



市政协常委会专题议政

加快现代流通战略支点城市建设 在构建全国统一大市场循环枢纽上担重任

构建全国统一大市场，是以习近平同志为核心的中共中央从全局和战略高度作出的重大决策，二十届三中全会将其作为一项全局性的重点改革任务。省委书记刘宁强调“郑州要在构建全国统一大市场上担重任”。近期召开的省委十一届

九次全会和市委十二届八次全会也分别进行了部署安排。市政协十五届十四次常委会会议日前召开，围绕“加快现代流通战略支点城市建设，在构建全国统一大市场循环枢纽上担重任”进行专题议政。

加快现代流通战略支点城市建设

郑州市政协经济委员会

现代流通战略支点城市是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局重要动力源和创新载体，是构建全国统一大市场循环枢纽的重要支撑。

聚焦“两高四着力”，郑州应加快建成流通要素集中、流通设施完善、流通网络畅通、流通产业发达的现代流通战略支点城市，逐步实现从“地理区位优势中心”向“经济循环枢纽”跃升。

具体来说，要提升国际航空枢纽能级，巩固国际铁路枢纽地位，完善国际公路枢纽功能，加快融入现代化内河航运网络，优化多式联运枢纽网络，推进交通运输绿色智能化发展，着力建设国际综合交通枢纽；构建“通道+枢纽+网络”的高效现代物流体系，

积极申建国际物流枢纽中心；优化批发市场流通网络，建设国际消费中心城市，加快推进郑州现代商贸流通体系试点城市、全国生活必需品流通保供体系建设重点城市建设，促进内外贸流通一体化发展，大力发展跨境电商，聚力建设国际消费枢纽；建设智慧供应链体系，培育以龙头企业为带动的供应链生态，提升大宗商品资源配置能力，全力建设国家供应链枢纽；加快推进国家超算互联网核心节点、国家超算郑州中心、郑州人工智能计算中心等重大项目建设或提质增效，深化算力支撑、统筹算力资源，深化算力赋能行业应用等，竭力建设国家算力枢纽；促进数据流通交易，探索建立数据价格形成和收益分配

机制，培育国家数据枢纽的应用场景节点，致力建设国家数据枢纽；支持完善品种工具体系，鼓励精准施策服务生产企业，协同促进联动的联动发展，协力建设国家期货贸易枢纽；激发创新活力，提升成果源头供给质量，加快郑州大学创新港等建设，提升中介机构服务能力，拓宽技术转移通道，推动体制机制创新，完善技术转移全链条，倾力建设国家区域技术交易枢纽；大力发展供应链金融，加强金融供需对接，推广数字金融新范式等，努力建设国家区域金融枢纽；融入国家应急供应链体系建设，打造应急物流体系，优化战略和应急物资储备规模、品类、结构等，加力建设国家区域应急储备枢纽。

优化物流枢纽网络 加快发展多式联运

郑州市工商联

《郑州市国土空间总体规划（2021—2035）》强调，将以“四网融合、四港联动、多式联运”为核心，把我市建设成为国际化、现代化、立体化的综合交通枢纽。截至目前，郑州获批建设陆港型、空港型2个国家物流枢纽承载城市，拥有河南保税物流中心和郑州国际物流园区2个国家级示范物流园区。

优化物流枢纽网络、加快发展多式联运，是落实国家战略、扩大开放优势、推动产业升级的必然选择。不仅能带来新的经济增长点，推动郑州市从“内陆腹地”向“开放前沿”转型，更有助于郑州市在全国统一大市场和“一带一路”建设中发挥不可替代的作用。

郑州要统筹枢纽建设布局，抢抓国家战略机遇，积极争创国家物流枢

纽经济区、国际物流枢纽中心，支持郑州经开区申报河南省枢纽经济先行区，争取中央预算内资金、专项债支持；完善顶层设计规划，制定《郑州国际物流中心建设三年行动计划》和空间布局优化方案，构建“2+3+N”枢纽网络（空港型、陆港型2大国家级枢纽+郑州航空港、郑州经济技术开发区、传化中原物流小镇3个区域分拨中心+智慧物流配送节点、社区物流服务站、县域配送网络、农村物流节点等N个城市配送站）；加强省内枢纽连通，与省内国家物流枢纽加强合作，深化与洛阳、安阳等省内枢纽的协同发展，依托各地政策、资源、产业优势，构建“通道+枢纽+网络”一体化体系。

与此同时，强化开放链接优势，拓展中欧班列（郑州）连通优势，新郑机

场“双枢纽”集成优势、郑州国际陆港多片区发展优势；加强对外互联互通，推动跨区域合作，加快建设境内外集散中心，探索开辟新的国际物流通道；推进多式联运发展，探索机制创新，强化技术赋能，发展海铁联运，进一步做强郑州内陆港，加强与青岛、连云港、宁波等港口的合作，大力开辟新线路，推广使用“海铁直运，抵港直装”模式，抓住物流数据开放互联试点机遇，重点打造海铁联运服务平台；构建物流产业生态，壮大专业物流企业，加快智慧物流园区建设，发展特色物流产业，沿陇海铁路主干线，建设一批集智慧仓储、物流配送、保税加工、国际贸易、展示展销等于一体的现代化、高端化、国际化集散分拨中心，打造国际物流产业链条。

推动郑州国际流通通道扩容和能级跃升

九三学社郑州市委会

围绕推动郑州国际流通通道扩容和能级跃升，建议进一步强化产业集群与流通通道的协同发展，建立全市产业物流偏好清单和数据库，并动态更新，精准推进和深化相关偏好型的产业、企业与航空货运机构、水运服务机构及高铁物流机构等流通服务机构的合作；用好以比亚迪为代表的具有全球产业链和价值链影响力的企业和机构的全球价值网络，专项推进以新能源汽车产业和龙头企业比亚迪为牵引和引领的国际流通通道体系构建，利用比亚迪已经构建的全球出海网络，协同推进更多企业的产品出海、服务出海、产能出海、技术出海、品牌出海等；大力推进以郑州为中心的“多元供给、高效流通、规则主导”的全球性

新粮食安全治理闭环，积极开拓粮食跨国际运输新航线。

专项推进“开放郑州”品牌重塑的行动计划，适时组建郑州航空或者中原航空，专题化推进入境商务旅行的发展，加大对郑州文旅产品、服务、场景和品牌的全球化推广，并将文旅行业与其他优势产业进行深度融合。内外联动推动郑州国际流通通道的体系重塑，市场化布局跨境电商海外仓体系，协同改革推进自贸区的转型，高标准建设郑州一吉隆坡双枢纽，通过教育开放推动人才跨境流动。

加快推进郑州多式联运数智化转型发展规划，构建郑州高铁快运流通体系，推动多式联运系统优化升级和数字赋能转型，探索更多领域的监管

创新，向西南全面对接西部陆海新通道，为中原地区立体化融入RCEP提供支撑，向东协同青岛港，高效推动沿黄物流大通道的构建，全面服务和支撑国家黄河流域生态保护和高质量发展战略的实施。进一步深入推进多式联运服务体系的完善和能级提升，强化航空港与铁路、公路、城际交通、水运等交通方式的无缝衔接，利用大数据、物联网、人工智能等技术进一步优化物流流程，实现货物追踪、智能分拣和通关一体化等，降低物流成本，提升中转效率。依托既有的国家战略布局，适时申报国家级多式联运数智化先行区和示范区，为更加综合性的多式联运改革提供包括政策、资金、数据、人才等在内的全要素支撑。

促进多层次商贸流通网络创新融合发展

农工党郑州市委会

为加快推进现代流通战略支点城市建设，促进郑州多层次商贸流通网络创新融合发展，针对目前关键问题与瓶颈，建议以打造骨干流通走廊枢纽城市为目标，提升国际商贸能级、区域分拨效率、社区商贸韧性，构建三级商贸节点体系。

打造国际资源配置中心，通过深化供应链创新与应用，构建数智化商贸服务体系，强化本地产业国际竞争力等，为全国统一大市场建设贡献“郑州枢纽力量”。聚焦新能源汽车全产业链布局，编制重点产业招商图谱，强化整车制造、核心零部件、汽车电子及后市场服务协同发展，加速形成千亿级新能源汽车产业集群。依托“空中丝绸之路”与“陆上丝绸之路”双通道

优势，以中大门国际物流服务平台和郑州一中亚班列为核心载体，打造横跨亚欧的数字贸易走廊。探索“市场采购+班列运输”模式创新，支持郑州华南城小商品商户以“清单核放”方式搭乘班列出口，带动小微订单出海，将郑州打造为中亚—中国跨境贸易的“数字中转站”。深化“枢纽+制造+商贸”全链条融合。

构建高效流通组织网络，通过完善骨干流通走廊布局、推进多式联运“一单制”试点应用、深化商品市场数智化转型等，为全国统一大市场建设提供“郑州分拨样板”。以铁海联运班列列为实施载体，整合铁路运单、公路提单及海关报关信息要素，制定郑州版多式联运“一单制”电子运单规则，实

现“一次委托、一单到底、一票结算”全程服务。依托郑州航空港站、铁路集装箱中心站及中大门保税物流中心等枢纽节点，打通航空、铁路、公路物流信息平台壁垒，创新开展“市场采购+班列运输”业务试点，对采用“一单制”的物流企业给予铁路专用线建设补贴。充分利用物流节点网络和通道资源，创新“期货交割仓+社区云仓”急平急两用机制，优化现有物流节点应急功能嵌入，在重大物流设施规划阶段统筹急平急两用需求，建设多功能集成型物流枢纽。

提升社区商贸韧性，通过强化商圈辐射联动效应，提升末端配送承载能力、推动业态协同创新等，为全国统一大市场建设提供“郑州融合范式”。

推进流通领域区域协同发展

民革郑州市委会

流通领域区域协同发展是流通战略支点城市建设的核心驱动力，其意义不仅局限于城市自身功能的提升，更通过资源整合、产业协同、空间优化等路径，增强城市流通韧性、推动区域经济高质量发展，在服务国家战略目标，提升城市国际竞争力等方面发挥更重要的作用。

首先是构建高效协同的交通管理机制。建议由省政府牵头，成立郑州及周边城市跨区域协调机构，成员包括各地交通规划部门、发展改革部门等相关单位。该机构负责统筹制定区域交通发展规划，协调解决跨区域交通规划衔接中的重大问题。完善多式联运标准对接体系，拓展完善联运通道网络，探索机制创新，以郑州市多式联运核心企业为主体，联合上下游货

代、运输等企业，邀请机场、港口、海关等单位，构建战略联盟伙伴关系。制定智慧交通数据共享标准和规范，建立智慧交通数据共享平台，建立健全数据安全管理制度和技术保障体系。

其次是创新商贸物流协同发展模式。结合郑州及周边城市的产业特点和物流需求，建议在省级层面的规划中明确不同地区物流设施的功能定位和发展重点，避免同质化竞争。构建产业生态，鼓励平台与制造企业、商贸企业、物流园区等合作，打通供应链上下游数据，提供“门到门”一站式服务。同时，建立统一的市场准入负面清单，健全应急物流联合调度体系，强化智慧商贸基础设施建设。

再者是优化区域流通领域要素市场化配置机制。实施专业技术资

格互认制度，建立统一的资格审核与管理平台，打破地域限制，实现信息共享。整合郑州都市圈城市的高校、科研机构和企业的技术资源，搭建线上线下相结合的技术交易服务平台。培育专业的技术转移服务机构和人才队伍，为技术交易提供评估、定价、法律咨询等一站式服务。完善技术交易的政策支持体系，设立技术交易专项补贴资金，对技术交易活跃的企业和机构给予奖励，降低技术交易成本，提高市场主体参与技术交易的积极性。利用区域性股权市场赋能流通领域，创新跨区域供应链金融服务。培育数字化服务龙头企业，发挥其示范引领作用，带动产业链上下游企业协同数字化转型，形成数字化产业生态。

加强流通体系供应链协同发展

民盟郑州市委会

流通体系供应链是建设统一大市场的重要组成部分和关键环节。

就加强郑州市流通体系供应链协同发展，建议建立政府牵头、相关职能部门参与的郑州市供应链协同发展工作机制，采取“定期例会+专项攻坚”工作模式，对涉及多部门的重大事项实行“联审联批”。突出规划引领，编制《郑州市供应链发展中长期规划》，纳入“十五五”规划框架，建立各类目标任务和指标监测评价体系。加强政策研究，各行业主管部门结合工作职责，出台供应链相关产业的扶持政策。强化信息安全保障，建立流通体系供应链协同发展信息共享平台。

推动机制和产业创新，实现跨区域供应链协同发展。创新供应链对接

模式，采取针对性措施，在航空港区规划建设3平方公里的“长三角产业转移示范区”，实行“总部+基地”模式，打造“郑州—沿海飞地园区”，实现产能无缝对接。提升班列和航线覆盖率，降低跨境运输成本。增加国际货运航班班次，尤其是加强与“一带一路”沿线国家和地区以及主要贸易伙伴的航线联系。建立良好的跨区域政策和协同发展机制。

强化传统产业转型升级，铸牢供应链协同发展根基。加强传统产业数智化改造，鼓励中小企业上链。制定《郑州市中小企业数字化链链扶持办法》，开发“供应链数字贷”产品，建立上链分级认证体系。建设“智慧物流大脑”，降低物流成本。采用“政府主导+企业共建”模式，打造郑州市全域

联通的“智慧物流大脑”平台，整合公路港、航空港、保税港区等12个物流枢纽的实时数据。推广新能源物流车辆与无人仓储技术应用。

加强流通领域供应链应急体系建设，着力提升应急保供能力与安全。构建“平时—战时”双模式物资储备体系，创新虚拟储备模式，整合交通、公安、企业等数据源，建设“郑州应急物资智慧管理平台”，充分运用物联网、大数据、云计算等先进技术，实现储备物资的实时监控和智能调配。

加强供应链创新发展，构建良好生态圈层。加强供应链金融创新，成立“供应链风险共担基金”。组建“郑州供应链联盟”，推动产学研合作。建立供应链人才实训基地，定向培养人才。

数字技术赋能流通体系升级

民进郑州市委会

数字技术在推动多式联运、跨境电商、数字物流等领域发挥了重要作用，为流通体系的降本增效和内外畅外联提供了有力支撑。

针对郑州市流通体系数字化建设中存在的问题，建议畅通数字通道，实现全域互联。利用区块链技术赋能多式联运，搭建基于区块链的“中欧班列多式联运综合服务平台”，实现铁路、公路、航空运输数据实时共享，跨境运输全程可追溯，降低货损纠纷风险。开发智能合约功能，自动触发跨境运输中的关税缴纳、保险理赔等流程，将传统7天的单证处理时间压缩至2小时内。利用“5G+物联网”重构物流基础设施，在航空港、

铁路港部署5G专网，覆盖智能卡口、无人驾驶集卡作业区，实现场站内AGV机器人、无人叉车的高精度定位与协同调度。推广“四路协同”系统升级版，整合公路港、铁路港、航空港、内陆无水港的物联网感知设备，构建物流园区“数字孪生体”，实时模拟货物堆存、车辆调度状态，优化提升仓储利用率。在郑州一卢森堡“空中丝绸之路”等跨境通道中试点量子加密通信技术，确保海关、物流企业、境外合作伙伴间数据传输的安全性。联合中国电子科技集团建设量子密钥分发节点，覆盖跨境物流核心数据传输链路。

加大数字技术应用，推广实施

智能仓储升级计划，谋划实施无人配送工程，构建三级无人配送体系，建设实施冷链物流数字化工程，提升物流数智水平。构建流通大数据中心，加快推进物流大数据中心建设，探索数据要素作为驱动经济发展的分级分类管理度建设及其可交易性，提升数据共享水平。打造网络流通平台，构建多网融合的数字物流中枢体系，实施数智赋能“郑州模式”攻坚行动，驱动数字经济发展。强化政策支持与人才保障，构建“教育链—人才链—创新链—产业链”四链融合的生态系统，为郑州打造国际物流中心提供核心动能支撑。

构建绿色低碳流通体系

民建郑州市委会

破解郑州市绿色低碳流通体系发展难题，需构建“政策精准滴灌、技术迭代升级、市场机制创新、社会协同共治”的四位一体解决方案。

创新政策制度供给方面，要强化部门协同机制，制定多式联运“一单制”操作规范，推动郑州机场、铁路货站、国际陆港等枢纽实现数据互通与设施共享，充分利用物流节点网络和通道资源，创新“期货交割仓+社区云仓”急平急两用机制，优化现有物流节点应急功能嵌入，在重大物流设施规划阶段统筹急平急两用需求，建设多功能集成型物流枢纽。提升社区商贸韧性，通过强化商圈辐射联动效应，提升末端配送承载能力、推动业态协同创新等，为全国统一大市场建设提供“郑州融合范式”。

建设绿色流通软硬件方面，完善绿色流通基础设施建设，在郑州试点建设“零碳货运示范区”，在物流园区、配送中心配套充电桩、加氢站等设施，通过优化运输结构，鼓励“公转铁”“公转水”，利用铁路、水路等低碳运输方式降低单位货物碳排放。创新绿色流通体系模式，开展煤炭领域“集装箱+铁路+新能源车辆短驳”运输新模式，按照行业特点，发展“共享物流”模式等。利用电商平台推进绿色供应链。

打造零碳物流园区方面，围绕郑州高速公路口布局建设物流园区，减少物流穿城路径，利用郑州周边强县区的特征，加快城乡互动与县域流通体

系建设，围绕周边县域主导产业，促进城乡一体化发展，推进产业链供应链的扁平化与地方化。建立绿色物流园区ESG评价体系，涵盖物流企业的能源消耗、碳排放等硬性指标，绿色创新能力、社会责任履行等软性指标，定期对物流企业进行综合评价。加快绿色转型，推广光伏能源。

与此同时，通过共建绿色实验室、提升数字集成技术、追踪技术发展趋势等举措，突破关键技术瓶颈；通过梯度培育绿色企业和创新绿色金融支持方式，激发市场主体活力；通过提升公众参与度、建立绿色长效机制和搭建国际交流平台，构建社会共治体系。