务生态圈,推动建立金融机构敢贷、愿贷、能贷、会贷长效机制,降低企业获得信贷难度和融资成本。